(Продолжение. Начало на 4-й стр.).

Цели и задачи государственной программы	цели государственной программы: 1) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований; 2) рациональное управление средствами областного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов; 3) соблюдение ограничений по объему государственного долга Свердловской области и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств; 4) повышение эффективности управления бюджетным процессом за счет применения автоматизированных систем; 5) обеспечение условий для реализации мероприятий государственной программы в соответствии с установленными сроками и задачами. задачи государственной программы: 1) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими их отдельных расходных обязательств; 2) увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Свердловской области; 3) компенсация дополнительных расходов бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования; 4) организация бюджетного процесса в части планирования областного бюджета; 5) организация исполнения областного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства; 6) организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджета; 7) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок; 8) повышение эффективности управления средствами бюджета Свердловской области; 9) планирование и осуществление государственных заимствований исходя из размера дефицита областного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Свердловской области; 10) учет долговых обязательств Свердловской области и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке; 11) минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств Свердловской области, обеспечение размещения, обращения и погашения государственных облигаций Свердловской области; 12) создание единого информационного пространства для обеспечения формирования программных бюджетов; 13) автоматизация планирования областного бюджета с применением программно-целевого принципа и автоматизированное решение сопутствующих задач бюджетного процесса; 14) обеспечение эффективной деятельности Министерства финансов Свердловской области по реализации государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года» (далее — государственная программа)
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограмма 1 «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов». Подпрограмма 2 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование». Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом». Подпрограмма 4 «Совершенствование информационной системы управления финансами». Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года»
Перечень основных целевых показателей государственной программы	1) выравнивание минимального уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований до уровня бюджетной обеспеченности, рассчитанного в размере не менее 0,9 от среднего по муниципальным образованиям; 2) объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области; 3) соблюдение сроков разработки проекта областного бюджета, установленных Правительством Свердловской области; 4) формирование областного бюджета в программной структуре; 5) исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов областного бюджета; 6) соблюдение установленных законодательством сроков формирования и представления отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджета, формируемой Министерством финансов Свердловской области; 7) доля проверенных главных распорядителей бюджетных средств, в том числе по вопросам выполнения государственных программ, а также соблюдения получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств; 8) степень качества управления финансами Свердловской области, определяемая в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации; 9) отношение объема государственного долга Свердловской области по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений); 10) число функциональных модулей программного комплекса «Информационная система управления финансами», используемых для автоматизации задач бюджетного процесса; 11) уровень выполнения значений целевых показателей государственный программы
Объемы финансирования государственной программы по годам реализации	всего: 146 021 305,0 тыс. рублей из них областной бюджет: 2014 год — 19 810 626,1 тыс. рублей; 2015 год — 19 624 654,6 тыс. рублей; 2016 год — 21 394 838,3 тыс. рублей; 2017 год — 21 297 817,8 тыс. рублей; 2018 год — 21 297 789,4 тыс. рублей; 2019 год — 21 297 789,4 тыс. рублей; 2020 год — 21 297 789,4 тыс. рублей
Адрес размещения государственной программы в сети Интернет	minfin.midural.ru

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года»

Министерство финансов Свердловской области в соответствии с Положением о Министерстве финансов Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Свердловской области», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по управлению средствами областного бюджета, участвующим в выработке государственной политики Свердловской области в сфере бюджета.

Государственная программа Министерства финансов Свердловской области имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Свердловской области. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов государственной власти Свердловской области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Министерство финансов Свердловской области формирует свои цели и задачи с учетом целевых ориентиров и задач развития Свердловской области на среднесрочную перспективу, определенных в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», и Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы» (далее — Программа СЭР).

