

# «В связи с неоднократным нарушением...»

## Двадцать лет назад завершилась короткая история Уральской Республики

Андрей ДУНЯШИН

10 ноября 1993 года. Александр Левин, бессменный пресс-секретарь Эдуарда Росселя, вернулся домой поздно – около девяти вечера. Здесь его застал звонок знакомых журналистов из «Интерфакса». Они-то и сказали ему, что Президент России подписал указ об освобождении Эдуарда Эргартовича Росселя от должности главы администрации Свердловской области за «превышение полномочий».

### Два указа

Левин сразу рванул в Малый Исток, глава области встречал первых лиц соседних регионов, входящих в ассоциацию «Большой Урал». Россель, как только увидел его, сразу всё понял. Без слов.

Собственно, «звоночек» прозвенел за два дня до этого, когда у Росселя внезапно отключились телефоны ВЧ-связи, а потом вообще всей. А в Екатеринбурге прибыла делегация московских чиновников, причём, казалось, без конкретной цели. Но...

9 ноября 1993 года появился указ Ельцина №1874 «О прекращении деятельности Свердловского областного Совета народных депутатов», как сказано в преамбуле, «в связи с неоднократным нарушением Конституции и законов Российской Федерации, «выразившееся в провозглашении Свердловской области Уральской Республики и принятии Конституции Уральской Республики».

И вот – ещё один указ Бориса Ельцина. Теперь с инициативой свердловчан было покончено окончательно.

### Равная среди равных

Чтобы понять, что же произошло тогда, надо погрузиться в атмосферу того времени,

запомнившуюся стремительно меняющимся политическим ландшафтом. Суверенная Россия ещё только строила механизм новой государственности. Девяносто третий год – время бурных событий. Началась работа над проектом новой Конституции России. Обнажились противоречия по вектору «федеральный центр – регионы». Особенно задевало неравноправие субъектов РФ. Большими правами, как ни странно, обладали республики в составе России.

Эту несправедливость осознавали многие руководители областей. Понимал это и глава Свердловской области Эдуард Россель. Понимал и искал выход из положения. Как же так, Средний Урал обладает огромным промышленным, научным, культурным потенциалом, издавна считается стабильным хребтом Отечества, но вдруг оказался территорией как бы второго сорта. Россель не мог с этим смириться.

Я пытался узнать, когда родилась идея Уральской Республики, точнее, даже не республики, а равенства регионов. Александр Левин в одном из интервью так вспоминал об этом: «Я думаю, что идея появилась с момента, когда Эдуард Эргартович начал работать главой администрации (области. – Ред.). Это 16 октября 1991 года. Он мне говорил, что, поработав на этой должности, почувствовал себя просто диспетчером Москвы по Свердловской области. У него не было ни политической, ни экономической самостоятельности. Поэтому и возникла мысль, что раз мы строим новую Россию, федерализм, то субъекты Российской Федерации должны обладать какими-то правами и обязанностями. Он часто говорил, что даже когда живёшь в общезжитии, есть распорядок дня, а у нас не было даже того, кто мы такие, что из себя представляем. Идея республики изначально предполагала включение в её состав нескольких субъек-



Драматичных моментов в политической биографии Эдуарда Росселя было немало

тов Федерации в рамках ассоциации «Большой Урал». Она была экономически обоснована: получался субъект, который был бы самостоятельным, имевшим возможность прокормить себя сама. Идея республики – это идея равных субъектов Федерации между собой и по отношению к центру».

Необходимо подчеркнуть: вся работа по повышению статуса области проводилась строго в правовом поле. 25 апреля 1993 года в Свердловской области состоялся референдум. В нём приняли участие 67 процентов жителей Среднего Урала. Из них 83,4 процента поддержали идею создания Уральской Республики.

### Те десять дней

Получив поддержку уральцев, Россель начал последовательно воплощать в жизнь свой замысел.

Первого июля Свердловской области принял решение о провозглашении Уральской Республики. Группа крупных учёных под руководством профессора Анатолия Гайды начала работу над текстом Конституции.

Надо вспомнить ещё одно событие того непростого времени, по-моему, недооценённое. Четырнадцатого сентября в Екатеринбурге состоялся семинар «Уральская Республика и целостность российско-

го государства». За академичным названием был скрыт его огромный смысл. Главы Свердловской, Челябинской, Пермской, Оренбургской и Курганской областей подписали документ об участии в разработке экономической модели республики. На деле это означало, что пять уральских областей готовы объединиться в один субъект РФ.

27 октября облсовет утвердил Конституцию УР, 30 октября её текст опубликовала «Областная газета». И на следующий день она вступила в силу. Первым указом Эдуард Россель возложил на себя обязанности губернатора Уральской Республики.



