

## ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2013 № 1268-ПП г. Екатеринбург

### Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ» Правительство Свердловской области

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года» (прилагается).
2. Признать утратившими силу:
  - 1) постановление Правительства Свердловской области от 27.10.2011 № 1467-ПП «О государственной поддержке, предоставляемой учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области» («Областная газета», 2011, 09 ноября, № 408—410) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 20.03.2012 № 278-ПП, от 04.04.2013 № 439-ПП;
  - 2) постановление Правительства Свердловской области от 26.10.2012 № 1567-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) для государственной поддержки муниципальных учреждений культуры и искусства — победителей конкурсного отбора на предоставление грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области, и их распределения между муниципальными районами (городскими округами) в 2013 году» («Областная газета», 2012, 29 декабря, № 602);
  - 3) постановление Правительства Свердловской области от 06.11.2012 № 1236-ПП «Об утверждении порядка определения объемов и условий предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в 2012—2015 годах» («Областная газета», 2012, 17 ноября, № 478—481);
  - 4) постановление Правительства Свердловской области от 24.01.2013 № 52-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на государственную поддержку учреждений культуры и искусства, фондов, некоммерческих партнеров и автономных некоммерческих организаций, осуществляющих культурную деятельность на территории Свердловской области» («Областная газета», 2013, 30 января, № 40—41);
  - 5) постановление Правительства Свердловской области от 14.02.2013 № 169-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере культуры и искусства (общественным объединениям творческих работников и их союзов, ассоциациям), на реализацию творческих проектов (мероприятий) в 2013—2015 годах» («Областная газета», 2013, 22 февраля, № 84—86) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 21.06.2013 № 788-ПП;
  - 6) постановление Правительства Свердловской области от 14.02.2013 № 170-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга за счет средств федерального бюджета и их распределения между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2013—2015 годах» («Областная газета», 2013, 22 февраля, № 84—86);
  - 7) постановление Правительства Свердловской области от 21.02.2013 № 193-ПП «О государственной поддержке, предоставляемой муниципальным учреждениям культурно-досугового типа в Свердловской области в 2013—2015 годах» («Областная газета», 2013, 02 марта, № 100—103);
  - 8) постановление Правительства Свердловской области от 21.02.2013 № 194-ПП «О государственной поддержке, предоставляемой коллективам самодеятельного народного творчества, работающим на бесплатной основе в муниципальных учреждениях культурно-досугового типа в Свердловской области, в 2013—2015 годах» («Областная газета», 2013, 02 марта, № 100—103);
  - 9) постановление Правительства Свердловской области от 06.05.2013 № 579-ПП «О государственной поддержке, предоставляемой муниципальным музеям Свердловской области на создание виртуальных проектов в 2013—2015 годах» («Областная газета», 2013, 17 мая, № 215—218);
  - 10) постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2013 № 756-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на оказание государственной поддержки на конкурсной основе муниципальным учреждениям культурно-досугового типа в Свердловской области и их распределения между муниципальными районами (городскими округами) в 2013 году» («Областная газета», 2013, 21 июня, № 271—274) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2013 № 1120-ПП;
  - 11) постановление Правительства Свердловской области от 11.06.2013 № 757-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на оказание государственной поддержки на конкурсной основе муниципальным учреждениям культурно-досугового типа в Свердловской области и их распределения между муниципальными районами (городскими округами) в 2013 году» («Областная газета», 2013, 21 июня, № 271—274).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власова.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.