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Свердловской области, поставленных в Программе СЭР, является выравнивание уровня социально-экономического развития территорий Свердловской области, увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Свердловской области, рациональное управление средствами областного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач, поставленных в Программе СЭР, относятся:

1) совершенствование межбюджетных отношений;

2) развитие доходной базы бюджета Свердловской области и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, путем:

предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) с учетом показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований;

предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) на стимулирование муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

3) расширение программно-целевого подхода при формировании областного бюджета на последующие годы путем:

разработки нормативной базы и внедрения в практику государственных программ Свердловской области;

перехода к программной структуре расходов областного бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерство финансов Свердловской области осуществляет учет и исполнение долговых обязательств Свердловской области в рамках установленных федеральным и областным законодательством ограничений по размеру государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Кроме того, современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях расширения использования при формировании и исполнении областного бюджета программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять концентрацию ресурсов на достижение конкретных результатов, формирования программного бюджета, повышения результативности функционирования учреждений бюджетного сектора и качества предоставляемых ими услуг в Свердловской области, принято постановление Правительства Свердловской области от 26.10.2012 № 1194-ПП «О доработке и развитии программного комплекса «Информационная система управления финансами».

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующего в Свердловской области программного комплекса «Информационная система управления финансами» (далее — программный комплекс «ИСУФ») и внедрения нового функционала.

Решение и анализ данных вопросов позволят перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Реформирование бюджетного процесса на федеральном уровне требует внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения областного бюджета, постоянного развития существующей в Свердловской области автоматизированной системы управления бюджетным процессом и внедрения нового функционала, в частности, в ходе интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Министерством финансов Свердловской области в рамках пяти подпрограмм государственной программы:

1. Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.
2. Управление бюджетным процессом и его совершенствование.
3. Управление государственным долгом.
4. Совершенствование информационной системы управления финансами.
5. Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года».

Для оценки достижения целей (задач) государственной программы установлено двадцать семь целевых показателей. В качестве основных целевых показателей государственной программы выделено одиннадцать показателей, представленных в строке 5 паспорта государственной программы. Для каждого целевого показателя в графе 11 приложения № 1 установлен источник значений показателей.

Значения целевых показателей государственной программы представлены в приложении № 1 к государственной программе.

Подпрограмма 1 «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»

Министерство финансов Свердловской области формирует свои цели и задачи с учетом целевых ориентиров и задач развития Свердловской области на среднесрочную перспективу, определенных в Программе СЭР.

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Свердловской области, поставленных в Программе СЭР, является выравнивание уровня социально-экономического развития территорий Свердловской области, увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Свердловской области.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Свердловской области после кризиса 2008—2009 годов характеризуется замедлением ежегодных темпов прироста поступлений к предшествующему году (с 25 процентов прироста в 2010 году (137,1 млрд. рублей — объем налоговых и неналоговых доходов за год) к 2009 году (109,7 млрд. рублей) до 2,8 процента в 2013 году (ожидаемое поступление 189,7 млрд. рублей) к 2012 году (184,5 млрд. рублей)).

Крупнейшим налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Свердловской области (40 процентов) и бюджетов муниципальных образований (60 процентов), является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога являются достаточно стабильными: темп прироста поступлений в 2010 году (52,7 млрд. рублей) составил 9,7 процента к уровню 2009 года (48,2 млрд. рублей), в 2011 году (59,6 млрд. рублей) — 13,1 процента, в 2012 году (68,3 млрд. рублей) — 14,2 процента, ожидаемый темп прироста в 2013 году (77,5 млрд. рублей) — 13,0 процента.

Наиболее подвержены колебаниям мировой конъюнктуры поступления налога на прибыль организаций, который формирует 26 процентов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области и более 40 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: темп прироста поступлений в 2010 году (36,8 млрд. рублей) составил 81,6 процента к уровню 2009 года (20,2 млрд. рублей), в 2011 году (47,3 млрд. рублей) — 28,5 процента, в 2012 году (55,6 млрд. рублей) - 17,6 процента, ожидаемое снижение поступлений в 2013 году (49,1 млрд. рублей) к 2012 году — 12 процентов.

