

**(Продолжение. Начало на 6-й стр.)**

Остается нерешенной проблема незаконных рубок леса. Возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства в 2012 году составляло 0,9 процента от суммы причиненного ущерба. До настоящего времени не удалось сформировать законодательную базу и достичь необходимого межведомственного взаимодействия в вопросах борьбы с незаконными рубками.

Лесоустойчиво — это система государственных мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования, повышение продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, а также повышение культуры лесного хозяйства. Лесоустойчиво включает в себя изучение лесорастительных и экономических условий территории, разработку проектов ведения лесного хозяйства, обоснование объемов лесохозяйственных мероприятий и возможный размер пользования древесиной.

В настоящее время около 82 процентов лесов имеют давность лесоустойчивости более 10 лет, а на площади 3,045 млн. гектаров лесов, лесоустойчиво имеет срок давности более 20 лет. С момента принятия ЛК РФ об охране лесов от пожаров работы не велись до нулевого уровня. Несмотря на принятые подзаконные акты ЛК РФ, при отсутствии целевого финансирования площадь лесов с неприемлемо давностью лесоустойчивости может увеличиться к 2020 году до 100 процентов, что приведет к недопустимому снижению качества лесного планирования и невозможности проектирования лесопользователями освоения лесов.

В сфере реализации Программы до настоящего времени остаются нерешенными такие проблемы, как недостаточная актуализация информационных данных о потенциале лесных ресурсов, их количественных и качественных характеристиках. Имеется необходимость в модернизации технологий лесоустойчивых работ на основе современных дистанционных методов оценки лесных ресурсов и информационных технологий, в повышении уровня развития системы управления лесного надзора и системы государственного пожарного надзора в лесах.

Принятие ЛК РФ также значительно расширило возможности для интенсификации использования лесов, внедрения рыночных механизмов в лесное хозяйство. Лесное хозяйство Свердловской области в настоящее время требует существенной модернизации основных направлений деятельности с использованием современных инновационных научно-технических достижений.

Сегодня в лесном хозяйстве области накопились системные проблемы, тенденции развития которых при сохранении текущей ситуации могут усилиться. Эти проблемы препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значительно снижает перспективы лесного комплекса в экономике региона, роль лесов в улучшении качества жизни граждан, а также снижает конкурентные преимущества области на российском и международных рынках продукции лесопромышленного комплекса.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», распространяемым Правительством Российской Федерации от 11.11.2010 № 1959-р определены основные принципы применения программно-целевого метода для развития отраслей экономики Российской Федерации на перспективу. Однако в лесном хозяйстве программно-целевой метод управления и планирования пока не получил должного развития.

Достижение основных целей развития лесного хозяйства, представленных в Программе, решение задач, поставленных перед лесопромышленным комплексом Стратегией-2020 требует обеспечения устойчивого эффективного управления лесами, а также серьезных научно-обоснованных подходов в области прогнозирования и стратегического планирования развития отрасли, ценнообразия на лесные ресурсы, обоснования экономических механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов с учетом реальной ситуации, складывающейся в лесном секторе экономики. Отдельной проблемой является низкая инвестиционная привлекательность лесного хозяйства. Условия инвестиционной привлекательности Свердловской области определяются уровнем экономического развития и качеством нормативно-законодательного обеспечения. Осуществление целенаправленной инвестиционной политики в лесном хозяйстве на основе совершенствования эколого-экономического механизма лесопользования, должно в конечном итоге привести к улучшению состояния окружающей природной среды в регионе.

Важнейшее значение в обеспечении устойчивого управления лесами имеет качество информации о динамике лесов и их использовании, получаемой при осуществлении государственной инвентаризации лесов и лесных мониторингов. В настоящее время существующая система сбора и обработки такой информации не в полной мере отвечает требованиям современных управленческих технологий.

