

О внесении изменений и дополнений в Административный регламент по предоставлению органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Свердловской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О порядке предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», постановления Правительства Свердловской области от 21.11.2012 № 1305-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги», **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Внести в приказ Министерства социальной защиты населения Свердловской области от 15.06.2012 № 567 «Об утверждении Административного Регламента по предоставлению органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» следующее дополнение и изменение: пункт 3 после слова «территориальных» дополнить словом «отраслевых», слова «защиты населения» заменить на слово «политики»;
2. Внести в Административный регламент по предоставлению органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (уполномоченный орган) на основании нормативно-правовых актов.

3. В пункте 5 Административного регламента после слова «примем» добавить слова «, по телефону, а также через многофункциональные центры (далее - МФЦ).»;
- 3) Пункт 10 Административного регламента изложить в следующей редакции: «10. Государственная услуга предоставляется органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наделенными государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (уполномоченный орган) на основании нормативно-правовых актов. При предоставлении государственной услуги принимаются участие в качестве источников получения документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и источников предоставления информации, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, органы, организации и учреждения в соответствии с полномочиями, возложенными на них, и в распоряжении которых находятся документы (сведения), необходимые для принятия решения о предоставлении государственной услуги. При предоставлении государственной услуги подача документов может осуществляться через МФЦ.»;
- 4) Абзац 4 пункта 13 Административного регламента изложить в следующей редакции: «Субсидии перечисляются гражданам ежемесячно до установленного в соответствии с частью 1 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.»;
- 5) В пункте 14 Административного регламента после абзаца 5 дополнить абзацами следующего содержания: «Федеральный закон от 27.07. 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Собрание законодательства РФ», 2010, 2 августа, № 31); Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» («Собрание законодательства РФ», 2011, 11 апреля, № 15); После абзаца 12 дополнить абзацем следующего содержания: «Постановление Правительства Свердловской области от 21.11.2012 г. № 1305-ПП «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственных услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги» («Областная газета», 2012, 29 ноября, № 521-523).»;
- 6) Пункт 15 Административного регламента изложить в следующей редакции: «15. Для получения государственной услуги заявитель представляет в уполномоченный орган: 1) заявление о предоставлении субсидии (Приложение № 2); 2) копии документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, - в случае, если заявитель является нанимателем жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, членом жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива. Заявитель, проходящий военную службу по контракту, зарегистрированный по месту жительства по адресу воинской части, но проживающий ввиду отсутствия служебных жилых помещений в жилых помещениях на условиях заключенного договора найма (поднайма), прилагает к заявлению о предоставлении субсидии копию договора найма (поднайма) в частном жилищном фонде и справку из воинской части об отсутствии возможности предоставления служебного жилого помещения;

- 3) документы, содержащие сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, и о наличии (об отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.
- Если заявитель указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, зарегистрированных совместно с ним по месту его постоянного жительства, он обязан представить документы, подтверждающие размер вносимой им платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги;
- 4) копии документов, подтверждающих право заявителя и (или) членов его семьи на льготы, меры социальной поддержки и компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (с предьявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
- 5) копии документов, удостоверяющих принадлежность заявителя - иностранного гражданина и членов его семьи к гражданству государства, с которым Российской Федерацией заключен международный договор, в соответствии с которым предусмотрено предоставление субсидий (с предьявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
- 6) документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи, учитываемые при решении вопроса о предоставлении субсидии.

- Для подтверждения доходов индивидуального предпринимателя представляются документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для избранной им системы налогообложения;
- 7) копии судебных актов о признании лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, членами его семьи - в случае наличия разногласий между заявителем и проживающими совместно с заявителем по месту постоянного жительства лицами по вопросу принадлежности к одной семье. В этом случае уполномоченный орган учитывает в качестве членов семьи заявителя лиц, признанных таковыми в судебном порядке.

В случае если для предоставления государственной услуги необходима обработка персональных данных лица, не являющегося заявителем, одновременно с документами, указанными в настоящем пункте Административного регламента, в уполномоченный орган представляется согласие лица, не являющегося заявителем, или его представителя на обработку персональных данных этого лица по форме согласно приложению № 2.1 к Административному регламенту.

Иностранцы граждане и лица без гражданства в качестве документа, удостоверяющего личность, предьявляют разрешение на временное проживание либо вид на жительство.

