(Окончание. Начало на 1–2-й стр.).

К постановлению Правительства
Свердловской области
от 17.10.2013 № 1255-ПП

Приложение № 4
к областной целевой программе
«Развитие физической культуры и спорта
в Свердловской области» на 2011–2015
годы

РАСХОДЫ
на реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» на 2011–2015 годы

№ строки	Источники финансирования	Всего (тыс. рублей)	В том числе				
			первый год реализации	второй год реализации	третий год реализации	четвертый год реализации	пятый год реализации
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ОБЩИЕ РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ						
2	Всего по Программе	24 463 754,0	3 720 442,6	6 278 962,0	3 351 984,0	4 230 222,6	6 882 142,8
3	в том числе за счет средств: областного бюджета	11 866 780,2	2 331 803,0	4 535 279,3	1 915 237,0	1 509 570,4	1 574 890,5
4	из них субсидии муниципальным образованиям	2 518 272,4	664 550,0	598 415,3	558 295,1	336 212,0	360 800,0
5	федерального бюджета (плановый объем)	5 797 848,6	467 822,6	775 926,0	453 100,0	1 635 000,0	2 466 000,0
6	местных бюджетов (плановый объем)	1 272 303,7	224 817,0	239 756,7	256 752,0	318 778,0	232 200,0
7	внебюджетных источников (плановый объем)	5 526 821,5	696 000,0	728 000,0	726 895,0	766 874,2	2 609 052,3
8	ПО ЗАКАЗЧИКУ 1 — Министерству физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области						
9	Всего по Программе	10 300 798,3	2 652 150,0	3 081 094,0	2 047 436,9	1 262 974,6	1 257 142,8
10	в том числе за счет средств: областного бюджета	5 603 794,8	1 572 600,0	1 912 684,0	1 206 777,9	463 642,4	448 090,5
11	из них субсидии муниципальным образованиям	90 568,0	0,0	35 820,0	15 836,0	38 912,0	0,0
12	федерального бюджета (плановый объем)	978 900,0	429 550,0	449 350,0	100 000,0	0,0	0,0
13	местных бюджетов (плановый объем)	76 282,0	0,0	30 060,0	13 764,0	32 458,0	0,0
14	внебюджетных источников (плановый объем)	3 641 821,5	650 000,0	689 000,0	726 895,0	766 874,2	809 052,3
15	ПО ЗАКАЗЧИКУ 2 — Министерству строительства и развития инфраструктуры Свердловской области						
16	Всего по Программе	14 162 955,7	1 068 292,6	3 197 868,0	1 304 547,1	2 967 248,0	5 625 000,0
17	в том числе за счет средств: областного бюджета	6 262 985,4	759 203,0	2 622 595,3	708 459,1	1 045 928,0	1 126 800,0
18	из них субсидии муниципальным образованиям	2 427 704,4	664 550,0	562 595,3	542 459,1	297 300,0	360 800,0
19	федерального бюджета (плановый объем)	4 818 948,6	38 272,6	326 576,0	353 100,0	1 635 000,0	2 466 000,0
20	местных бюджетов (плановый объем)	1 196 021,7	224 817,0	209 696,7	242 988,0	286 320,0	232 200,0
21	внебюджетных источников (плановый объем)	1 885 000,0	46 000,0	39 000,0	0,0	0,0	1 800 000,0

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2013 № 1259-ПП

г. Екатеринбург

О Комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года

В целях создания экологически безопасной и экономически эффективной системы в сфере обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области, во исполнение Поручения Президента Российской Федерации от 10.08.2012 № Пр-2138 о разработке комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами, постановления Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Комплексную стратегию по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года (далее — Стратегия) (прилагается).

2. Возложить на Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Н.Б. Смирнов) координацию деятельности по реализации Стратегии.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зырянова.

4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства
Свердловской области Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Свердловской области
от 21.10.2013 № 1259-ПП
«О Комплексной стратегии по обращению
с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами
на территории Свердловской области до 2030 года»

КОМПЛЕКСНАЯ СТРАТЕГИЯ
по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года

Раздел 1. Введение

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Приоритетными задачами Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года являются повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан.

Одной из основных задач обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области является решение проблемы обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами (далее — ТБО). Развитие системы обращения с ТБО населенных пунктов Свердловской области должно базироваться на стратегическом курсе создания индустриальной базы переработки отходов и сокращения полигонного захоронения.

