

	Сегодня	+ / -	Годовой мах	Годовой min
Доллар	32.45	+0.10	33.46 (5 сентября 2013 г.)	29.92 (5 февраля 2013 г.)
Евро	43.82	+0.16	44.38 (29 августа 2013 г.)	39.64 (11 января 2013 г.)

+/- — рост / падение по отношению к предыдущему показателю

Искусство распределения разочарований

Глава минфина Галина Кулаченко рассказывает о мифах и реалиях бюджета Свердловской области

Арина БАТУРИНА

Подготовка главного финансового документа региона всегда вызывает немало дискуссий: всем известно, сколько бы не было денег — нужно еще больше. Возможно, именно поэтому разговоры ведутся вокруг основных заблуждений о бюджете, развеять которые помогает министр финансов Свердловской области Галина КУЛАЧЕНКО.

Заблуждение первое: «Власти сокращают расходную часть бюджета 2014 года»

Галина КУЛАЧЕНКО: — Говорить о фактических расходах можно только тогда, когда они реально появятся, то есть с момента старта исполнения бюджета — с 1 января 2014 года. А на сегодняшнем этапе бюджетного процесса мы можем говорить только об основных подходах к его планированию и формированию. Сегодня подходы определены: регионом предусмотрены средства на все социальные выплаты, а также на повышение зарплат работникам бюджетных учреждений в соответствии с майскими Указами Президента. В полном объеме запланированы платежи из областного бюджета за неработающее население в фонд медицинского страхования. Остальные расходы, относительно утвержденных законом о бюджете, сокращены на 5,5 процента. Среди таких сокращений, например, отмена индексаций на повышение зарплат как областным, так и муниципальным чиновникам.

Сегодня определены приоритеты по финансированию объектов капитального строительства: основное внимание уделяется объектам строительства с высокой степенью готовности. Мы продолжаем финансировать строительство спортивных сооружений для муниципалитетов, но и здесь подходы изменились — предлагается рассмотреть недорогие спортивные объекты при школах — лыжные базы, стадионы, то есть всё, что может повысить охват жителей, занимающихся спортом. Конечно же, предусмотрено и финансирование спортивных объектов к чемпионату мира по футболу 2018 года.

Мы продолжаем поддерживать промышленность, сельское хозяйство, энергетику и ЖКХ, малое и среднее предпринимательство. Отдельная позиция — строительство детских садов, которое будет продолжено. Напомним, что к 1 января 2016 года в регионе должна быть ликвидирована очередь в детские сады. В бюджете 2014 года на строительство детских садов предусмотрено четыре миллиарда рублей для муниципалитетов региона.

Напомним, о чем говорили уже неоднократно: опасения о необходимости «потуже затянуть пояс» — не напрасны, об этом говорят цифры, демонстрирующие динамику снижения налоговых доходов, в первую очередь — за счет налога на прибыль. Именно поэтому нами за основу формирования бюджета взят консервативный сценарий развития экономики. И поводов для особого оптимизма пока нет. Возможно, они начнут появляться лишь к концу следующего года.

Заблуждение второе: «Сокращая расходы, власть в первую очередь режет социалку, страдают простые люди»

Г. К.: — Хочу отметить, что наш бюджет, как и в прошлые годы, получился традиционным социально направленным. Расходы на социально-культурную сферу занимают около 70 процентов расходной части бюджета. И говорить о том, что она сокращается — неверно. Более того, мы наблюдаем рост социальных расходов: со 113 миллиардов рублей в текущем году — до 121 миллиарда в 2014 году. Назову ещё несколько цифр. Расходы областного бюджета на образование в Свердловской области на 2014 год предусмотрены в объёме 45 284,9 миллиона рублей, что больше первоначальных расходов 2013 года на данную отрасль на 13,6 процента.

В проекте областного бюджета на 2014 год расходы на социальную политику предусмотрены в сумме 38,8 миллиарда рублей (20 процентов от общей суммы расходов). По сравнению с 2013 годом, на 2014 год расходы увеличены на 31,7 процента.

Объём средств, предусмотренных на социальное обеспечение населения, на 2014 год составил 27,1 миллиарда рублей. А на обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания населения предусмотрено 4,9 миллиарда рублей, с ростом к 2013 году на 12 процентов.