Члены семьи нанимателя жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, членов жилищного или жилищно-строительного кооператива, собственников жилого помещения, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо осужденных к лишению свободы, либо признанных безвестно отсутствующими, либо умерших или объявленных умершими, либо находящихся на принудительном лечении по решению суда, дополнительно представляют документы, подтверждающие причину выбытия этих граждан, а также факт постоянного проживания в соответствующем жилом помещении совместно с указанными гражданами до их выбытия.

Законные представители или лица, уполномоченные на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, дополнительно представляют документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.»;

(Окончание на 5-й стр.)

(Окончание. Начало на 3-й стр.)

- 4) определяет порядок ведения и ведет заседания межведомственной комиссии;
- 5) подписывает протоколы заседаний межведомственной комиссии и другие документы, подготовленные межведомственной комиссией;
- 6) в случае необходимости приглашает для участия в заседаниях межведомственной комиссии представителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- 7) распределяет обязанности между заместителями председателя межведомственной комиссии.
8. Заместитель председателя межведомственной комиссии: 1) осуществляет полномочия председателя межведомственной комиссии в случае его отсутствия;
- 2) составляет план работы межведомственной комиссии, формирует перечень вопросов в повестку для рассмотрения на заседаниях межведомственной комиссии;
- 3) организует подготовку заседаний межведомственной комиссии и материалов по внесенным для рассмотрения вопросам;
- 4) организует контроль за выполнением решений межведомственной комиссии.

9. Секретарь межведомственной комиссии: 1) осуществляет документооборот межведомственной комиссии, составляет список участников заседания межведомственной комиссии, уведомляет их о дате, месте и времени проведения заседания межведомственной комиссии и знакомит с материалами, подготовленными для рассмотрения на заседании межведомственной комиссии;
- 2) контролирует своевременное представление материалов и документов для рассмотрения на заседаниях межведомственной комиссии;
- 3) ведет протоколы заседаний межведомственной комиссии и подписывает их;
- 4) выполняет поручения председателя межведомственной комиссии и его заместителей.
10. Деятельность межведомственной комиссии осуществляется в соответствии с планом работы на текущий год, утверждаемым ее председателем.

11. Заседания межведомственной комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Решение о проведении внеочередного заседания принимает председатель межведомственной комиссии.
12. Заседание является правомочным, если на нем присутствует более половины членов межведомственной комиссии.
13. Решения принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов межведомственной комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании межведомственной комиссии.

Член межведомственной комиссии, имеющий особое мнение по рассматриваемому вопросу, вправе изложить его в письменном виде. Особое мнение члена межведомственной комиссии прилагается к протоколу.

14. Члены межведомственной комиссии могут вносить предложения по плану работы межведомственной комиссии и проектам повесток ее заседания, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов, выступать на заседаниях межведомственной комиссии;
15. Делегирование членами межведомственной комиссии своих полномочий иным лицам не допускается.
16. В случае, когда член межведомственной комиссии не имеет возможности присутствовать на заседании, он обязан заблаговременно известить об этом секретаря межведомственной комиссии. При этом член межведомственной комиссии вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое доводится до участников заседания межведомственной комиссии и отражается в протоколе.
17. Решения межведомственной комиссии оформляются протоколом, который подписывают председатель и секретарь межведомственной комиссии. Поручения членам межведомственной комиссии, отражаемые в протоколе заседания межведомственной комиссии, являются обязательными для исполнения.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Свердловской области от 25.09.2013 № 1170-ПП «О межведомственной комиссии по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области»

СОСТАВ межведомственной комиссии по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области