Следует отметить и наличие проблем в использовании лесных ресурсов лесопарковых зон в целях социально-экономического развития Свердловской области. Одним из неотъемлемых конституционных прав каждого гражданина нашей страны является право на благоприятную окружающую среду, закрепленное статьей 42 Конституции Российской Федерации. Одним из основных элементов благоприятной окружающей среды является лес, он занимает примерно половину сумм нашей страны, от него в очень большой степени зависит качество многих других элементов: воды, воздуха, мест отдыха.

Леса зеленых и лесопарковых зон в масштабах Свердловской области занимают отдельную значительную площадь. В процентном отношении к общей площади земель лесного фонда. Однако значение этих лесов исключительно велико: именно от них в первую очередь зависит обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Одновременно с этим леса зеленых и лесопарковых зон часто являются самым близким к людям, самым доступным и удобным источником разнообразной лесной продукции просто потому, что они находятся вблизи поселений и транспортных путей, поскольку нормы отнесения лесов к зеленым и лесопарковым зонам связаны с плотностью населения или численностью жителей населенных пунктов.

В связи с этим защитные леса оказались в очень сложном положении. С одной стороны, они все больше и больше нужны людям, поскольку качество окружающей среды имеет для современного человека все возрастающее значение. С другой стороны, защитные леса все сильнее страдают от изменения окружающей их среды, нарушения природных механизмов саморегуляции и самоподдержания.

В целом, представляется очевидной необходимость экстренных мер по сохранению системы защитных лесов, обеспечению в них качественного лесного хозяйства, соответствующего целевому назначению категорий леса.

В соответствии со статьей 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесен ряд полномочий в области лесных отношений.

Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2010 № 405-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Департамента лесного хозяйства Свердловской области» определено, что в полномочия и функции Департамента лесного хозяйства Свердловской области (далее — Департамент) входит осуществление права владения, пользования и распоряжения лесными участками, находящимися в собственности Свердловской области, в соответствии с действующим законодательством, а также подготовка предложений Правительства Свердловской области по определению функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых, зеленых зон; по установлению и изменению границ лесопарковых зон, зеленых зон.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.05.2006 № 420-ПП «Об организации и ведении лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках» (Департамент лесного хозяйства Свердловской области) определено, что в полномочия по организации и ведению лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области, возложены на государственное казенное учреждение Свердловской области «Верх-Исетское лесничество».

Исполнение возложенных полномочий государственного казенного учреждения Свердловской области «Верх-Исетское лесничество» позволит обеспечить многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов для удовлетворения потребности населения области в лесах и лесных ресурсах, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области.

**Глава 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы**

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее — Концепция долгосрочного развития), в том числе определены следующие приоритетные направления развития лесного хозяйства:

- 1) создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов (в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал);
- 2) улучшение породного состава лесных насаждений, резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;
- 3) развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков и повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей.

Концепцией предусматривается существенное увеличение объемов использования лесов и доведение к 2020 году доли использования расчетной лесосеки до 50 процентов, а также рост производства и потребления продукции глубокой переработки древесины до уровня государств — лидеров в этой сфере деятельности (США, Канада).

Перечисленные выше задачи, поставленные перед лесным хозяйством Свердловской области, отражены и в Стратегии-2020.

Системные проблемы в сфере лесного хозяйства сформулированы в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, принятой в 2008 году Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее — Стратегия):

- 1) истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения лесопромышленных предприятий и путей транспорта;
- 2) недостаточная точность учета лесных ресурсов;
- 3) низкая эффективность Федерального государственного лесного надзора на региональном уровне;
- 4) значительные потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней, ущерб от которых значительно выше общих расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов;
- 5) невысокое качество лесовосстановления и низкий технический уровень лесохозяйственных работ;
- 6) плохо развитая инфраструктура, в том числе дорожная, в лесах;
- 7) высокий уровень нелегального оборота древесины;

- 8) нарушение биологического разнообразия лесов.
- В качестве основных долгосрочных стратегических целей развития лесного комплекса Стратегией предусматривается:
- 1) необходимость обеспечения устойчивого управления лесами;
  - 2) сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов;
  - 3) повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Для достижения поставленных целей Стратегией предусматривается решение задачи по совершенствованию организационной и функциональной структуры государственного управления лесами; признается необходимость совершенствования лесного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и определения направления дальнейшего развития системы лесного планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