Расходы на здравоохранение в проекте областного бюджета на 2014 год предусмотрены в сумме 39,5 миллиарда рублей, что больше объёма, утвержденного на 2013 год, на 2,7 миллиарда рублей или на 7,4 процента.

Заблуждение третье: «Если бюджет будет ужимать, качество государственных услуг ухудшится»

Г. К.: — В том числе и для того, чтобы качество государственных услуг повышалось, некоторые регионы уже с 2014 года переходят на программный бюджет. У нас утверждено 28 госпрограмм Свердловской области, которые стали основой для формирования проекта областного бюджета. Затем формируются комплексные программы, такие как «Столицы», программы развития Нижнего Тагила, Верхней Пышмы и другие.

Программный бюджет позволяет определять приоритеты в финансировании и гибко увязывать их с реализацией госзаданий, выполняемых бюджетными и автономными учреждениями. В свою очередь, выполнение госзаданий будет отслеживаться как учредителями, так и потребителями. В результате итогом обратной связи станет решение об объёме дальнейшего финансирования.

С 2014 года каждое госучреждение мы финансируем на основе первоначального авансирования, затем учреждение отчитывается о выполнении госуслуг, что тщательно проверяется, и только потом эти госуслуги оплачиваются из бюджета. Ещё одно новшество — главные распорядители бюджетных средств (областные министерства и ведомства) будут защищать свои программы на предстоящих бюджетных слушаниях. Отчитываться по программам мы будем и в рамках исполнения бюджета. Поэтому можно констатировать, что созданы все предпосылки для повышения качества услуг.

Заблуждение четвертое: «У нас большой дефицит и огромный госдолг»

Г. К.: — Давайте сначала разберёмся, что такое дефицит. Это расчётная величина, показывающая разницу между запланированными доходами и расходами. Прогнозируя бюджет, мы планируем определённый дефицит. Но в процессе исполнения бюджета эта величина, как правило, оказывается ниже запланированной. Основных причин две: работа с налогоплательщиками по мобилизации доходов бюджета, а также оптимизация расходов в ходе исполнения бюджета, что приводит к тому, что расходы на конец года, как правило, оказываются меньше запланированных. Объём дефицита не превышает допустимый уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом. Кроме того, нами запланировано его снижение. Так, в 2014 году плановый дефицит составит 25,5 миллиарда рублей с уменьшением уточнённого показателя 2013 года на 5,1 миллиарда. Отмечу, что в финансовом мире профицит, а вовсе не дефицит считается тревожным показателем: профицитный бюджет может свидетельствовать об отсутствии программ развития.

Что касается госдолга, то здесь, безусловно, многих могут смутить большие цифры. Но хочу уточнить, что сегодня растёт и долг Российской Федерации в целом и всех её субъектов. Так, по состоянию на 1 октября текущего года, долг РФ составил 1 триллион 408 миллиардов рублей. Естественно, долгом необходимо управлять. Мы принимаем различные меры по снижению долговой нагрузки: так, при последней корректировке бюджета мы уменьшили верхний предел долга на полмиллиарда рублей, а по сравнению с первоначально утверждённым предельным размером уменьшен более чем на 10,5 миллиарда рублей.

Снижение долговой нагрузки, в том числе, происходит и за счёт привлечения кредитных ресурсов на более короткие сроки, что позволяет уменьшить расходы по обслуживанию долга. Сегодня долг нашего региона составляет 13 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов. (Максимальное значение, установленное Бюджетным кодексом — 100 процентов). Свердловская область на 15-м месте в рейтинге субъектов РФ по объёму долговой нагрузки (чем выше место, тем ниже долг). Причём на начало прошлого года мы занимали 22-е место.