5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»

#### ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»

Ответственный исполнитель государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года» (далее — государственная программа «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»)	Министерство культуры Свердловской области (сферы культуры);
Сроки реализации государственной программы	2014—2020 годы
Цель и задачи государственной программы	цель: духовно-нравственное развитие и реализация человеческого потенциала в условиях перехода к инновационному типу развития общества и экономики Свердловской области. Задачи: <ol style="list-style-type: none"><li>1) повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению в сфере культуры;</li><li>2) обеспечение условий для развития инновационной деятельности государственных областных и муниципальных учреждений культуры;</li><li>3) создание условий для сохранения и развития кадрового и творческого потенциала сферы культуры;</li><li>4) совершенствование подготовки и трудоустройства выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства;</li><li>5) формирование и развитие эффективной системы поддержки творчески одаренных детей и молодежи;</li><li>6) совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития культуры.</li></ol>

Перечень подпрограмм государственной программы	подпрограмма 1 «Развитие культуры и искусства»; подпрограмма 2 «Развитие образования в сфере культуры и искусства»; подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»
Перечень основных целевых показателей государственной программы	1) увеличение количества посещений театрално-концертных мероприятий; 2) рост ежегодной посещаемости государственных и муниципальных музеев в Свердловской области; 3) увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом); 4) уровень удовлетворенности населения Свердловской области качеством и доступностью предоставляемых государственных услуг в сфере культуры; 5) доля государственных областных и центральных муниципальных библиотек, имеющих веб-сайт в сети Интернет, через которые обеспечен доступ к имеющимся у них электронным фондам и электронным каталогам, от общего количества этих библиотек; 6) доля музеев, имеющих веб-сайт в сети Интернет, в общем количестве государственных и муниципальных музеев Свердловской области; 7) соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по экономике Свердловской области; 8) число грантов Губернатора Свердловской области для поддержки значимых для социокультурного развития Свердловской области проектов организаций культуры и искусства в сфере театрального, музыкального, хореографического и циркового искусства
Объемы финансирования государственной программы по годам реализации	всего — 2196925,17 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 25367,35 тыс. рублей; 2015 год — 310537,5 тыс. рублей; 2016 год — 3265428,2 тыс. рублей; 2017 год — 3265428,2 тыс. рублей; 2018 год — 3265428,2 тыс. рублей; 2019 год — 3265428,2 тыс. рублей; 2020 год — 3265428,2 тыс. рублей; из них: областной бюджет: 2170511,2 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 251857,5 тыс. рублей; 2015 год — 306947,6 тыс. рублей; 2016 год — 3223413,2 тыс. рублей; 2017 год — 3223413,2 тыс. рублей; 2018 год — 3223413,2 тыс. рублей; 2019 год — 3223413,2 тыс. рублей; федеральный бюджет не заланированы, народная культура, культурно-досуговая деятельность: 264134,5 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 18160,5 тыс. рублей; 2015 год — 35899,0 тыс. рублей; 2016 год — 42015,0 тыс. рублей; 2017 год — 42015,0 тыс. рублей; 2018 год — 42015,0 тыс. рублей; 2019 год — 42015,0 тыс. рублей; 2020 год — 42015,0 тыс. рублей; внебюджетные источники: не заланированы
Адрес размещения государственной программы в сети Интернет	www.mksko.ru

#### Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы культуры Свердловской области

Сфера культуры Свердловской области представлена обширной многопрофильной сетью организаций культуры и искусства различных форм собственности по всем видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное и цирковое искусство, музейное и библиотечное дело, традиционная народная культура, культурно-досуговая деятельность, кинематография, издательское дело. Общая численность организаций культуры различных форм собственности насчитывает около 2700 единиц, кроме этого 184 организации осуществляют образовательную деятельность в сфере культуры и искусства.

Сеть государственных областных учреждений культуры и образования в сфере культуры представлена 31 учреждением, из которых 7 работают в типе государственного автономного учреждения культуры.

Муниципальная сеть учреждений культуры является самой многочисленной, более 60 процентов муниципальных учреждений культуры (клубов, домов культуры и библиотек) расположены в сельской местности.

В последние 10 лет численность муниципальных сетей учреждений культуры сократилась более чем на 100 единиц как в процессе оптимизации их деятельности, так и по причине неудовлетворительного состояния зданий учреждений культуры, не позволяющей осуществлять культурное обслуживание жителей в стационарных условиях в соответствии с требованиями, предъявляемыми к качеству услуг. Следствием происходящих процессов становится снижение доступности культурных форм досуга, прежде всего для жителей сельской местности и небольших городских населенных пунктов. На начало 2013 года более 45 процентов зданий муниципальных учреждений культуры и детских школ искусств нуждались в проведении ремонтных работ. Решение проблемы неудовлетворительного состояния зданий муниципальных учреждений культуры требует увеличения расходов для реализации государственной поддержки на данные цели.

