

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08.2013 № 1054-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»...

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить Программу по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы (прилагается).
2. Определить уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области...

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2012 № 692-ПП «О Программе Свердловской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»...

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.В. Орлова.

5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства Свердловской области от 28.08.2013 № 1054-ПП «Об утверждении Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы»

ПАСПОРТ

Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы

Table with 2 columns: Field (Наименование Программы, Дата и номер составления проекта, Уполномоченный исполнительный орган, Цели Программы, Задачи Программы, Основные направления реализации мероприятий, Исполнители основных мероприятий, Этапы и срок реализации, Источники и объемы финансирования) and Content.

Table with 2 columns: Field (Срок действия, Основные показатели эффективности, Ожидаемые конечные результаты) and Content.

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Подраздел 1. Текущее состояние социально-экономического развития Свердловской области и оценка возможности приема переселенцев

Глава 1. Общие положения

Программа разработана на основании Указа Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»...

Правовую основу Программы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, а также общепризнанные принципы и нормы международного и российского права.

Программа основывается на принципе преемственности целей и основных задач Программы Свердловской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом...

Программа разработана на основании анализа реализации в Свердловской области Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, необходимости распространения ее действия на всю территорию Свердловской области...

1) Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (далее — Стратегия 2020);

2) областной целевой программой «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») на 2012–2015 годы».

Срок действия Программы — до конца 2020 года.

Территория вселения определена вся территория Свердловской области. Также определены четыре проекта переселения, на территориях муниципальных образований которых изменение численности населения по итогам года имеет отрицательное значение на протяжении последних трех лет...

Для остальных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, определены как территориальные, так и отраслевые приоритеты для приема участников Программы в соответствии с реальной социально-экономической ситуацией в разрезе муниципальных образований.

Основные цели и задачи Программы определены на основе анализа сложившейся ситуации в сфере социально-экономического и демографического развития Свердловской области, миграционной обстановки, ситуации на рынке труда на 2013–2015 годы и далее до 2020 года.

Данный анализ показывает, что к числу потенциальных угроз для устойчивого социально-экономического развития Свердловской области относятся: сохранение отрицательных тенденций в демографии, приводящих к дальнейшему абсолютному и относительному сокращению трудоспособного населения; дефицит квалифицированных специалистов инженерных и рабочих специальностей на предприятиях базовых отраслей экономики и на предприятиях, реализующих крупные инвестиционные проекты...

Складываясь демографическая ситуация негативно сказывается на решении проблемы обеспечения организаций Свердловской области трудовыми ресурсами.

По численности населения Свердловская область занимает пятое место среди субъектов Российской Федерации. По состоянию на 01 января 2012 года общая численность населения Свердловской области составляла 4307,6 тыс. человек. За период с 2003 по 2011 год численность постоянного населения сократилась на 3,6 процента.

Однако темп сокращения численности замедлился. На протяжении ряда последних лет наметилась положительная динамика показателей естественного движения населения в целом по области. Число родившихся за период с 2003 по 2011 год увеличилось на 25,3 процента. В то же время в среднесрочной перспективе предполагается замедление ежегодных темпов роста рождаемости, что обусловлено снижением численности женщин в возрасте 20–29 лет, вносящих основной вклад в демографический процесс рождаемости...

Начиная с 2003 года стабильно сокращается число умерших (по 2012 год снижение составило 21,1 процент). В 2013–2020 годах тенденция снижения смертности сохранится. Стабильную динамику снижения имеет показатель младенческой смертности.

В целом, если в 2003 году естественная убыль населения составляла 30,7 тыс. человек, то в 2011 году она составила всего 2,8 тыс. человек, а в 2012 году впервые после долгого многолетнего перепада естественный прирост населения составил 1538 человек. В период до 2015 года можно предположить дальнейший рост данного показателя с некоторым снижением в период с 2015 до 2020 года.

За 2003–2012 годы миграционный прирост увеличился с 263 человек в 2003 году до 6742 человек в 2012 году.