Заблуждение пятое: «Муниципалитеты посадят на голодный паёк»

Г. К.: — Объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета в муниципалитеты предполагается в размере более 67 миллиардов рублей. Сегодня мы увеличиваем финансовую безраздельную поддержку муниципалитетов, не имеющую целевого характера, по сравнению с 2013 годом, в два раза, нецелевые трансферты составят более 14 миллиардов рублей. Оценка расходов бюджетов муниципалитетов на 2014 год определена в размере 60,7 миллиарда рублей и больше объёма 2013 года на семь миллиардов рублей. При определении оценки учтены расходы на реализацию Указов Президента, повышение заработной платы, переселение граждан из аварийного жилья. Оценочные расходы

на культуру увеличены в 1,5 раза, на переселение — в 1,8 раза. При этом, отмечу, что на переданное с местного на региональный уровень в соответствии с федеральным законодательством полномочием по обеспечению госгарантий реализации прав на получение дошкольного образования из областного бюджета местным бюджетам будут плюсом предоставляться субвенции на финансовое обеспечение указанного полномочия в объёме 8,3 миллиарда рублей. Таким образом, выпадающие доходы муниципалитетов от изменения законодательства будут компенсированы за счёт дополнительных ассигнований из областного бюджета. И всё же необходимо понимать, что по закону каждый муниципалитет самостоятельно формирует свой бюджет.

Заблуждение шестое: «Екатеринбургу не хватает денег»

Г. К.: — Екатеринбург — особый, стиличный город, которому всегда будут нужны дополнительные средства. К тому же Екатеринбург и Лесной — единственные муниципалитеты нашего региона, при прогнозировании бюджетов которых планируется превышение доходов над расходами. Рассчитывая межбюджетные трансферты, областной минфин на протяжении ряда лет прогнозирует профицит бюджета Екатеринбурга. Екатеринбург утверждает бюджет с дефицитом. И это нормальное явление,

так как при оценке мы применяем общие подходы, утверждённые в методиках. Муниципалитет учитывает потребности, которые могут быть больше, чем заложено в методике. Как я уже говорила, каждый муниципалитет самостоятелен в формировании своего бюджета.

По факту, исполнение бюджета Екатеринбурга, как правило, получается профицитным. Остатки неиспользованных городских средств переходят на следующий год и являются источником погашения дефицита очередного года.

Кроме того, по предварительным данным, объём межбюджетных трансфертов Екатеринбург из областного бюджета составит около 12,3 миллиарда рублей. Причём ряд трансфертов запланирован с увеличением: субсидии на организацию питания в муниципальных образовательных организациях — 634,3 миллиона рублей, субсидии на организацию отдыха детей в каникулы — 249,9 миллиона рублей, субвенции на финансовое обеспечение госгарантий в сфере образования — 3,6 миллиарда рублей, субвенции на предоставление отдельных категорий граждан компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг — 1,6 миллиарда рублей и многое другое. Также городу распределены субсидии в рамках восьми госпрограмм. Хочу отметить, что субсидии городу на строительство и реконструкцию детских садов предусмотрены в сумме 500 миллионов рублей, а на создание дополнительных мест для дошкольников — ещё 551 миллион рублей. Около 1,2 миллиарда рублей учтены в оценке расходных полномочий на содержание и ремонт дорог Екатеринбурга. Так что говорить о сокращении бюджета Екатеринбурга нет оснований.

Также не стоит забывать, что у города и области — общие налогоплательщики. Каждый третий крупнейший налогоплательщик города Екатеринбурга находится в мониторинге, организованном минфином области. С налогоплательщиками подписаны соглашения, реализация которых позволила с начала года привлечь в бюджет дополнительно около 2,5 миллиарда рублей. Поэтому говорить о том, что Екатеринбург собирает налоги, а область их изымает — некорректно. Мы собираем налоги вместе, и большая их часть остаётся в городе. Так например, в текущем году с территории города в консолидированный бюджет Свердловской области прогнозируется поступление порядка 97,5 миллиарда рублей, расходы областного бюджета на содержание областных учреждений социально-культурной сферы, расположенных на территории Екатеринбурга, составят 56,8 миллиарда рублей. В первую очередь, жители города пользуются услугами данных учреждений. Все расходы областного и местного бюджета на территории города прогнозируются в объёме 92,4 миллиарда рублей.

В заключение хочу отметить, что, как известно, формирование бюджета — это искусство распределения разочарований. Поэтому мы надеемся, что конструктивная работа с депутатским корпусом и главами муниципалитетов позволит всем нам сформировать оптимальный вариант проекта Закона о бюджете на 2014 год.