1. Салихов Азат Равкатович — Заместитель Председателя Правительства Свердловской области, председатель межведомственной комиссии
2. Кудрявцев Александр Николаевич — Директор Департамента общественной безопасности Свердловской области, заместитель председателя межведомственной комиссии
3. Заленский Андрей Викторович — Начальник Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, заместитель председателя межведомственной комиссии (по согласованию)
4. Солодовников Константин Викторович — Заместитель начальника центра управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, секретарь межведомственной комиссии (по согласованию)
- Члены межведомственной комиссии:**
5. Алипов Андрей Алтынбекович — начальник отдела связи, оповещения и автоматизированных систем управления — начальник связи Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (по согласованию)
6. Викторov Сергей Петрович — начальник дежурно-диспетчерской службы государственного казенного учреждения «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»
7. Гусева Эльвира Табрисовна — начальник отдела ведения реестра Департамента анализа и прогнозирования Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области
8. Колесников Александр Анатольевич — Заместитель начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (по антикризисному управлению) (по согласованию)
9. Колесников Игорь Олегович — заместитель директора государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Территориальный центр медицины катастроф»
10. Корниенко Александр Анатольевич — инспектор по особым поручениям оперативного управления Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (по согласованию)
11. Кротенко Андрей Николаевич — главный специалист оперативного отдела Департамента общественной безопасности Свердловской области
12. Лобанов Владимир Юрьевич — начальник отдела оперативного контроля и реагирования Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
13. Малафеев Андрей Александрович — заместитель начальника отдела информационных технологий центра информационных технологий и защиты информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (по согласованию)
14. Подгорнов Андрей Иванович — ведущий специалист отдела мобилизационной подготовки и организации медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях Министерства здравоохранения Свердловской области
15. Соколов Алексей Евгеньевич — начальник отдела топливно-энергетического комплекса Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
16. Тищенко Дмитрий Викторович — представитель Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области (по согласованию)
17. Торгашёв Олег Юрьевич — начальник оперативного отдела Департамента общественной безопасности Свердловской области
18. Фролов Сергей Николаевич — Заместитель Министра транспорта и связи Свердловской области
19. Цегельный Олег Владимирович — начальник отдела мобилизационной и секретной работы Министерства транспорта и связи Свердловской области
20. Ястребов Александр Викторович — представитель Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области (по согласованию)

Именем Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ УСТАВНОГО СУДА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

по делу о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области» при Губернаторе Свердловской области», в связи с запросом депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского

город Екатеринбург 1 октября 2013 года

Уставный Суд Свердловской области в составе председательствующего заместителя председателя Суда Н.А. Жилина, судей А.О. Казанцева, Н.Г. Крисько, В.Д. Мостовщикова, с участием представителя заявителя Г.М. Перского - А.В. Кислых, представителя Законодательного Собрания Свердловской области - А.В. Мешалкиной, представителя Губернатора Свердловской области - В.В. Шахматова,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области» при Губернаторе Свердловской области»

Поводом к рассмотрению дела явился запрос депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Уставу Свердловской области оспариваемые в запросе положения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика В.Д. Мостовщикова, объяснения представителей заявителя и органов, принявших оспариваемые акты, исследовав материалы дела, Уставный Суд Свердловской области

УСТАНОВИЛ:

1. В Уставный Суд Свердловской области обратился депутат Законодательного Собрания Георгий Михайлович Перский с запросом о проверке соответствия Уставу Свердловской области подпункта 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее - подпункт 3 статьи 43 Областного закона) и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области (далее - пункт 7 Положения о комиссии), утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области» при Губернаторе Свердловской области»

Подпункт 3 статьи 43 Областного закона определяет, что субъект законодательной инициативы прилагает к проекту закона Свердловской области, вносимому в Законодательное Собрание Свердловской области, иные документы и (или) материалы, если их представление предусмотрено законодательством Свердловской области либо иными нормативными правовыми актами, обязательными для соответствующего субъекта права законодательной инициативы.

Пунктом 7 Положения о комиссии предусматривается, что комиссия: «1) обсуждает предложения по внесению изменений в Устав Свердловской области, рассматривает проекты законов Свердловской области о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправки к указанным проектам законов;

2) принимает решение по итогам обсуждения предложений по внесению изменений в Устав Свердловской области и рассмотрения проектов законов Свердловской области о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправок к указанным проектам законов;

3) предлагает депутатам Законодательного Собрания Свердловской области и Губернатору Свердловской области осуществлять законодательную инициативу по внесению в Законодательное Собрание Свердловской области одобренных комиссией проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправок к указанным проектам законов».

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перский 27 февраля 2013 года в порядке законодательной инициативы внес в Законодательное Собрание Свердловской области проект Закона Свердловской области №П3-1104 «О внесении изменений в Устав Свердловской области» с пояснительной запиской к нему.