Концепция долгосрочного развития, Стратегия и Стратегия-2020 предусматривают выполнение мероприятий, направленных на:

- 1) интенсификацию и эффективное использование лесов, в том числе посредством развития лесной инфраструктуры в регионах;
- 2) обеспечение современного уровня охраны и защиты лесов, а также гарантированного воспроизводства лесных ресурсов на основе организационно-технических, технологических и инновационных решений;
- 3) совершенствование и развитие государственного лесного надзора;
- 4) укрепление научно-инновационного развития и кадрового обеспечения лесного хозяйства;
- 5) реализацию нового подхода к освоению и потреблению лесных ресурсов, комплексно решающего вопросы лесопользования, лесозаготовки и лесопереработки;
- 6) реализацию приоритетных инвестиционных проектов и освоения новых лесных массивов;
- 7) развитие рыночных экономических механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также материально-технической базы лесного хозяйства;
- 8) обеспечение более глубокой переработки заготовленной древесины и увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и, в конечном итоге укрепление позиций Российской Федерации и регионов на мировом рынке лесопроизводства высокой степени обработки.

Таким образом, приоритеты и цели государственной политики в сфере лесных отношений определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экологического значения.

Для успешной реализации Программы необходимо активное участие в лесном хозяйстве государственной власти, преодоление инерционного сценария развития лесного хозяйства, координация деятельности на федеральном и региональном уровнях в области лесных отношений.

Выполнение Программы обеспечит комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов в сфере лесных отношений, системное развитие использования и воспроизводства лесов, модернизацию материально-технической базы и повышение квалификации кадров лесного хозяйства Свердловской области.

**Глава 3. Анализ рисков Программы**

Наиболее приоритетными рисками реализации Программы (по высокой вероятности возникновения и тяжести последствий) являются риски, связанные с возникновением экстремальных природных ситуаций (например, высокий уровень горения лесов вследствие неблагоприятных погодных условий), требующих применения мер экстренного реагирования, введения особых режимов, незапланированного увеличения объемов реабилитационных работ и необходимости привлечения дополнительного финансирования для их осуществления. Для смягчения последствий таких рисков необходима разработка специальных планов реагирования (что обеспечит оперативное принятие управленческих решений) и создание резервов как материально-технических, так и финансовых ресурсов на региональном и федеральном уровнях.

Достаточно серьезными (вследствие умеренно высокой вероятности возникновения и тяжести последствий) являются риски, связанные со всплеском массового размножения хозяйственно-опасных вредных организмов. Такие ситуации потребуют применения мер экстренного реагирования, незапланированного увеличения объемов работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов и необходимости привлечения дополнительного финансирования для их осуществления. Для смягчения последствий таких рисков необходима разработка специальных планов реагирования (что обеспечит оперативное принятие управленческих решений) и создание резервов как материально-технических, так и финансовых ресурсов преимущественно на региональном уровне при оказании финансовой поддержки со стороны федерального центра.

К этой же группе относятся риски, связанные с социально-экономическими факторами, в том числе неблагоприятная экономическая ситуация на рынке лесной продукции, недостаточность местных трудовых ресурсов и квалифицированных кадров, а также пассивное сопротивление отдельных граждан и общественных организаций проведению мероприятий Программы. Для снижения вероятности и тяжести последствий этой группы рисков необходимо совершенствование планирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, регулирование договорных отношений на выполнение работ по договорам аренды или договорам купли-продажи лесных насаждений на региональном уровне. Риск пассивного сопротивления юридических и физических лиц требованиям лесного законодательства при использовании лесов, их охране, защите и воспроизводству, ухудшение социально-экономической обстановки и увеличение количества лесонарушений носят локальный характер и могут быть устранены в процессе принятия управленческих решений, а также посредством широкого привлечения общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства путем активного межведомственного взаимодействия различных ветвей органов государственной власти.