Снижение доступности культурных форм досуга для населения содействует с ухудшением качества предоставляемых услуг, обусловленного как устареванием применяемых технологий и форм культурно-досуговой работы, так и материально-техническим оснащением муниципальных учреждений культуры. Так, парк музыкальных инструментов в детских школах искусств, клубах, домах и дворцах культуры изношен в среднем на 50-60 процентов, требует обновления специальное оборудование культурно-досуговых учреждений и книжные фонды общедоступных библиотек Свердловской области.

Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-03 «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы» (далее — Программа СЭР) запланирован ежегодный прирост количества коллективов самодеятельного художественного творчества, имеющих звание «Народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества», а также количества детей, посещающих творческие кружки на постоянной основе. В связи с этим создание условий для творческой самореализации граждан является одной из важных государственных задач, решение которой может осуществляться через оказание поддержки деятельности домов и дворцов культуры, а также коллективов самодеятельного художественного творчества, работающих на их базе, в том числе на конкурсной основе, позволяющей стимулировать повышение качества их деятельности. Государственной программой «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года» предусмотрены данные мероприятия.

В 2012 году на территории Свердловской области действовали 899 общедоступных библиотек, из них 101 детская. В связи с ежегодным сокращением сети общедоступных библиотек и недостаточным финансированием комплектования библиотечных фондов новыми изданиями сохраняется отрицательная динамика основных показателей обслуживания читателей — число зарегистрированных пользователей и книговыдача ежегодно уменьшаются. Как следствие, Свердловская область по показателю охвата населения библиотечным обслуживанием, по данным Главного информационно-вычислительного центра (далее — ГИВЦ), занимает 75—77 место среди субъектов Российской Федерации при значении показателя 27,6 процента (в среднем по библиотечной Российской Федерации — 37 процентов, по библиотечному Уральскому федеральному округу — 34 процента).

В 2012 году значение показателя «количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды на 1000 человек населения» составило в библиотечных областях 114 единиц, что соответствовало по данным ГИВЦ 65—67 месту среди субъектов Российской Федерации. Значение данного показателя в среднем по библиотечной России составляет 151 экземпляр. Вопросы комплектования фондов общедоступных библиотек, в том числе электронных ресурсами, являются приоритетными направлениями, реализуемыми в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Для решения проблемы комплектования библиотечных фондов необходимо задействовать программно-целевой метод финансирования.

В последние годы значительно активизировались процессы информатизации в общедоступных библиотечках, это связано с реализацией государственных задач, в том числе намеченных указами Президента Российской Федерации, принятыми в мае 2012 года, направленными на развитие информационного общества, переходом на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, развитием электронных библиотек. Сегодня 67 процента библиотек оснащены компьютерной техникой, 45,5 процента имеют доступ к сети Интернет, около 37 процентов библиотек имеют доступ к библиотечному ресурсу в сети Интернет, в том числе доступ к национальному библиотечному ресурсу. Для завершения работы по выполнению поручения Президента Российской Федерации с учетом имеющихся технических возможностей государственной программой предусмотрены необходимые средства на период до 2015 года.

Свердловская область занимает третье место среди субъектов Российской Федерации по количеству профессиональных театров: на 1 млн. жителей области приходится 7 театров, тогда как в целом по России — 3,2 театра.

Театральное предложение в Свердловской области отличается жанровым разнообразием, однако в силу нормативных требований к размещению, географическим и инфраструктурным особенностям только 8 из 47 городов области имеют

собственные театры, жителям других населенных пунктов театральные услуги практически недоступны. В последние годы география выездов государственных областных театров значительно обеднела, сохраняется тенденция сокращения количества показанных спектаклей в сельских территориях Свердловской области. Низким остается и показатель интенсивности гастролей за пределами региона — всего 25 гастрольных мероприятий из 631.