Проект бюджета обсуждался губернатором Евгением Куйвашевым (в центре), вице-губернатором Галиной Кулаченко и главой минфина Галиной Кулаченко вплоть до внесения в Заксобрание области

ПРОДОЛЖЕНИЕ ТЕМЫ

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на 2014-2016 годы, который публикуется на странице 1 полной версии сегодняшнего номера «ОГ», составлен в двух вариантах: консервативном и умеренно оптимистичном. Первый вариант был взят для разработки проекта доходной части областного бюджета.

Так полагается согласно действующим федеральным законам, указам губернатора и постановлениям регионального правительства. Да это и пожитейски понятно — надеясь на лучшее, готовясь к худшему, чтобы планировать потом затраты, исходя из не самого радужного сценария поступления денег в кошелёк — областную казну.

Вообще, недаром говорят, что пессимист — это просто хорошо информированный оптимист. А информации в прогнозах содержится предостаточно, все необходимые параметры и показатели будущей жизни области приведены в таблицах.

Первый (консервативный) вариант предполагает сохранение доминирующих ныне тенденций — нестабильности конъюнктуры основных товарных рынков и замедления темпов роста мировой экономики. И развитие экономики области по этому варианту характеризуется сдержанной динамикой инвестиций в основную капитал, сохранением относительно низкого уровня инновационной активности и невысокой конкурентоспособностью ведущих отраслей промышленности.

Есть в прогнозе и такой важный индикатор индустриального здоровья региона, как индекс промышленного производства (ИПП). Этот индекс —

показатель динамики объёма промышленного производства, его подъёма или спада, и определяется в виде отношения текущего объёма производства в денежном выражении к объёму промышленного производства в предыдущем или другом базисном году. Так вот, если по итогам 2012 года ИПП в области составил 110,3 процента, то по оценке 2013 года у нас будет 100,3 процента. Совсем не здорово.

А теперь о хорошем: на 2014-2016 годы среднегодовой индекс промпроизводства прогнозируется: по первому варианту на уровне 103,4 процента, по второму — на уровне 105,1 процента. Таким образом, разница между осторожным консерватизмом и умеренным оптимизмом составляет 1,7 процента. Казалось бы и немного, но если учесть, что в 2016 году в области объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг будет под два триллиона рублей, то с виду небольшая разница выливается в весьма немаленькие десятки миллиардов.

Впрочем, не забыли в прогнозах и о других суммах поскромнее. Так, среднемесячная зарплата в Свердловской области, по предварительной оценке, в 2013 году составит 28365 рублей, в период 2014-2016 годов предусмотрен ежегодный рост заработной платы на уровне 111,2 процента, что позволит в 2016 году выйти на уровень 39002 рубля. А вот по умеренно оптимистичному варианту — 39990 рублей. И тут разница между прогнозами, пожалуй, видна более ясно.

Виктор КОЧКИН

ВАЖНО

К 1 января 2016 года в регионе должна быть ликвидирована очередь в детские сады. В бюджете 2014 года на строительство детских садов предусмотрено четыре миллиарда рублей для муниципалитетов региона.

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области (МУГИСО) подготовлено 200 земельных участков в границах Екатеринбурга для бесплатного предоставления льготным категориям граждан. По итогам совещания, состоявшегося по инициативе МУГИСО в администрации Екатеринбурга, принято решение о передаче половины их тем, кто стоит в городской очереди имеющих право на получение земельного участка.

Таким образом, однократное бесплатное выделение земли на территории муниципалитета коснётся не только льготников из областной очереди, но и тех, кто зарегистрирован в администрации Екатеринбурга. Это позволит быстрее решить эту проблему.

Как сообщило управление пресс-службы и информации правительства Свердловской области, на сегодняшний день министерством уже сформировано 134 участка, из которых 43 находятся на кадастровом учёте, а в отношении 91 завершена процедура получения кадастровых паспортов. Помимо этого, 46 участков находятся в процессе формирования и утверждения схем их расположения на кадастровом плане.

Урожай зерна в России превысил 91 миллион тонн

Вопреки прогнозам пессимистов, сбор зерна в России в этом году уверенно преодолел отметку в 90 миллионов тонн. Для сравнения, в 2012 году было намолочено 72,4 миллиона тонн, в 2011 году — 96,4 миллиона тонн.

По оперативным данным Минсельхоза РФ, на 5 ноября зерновые и зернобобовые культуры в стране были обмолочены на 92,9 процента площадей, валовой сбор зерна составил 91,6 миллиона тонн.