Элементом региональной социально-экономической политики должна стать Комплексная стратегия по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года (далее — Стратегия).

Стратегия представляет собой систему подходов к развитию сферы обращения с ТБО, снижению негативного влияния ТБО на окружающую среду и здоровье населения. Стратегия основывается на требованиях федерального и областного законодательства, а также нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и обращения с ТБО.

В Стратегии используются следующие термины и определения:

1) благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

2) вид отходов — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

3) вторичные материальные ресурсы (далее — ВМР) — отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки;

4) захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

5) использование отходов — применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или получения энергии;

6) лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

7) медицинские отходы — все виды отходов, в том числе анатомические, патологоанатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий;

8) морфологический состав твердых бытовых отходов — это содержание их составных частей, выраженное в процентах к общей массе;

9) накопление отходов — временное складирование отходов (на срок не более шести месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;

10) негативное воздействие на окружающую среду — воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

11) норматив образования отходов — экономический или технический показатель, значение которого ограничивает количество отходов конкретного вида, образующихся в определенном месте при указываемых условиях в течение установленного интервала времени;

12) обезвреживание отходов — обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

13) объект размещения отходов — специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и иные сооружения);

14) отходы производства и потребления — остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

15) обращение с отходами — деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

16) переработка отходов — деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения повторного использования в народном хозяйстве полученных сырья, энергии, изделий и материалов;

17) размещение отходов — хранение и захоронение отходов;

18) сбор отходов — прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения отходов;

19) твердые бытовые отходы — отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода;

20) транспортирование отходов — перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

21) хранение отходов — содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.

Раздел 2. Современная ситуация в сфере обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области

Сложившаяся в Российской Федерации ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения ТБО приводит к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет угрозу здоровью современных и будущих поколений страны.

Практически для всех субъектов Российской Федерации одна из основных задач в области охраны окружающей среды — решение проблем обезвреживания и переработки отходов, среди которых наибольшую проблему представляют отходы, образующиеся в жилом секторе из-за сложного морфологического состава и распределенных источников образования.

В Свердловской области по состоянию на 01 января 2013 года численность населения, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, составляла 4 315 830 человек, плотность населения — 22,21 чел./кв. км, что почти втрое выше среднего по России, доля городского населения — 84,07 процента.

По среднестатистическим данным на каждого городского жителя в год образуется от 1 до 1,4 куб. метров ТБО. При этом объем ТБО увеличивается, а территориальные возможности для их захоронения уменьшаются.

Санитарная очистка населенных пунктов является одной из самых сложных и ответственных задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее — органы местного самоуправления). От оперативного вывоза и безопасного обезвреживания отходов зависит безопасность проживания населения и состояние окружающей среды.

В соответствии с федеральными законами от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы, связанные со сбором, вывозом, утилизацией и переработкой бытовых и промышленных отходов, относятся к полномочиям органов местного самоуправления. Однако в населенных пунктах Свердловской области централизованно вывозится от 30 до 40 процентов отходов. Вывоз ТБО из районов индивидуальной застройки преимущественно осуществляется домохозяйствами самостоятельно, что зачастую способствует захламлению как урбанизированных территорий, так и прилегающих природных объектов. Основной причиной данной ситуации является отсутствие необходимого количества специализированной техники, особенно в сельской местности.

На основании данных государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2012 году» ежегодно в Свердловской области образуется около 2 млн. тонн ТБО (таблица 1). Практически весь этот объем размещается на полигонах ТБО, санкционированных и несанкционированных свалках, и только в среднем 12 процентов ТБО (2010—2012 годы) утилизируются иными способами из-за отсутствия необходимой инфраструктуры, а также недостаточного количества предприятий — переработчиков.

Таблица 1

Сведения по образованию, использованию и размещению ТБО в Свердловской области

№ п/п	Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3	4	5
1.	Образовано с учетом получения, всего, тыс. тонн	2061,8	1831,9	1652,8
2.	Образовано, всего, тыс. тонн	596,1	590,1	667
3.	Получено от хозяйствующих субъектов, тыс. тонн	1465,8	1241,8	985,8
4.	Использовано или утилизировано хозяйствующими субъектами, тыс. тонн	209,4	197.7	257.3
5.	Размещено, тыс. тонн	1853,2	1686,7	1396,2
6.	Наличие отходов на конец года, тыс. тонн	47843,7	49406,8	74339,7*
7.	Количество хозяйствующих субъектов, представивших сведения об образовании и обращении с ТБО	3598	3861	3951

* Без учета отходов в объектах размещения коммунальных отходов, эксплуатирующая организация которых не определена или не представила в установленные сроки технический отчет.