Несмотря на оказание государственной целевой поддержки развитию гастрольной деятельности театров Свердловской области на конкурсной основе. Данная работа была начата в 2012 году, когда в целях оказания государственной поддержки организациям культуры и искусства независимо от их формы собственности, имеющих достижения в области театрального, музыкального, хореографического искусства, во исполнение пункта 1 «а» Перечня поручений Президента Российской Федерации от 13.10.2010 № Пр-3014, данных по итогам встречи с деятелями российской театральной искусства 25 сентября 2010 года, распоряжением Губернатора Свердловской области от 06.05.2011 № 135-РГ «О предоставлении государственной поддержки в сфере культуры и искусства» и постановлением Правительства Свердловской области от 27.10.2011 № 1467-ПП «О государственной поддержке, предоставляемой учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области» установлено предоставление грантов Губернатора Свердловской области в объеме 50,0 млн. рублей ежегодно.

В связи с тем что в последние годы наметилась тенденция снижения числа детей, посещающих театрално-концертные организации Свердловской области, решение проблемы видится в увеличении размеров бюджетной составляющей в постановочных расходах, направляемых прежде всего на создание спектаклей для детской и молодежной аудитории.

Целями преодолеть культурный разрыв между общими центром и периферией необходимо также развивать спектр оказания виртуальных услуг, поддерживая новые и уже реализуемые проекты, среди которых «Виртуальный концертный зал Свердловской государственной академической филармонии». В рамках его реализации в 2012 году состоялось 263 виртуальных концерта, которые смогли посетить около 6000 человек.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» необходимо развивать систему государственной поддержки творческих работников в таких формах, как государственные стипендии ведущим деятелям культуры и талантливой молодежи, ежемесячные пособия ветеранам — работникам культуры, субсидии областного бюджета творческим союзам на реализацию социально-культурных проектов на конкурсной основе.

Основные направления развития музейной сферы Свердловской области ранее были определены в ряде стратегических документов, в том числе в Программе СЭР. Значительную конкретизацию в приоритетные направления развития музейной области внес Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определивший приоритеты развития российских музеев до 2018 года, в число которых вошло развитие экспозиционно-выставочной деятельности, обеспечение функционирования системы обменных и передвижных выставок, создание виртуальных музеев.

В целях реализации поставленной роли посещаемости музеев области в последние годы, проблема повышения показателя посещаемости музеев в Свердловской области остается по-прежнему актуальной: на один музей в Свердловской области приходится 15493 посетителя, что почти в 2 раза ниже среднего показателя по России, составляющего 31167 человек.

Активизация интереса населения к музеям напрямую связана с развитием их выставочной деятельности, использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. Особое внимание сегодня должно быть уделено созданию и организации передвижных музейных выставок. В свете реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 07 февраля 2008 года № Пр-212 и указом Президента Российской Федерации, принятым в мае 2012 года, особую актуальность приобретает музейная деятельность по созданию электронных каталогов, цифровые музейных предметов, представление музейных коллекций в сети Интернет.

Следует отметить, что темпы роста уровня информатизации муниципальных музеев Свердловской области замедлены, в связи с чем существует необходимость государственного субсидирования этой работы.

Особую актуальность в плане развития инновационной деятельности в музейной сфере и реализации указов Президента Российской Федерации, принятых в мае 2012 года, приобретает создание музеев виртуальных проектов. На начало 2012 года в Свердловской области работали 7 виртуальных музеев, к 2018 году их количество должно составить 36 единиц за счет финансового обеспечения данной работы в рамках реализуемых мероприятий государственной программы.

В 2012 году на государственном уровне было обращено большое внимание на проблемы детских школ искусств. Основополагающим документом, выводящим работу с одаренными детьми на уровень государственной важности, стала Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная 03 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации.