Распоряжением председателя Законодательного Собрания от 5 марта 2013 года №189-РП на основании заключений комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области (далее - комиссия по Регламенту) от 4 марта 2013 года и государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Свердловской области (далее - государственно-правовое управление) от 4 марта 2013 года в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием указанного выше проекта закона было отказано. Данное распоряжение было направлено депутату Г.М. Перскому с приложением заключений комиссии по Регламенту и государственно-правового управления.

По мнению заявителя, оспариваемые нормы не соответствуют Уставу Свердловской области, поскольку в истолковании, придаваемом этим нормам правоприменительной практикой, устанавливается обязательное требование о предоставлении заключения комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области при внесении депутатами Законодательного Собрания законопроекта об изменении Устава Свердловской области, что нарушает их права.

Кроме того, заявитель считает, что норма подпункта 3 статьи 43 Областного закона сформулирована таким образом, что невозможно ее однозначное понимание и применение, а это может привести к неоправданному вмешательству со стороны исполнительной власти в деятельность депутатов Законодательного Собрания при реализации ими права законодательной инициативы, что недопустимо с точки зрения конституционного принципа разделения властей.

Таким образом, предметом рассмотрения Уставным Судом в данном деле являются положения подпункта 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области» при Губернаторе Свердловской области», в той мере, в какой на основе этих положений было отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием внесенного депутатом законопроекта о внесении изменений в Устав Свердловской области.

2. Конституцией Российской Федерации закреплен принцип разделения властей, в соответствии с которым государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статья 10). В соответствии с этими положениями Уставом Свердловской области учреждены органы государственной власти Свердловской области, каждый из которых наделен собственной компетенцией и вправе ее осуществлять самостоятельно и независимо от других органов государственной власти Свердловской области (статья 8), в том числе в рамках законодательного процесса.

Уставный Суд принимает решение по делу, оценивая буквальный смысл рассматриваемого правового акта и его место в системе правового регулирования (статья 72 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»).

Положения подпункта 3 статьи 43 Областного закона позволяют не только учесть особенности законодательного процесса при принятии некоторых законодательных актов, но и обеспечивают соблюдение системы сдержек и противовесов, закрепленной Уставом Свердловской области в соответствии с принципом разделения властей. Так, пунктом 3 статьи 63 Устава Свердловской области закреплено, что законопроекты, связанные с изменениями областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Свердловской области либо при наличии заключения указанного лица. Законами Свердловской области может предусматриваться рассмотрение Законодательным Собранием по представлению Губернатора Свердловской области или при наличии его заключения иных законопроектов.

Губернатор Свердловской области в соответствии с Уставом Свердловской области является высшим должностным лицом Свердловской области, возглавляющим систему исполнительных органов государственной власти Свердловской области. В соответствии с подпунктом 26 пункта 1 статьи 44 Устава Свердловской области Губернатор Свердловской области вправе создавать постоянные и временные координационные, консультативные, совещательные комиссии и советы. Следовательно, создавая комиссию по подготовке предложений в

Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области и утверждая Положение о названной комиссии, Губернатор действовал в рамках своих полномочий.

Таким образом, Губернатор Свердловской области обладает собственной компетенцией в законодательном процессе, которая в соответствии с конституционным принципом разделения властей не распространяется на деятельность депутатов при реализации ими права законодательной инициативы. Анализ пункта 7 Положения свидетельствует о том, что в нем не содержится правовых предписаний для депутатов Законодательного Собрания при внесении ими проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Учитывая особый статус Устава как основного закона Свердловской области, в нем определены особенности законодательного процесса, связанные с внесением изменений в Устав Свердловской области. В частности, положениями статей 116 и 117 Устава установлены закрытый перечень субъектов права законодательной инициативы при внесении проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области, особенности принятия, обнародования и вступления в силу указанных законов. Указанные выше положения Устава Свердловской области не устанавливают иные особые условия внесения в Законодательное Собрание проектов законов об изменениях Устава Свердловской области.

Таким образом, из буквального смысла и места в системе правового регулирования подпункта 3 статьи 43 Областного закона и пункта 7 Положения о комиссии следует, что их положения не предусматривают для депутатов обязанность представлять заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области при внесении ими проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области и не противоречат Уставу Свердловской области.

3. Уставный Суд принимает решение по делу, оценивая не только буквальный смысл рассматриваемого правового акта, но и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой (статья 72 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»).