Прибавка урожая ожидается в основном за счёт кукурузы (обмолотили только 55,4 процента площадей), подсолнечника, риса, а также сои и рапса.

Что действительно может разочаровать аграриев, так это недосев озимых. В этом году запланированные объёмы озимого сева зерновых выполнены на 86,9 процента, засеяно ими 14,2 миллиона гектаров. В прошлом году было 15,6 миллиона гектаров.

Рудольф ГРАШИН

МУГИСО выделило сто земельных участков для льготников Екатеринбурга

Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области (МУГИСО) подготовлено 200 земельных участков в границах Екатеринбурга для бесплатного предоставления льготным категориям граждан. По итогам совещания, состоявшегося по инициативе МУГИСО в администрации Екатеринбурга, принято решение о передаче половины их тем, кто стоит в городской очереди имеющих право на получение земельного участка.

Таким образом, однократное бесплатное выделение земли на территории муниципалитета коснётся не только льготников из областной очереди, но и тех, кто зарегистрирован в администрации Екатеринбурга. Это позволит быстрее решить эту проблему.

Как сообщило управление пресс-службы и информации правительства Свердловской области, на сегодняшний день министерством уже сформировано 134 участка, из которых 43 находятся на кадастровом учёте, а в отношении 91 завершена процедура получения кадастровых паспортов. Помимо этого, 46 участков находятся в процессе формирования и утверждения схем их расположения на кадастровом плане.

Урожай зерна в России превысил 91 миллион тонн

Вопреки прогнозам пессимистов, сбор зерна в России в этом году уверенно преодолел отметку в 90 миллионов тонн. Для сравнения, в 2012 году было намолочено 72,4 миллиона тонн, в 2011 году — 96,4 миллиона тонн.

По оперативным данным Минсельхоза РФ, на 5 ноября зерновые и зернобобовые культуры в стране были обмолочены на 92,9 процента площадей, валовой сбор зерна составил 91,6 миллиона тонн.

Прибавка урожая ожидается в основном за счёт кукурузы (обмолотили только 55,4 процента площадей), подсолнечника, риса, а также сои и рапса.

Что действительно может разочаровать аграриев, так это недосев озимых. В этом году запланированные объёмы озимого сева зерновых выполнены на 86,9 процента, засеяно ими 14,2 миллиона гектаров. В прошлом году было 15,6 миллиона гектаров.

Рудольф ГРАШИН

По доступности бензина Россия на 17-м месте в Европе

Эксперты агентства «Прайм» опубликовали результаты исследования стоимости и доступности бензина в странах Европы.

По их оценкам, с начала года наибольший рост цен на бензин наблюдался в Белоруссии (на 16,7 процента), Норвегии (на 6,3 процента) и России (на 6,3 процента). В Великобритании цены на бензин с октановым числом 95 снизились на 4,9 процента.

Самая высокая стоимость 95-го бензина — в Норвегии, в пересчёте на российские рубли в октябре 2013 года в среднем она составила 81,5 рубля за литр.

Вторую строчку рейтинга занимает находящаяся в экономическом кризисе Италия — 76 рублей за литр бензина.

В тройке лидеров по стоимости бензина и одна из ведущих нефтеперерабатывающих стран Европы — Нидерланды со стоимостью 95-го бензина в 75 рублей за литр.

Россия со средней ценой на 95-й бензин на уровне 32,7 рубля за литр занимает 31-е место в рейтинге, замыкая последнюю тройку участников.

Интересно и то, какое количество топлива может приобрести на среднюю стоимость (после вычета налогов и социальных выплат) заработную плату граждане различных государств.

Больше всего бензина могут купить жители Люксембурга — 2,4 тысячи литров в месяц. На втором месте Норвегия — 2,2 тысячи литров топлива, на третьем — Великобритания — 1,774 тысячи литров.

Меньше всего 95-го бензина на свои средние зарплаты могут купить жители Болгарии — 215 литров, Украины — 230 литров и Румынии — 283 литра. Россияне, с 715-ю литрами бензина в месяц, находятся на 17-м месте в рейтинге 33 стран Европы.

Виктор КОЧКИН



Средняя цена за литр 95-го бензина в Свердловской области последние две недели держится на уровне 32 рублей