Согласно данным, представленным в таблице 1, объем образования ТБО (с учетом получения) в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшился на 179,1 тыс. тонн и составил 1652,8 тыс. тонн (90,22 процента от уровня 2011 года).

Использование ТБО в 2012 году увеличилось по сравнению с 2011 годом на 59,6 тыс. тонн и составило 257,3 тыс. тонн (130,15 процента от уровня 2011 года).

Размещение ТБО в 2012 году составило 1396,2 тыс. тонн, или 82,78 процента от уровня 2011 года.

Сведения по обращению с ТБО по управленческим округам и муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, за 2011 год представлены в приложении к Стратегии.

Основным способом утилизации ТБО на территории Свердловской области является полигонное захоронение. По данным, представленным Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области, на территории Свердловской области на 01 января 2013 года были зарегистрированы 456 действующих объектов размещения ТБО.

По 314 объектам размещения ТБО (68,8 процента) не определены хозяйствующие субъекты — являются бесхозяйными.

По 249 объектам размещения ТБО (55 процентов) отсутствуют гидрогеологические заключения.

По 304 объектам размещения ТБО (69 процентов) не оформлены документы на землепользование, землевладение.

По 400 объектам размещения ТБО (88 процентов) не выполнена в полном объеме проектно-сметная документация.

Объекты размещения ТБО в Свердловской области занимают площадь 1000,2 га.

Преимущества полигонного способа утилизации ТБО на первый взгляд очевидны — относительная простота и низкие затраты. Однако «выгоды» такой технологии — кажущиеся.

Земельных участков, соответствующих требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации для захоронения ТБО, вокруг крупных городов становится все меньше. Существующие полигоны, построенные десятки лет назад, заполнены практически полностью, не везде ведется учет и осуществляется контроль за поступающими на полигон ТБО. Значительная часть объектов размещения ТБО не отвечают требованиям санитарных правил СП 2.1.7.1038.01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов твердых бытовых отходов», что приводит к нарушению природного ландшафта, загрязнению почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

Поэтому многим крупным городам, мегаполисам и агломерационным системам поселений грозит «мусорный коллапс» с прогнозируемым социальным взрывом.

Еще одной значимой проблемой для Свердловской области является несовершенная схема сбора и транспортировки ТБО, в результате чего значительная часть ТБО несанкционированно размещается на близлежащих территориях населенных пунктов. Так, в 2012 году органами местного самоуправления были ликвидированы 769 несанкционированных свалок ТБО.

Динамика образования ТБО свидетельствует об их постоянном росте. При этом более 50 процентов ТБО, поступивших на полигоны, составляют отходы, которые могут быть вовлечены в хозяйственную деятельность в качестве ВМР.

ТБО представляют собой гетерогенную смесь сложного морфологического состава, изучение которого с развитием методов извлечения и использования вторичных материальных ресурсов перестает носить только научный характер и становится практической задачей.

Актуальные данные о морфологическом составе ТБО для конкретного населенного пункта позволяют оценить возможные объемы извлечения вторичного сырья, его качество и наиболее приоритетные компоненты, извлечение которых экономически целесообразно исходя из возможных объемов и их стоимости. Кроме того, исследование морфологического состава отдельных потоков ТБО на действующих объектах по переработке ТБО, в частности на мусоросортировочных линиях, позволяет выполнить оценку эффективности процесса сортировки, в том числе полноты извлечения вторичного сырья из общего потока ТБО и возможных способов увеличения объема его извлечения.

Ориентировочный морфологический состав твердых бытовых отходов, образующихся в Свердловской области, представлен в таблице 2.