В Свердловской области в результате реализованных в предыдущие годы мероприятий и предпринятых мер государственной поддержки сложились достаточно эффективная система поддержки творчески одаренных детей.

За период 2010—2012 годов более 22 тысячи учащихся детских школ искусств Свердловской области составили в общей сложности региональных, всероссийских, международных конкурсах, олимпиадах, фестивалях, выставках (далее — конкурсы), из них 9978 человек стали их лауреатами. Для учащихся детских школ искусств — участников конкурсов в общей численности обучающихся в детских школах искусств составила около 5,5 процента. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (абзац 9, подпункт «я», пункт 1) в 2018 году доля юных талантов, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, должна быть увеличена до 8 процентов от общего числа детей, что требует продолжения начатой работы.

В рамках реализации общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 03 апреля 2012 года, в Свердловской области ведется работа по созданию Уральского регионального центра для музыкально одаренных детей и молодежи на базе Уральского музыкального колледжа, которая должна быть завершена в 2014 году. В стадии практической разработки находится и вопрос создания Уральского хореографического училища — образовательного учреждения для детей и молодежи, одаренных в сфере хореографического искусства. Развитие инфраструктуры для выявления и поддержки одаренных детей — одно из направлений реализации государственной программы.

В январе — июне 2013 года средняя заработная плата работников культуры Свердловской области составила 15990,7 рубля, что ниже размера средней заработной платы работников культуры в среднем по всем субъектам Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в составе Уральского федерального округа (соответственно 17859,7 тыс. рублей и 23641,0 тыс. рублей за январь — июнь 2013 года).

Доступный за январь — июнь 2013 года уровень заработной платы работников отрасли культуры еще не позволяет ей стать привлекательной сферой профессиональной деятельности, особенно для молодых специалистов. Снижение престижа профессии является основной причиной оттока квалифицированных кадров в иные сферы деятельности. Достижение установленных значений целевых показателей повышения заработной платы работников культуры к 2018 году будет способствовать значительному улучшению кадровой ситуации в отрасли культуры. Решение данной задачи предусмотрено государственной программой.

Во время существования опасность того, что высокая доля первоочередных расходов бюджета сопровождается недостаточным финансированием деятельности учреждений культуры, их развития, что может негативно сказаться на качестве предоставляемых услуг населению. Несотвественность уровня предоставляемых населению услуг учреждениями культуры и искусства с точки зрения современных требований, предъявляемых к эргономике, комфорту, надежности, безопасности, технической оснащенности, мобильности, может ослабить позиции учреждений культуры на фоне стремительно растущей конкуренции со стороны теле-, видео- и интернет-продуктов.

Экономические условия требуют от государственных и муниципальных учреждений культуры, органов управления отраслью существенной перестройки деятельности и социально-экономического поведения: освоения технологий социального продвижения своего продукта, новых форм работы со зрителем, привлечения внебюджетных средств и фандрайзинга, оптимизации затрат, внедрения эффективных форм управления.

Для принятия необходимых управленческих решений необходимо на постоянной основе проводить мониторинг качества предоставляемых услуг населению в сфере культуры. Проведение данных мероприятий предусмотрено в рамках государственной программы.

Государственной программой мероприятия направлены на ослабление действия и (или) преодоление ряда внешних и внутренних факторов, препятствующих развитию сферы культуры в Свердловской области, среди которых:

- 1) внутренние факторы, препятствующие развитию сферы культуры: изолированность и замкнутость инфраструктуры сферы культуры, имеющей морально и материально устаревшие элементы, требующей обновления, актуализации собственных ресурсов, открытости к созданию новых внутриведомственных отношений, связанной на уровне всех субъектов региональной и российской культурной политики;
  - 2) слабость внутриведомственных связей между субъектами культурной деятельности;
  - 3) низкая эффективность деятельности ряда организаций культуры, отсутствие у большого числа субъектов культурной деятельности стратегий социального продвижения собственного культурного продукта, формирования позитивного имиджа учреждений культуры и отрасли в целом;
  - 4) недостаточный уровень интеграции учреждений культуры в региональные туристические продукты, туристические маршруты и туристические проекты; слабая материально-техническая база учреждений культуры;
  - 5) низкий уровень заработной платы работников культуры, недостаточная социальная защищенность отдельных категорий работников, ведущая к снижению престижа творческих профессий, оттоку из региона высокопрофессиональных кадров;
  - 6) невысокий престиж культурной сферы в целом, отдельных учреждений и профессий работников культуры у части населения области;
  - 7) внешние факторы, препятствующие развитию сферы культуры: отсутствие устойчивого интереса у представителя бизнеса к финансовому участию в развитии сферы культуры, реализации конкретных культурных проектов; неравнозначность государственного сектора сферы культуры;
  - 8) неравные культурные потребности части населения;
  - 9) неравномерность социально-культурного развития различных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
  - 10) отсутствие единого информационного пространства, объединяющего всю сферу культуры Свердловской области;
  - 11) наличие реальных угроз и слабых сторон развития культуры Свердловской области необходимо учитывать при определении ориентиров, принципов, целей, задач и направлений культурной деятельности на долгосрочный период.
- Многообразная и тесная взаимосвязь отдельных направлений культурной деятельности требует тесного взаимодействия органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, общественных объединений, иных субъектов культурной деятельности, которое может обеспечить применение

программно-целевых методов решения стоящих перед отраслью культуры задач.

Результатом реализации государственной программы должен стать переход к качественно новому уровню функционирования отрасли культуры.

Реализация государственной программы предполагает: качественное изменение подходов к оказанию услуг и выполнению работ в сфере культуры, развитию инфраструктуры отрасли, укреплению ее кадрового потенциала.

Содействова внедрению программно-целевых механизмов на муниципальном уровне управления культурой; создание единого культурного и информационного пространства, развитие отраслевой информационной инфраструктуры;

реализацию мер по развитию межбюджетных отношений в решении стратегических задач развития сферы культуры;

привлечение внебюджетных источников для реализации культурных проектов, повышение роли государственно-общественного партнерства в развитии сферы культуры;

повышение эффективности управления отраслью через совершенствование организационных и правовых механизмов, оптимизацию деятельности организаций культуры;

укрепление позиций государства в сфере культуры, продвижение в культурном пространстве нравственных ценностей и лучших образцов культуры и искусства; повышение доступности для широких слоев населения услуг сферы профессионального искусства, художественного образования и культурного досуга; обеспечение инновационного развития отрасли культуры.

Цели и задачи государственной программы сформулированы с учетом ранее намеченных целевых ориентиров и задач в отраслевом параграфе Программы социально-экономического развития Свердловской области, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-03 «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы», в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р, Концепции развития культуры в Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2012 № 1238-ПП «О Концепции развития культуры в Свердловской области на период до 2020 года», Концепции развития театрального дела в Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 15.11.2012 № 1279-ПП «О Концепции развития театрального дела в Свердловской области на период до 2020 года».

На решение задач и достижение целей государственной программы могут оказать влияние внутренние и внешние риски.

К внутренним рискам относятся:

- 1) неэффективность организации и управления процессом реализации государственной программы;
- 2) низкая эффективность использования бюджетных средств;
- 3) несбалансированное перераспределение средств в ходе реализации государственной программы;
- 4) недостаточный уровень исполнительской дисциплины организаций культуры, реализующих мероприятия государственной программы;
- 5) длительный срок реализации государственной программы.

В целях управления внутренними рисками необходимо разработать и внедрить эффективную систему контроля за реализацией программных мероприятий, а также эффективность использования бюджетных средств, проводить регулярную оценку результативности реализации государственной программы с привлечением независимых экспертов, совершенствовать уровень квалификации кадров, участвующих в реализации мероприятий государственной программы и контроль за ее реализацией, осуществление оперативного информирования исполнителей отдельных мероприятий государственной программы о допустимом уровне риска.