Несмотря на начавшееся с 2012 года увеличение численности постоянного населения Свердловской области, сохраняется начавшееся в 2007 году абсолютное сокращение численности трудоспособного населения. Только в 2010 году сокращение численности трудоспособного населения Свердловской области составило около 36 тыс. человек. Темпы сокращения в 2011 и 2012 годах сохранились. Так, в 2012 году численность населения трудоспособного возраста по оценкам сократится предположительно на 34,3 тыс. человек. В период с 2013 по 2015 годы темпы сокращения населения в трудоспособном возрасте существенно снизятся, примерно в 2 раза. В дальнейшем прогнозируется еще большее снижение темпов сокращения трудоспособного населения почти до нуля в 2020 году.

В период с 2012 по 2020 год предполагается стабильная величина миграционного прироста. Это также позволит несколько сократить темпы снижения доли трудоспособного населения в численности населения Свердловской области и, соответственно, снизить показатель демографической нагрузки. Определенный вклад в стабилизацию показателя миграционного прироста должна внести реализация Программы.

Сокращение численности трудоспособного населения Свердловской области сопровождается общим старением населения в целом, в том числе занятого населения. Средний возраст работающих в реальном секторе экономики составляет более 40 лет, в машиностроении — более 45 лет.

По демографическим причинам продолжается снижение общего количества выпускников общеобразовательной школы. В 2012 году сокращение количества выпускников средней школы по сравнению с 2004 годом составило более 40 процентов, основной школы — более 45 процентов. Данная тенденция сохраняется в 2013–2020 годах, хотя темпы сокращения несколько снизятся.

Обостряет проблему кадрового обеспечения отраслей экономики и разбалансированность рынка труда и рынка образовательных услуг по профессионально-квалификационному признаку. Более 70 процентов вакансий на рынке труда в настоящее время — это вакансии по рабочим профессиям. В то же время количество обучающихся в учреждениях начального профессионального образования с 13,3 процента в 2007 году сократилось почти до 9 процентов в 2012 году от общего количества обучающихся в системе учреждений профессионального образования и продолжает сокращаться. Данный процесс непосредственно связан с переходом учреждений начального профессионального образования в статус учреждений среднего профессионального образования, созданием многоуровневых образовательных учреждений путем присоединения учреждений начального профессионального образования к учреждениям среднего профессионального образования при расширении перечня образовательных программ и образовательных услуг.

В результате на предприятиях Свердловской области наблюдается недостаток инженерно-технических и рабочих кадров, особенно высококвалифицированных, соответственно, возникают проблемы обеспечения квалифицированными кадрами проектов развития Свердловской области. Уровень профессиональной квалификации работников наряду со структурной перестройкой экономики является главным фактором решения задачи четырехкратного роста производительности труда в промышленности в 2020 году по сравнению с 2009 годом, определенного Стратегией-2020. В условиях продолжающегося снижения численности населения в трудоспособном возрасте на сегодня Программа является одной из основных альтернатив использования иностранной рабочей силы.

Масштабный приток дешевой низкоквалифицированной иностранной рабочей силы вступает в противоречие с перспективными задачами, определенными Стратегией-2020 для Свердловской области: приток высококвалифицированных кадров, способных внести свой вклад в реиндустриализацию страны, фундаментальную и прикладную науку, становление и развитие постиндустриального сектора отечественной экономики, в политическую и социальную стабильность. К тому же значительный рост привлечения иностранной рабочей силы существенно способствует росту социальных рисков (ухудшению криминогенной и санитарно-эпидемиологической ситуации). Поэтому одной из задач Программы является снижение потребности в привлечении временно пребывающих на территории Свердловской области иностранной рабочей силы за период 2013–2020 годов в пределах миграционной емкости рынка труда Свердловской области за счет дополнительного привлечения соотечественников. Предполагается, что уровень профессиональной квалификации переселенцев должен быть выше, чем средний по Свердловской области, а средний возраст — ниже, чем средний по области, что позволит при условии реализации Программы внести вклад в решение проблемных для Свердловской области вопросов по демографической ситуации и профессиональной квалификации работников.