Кроме того, могут возникнуть умеренные по вероятности возникновения и тяжести последствий для реализации Программы, связанные с отказом арендаторов от выполнения работ как по охране лесов от пожаров, так и по их защите или несовершению и некачественным выполнением таких работ. Причины этого могут быть различны, включая, в частности, возникновение финансовых проблем у арендаторов. Для снижения вероятности этих рисков необходимы мероприятия на региональном и местном уровне, включая совершенствование планирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, упорядочивание договорных отношений, связанных с выполнением работ, мониторинг как финансового положения арендаторов, так и выполнения ими договорных обязательств.

Умеренными по вероятности возникновения и тяжести последствий являются также риски, связанные с ухудшением метеорологических условий (например, могут снизиться объемы заготовки и вывозки древесины в теплые зимы в северных районах области). Урегулирование таких проблем может быть обеспечено на региональном и местном уровне, хотя в ряде случаев может привести к снижению объема использования лесов, снижению уровня платежей в бюджеты всех уровней и ухудшению качества лесохозяйственных работ.

К этой же группе относятся риски управленческого характера, в том числе представление запланированного финансирования, отказ юридических лиц от финансирования согласованных работ по охране, защите и воспроизводству лесов, принятие неадекватных управленческих решений лицами, участвующими в реализации настоящей государственной программы. Указанные риски могут быть устранены в процессе совершенствования системы управления настоящей государственной программой, системы принятия управленческих решений, а также через широкое привлечение общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства.

Управление рисками в ходе реализации настоящей государственной программы осуществляется в рамках единой системы управления рисками. В целях обеспечения согласованных действий при реализации Программы и минимизации возникающих рисков решением Департамента могут создаваться временные координационные органы (рабочие группы) из представителей ответственного исполнителя (исполнителя) настоящей государственной программы, органов исполнительной власти Свердловской области, научных, экспертных, саморегулируемых, неправительственных и иных заинтересованных организаций.

**Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы**

**Глава 4. Цели и задачи Программы**

С учетом изложенных выше положений стратегических документов и приоритетных направлений государственной политики в области лесного хозяйства целями Программы являются:

- 1) сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров;
- 2) обеспечение баланса вывоза и использования лесов, повышение продуктивности и качества лесов, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;
- 3) эффективное использование лесов и лесных ресурсов, находящихся в собственности Свердловской области, обеспечение исполнения полномочий Свердловской области в области лесных отношений в целях социально-экономического развития Свердловской области;
- 4) повышение эффективности управления лесами.

Для достижения указанных целей, с учетом всего комплекса проблем лесного хозяйства Свердловской области и прогнозов его развития настоящей государственной программой предусматривается решение следующих основных задач:

- 1) повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;
- 2) недопущение снижения количественных и качественных характеристик лесного фонда на территории Свердловской области;
- 3) восстановление погибших и вырубленных лесов;
- 4) повышение эффективности и качества лесовосстановления, увеличение продуктивности лесов;
- 5) получение актуализированной информации о лесных ресурсах и формирование на ее основе данных государственного лесного реестра;
- 6) создание условий для рационального и эффективного использования лесов;
- 7) сохранение системы защитных лесов, обеспечение в них качественного лесного хозяйства, соответствующего целевому назначению категорий леса в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области;
- 8) сохранение площади лесопарковых зон и зеленых зон на землях лесного фонда на территории Свердловской области;
- 9) обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере лесных отношений;

- 10) повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений;
- 11) кадровое обеспечение лесного хозяйства;
- 12) повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы.

Достижение целей и решение задач настоящей государственной программы обеспечивается реализацией следующих подпрограмм:

- 1) подпрограмма 1 «Охрана и защита лесов»;
- 2) подпрограмма 2 «Воспроизводство и обеспечение использования лесов»;
- 3) подпрограмма 3 «Организация ведения лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области, изменение границ лесопарковых и зеленых зон»;
- 4) подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года».