В рамках составления проекта областного бюджета одним из важнейших направлений деятельности Министерства финансов Свердловской области является выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований и обеспечение сбалансированности прогнозов местных бюджетов, что достигается путем предоставления из областного бюджета местным бюджетам межбюджетных трансфертов и передачи наиболее стабильного налога на доходы физических лиц по единым и дополнительным нормативам.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач, поставленных в Программе СЭР, относятся совершенствование межбюджетных отношений, развитие доходной базы бюджета областного бюджета и бюджетов муниципальных образований путем предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) с учетом показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, стимулирования муниципальных образований, на территориях которых увеличились поступления доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, а также доходов местных бюджетов от земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Министерством финансов Свердловской области в рамках достижения цели «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований» подпрограммы 1 «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», что позволит обеспечить планомерность и результативность этой работы.

Подпрограмма 2 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Свердловской области, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Свердловской области.

Действующая в настоящее время в Свердловской области система региональных финансов сложилась в результате активных процессов реформирования. Особенно важным этапом стало реформирование сферы бюджетных отношений в 2000—2001 годах, обеспечившее качественные сдвиги в системе управления региональными финансами.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в Свердловской области, базовые направления которых были сформулированы в одобренных Правительством Российской Федерации программных документах (Программа развития органов федерального казначейства на 2000—2004 годы, Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004—2006 годах, Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006—2008 годах), стали:

1) организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

2) упорядочение основных социальных обязательств;

3) введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

4) создание и развитие системы областного казначейства, обеспечивающей кассовое обслуживание областного бюджета, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств областного бюджета, управление единым счетом областного бюджета;

5) внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг;

6) переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;

7) осуществление процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и придание этому процессу публичности.

В 2010—2012 годах развитие бюджетной системы Свердловской области продолжилось в рамках Программы Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 15.12.2010 № 1809-ПП «О Программе Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года».

По большинству направлений ее реализации был достигнут существенный прогресс.

В рамках перехода к формированию бюджетов с применением программно-целевого метода в 2012 году принято постановление Правительства Свердловской от 24.09.2012 № 1041-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Свердловской области».

В 2010—2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях реализации Федерального закона № 83-ФЗ в 2011 году в Свердловской области разработаны все необходимые нормативно-правовые акты.

С 01 января 2012 года государственные бюджетные и автономные учреждения Свердловской области финансируются путем предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

1) отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

2) недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

3) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной (муниципальной) политики и основы для бюджетного планирования государственных (муниципальных) программ;

4) сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

5) планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимоувязано;

6) не соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля;

7) ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Министерство финансов Свердловской области в соответствии с Положением о Министерстве финансов Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Свердловской области», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по управлению средствами областного бюджета.

Министерство финансов Свердловской области формирует свои цели и задачи с учетом целевых ориентиров и задач развития Свердловской области на среднесрочную перспективу, определенных в Программе СЭР.

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Свердловской области, поставленных в Программе СЭР, является рациональное управление средствами областного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач, поставленных в Программе СЭР, относятся:

1) расширение программно-целевого подхода при формировании областного бюджета на последующие годы путем:

разработки нормативной базы и внедрения в практику государственных программ Свердловской области;

перехода к программной структуре расходов областного бюджета.

2) повышение качества бюджетного процесса и эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочного бюджетного планирования, развитие доходной базы областного бюджета.

Эффективная бюджетная политика должна обеспечивать устойчивое развитие государства, повышение результативности государственных расходов, улучшение качества и доступности услуг, предоставляемых государством. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития в условиях замедления роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности органов власти делает еще более актуальной разработку системы мер по модернизации управления общественными финансами. На сегодня одним из наиболее перспективных инструментов достижения этих целей становится программный бюджет, переход к которому является приоритетным направлением реформирования бюджетной системы Российской Федерации.

Задача развития программно-целевых методов управления поставлена в качестве одной из приоритетных как Президентом Российской Федерации, так и Губернатором Свердловской области в бюджетных посланиях на 2014—2016 годы.

На федеральном уровне переход к «программному бюджету» в полном объеме планируется осуществить начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Формирование областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов будет осуществляться в программной структуре.

Распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2013 № 1362-РП утвержден Перечень государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году (далее — перечень). В соответствии с данным перечнем будут разработаны и утверждены 28 государственных программ Свердловской области на период до 2020 года.