Таблица 2

Ориентировочный морфологический состав ТБО*

№ п/п	Компоненты ТБО	Доля в общем объеме, процентов
1.	Бумага и картон	36,6
2.	Органические (пищевые) отходы	27,5
3.	Отсев менее 16 мм	9
4.	Полимерные материалы	6
5.	Текстиль	5,1
6.	Дерево, листья	4,1
7.	Металл (в том числе цветной)	4
8.	Стекло	3,3
9.	Кости	1,7
10.	Резина, кожа	1,5
11.	Гипс, камни, керамика	1,2
12.	ИТОГО	100

* В результате исследований, проведенных Академией коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова в различных городах России.

Согласно данным, приведенным в таблице 2, в состав ТБО входят такие ценные компоненты, как бумага, картон, стекло, полимерные материалы, металлы. При захоронении ТБО на полигонах утильные фракции безвозвратно теряются. В частности, теряется 0,5 млн. тонн макулатуры, 0,1 млн. тонн черных и цветных металлов, 0,2 млн. тонн полимерных материалов, 0,8 млн. тонн пищевых ТБО, 0,3 млн. тонн стекла от ежегодного объема образованных ТБО (с учетом получения).

Большой объем и высокий темп накопления ТБО и слабое развитие индустрии вторичной переработки приводят к тому, что основным методом утилизации отходов является их захоронение на свалках.

Инфраструктура вторичной переработки ТБО в Свердловской области, как и в большинстве регионов Российской Федерации, развита слабо.

В настоящее время количество использованных ТБО составляет 221,5 тыс. тонн (2010—2012 годы). В последние годы организации, занимающиеся переработкой ВМР, реконструируются за счет собственных средств. В регионе крупных проектов по переработке ВМР единицы: бизнес в сфере рециклинга сложен и низкорентабелен. В основном в регионе строятся новые мощности переработки полиэтиленовых бутылок, упаковки. На территории Арамильского городского округа осуществляет деятельность общество с ограниченной ответственностью «Уралтермопласт», специализирующееся на изготовлении полиэтиленовых и термоусадочных пленок, а также производстве полимерного профиля из отходов смешанных пластиков. Кроме того, от предприятий оптово-розничной торговли производится сбор вторсырья (гофрокартон, полиэтиленовая упаковочная пленка) уполномоченными заготовителями общества с ограниченной ответственностью «ПромЭкология».

В городском округе Верхнее Дуброво организован сбор пластика. На открытом акционерном обществе «Косулинский абразивный завод» на базе высокотехнологичного немецкого оборудования производится переработка полиэтиленовой бутылки с выпуском упаковочной полиэтиленовой ленты «Кгерр». В 2011 году была запущена вторая линия. Мощность переработки 15 тыс. тонн в год. Конечный продукт — пластиковое сырье флекс, которое является уникальным вторичным сырьем. Из него изготавливают гранулят, волокно, упаковочную полиэтиленовую ленту, синтепон, пленку, литье.

В Екатеринбурге сеть «Уралвторма» насчитывает 20 пунктов приема ВМР. Все заготавливаемое в Свердловской области сырье перерабатывается в регионе.

Производство современного утеплителя «Эковата» организовано обществом с ограниченной ответственностью «Ураллеспром» по финской технологии. Производительность потока теплоизоляции составляет 260 тонн в месяц, что позволяет ежемесячно переработать 208 тонн макулатуры.

Переработкой макулатуры занимается общество с ограниченной ответственностью «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат». Из макулатуры производят плоские слои «крафт-лайнер» для изготовления гофрокартона. Закрытое акционерное общество «Завод гофрокартон» производит гофрокартон и гофротару. Производительность составляет 5 млн. кв. м гофрокартона в месяц. Сырье предприятие закупает по всей России.

В Свердловской области заготовку металлолома осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Вторчермет Новолипецкий металлургический комбинат Урал», которое обладает развитой сетью (27 площадок) производственно-заготовительных участков по всей Свердловской области.

Таким образом, переработка ВМР в Свердловской области развивается преимущественно за счет средств частного бизнеса.