**Глава 5. Показатели реализации Программы**

Система показателей вытекает из целей и задач настоящей государственной программы и обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач настоящей государственной программы. Система показателей включает взаимодополняющие друг друга показатели реализации настоящей государственной программы и ее подпрограмм.

При формировании указанной системы учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав показателей увязан с задачами и мероприятиями настоящей государственной программы и подпрограмм, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты и эффективность реализации настоящей государственной программы.

Кроме того, система показателей предусматривает оценку уровня удовлетворенности потребителем результатами работ, выполненных в соответствии с мероприятиями настоящей государственной программы, и их объемом и качеством (например, доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов).

Показатели характеризуют техническую оснащенность лесного хозяйства (средний износ лесопожарной техники и оборудования, также оборудования, предназначенного для воспроизводства лесов и лесоразведения, техническая оснащенность при ведении государственного лесного реестра), реализуются через показатели соответствующих подпрограмм: например, доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров; доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду; доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда.

Показатели реализации настоящей государственной программы распределены по ее подпрограммам и представлены в приложении № 1 к Программе вместе с их значениями по годам. Предлагаемые значения показателей соответствуют средним многолетним природно-экономическим условиям развития лесного хозяйства. Показатели рассчитаны на основе прогноза их динамики с учетом имеющихся тенденций и их изменения за счет совершенствования системы лесопользования в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при сохранении имеющегося уровня финансирования лесного хозяйства.

Достижение значений показателей, представленных в приложении № 1 к Программе возможно при сохранении предусмотренного Программой уровня финансирования лесного хозяйства. Ухудшение показателей может быть обусловлено реализацией рисков, описанных выше.

**Глава 6. Основные ожидаемые результаты реализации Программы**

В итоге решения задачи сокращения потерь лесного хозяйства от пожаров и незаконных рубок ожидается получение следующих результатов:

1. Реализация мероприятий по охране лесов от пожаров, обеспечивающих создание эффективной системы профилактики, раннего обнаружения и тушения лесных пожаров, сводящих к минимуму повреждение лесов, возникновение катастрофических верховых лесных пожаров, предотвращающих гибель людей и повреждение огнем населенных пунктов и объектов экономики.
2. Дальнейшее развитие на основе современных средств наблюдений и информационных ресурсов системы раннего обнаружения лесных пожаров, мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, как результат, сокращения времени обнаружения лесных пожаров, повышение точности их обнаружения и существенное улучшение информированности населения и скорости оповещения противопожарных служб об угрозе лесных пожаров.
3. Укрепление кадровой и материально-технической базы противопожарных служб, обеспечение маневрирования лесопожарных формирований, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и, как результат, повышение оперативности тушения лесных пожаров.
4. Создание и обеспечение функционирования диспетчерских пунктов по охране лесов от пожаров (32 единицы), специализированных лесопожарных учреждений в Свердловской области (1 учреждение).
5. Разработка и внедрение новых средств раннего обнаружения и тушения лесных пожаров, а также технологий тушения лесных пожаров.
6. Организация системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техникой и оборудованием.

Более детально результаты реализации всего комплекса мероприятий по решению вышеуказанной задачи приведены в подпрограмме «Охрана и защита лесов».

1. Решение задачи обеспечение баланса вывоза и использования лесов, повышение продуктивности и качества лесов позволит достичь:
7. Улучшение породного состава лесных насаждений.
8. Увеличение объемов производства лесных культур посредством внедрения модели интенсивного воспроизводства лесов.
9. Технической модернизации работ в области лесного семеноводства, выращивания посадочного материала и лесовосстановления на основе прежде всего российского лесного машиностроения.

Решение задачи по созданию условий для рационального и эффективного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, обеспечит следующие основные результаты: повышение эффективности лесного реестра и государственной инвентаризации, увеличение лесного дохода с единицы лесной площади, посредством расширения объемов различных видов использования лесов, более широкого использования несплошных рубок и рубок ухода для заготовки древесины, а также формирования условий для глубокой, комплексной и рациональной переработки лесных ресурсов.