Глава 2. Оценка возможности трудоустройства участников Программы и членов их семей, включая занятия предпринимательской деятельностью и агропромышленным производством

На рынке труда Свердловской области наблюдается стабильная ситуация, характеризующаяся снижением как общей численности безработных граждан, так и численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Общая численность безработных граждан, определяемая по методологии Международной организации труда (далее — МОТ), в Свердловской области с начала 2012 года снизилась на 17,1 процента (с 159404 до 132104 человек), в Российской Федерации — на 12,9 процента. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости Свердловской области, снизилась на 20,8 процента (с 38361 до 30721 человека).

По состоянию на 01 января 2013 года уровень регистрируемой безработицы в Свердловской области снизился по сравнению с началом года на 0,35 процентных пункта и составил 1,29 процента, что соответствует значению показателя в целом по Российской Федерации (1,3 процента).

Возросло количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями, с 29939 до 35750 вакансий, что способствовало снижению коэффициента напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости и в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест). Коэффициент напряженности в Свердловской области снизился с начала 2012 года в 1,5 раза и составил 1,0 незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, на одну вакансию (по состоянию на 01 января 2012 года — 1,5).

В результате улучшения ситуации на областном рынке труда снизилась численность граждан, обратившихся за предоставлением услуг в государственные казенные учреждения службы занятости населения Свердловской области (далее — центры занятости). Численность граждан, обратившихся в центры занятости в поиске подходящей работы, в январе — декабре 2012 года составила 159774 человека, что на 12,5 процента меньше, чем в аналогичном периоде 2011 года (182621 человек). Из числа лиц, обратившихся в центры занятости в поиске подходящей работы, признаны безработными

72944 человека (в 2011 году — 100176 человек).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику и перспективы развития большинства отраслей экономики Свердловской области, на ситуацию на рынке труда продолжает влиять ряд отрицательных факторов. К наиболее серьезным из них относятся следующие:

- 1) сокращение трудовых ресурсов в результате снижения численности граждан трудоспособного возраста;
2) территориальная несбалансированность трудовых ресурсов (значительная часть вакансий (более 60 процентов) сосредоточена в крупных городах Свердловской области с населением свыше 150 тыс. человек, при этом количество безработных, состоящих на учете в центрах занятости, находящихся на территориях крупных городов, составляет 30 процентов от общего количества зарегистрированных в Свердловской области безработных. Таким образом, значительная часть рабочей силы в отдаленных от центра территорий остается невостребованной);
3) слабая диверсификация экономики муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее — муниципальные образования). При модернизации производства в доминирующей отрасли происходит неизбежное высвобождение работников, что, при отсутствии секторов экономики муниципальных образований, способных принять избыток рабочей силы, а также территориальной и межотраслевой мобильности рабочей силы неизбежно приведет к социальным проблемам;
4) несоответствие предложения образовательных услуг потребностям работодателей, профессионально-квалификационного состава рабочей силы изменяющимся требованиям работодателей, что приводит к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей. Несбалансированность объемов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда в ряде случаев усугубляет проблемы трудоустройства выпускников образовательных учреждений (особенно коммерческого сектора профессионального образования).

Содействие в решении данных проблем рынка труда Свердловской области также должна оказать Программа.

Соотношение количества вакансий и безработных граждан в 2009–2012 годах по видам экономической деятельности представлено в таблице 1.

Таблица 1

Table: Соотношение структуры заявленных вакансий и безработных по видам экономической деятельности. Columns: Вид экономической деятельности, 2009 год, 2010 год, 2011 год, 2012 год.

Данное соотношение вакансий и безработных на рынке труда Свердловской области показывает реальную возможность трудоустройства для переселенцев-соотечественников.

Развитие рынка труда Свердловской области в долгосрочной перспективе будет формироваться под воздействием дальнейшего сокращения совокупного предложения из-за прогнозируемого в 2013–2020 годах сокращения численности трудоспособного населения. Дальнейший рост экономики в перспективе приведет в будущем к увеличению потребности в рабочей силе, изменению ее профессионально-квалификационной структуры, повышению требований работодателей к качеству рабочей силы.