Вместе с тем на территории Свердловской области расположены и действуют комплексы по сортировке ТБО:

в городе Екатеринбурге — на полигоне ТБО «Широкореченский» 01 декабря 2011 года введен в эксплуатацию первый мусоросортировочный завод мощностью 100 тыс. тонн (первая очередь строительства), который позволяет подготавливать вторичное сырье, такое как бумага, картон, полимеры, древесина, резина, цветные и черные металлы, стекло. Запуск второй очереди по сортировке отходов мощностью 100 тыс. тонн в год произведен 27 декабря 2012 года. По итогам 2012 года работа мусоросортировочного завода является нерентабельной. Для стабильной и экономически выгодной работы мусоросортировочного завода в городе Екатеринбурге необходимо внедрение раздельного сбора ТБО на контейнерных площадках, применение инновационных технологий по сортировке ТБО, использование в полном объеме производственных мощностей завода;

в городе Каменске-Уральском — две сортировочные линии общей мощностью 40 тыс. тонн в год. Мусоросортировочный комплекс введен 01 января 2013 года. Доля отсортированного сырья от общего объема образования составляет около 5 процентов. В настоящее время администрацией города Каменска-Уральского разработана инвестиционная программа развития комплекса;

в городе Первоуральске — сортировочная линия мощностью 100 тыс. тонн в год. Первоуральское муниципальное унитарное предприятие «Завод по переработке твердых бытовых отходов» (далее — завод ТБО) проектировался как межмуниципальное предприятие по комплексной переработке твердых бытовых отходов Первоуральско-Ревдинского промышленного узла. Первая очередь завод ТБО введена в эксплуатацию в декабре 2005 года. Объем ежегодного размещения ТБО составляет 31 тыс. тонн. Доля отсортированного сырья от общего объема образования составляет до 5 процентов. В настоящее время ведется работа по сохранению предприятия и одним из возможных способов рассматривается государственно-частное партнерство.

При существующей системе сбора ТБО поступают на мусоросортировочные комплексы загрязненными, в результате чего отсортированные ВМР оказываются низкого качества. Это сказывается на качестве продукции, произведенной из вторичного сырья, а также на спросе переработчиков ВМР. Слабое вовлечение отходов в качестве ВМР в хозяйственный оборот объясняется во многих случаях высокими затратами на их сбор и подготовку к переработке, что снижает рентабельность переработки отходов или делает ее убыточной для предпринимателей.

Сегодня на всей территории Свердловской области сложилась сложная ситуация в сфере обращения с ТБО. Реформирование сферы обращения с ТБО и выбор оптимального способа их утилизации являются сложной многофакторной задачей. Ее решение основывается на внешних ограничениях, важнейшими из которых в настоящее время являются не экологические, а финансовые факторы.

SWOT-Анализ сферы обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Заинтересованность бизнес-сообщества в развитии сферы обращения с ТБО. 2. Наличие предприятий по вторичной переработке ВМР. 3. Заинтересованность руководства региона, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления и населения в решении проблемы ТБО. 4. Наличие муниципальных и государственных программ по обращению с ТБО и охране окружающей среды. 5. Проведение органами исполнительной власти и органами местного самоуправления мероприятий, направленных на осуществление постепенного перехода к новым формам управления, которые обеспечат устойчивое функционирование системы в сфере обращения с ТБО. 6. Наличие необходимых условий для внедрения раздельного сбора ТБО. 7. Наличие земельных участков для строительства современных полигонов ТБО. 8. Наличие инновационных технологий по переработке ТБО. 9. Наличие Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления	1. Слабое развитие инфраструктуры по обращению с ТБО и вторичной переработке ВМР. 2. Низкий уровень экологической культуры населения. 3. Недостаток материально-технического обеспечения процесса сбора и утилизации ТБО. 4. Недостаток полигонов ТБО, отвечающих требованиям природоохранного и санитарного законодательства. 5. Отсутствие цивилизованного рынка по сбору и утилизации ТБО. 6. Несоблюдение природоохранного и санитарного законодательства при обращении с ТБО. 7. Нет точных сведений о морфологическом составе ТБО. 8. Нет централизованного органа управления ТБО в регионе. 9. Неэффективная система учета образования, использования, утилизации ТБО. 10. Несовершенное законодательство в сфере обращения с ТБО. 11. Слабая организация работы по сбору ТБО в сельских населенных пунктах и частном секторе. 12. Низкий процент наличия разработанных и утвержденных схем санитарной очистки населенных пунктов в Свердловской области. 13. Отсутствие рычагов административного воздействия на муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области. 14. Несовершенность системы распределения полномочий
Возможности (О)	**Угрозы (Т)**
1. Развитие рынка по переработке ТБО и ВМР. 2. Привлечение населения к решению проблемы ТБО. 3. Внедрение и организация раздельного сбора ТБО. 4. Внедрение инновационных технологий по переработке ТБО (более экологически безопасных) на базе изучения положительного российского и зарубежного опыта. 5. Совершенствование законодательной базы в сфере обращения с ТБО. 6. Экологическое воспитание и образование, начиная от воспитанников детских садов, учащихся, студентов образовательных учреждений до специалистов предприятий и организаций, а также органов государственного и муниципального управления. 7. Развитие государственно-частного партнерства, максимальное вовлечение частных инвесторов в систему в сфере обращения с ТБО. 8. Совершенствование системы тарифного регулирования при обращении с ТБО. 9. Создание единой системы обращения с ТБО. 10. Решение проблемы ТБО программно-целевым методом	1. Ухудшение экологического и санитарно-эпидемиологического состояния территорий: загрязнение атмосферного воздуха, почвы и подземных вод. 2. Существующая проблема обращения с ТБО приводит к нарастанию социальной напряженности. 3. Переполнение полигонов ТБО. 4. Возникновение чрезвычайных ситуаций при нарушении технологии утилизации ТБО. 5. Накопление прошлого экологического ущерба. 6. Отрицательный эффект от внедрения выбранных технологий