Таким был флаг Уральской Республики

Уже второго ноября Россель участвовал в заседании Совета министров России, где Ельцин во всеуслышание поддержал инициативу уральцев. И вдруг через неделю – разгромные указы. Что произошло за это время?

### Кто «за», кто «против»?

Да, у республики нашлось немало противников. Причём даже здесь, в Свердловской области, а тем более, в столице. Видимо, президенту удалось что-то напешплатить. Особенно резко нападал на Уральскую Республику Сергей Шахрай, в то время председатель Госкомитета по делам федерации и национальностей. Он обвинил Росселя в сепаратизме, ведущем к развалу России, а местные политические элиты в упорчении своего статуса. Шахрай поддерживал руководителя президентской администрации Сергея Филатова, некоторые другие чиновники. Через несколько лет Шахрай признался: тогда он даже не читал Конституцию Уральской Республики. Не парадокс ли?

Республики не стало, но её идеи дали свои всходы. По словам Росселя, она послужила развитию федеративных отношений. В Конституции России, принятой 12 декабря 1993 года, всем субъектам РФ предоставлены равные права. Они имеют возможность формировать собственное законодательство. У них одинаковые экономические возможности. И в этом главное значение Уральской Республики, существовавшей всего десять дней.

# Засучить рукава и работать!

## Губернатор обсудил с новыми руководителями Первоуральска и Верхней Пышмы перспективы развития территорий

Властелина КРЕЧЕТОВА

Вчера Евгений Куйвашев провёл встречи с главой городского округа Первоуральск Николаем Козловым и главой администрации этого муниципального образования Алексеем Дроновым, а также с главой администрации Верхней Пышмы Владимиром Корякиным.

Обращаясь к руководителям Первоуральска, губернатор подчеркнул, что город очень сильно пострадал в период длительных внутренних распри. «Нужно сделать всё, чтобы инвесторы вернулись в го-

род, наметить план действий, чтобы выполнить взятые на себя обязательства. Сегодня у Первоуральска есть возможности, чтобы сделать качественный шаг в развитии», – отметил Евгений Куйвашев.

Он напомнил, что в нашем регионе есть положительные примеры, когда при сотрудничестве органов местного самоуправления и областной власти придавался импульс к выводу территорий на новый уровень развития.

«Мы выделяем большие средства на развитие столицы Урала, на поддержку других городов. Залог этого – тесное взаимодействие и понимание

между исполнительной и предстательной властью. Уверен, что Первоуральск может стать серьёзной точкой роста экономики Свердловской области. Необходимо засучить рукава и приступить к работе».

Николай Козлов отметил, что понимает всю степень ответственности, возложенную на него, как на главу городского округа. «Мы видим проблемы, которые сегодня существуют в городе: это газификация территорий, состояние дорог, вопросы социальной жизни округа, и понимаем, как их нужно решать. Думаю, что мы с Алексеем Ивановичем найдём точки соприкосновения и по-

можем друг другу, чтобы наш город развивался», – пояснил глава Первоуральска.

Сити-менеджер Первоуральска Алексей Дронов добавил, что сейчас ему предстоит сформировать команду и приступить к решению городских проблем в сфере ЖКХ и работы управляющих компаний. «Неразрешимых проблем я там не вижу», – сказал он.

На встрече с главой администрации Верхней Пышмы губернатор отметил, что это муниципальное образование – одна из самых инвестиционно привлекательных территорий в нашей области. «Объём привлечённых городских окру-

гов инвестиций находится на самом высоком уровне. Есть бизнес, который помогает городу развиваться, есть договорённости по программе развития Верхней Пышмы. Сейчас необходимо сосредоточиться на вводе жилья, благоустройстве территории и реализации майских указов Президента России», – подчеркнул Евгений Куйвашев.

Глава администрации Верхней Пышмы согласился с губернатором в том, что территория городского округа очень привлекательна как для инвесторов, так и для населения – за год количество жителей в городе увеличилось на 3,5 ты-

сячи человек. Но рост населения обязывает муниципальные власти решать задачи по обеспечению города необходимой инфраструктурой, детскими садами, школами.