Решение об отказе в принятии проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области к рассмотрению Законодательным Собранием правомерно, если оно, соответствую положениям статей 116 и 117 Устава Свердловской области, отвечая критериям, вытекающим из статьи 47 Областного закона, обусловлено необходимостью обеспечить порядок принятия закона Свердловской области особого рода - закона о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Заключения, подготовленные комиссией по Регламенту и государственно-правовым управлением по законопроекту депутата Г.М. Перского, не отвечают этим требованиям. Вывод комиссии по Регламенту о том, что при внесении в Законодательное Собрание проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области обязательно представляется заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, не основан на требованиях Устава Свердловской области.

Довод государственно-правового управления о том, что требование о необходимости представлять к законопроекту о внесении изменений в Устав Свердловской области решение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области подтверждено решением Верх-Исетского районного суда города Екатеринбурга от 27 сентября 2010 года и определением Судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда по делу №33-14273/2010, сделан без учета изменившихся правовых предписаний, регулирующих порядок принятия к рассмотрению Законодательным Собранием проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 19 мая 2010 года №155-ПОД была образована временная комиссия Областной Думы для подготовки предложений в Устав Свердловской области и определены полномочия этой комиссии. Срок деятельности указанной комиссии был определен до очередных выборов депутатов Областной Думы. Одной из обязанностей названной комиссии было направление в комиссию по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области рассмотренных временной комиссией Областной Думы проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области (подпункт 4 пункта 7 указанного Постановления).

Тем самым, был установлен особый порядок принятия к рассмотрению Областной Думой проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области, который включал в себя: рассмотрение проекта закона на заседании временной комиссии Областной Думы с выработкой соответствующего решения; направление этого решения в комиссию по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области для его обсуждения и также выработки соответствующего решения. Решения указанных комиссий должны были прилагаться к проекту закона о внесении изменений в Устав Свердловской области, вносимому в Областную Думу, как обязательное условие для его принятия к рассмотрению.

Указанный порядок, как установлено Верх-Исетским районным судом города Екатеринбурга в решении от 27 сентября 2010 года, был нарушен несколькими депутатами Областной Думы, которыми был внесен проект закона №П3-625 «Об Уставе Свердловской области» без представления заключений временной комиссии Областной Думы и комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области. В связи с этим суд признал законным распоряжение председателя Областной Думы от 5 июля 2010 года № 685-РД «Об отказе в принятии к рассмотрению проекта закона Свердловской области №П3-625 «Об Уставе Свердловской области».

Постановление Областной Думы от 19 мая 2010 года №155-ПОД «О временной комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области для подготовки предложений в Устав Свердловской области» с 4 декабря 2011 года утратило свою силу. Следовательно, с этого момента действует общий порядок внесения проектов законов об изменениях Устава Свердловской области, при этом обязательное представление заключения комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области не требуется. Указанные решения судов общей юрисдикции не могут рассматриваться как правоприменительная практика к оспариваемым заявителем нормативным положениям и не могут быть положены в основу решений об отказе в принятии к рассмотрению внесенного депутатом законопроекта.

Таким образом, отказ в принятии к рассмотрению внесенного депутата Г.М. Перским законопроекта не может считаться сложившейся правоприменительной практикой и быть положен в основу признания оспариваемых заявителем нормативных положений не соответствующими Уставу Свердловской области. Выявленный в настоящем Постановлении уставно-правовой смысл оспариваемых положений является обязательным при пересмотре дела заявителем.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 4, 5, 8, 76, 77, 78, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать подпункт 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и пункт 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области» при Губернаторе Свердловской области», соответствующими Уставу Свердловской области, поскольку содержащиеся в них положения по своему уставно-правовому смыслу не предполагают обязанности депутата Законодательного Собрания Свердловской области при внесении законопроекта о внесении изменений в Устав Свердловской области представлять заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области.

2. В соответствии со статьей 8 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» уставно-правовой смысл положений подпункта 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, выявленный в настоящем Постановлении, является общеобязательным для всех субъектов правоприменительной деятельности.

3. Делегата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского о внесении законопроекта об изменениях Устава Свердловской области подлежит пересмотру в установленном порядке, если для этого нет других препятствий, с учетом уставно-правового смысла положений подпункта 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области, выявленного в настоящем Постановлении.

4. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.

5. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в «Собрании законодательства Свердловской области», в «Вестнике Уставного Суда Свердловской области».