Переход к программно-целевым методам организации бюджетного процесса требует усиления контроля за эффективным расходованием бюджетных средств.

Министерством финансов Свердловской области планируются и осуществляются контрольные мероприятия в целях выполнения задач по организации контроля за использованием бюджетных средств, в том числе выделяемых на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Министерством финансов Свердловской области в 2012 году проверено более 23 600 млн. рублей, выявлено нарушений на сумму 2 197 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 1 287 млн. рублей.

В I полугодии 2013 года проверено более 8 600 млн. рублей, выявлено нарушений на сумму 929 млн. рублей, в том числе по средствам областного бюджета 681 млн. рублей.

Результаты контрольно-ревизионной деятельности Министерства финансов Свердловской области свидетельствуют о том, что государственный финансовый контроль является незаменимым инструментом эффективного, ответственного и прозрачного управления государственными и муниципальными финансами.

Вместе с тем в организации контрольной деятельности до недавнего времени существовал ряд проблемных вопросов (отсутствие разграничения полномочий между органами государственного финансового контроля; неопределенность в квалификации финансовых нарушений и применении мер бюджетного принуждения; проблемы организации государственного финансового контроля в отношении юридических лиц — получателей субсидий в связи с отсутствием законодательно закрепленного перечня объектов проверок), на решение которых направлены поправки в бюджетное законодательство, затрагивающие вопросы организации финансового контроля.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены существенные изменения в законодательные акты Российской Федерации по вопросам организации государственного финансового контроля.

В рамках развития системы государственного (муниципального) финансового контроля Министерством финансов Свердловской области планируется:

1) продолжить практику планирования и проведения контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, выделяемых на реализацию особо значимых мероприятий и программ;

2) уделить внимание повышению организации взаимного сотрудничества контрольных органов в финансово-бюджетной сфере в целях эффективности государственного контроля в Свердловской области;

3) подготовить нормативные правовые акты Свердловской области и локальные акты Министерства финансов Свердловской области о реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, контролю в сфере закупок, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральным законом о контрактной системе;

4) провести обучение должностных лиц, осуществляющих внутренний государственный финансовый контроль, в связи с новациями бюджетного законодательства.

Кроме того, совершенствование бюджетного процесса на федеральном уровне требует постоянного развития существующих в Свердловской области и внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения областного бюджета.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Министерством финансов Свердловской области в рамках достижения цели «Рациональное управление средствами областного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов» подпрограммы 2 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование», что позволит обеспечить планомерность и результативность этой работы.

Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом»

Одним из основных полномочий Министерства финансов Свердловской области является организация исполнения областного бюджета.

В целях реализации данного полномочия Министерству финансов Свердловской области предоставлено право получать в соответствии с решениями Правительства Свердловской области и предельным объемом государственного долга Свердловской области, установленного законом Свердловской области о бюджете, бюджетные кредиты из бюджетов других уровней и кредиты, предоставляемые кредитными организациями, осуществлять эмиссию государственных облигаций Свердловской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерство финансов Свердловской области осуществляет учет и исполнение долговых обязательств Свердловской области в рамках установленных федеральным и областным законодательством ограничений по размеру государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Значительный рост государственного долга Свердловской области произошел в 2011 году. Свердловской областью были приняты дополнительные расходные обязательства, обеспечивающие существенный рост социально значимых расходов бюджета, в том числе повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. В целях выполнения принятых обязательств, а также финансирования значимых инвестиционных проектов кроме привлечения недорогих бюджетных кредитов из федерального бюджета и предоставления государственных гарантий Свердловской областью были осуществлены привлечения заемных средств в форме выпуска государственных облигаций и кредитов кредитных организаций.

В результате чего за год государственный долг вырос на 9,7 млрд. рублей и составил на 01 января 2012 года 19,6 млрд. рублей, или 198 процентов к уровню 2010 года.

Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 01 января 2012 года составило 16,7 процента и увеличилось в сравнении с предыдущим периодом на 6,79 процентного пункта.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки на 01 января 2012 года, составленном Центром экономических исследований Российского информационного агентства «РИА Новости» от минимального значения к максимальному, из 83 позиций Свердловская область заняла 23.