11. Создание условий для более полного использования запасов древесины, особенно мягколиственных пород, а также для освоения новых лесных массивов.
12. Организация устойчивого лесопользования и управления лесами, стимулирование инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики.
13. Дальнейшее развитие форм права пользования лесными участками, включая удовлетворение потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства, системы проектирования лесных участков и системы государственной регистрации прав на лесные участки.
14. Развитие и актуализация государственного лесного реестра, формирующего единое информационное пространство в сфере лесных отношений, в целях обеспечения информационного взаимодействия органов государственной власти, осуществляющих полномочия в области лесных отношений, лиц, использующих леса, организаций, производящих и использующих информацию о лесном хозяйстве, других государственных и негосударственных структур.
15. Развитие системы федерального государственного лесного надзора в целях существенного сокращения случаев нарушения лесного законодательства.

Более подробно результаты реализации всего комплекса мероприятий по решению вышеуказанных задач представлены в подпрограммах «Воспроизводство и обеспечение использования лесов» и «Организация ведения лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области, изменение границ лесопарковых и зеленых зон».

В целом реализация мероприятий Программы будет способствовать реализации приоритетов государственной политики в сфере лесного хозяйства, а именно:

- 1) повышению эффективности и доходности лесного хозяйства;
- 2) сырьевому обеспечению лесоперерабатывающей промышленности, повышению производительности труда в лесном секторе и конкурентоспособности российских товаров;
- 3) созданию условий для выведения лесного хозяйства Свердловской области на качественно новый, инновационный уровень развития;
- 4) обеспечению права граждан на благоприятную окружающую среду, повышению качества жизни на основе дополнительных эффектов, связанных с улучшением экологической ситуации в области;
- 5) наиболее полному удовлетворению собственных нужд граждан в древесине и других лесных ресурсах, обеспечению занятости сельского населения, а также населения, проживающего в отдаленных, мало освоенных регионах Российской Федерации, развитию малого и среднего бизнеса.

**Раздел 3. План мероприятий по выполнению Программы**

**Глава 7. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа реализуется в 2014–2020 годах в 3 этапа, увязанных с периодами бюджетного планирования.

На I этапе (2014 год) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов, укрепление материально-технической базы защиты и воспроизводства лесов. Особое внимание будет уделено подготовке преобразования системы охраны лесов от пожаров, развитию соответствующей материально-технической базы, развитию лесоустойчивости, актуализации данных государственного лесного реестра. Предусматривается также повышение эффективности мероприятий, направленных на сохранение и преумножение ценных лесных насаждений, находящихся в собственности Свердловской области.

На II этапе (2015–2017 годы) предполагается интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отно-

шений, развитие лесоустойчивости и государственной инвентаризации лесов, совершенствование системы государственного лесного надзора, системы государственного пожарного надзора в лесах, а также увеличение численности лесной охраны на территориях, не предоставленных в долгосрочное пользование. В результате проведения мероприятий по изменению границ лесопарковых зон и зеленых зон предполагается предостыть уменьшение площади этих зон на землях лесного фонда Свердловской области.

Будет обеспечена интенсификация использования лесов посредством расширения объемов и видов их использования, улучшение качества лесного планирования и проектирования лесных участков при лесоустойчивости, а также повышение их доступности вследствие развития лесной инфраструктуры. Кроме того, планируется обеспечить существенное снижение уровня нарушений лесного законодательства, объема нелегальных лесозаготовок путем совершенствования системы государственного лесного надзора (лесной охраны) и материально-технического обеспечения ее деятельности.

На III этапе (2018–2020 годы) предполагается завершение формирования системы государственного управления лесами, системы государственной инвентаризации лесов.

Планируется завершение процесса инновационной модернизации лесного хозяйства, что создаст условия для максимально полного удовлетворения потребностей лесной промышленности, включая экспорт, и населения страны в древесной и недревесной лесной продукции при выполнении лесами защитных, экологических, рекреационных и иных социальных функций, создание гибких адаптивных технологий ведения лесного хозяйства в условиях непрерывного изменения конъюнктуры мирового рынка лесных товаров и услуг, а также природных факторов воздействия на лесные и экологические системы.