Раздел 3. Основные проблемы в сфере обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области

Основными проблемами в сфере обращения с ТБО на территории Свердловской области в настоящее время являются:

1) изменение структуры и рост потребления населением товаров (продукции) (за последние 15 лет увеличился объем образования ТБО на душу населения и их морфологический состав, а также количество экологически опасных компонентов и упаковочных отходов);

2) накопленный объем ТБО предшествующих периодов — имеется значительное количество ТБО, не утилизированных из-за отсутствия технологий переработки;

3) неразвитость инфраструктуры в сфере обращения с ТБО;

4) неэффективная система учета образования, использования, утилизации ТБО;

5) недостаточная работа органов местного самоуправления по организации сбора, вывоза и переработки ТБО;

6) ограниченное участие исполнительных органов государственной власти Свердловской области в мероприятиях по обращению с ТБО;

7) низкий уровень экологической культуры населения, способствующий захламлению территорий в местах массового отдыха горожан, вокруг садовых и дачных участков, гаражных кооперативов, вдоль автомобильных и железных дорог;

8) экономика и управление ТБО усложняются: сбор и переработка ТБО требуют крупных инвестиций;

9) отсутствие комплексной схемы санитарной очистки территории Свердловской области;

10) неэффективное межведомственное взаимодействие по актуализации значений данных по образованию, переработке и утилизации ТБО.

Необходимость решения данных проблем требует совершенствования механизмов и методов обращения с ТБО на территории Свердловской области.

Раздел 4. Цель, задачи и целевые показатели Комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года

Целью Стратегии является создание и обеспечение экологически безопасной и экономически эффективной системы в сфере обращения с ТБО на территории Свердловской области.

Достижение указанной цели требует решения следующих задач:

1) совершенствование нормативно-правовой базы и механизмов экономического регулирования деятельности по обращению с ТБО;

2) формирование комплексной схемы развития инфраструктуры по сбору, переработке, обезвреживанию и размещению ТБО;

3) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу обращения с ТБО;

4) разработка и внедрение новых технологий в сферу обращения с ТБО, реализация пилотных инвестиционных проектов по переработке, обезвреживанию и использованию отдельных видов ТБО;

5) формирование экологической культуры населения и обучение безопасному обращению с ТБО;

6) создание и развитие индустрии по комплексной переработке ТБО и вторичного сырья;

7) создание экономических условий для наиболее полного вовлечения в хозяйственный оборот отходов, являющихся ВМР;

8) формирование единой информационной системы, обеспечивающей достоверность данных в сфере обращения с ТБО;

9) информационное наполнение и создание цифровой карты объектов размещения, создание и сопровождение общественного геоинформационного интернет-портала по тематике обращения с ТБО и использования ВМР;

10) строительство и реконструкция полигонов для захоронения неутилизируемой части ТБО в соответствии с действующими санитарными и экологическими требованиями;

11) минимизация количества мест захоронения отходов, ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов.

Успешная реализация поставленных в Стратегии задач будет способствовать достижению следующих ориентиров:

1) обеспечение экологической безопасности граждан и общества в сфере обращения с ТБО;

(Продолжение на 4-й стр.).