Внешними рисками реализации государственной программы являются:

- 1) возможности снижения темпов экономического роста, усиление инфляции;
- 2) несовершенство нормативно-правового регулирования отдельных вопросов культурной и финансово-экономической деятельности;
- 3) финансовые риски, связанные с сокращением финансирования расходов по государственной программе вследствие возникновения бюджетного дефицита.

Внешние риски могут оказать существенное влияние на перспективы, объем и полноту реализации указов Президента Российской Федерации, принятых в мае 2012 года, в реализации государственной программы необходимо своевременное внесение соответствующих изменений в объемы и сроки реализации запланированных мероприятий.

Управление внешними рисками должно осуществляться через систематическое проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий государственной программы, совершенствование механизмов ее реализации, оперативное внесение изменений в государственную программу, исключающих или снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей.

#### Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы

Основная цель, достижение которой предусмотрено государственной программой, а также показатели, характеризующие реализацию государственной программы, представлены в приложении № 1 к государственной программе.

#### Раздел 3. План мероприятий по выполнению государственной программы

В целях достижения цели государственной программы и выполнения поставленных в ней задач разработан план мероприятий по выполнению государственной программы. Перечень мероприятий государственной программы по направлениям «капитальные вложения», «прочие нужды» с указанием годовых размеров расходов по источникам финансирования, а также взаимосвязь с показателями, на достижение которых направлены мероприятия, приведены в приложении № 2 к государственной программе.

Исполнителями государственной программы являются:

- 1) юридические и (или) физические лица, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг, необходимых для реализации государственной программы, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Свердловской области;
- 2) государственные казенные учреждения Свердловской области, подведомственные Министерству культуры Свердловской области;
- 3) государственные бюджетные учреждения Свердловской области, государственные автономные учреждения Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области исполняет функции уполномоченного на основе соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на основе соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций;
- 4) исполнительные органы государственной власти Свердловской области;
- 5) некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, на основании соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии с порядками отбора организаций и предоставления субсидий, приведенными в приложениях 4, 5 и 7 к государственной программе;
- 6) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с порядками отбора муниципальных образований и предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, приведенными в разделе 4 государственной программы.

#### Раздел 4. Межбюджетные трансферты

При реализации государственной программы планируется предоставление следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

- 1) субсидии на информатизацию муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет;
- 2) субсидии на информатизацию музеев, в том числе на приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение музеев к сети Интернет;
- 3) субсидии на капитальный ремонт зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, проведение в соответствии с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства и (или) оснащение таких учреждений специальным оборудованием, музыкальным оборудованием, инвентарем и музыкальными инструментами;
- 4) субсидии на капитальный ремонт зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные детские школы искусств, и (или) укрепление материально-технической базы таких организаций;
- 5) иные межбюджетные трансферты на оказание государственной поддержки на конкурсной основе созданию виртуальных музеев (выставок) муниципальными музеями Свердловской области;
- 6) иные межбюджетные трансферты на предоставление государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе муниципальным общедоступным (публичным) библиотечкам в Свердловской области;
- 7) иные межбюджетные трансферты на оказание государственной поддержки на конкурсной основе муниципальным учреждениям культурно-досугового типа; иные межбюджетные трансферты на оказание государственной поддержки на конкурсной основе коллективам самодеятельного народного творчества, работающим на бесплатной основе в муниципальных учреждениях культурно-досугового типа в Свердловской области;
- 8) иные межбюджетные трансферты на предоставление грантов Губернатора Свердловской области учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области;
- 9) иные межбюджетные трансферты на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Субсидии местным бюджетам предоставляются по результатам отбора муниципальных образований в соответствии с условиями предоставления субсидий. Порядки отбора приведены в приложениях № 9, 11, 13, 16 к государственной программе. Порядки предоставления субсидий приведены в приложениях № 10, 12, 14, 17 к государственной программе.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются по результатам отбора. Порядки отбора и предоставления иных межбюджетных трансфертов приведены в приложениях № 3, 5, 7, 8, 15 к государственной программе.

(Продолжение на 2-й стр.)