За 2012 год государственный долг Свердловской области увеличился на 1,1 млрд. рублей и составил 20,7 млрд. рублей. Отношение величины государственного долга Свердловской области к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составило 15,3 процента. В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки Свердловская область поднялась с 23 на 18 место.

Исходя из плановых показателей программы государственных внутренних заимствований в 2013 году прогнозируется рост государственного долга Свердловской области до 37,4 млрд. рублей на конец года. Отношение величины государственного долга Свердловской области к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений прогнозируется на уровне 25,6 процента.

В рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом» будет продолжена практика поддержания оптимальной долговой нагрузки на областной бюджет, соблюдения принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Свердловской области и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Подпрограмма 4 «Совершенствование информационной системы управления финансами»

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях расширения использования при формировании и исполнении областного бюджета программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять концентрацию ресурсов на достижение конкретных результатов, формирования программного бюджета, повышения результативности функционирования учреждений бюджетного сектора и качества предоставляемых ими услуг в Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 26.10.2012 № 1194-ПП «О доработке и развитии программного комплекса «Информационная система управления финансами».

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующего в Свердловской области программного комплекса «ИСУФ» и внедрения нового функционала.

В целях выполнения вышеуказанного постановления в Свердловской области в 2012 году создана и действует Межведомственная рабочая группа по переходу к программно-целевому принципу формирования бюджета (далее — рабочая группа).

В рамках деятельности рабочей группы рассматриваются вопросы перехода к формированию «программного» бюджета и новые подходы к финансовому обеспечению выполнения государственных (муниципальных) заданий.

С целью расширения функциональных возможностей в части формирования государственных (муниципальных) заданий в Свердловской области начата работа по автоматизации процесса ведения перечня государственных (муниципальных) услуг, расчета нормативов затрат для данных услуг, формирования государственных (муниципальных) заданий и государственных (муниципальных) программ.

В процессе реформирования участвуют исполнительные органы государственной власти Свердловской области и муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области.

На текущий момент в программном комплексе «ИСУФ» разработан инструмент, автоматизирующий процесс формирования, ведения и мониторинга реализации государственных (муниципальных) программ для исполнительных органов государственной власти Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Разработанный инструмент представляет собой единую базу данных, консолидирующую в себе все государственные (муниципальные) программы, доступ к которым осуществляется с помощью web-технологий.

Предоставляемый исполнительным органам государственной власти Свердловской области и муниципальным образованиям инструмент автоматизирует следующие задачи:

1) ведение перечня государственных (муниципальных) программ;

2) ведение справочников, необходимых для формирования государственных (муниципальных) программ;

3) формирование государственных (муниципальных) программ;

4) формирование печатных приложений к государственной (муниципальной) программе (паспорт, цели, задачи, целевые показатели; план мероприятий, описание государственной (муниципальной) программы;

5) формирование дополнительных аналитических отчетов в разрезе государственных (муниципальных) программ;

6) внесение изменений в государственные (муниципальные) программы;

7) мониторинг реализации государственных (муниципальных) программ;

8) расчет оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ.

Кроме того, в программном комплексе «ИСУФ» разработан инструмент, автоматизирующий процесс формирования, ведения и мониторинга реализации государственных (муниципальных) заданий.

Данный инструмент автоматизирует следующие задачи:

1) ведение реестра государственных (муниципальных) услуг;

2) ведение перечня государственных (муниципальных) заданий;

3) ведение справочников, необходимых для формирования государственных (муниципальных) заданий;

4) формирование государственных (муниципальных) заданий;

5) формирование печатных приложений к государственному (муниципальному) заданию (государственное (муниципальное) задание; график перечисления субсидий; ведомственный перечень услуг; отчет об исполнении заданий);

6) формирование дополнительных аналитических отчетов в разрезе государственных (муниципальных) заданий;

7) внесение изменений в государственные (муниципальные) задания;

(Продолжение на 6-й стр.).