Будет обеспечено повышение эффективности мероприятий, направленных на качественное изменение лесов, находящихся в собственности Свердловской области.

Детально ожидаемые результаты Программы по этапам ее реализации приведены в соответствующих разделах подпрограмм.

**Глава 8. Обоснование выделения подпрограмм в составе Программы**

В целях лучшей структуризации, конкретизации задач в сферах основных функциональных направлений в Программу включены четыре подпрограммы, выделенные в соответствии с целями и задачами Программы.

Так, задача «Повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров» решается в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов».

Задачи:

- «Недопущение снижения количественных и качественных характеристик лесного фонда на территории Свердловской области»;
- «Восстановление погибших и вырубленных лесов»;
- «Повышение эффективности и качества лесовосстановления, увеличение продуктивности лесов»;
- «Получение актуализированной информации о лесных ресурсах и формирование на ее основе данных государственного лесного реестра»;
- «Создание условий для рационального и эффективного использования лесов»;

Сохранение системы защитных лесов, обеспечение в них качественного лесного хозяйства, соответствующего целевому назначению категорий леса в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области»;

«Сохранение площади лесопарковых зон и зеленых зон на землях лесного фонда на территории Свердловской области»;

решаются в подпрограмме «Воспроизводство и обеспечение использования лесов», «Организация ведения лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области, изменение границ лесопарковых и зеленых зон».

В рамках обеспечиваемой подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года» решаются общие задачи повышения эффективности управления лесами, кадрового обеспечения лесного хозяйства и повышения эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы.

Для каждой подпрограммы определены цели и задачи, решение которых обеспечивает достижение целей и выполнение задач Программы.

Подпрограммы являются взаимозависимыми, выполнение мероприятий одной подпрограммы может зависеть от выполнения мероприятий другой подпрограммы. Последовательность решения задач и выполнения мероприятий определяется Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в соответствии с процедурами управления реализацией Программы.

**Глава 9. Механизмы реализации мероприятий Программы**

Состав мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ее целей и задач и сгруппирован по подпрограммам.

Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Программы.

План мероприятий по выполнению Программы приведен в приложении № 2 к Программе.

Мероприятие 1 «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по охране лесов от пожаров» реализуется через государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» посредством выдачи государственных заданий на выполнение работ.

Мероприятие 2 «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по воспроизводству лесов, включая лесовосстановление, лесоразведение, уход за лесами, отвод и таксация лесосек» реализуется через привлечение для его исполнения юридических и физических лиц, выигравших соответствующие торги.

Мероприятие 3 «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по обеспечению использования лесов» реализуется через государственные казенные учреждения Свердловской области, подведомственные Департаменту лесничества.

Мероприятие 4 «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по проектированию лесных участков, лесоустойчивости и внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничества и Лесной план Свердловской области» реализуется через привлечение для его исполнения юридических и физических лиц, выигравших соответствующие торги.

Мероприятие 5 «Организация ведения лесного и лесопаркового хозяйства в лесных парках, на которые зарегистрировано право собственности Свердловской области» реализуется государственными казенными учреждениями Свердловской области «Верх-Исетское лесничество».

Мероприятие 6 «Изменение границ лесопарковых и зеленых зон» реализуется через привлечение для его исполнения юридических и физических лиц, выигравших соответствующие торги.

Мероприятие 7 «Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений (центральный аппарат)» реализуется Департаментом.

Мероприятие 8 «Обеспечение деятельности государственных органов (центральный аппарат)» реализуется Департаментом.

Мероприятие 9 «Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах» реализуется Департаментом.

В целях обеспечения текущего контроля за реализацией подпрограмм и корректировки состава мероприятий по мере выполнения Программы Департаментом могут устанавливаться промежуточные (контрольные) этапы для отдельных подпрограмм или мероприятий Программы.

Ожидаемые непосредственные результаты реализации отдельных подпрограмм и (или) мероприятий Программы будут утверждаться Департаментом.

<