Перспективы развития Свердловской области связаны с дальнейшим развитием и повышением конкурентоспособности металлургии, тяжелого, химического, энергетического машиностроения путем реконструкции и модернизации действующих производств и строительства новых предприятий, обеспечивающих глубокую переработку минерально-сырьевых ресурсов и внедрение ресурсосберегающих технологий, а также освоением производства высокотехнологичной наукоемкой продукции, в особенности в таких отраслях, как энергетика, электротехника, приборостроение, транспортное машиностроение, строительная индустрия, пищевая промышленность.

В ближайшие годы востребованными будут: квалифицированный рабочий персонал, квалифицированные инженерные кадры, квалифицированные управленцы с опытом работы в рыночных условиях. В связи с развитием строительства будет сохраняться потребность на специалистах строительных профессий, а с развитием информационных технологий — на разработчиков программного обеспечения, системных администраторов, аналитиков, операторов персональных компьютеров.

Удорожание трудовых ресурсов и конкуренция за их наиболее квалифицированную часть предвзывает требования к поиску современных механизмов регулирования рынка труда. Источниками компенсации сокращения предложения труда будут выступать повышение трудовой и профессиональной мобильности, профессиональной квалификации населения Свердловской области, переселение соотечественников из-за рубежа.

В рамках Программы планируется оказать содействие в обустройстве и трудоустройстве на территории Свердловской области в 2013–2020 годах 1700 соотечественников, из них 8550 участников Программы и 8550 членов их семей, в том числе:

- 2013 год — 300 участников Программы и 300 членов их семей;
2014 год — 500 участников Программы и 500 членов их семей;
2015 год — 650 участников Программы и 650 членов их семей;
2016 год — 900 участников Программы и 900 членов их семей;
2017 год — 1150 участников Программы и 1150 членов их семей;
2018 год — 1400 участников Программы и 1400 членов их семей;
2019 год — 1650 участников Программы и 1650 членов их семей;
2020 год — 2000 участников Программы и 2000 членов их семей.

Из этого числа участников Программы и членов их семей предполагается, что 60 процентов, или 10260 человек, — это экономически активные граждане, которым будет оказано содействие в трудоустройстве, при необходимости в профессиональном переобучении под требования структуры спроса работодателей.

Остальным переселенцам будет обеспечен доступ к услугам дошкольного, общего и профессионального обучения на равных условиях с гражданами Российской Федерации.

В Свердловской области действуют 43 центра занятости, которые оказывают населению и работодателям полный перечень услуг в соответствии с законодательством о занятости населения.

Всем участникам Программы, нуждающимся в трудоустройстве, предоставляется возможность получить в центре занятости территорий вселения следующие государственные услуги:

- 1) информирование о положении на рынке труда;
2) содействие в поиске подходящей работы;
3) участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест;
4) услуги по профессиональной ориентации.

Участники Программы и члены их семей из числа несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет будут иметь право по направлению центра занятости на временное трудоустройство в свободное от учебы время.

В случае признания участников Программы в установленном порядке безработными дополнительно им будут оказываться государственные услуги, включающие в себя:

- 1) организацию собственных работ;
2) организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
3) профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных граждан;
4) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
5) социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда;
6) содействие самозанятости и обучение основам предпринимательства.

Таким образом, в Свердловской области имеются все необходимые ресурсы для обеспечения доступа к услугам по содействию занятости населения для участников Программы и членов их семей в планируемых объемах.

На 01 января 2012 года в Свердловской области осуществлялся предпринимательскую деятельность 65,6 тыс. малых и средних предприятий, зарегистрировано 124,8 тыс. индивидуальных предпринимателей.

На начало 2012 года на территории Свердловской области функционировала 61 объект инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, в том числе Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства; 42 муниципальных фонда поддержки предпринимательства; 9 информационно-консультационных центров для предпринимателей; Свердловской областной бизнес-инкубатор; 5 муниципальных бизнес-инкубаторов; Фонд поддержки развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Свердловской области (Свердловский венчурный фонд); Автономная некоммерческая организация «Инновационный центр малого и среднего предпринимательства Свердловской области»; некоммерческая образовательная организация частного образовательного учреждения «Центр содействия предпринимательству».

Реализуется областная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1483-ПП «Об утверждении областной целевой программы

(Продолжение на 2-й стр.)