Губернатор отметил также, что необходимо сосредоточить внимание на обеспечении экологической безопасности территории. По его словам, наполняемость существующего там полигона твёрдых бытовых отходов достигает 70 процентов, поэтому он поручил главе администрации подготовить предложения по дальнейшему размещению бытовых отходов.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2013 № 1247-ПЗС г. Екатеринбург

Об исполнении областного закона «Об отходах производства и потребления»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении областного закона от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления», Законодательное собрание Свердловской области отмечает:

В целях реализации указанного закона Правительством Свердловской области одобрена Концепция экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года (постановление от 28.07.2009 № 865-ПП), утверждены областная целевая программа «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009-2015 годы (постановление от 21.07.2008 № 736-ПП), Порядок ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления (постановление от 23.10.2007 № 1036-ПП) и Перечень видов лома и отходов цветных и черных металлов, образующихся в быту и подлежащих приему от физических лиц (постановление от 04.12.2000 № 984-ПП).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с отходами производства и потребления является Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области. Министерство совместно со Свердловским областным государственным казенным учреждением «Центр экологического мониторинга и контроля», осуществляющая полномочия по ведению Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления, включило в банк данных информацию по 1044 действующим и рекультивированным объектам размещения отходов. Действующие объекты размещения отходов эксплуатируются 302 хозяйствующими субъектами.

Всего в Свердловской области по состоянию на 31 декабря 2012 года в объектах размещения отходов и на территориях хозяйствующих субъектов накоплено 8,9 млрд. тонн отходов производства и потребления. Объем размещения отходов в 2012 году составил 119 млн. тонн, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 1,9 млн. тонн (на 1,6 процента). Основной объем отходов на территории Свердловской области приходится на вскрышные и вмещающие породы и отходы обогащения. Объем образования этих отходов по сравнению с 2011 годом увеличился на 12,2 млн. тонн (7,6 процента) и составил 172,5 млн. тонн.

По данным государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2012 году», в области сложилась неблагоприятная обстановка с организацией и эксплуатацией свалок коммунальных отходов. Из 456 объектов размещения коммунальных отходов по 314 объектам (68,8 процента) не

определены хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты размещения; 249 объектов (54,6 процента) не имеют гидрогеологического заключения; для 304 объектов (66,7 процента) не оформлены документы на земельное пользование, землеустройство. Одно из основных требований к функционированию свалки – наличие проекта – выполнено лишь на 56 объектах размещения отходов (12,3 процента).

Обеспечение организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения, однако решение проблемы обращения с коммунальными отходами во многих муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, не является приоритетной задачей. Кроме того, создание современной инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами требует существенных финансовых средств, которыми местные бюджеты не располагают.

Законодательное собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- Информацию Правительства Свердловской области об исполнении областного закона «Об отходах производства и потребления» принять к сведению.
- Предложить Правительству Свердловской области:
  - рассмотреть возможность оказания финансовой помощи муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий по развитию инфраструктуры по обращению с твердыми бытовыми отходами;
  - продолжить предоставление мер государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность по использованию, обезвреживанию и вовлечению в хозяйственный оборот отходов, в том числе являющихся вторичным сырьем, включая использование механизмов государственно-частного партнерства;
  - оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в разработке схем санитарной очистки и уборки территорий населенных пунктов, а также по иным вопросам организации деятельности в сфере безопасного обращения с отходами.
- Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:
  - предусматривать предоставление льгот по уплате земельного налога для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сбор, сортировку, использование и безопасное размещение отходов производства и потребления;
  - продолжить совершенствование системы обращения с отходами на территориях муниципальных образований, предусмотрев разделение отходов при осуществлении их сбора на пищевые и прочие отходы;
  - активизировать работу с общественными организациями и населением по выявлению нарушителей законодательства в сфере охраны окружающей среды и по привлечению их к административной ответственности за совершение правонарушений.
- Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного собрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (Гафнер И.В.).

Председатель Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина.

## ИЗВЕЩЕНИЕ

12-13 ноября 2013 года созывается Законодательное Собрание Свердловской области для проведения двадцать шестого заседания.

Начало работы 12 ноября в 10.00 часов в зале заседаний на 6 этаже здания Законодательного собрания Свердловской области по адресу: г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10.

На заседании Законодательного Собрания предполагается рассмотреть следующие вопросы:

- О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы Администрации Режевского городского округа;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1226 «О внесении изменений в статьи 17 и 19 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1224 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1230 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1223 «О внесении изменения в статью 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1231 «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1178 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1213 «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»;
- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1214 «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и пункт 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений

в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»;

- О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1200 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»;
- Одаче согласия на отчуждение путем продажи относящихся к государственной казне Свердловской области объектов – обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Рефтинский рыбхоз»;
- Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;
- Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- Об исполнении Закона Свердловской области «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области»;
- О Перечне информации о деятельности Законодательного собрания Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

О постановлении Законодательного Собрания от 23.10.2012 № 547-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

- О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области;
- О награждении Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.