

Екатеринбург	Ирбит	К.-Уральский	Красноурфимск	Нижний Тагил	Серов
+17 С, 4 м/с	+15 С, 4 м/с	+17 С, 5 м/с	+17 С-3, 3 м/с	+16 С, 3 м/с	+18 С-3, 3 м/с

«Большой Екатеринбург» – каким ему быть?

Эксперты «ОГ» рассказывают об особенностях формирования городской агломерации

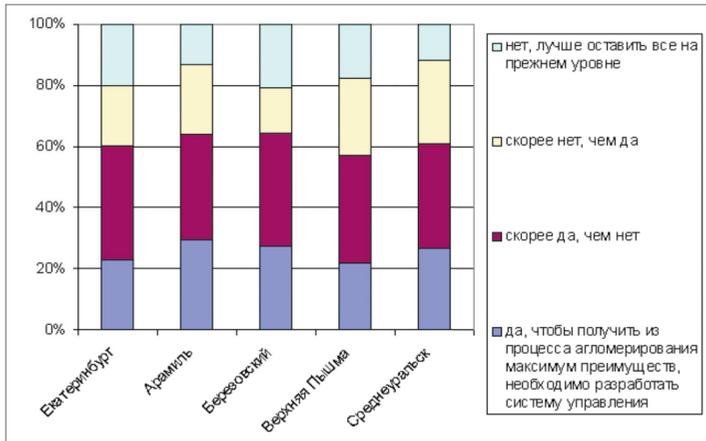
Назлыгуль ИЖГУЗИНА, аспирантка УрГЭУ

В «Областной газете» в рубрике «Депутатская среда» (от 24.07.13) были опубликованы мнения депутатов Дум соседних с областным центром муниципалитетов (Берёзовского, Дегтярского, Арамили и Верхней Пышмы) относительно формирования «Большого Екатеринбурга». Мнения народных избранников можно обобщить так: «Депутаты не против сближения с мегаполисом, но — за самостоятельность».

К сожалению, парламентарии из городов-соседей оказались в плену устаревших представлений о формировании Екатеринбургской городской агломерации (ЕГА). Почему я так считаю — попробую объяснить.

Как справедливо заметил Александр Романов, депутат Думы городского округа Верхняя Пышма, сама агломерация исторически и географически уже сложилась, то есть она реально существует. Главный вопрос заключается в том, нужно ли ей управлять, и если да, то как это сделать правильно, чтобы получить максимум преимуществ для благоприятной социально-экономической и политической среды в городах-участниках.

Здесь сразу стоит оговориться: речи о простом «слиянии территорий» не идёт. Если обратиться к мировому опыту, существует несколько базовых моделей управления городскими агломерациями: одно- и двухуровневая, договорная и модель регионального управления. Расскажем о них подробнее (наберите терпения 😊), чтобы попытаться выяснить: какая же удобнее для нас?



Данные предварительного опроса среди населения (418 жителей городов-спутников Екатеринбург): «Необходимо ли управлять развитием городской агломерации?». В целом 26 процентов жителей этих городов считают, что систему управления ЕГА необходимо разработать; 35 процентов склоняются к положительному ответу, 22 процента — к отрицательному, а 17 процентов не хотели бы ничего менять. Кстати, 66 процентов опрошенных выступают за договорную модель, 29 — за создание единого муниципального образования

Как в «Большом Нью-Йорке»

Одноуровневая модель предусматривает создание муниципального образования, единого для территории всей агломерации. Её преимущества — более высокая эффективность в подотчётности и лучшей координации предоставления услуг, а главный недостаток — конфликтность процесса слияния муниципалитетов в единую структуру.

При такой модели территории внутри агломерации лишены признаков самостоятельного муниципального образования — выборной власти (хотя какие-то её признаки могут быть сохранены) и самостоятельности бюджета. В качестве примера можно привести Шанхайскую агломерацию («Большой Шанхай»), где управление занимается мэрия города и городской комитет

Компартии Китая, а также Нью-Йоркскую агломерацию («Большой Нью-Йорк») с централизованной системой городской власти.

В нашей стране применять эту модель сложно, по крайней мере, по двум причинам. Термин «городская агломерация» у нас законодательно не закреплён, но пока не упоминается ни в одном нормативном акте Российской Федерации. Вторая причина — в действующем законодательстве не прописана схема объединения городских округов (только городских поселений).

«Верх — низ»

Двухуровневую модель можно изобразить так: на верхнем уровне создаётся муниципальное образование, которое охватывает всю территорию агломерации, а на нижнем уровне функционируют

более мелкие образования. Модель сложная, у неё есть два подвиды: директивный и договорный. Первый предполагает широкие полномочия «главного» муниципалитета, во втором случае его права существенно ограничиваются по согласованию с «маленькими» территориями.

«Договоримся»

Название третьей модели — договорная — говорит само за себя. В ней формально не существует единых органов управления агломерацией. Здесь ключевую роль играет способность руководства муниципальных образований уметь договариваться и находить компромиссы по вопросам, затрагивающим общие интересы. То есть отдельные самостоятельные территории могут организовать, скажем, общие инфраструктур-

МНЕНИЕ

Юрий КУЗНЕЦОВ, советник вице-губернатора — руководителя администрации губернатора Свердловской области, руководитель рабочей группы по межмуниципальному взаимодействию и межмуниципальному взаимодействию в агломерациях Союза российских городов:

Во-первых, екатеринбургская агломерация по факту уже сложилась. Люди из соседних городов ездят на работу в областной центр, жители Екатеринбурга имеют дачи в Верхней Пышме, Берёзовском, Арамили, Сысерти... Суточная миграция заметно усилилась. Границ между городами-спутниками практически не существует. Во-вторых, вопрос о создании одного большого муниципалитета и слиянии всех территорий в одну, на мой взгляд, сегодня не актуален. Бюджетную самостоя-

тельность в этой ситуации города не потеряют, чего опасается большинство муниципалитетов.

Другое дело, что в России пока нет внятного опыта создания управленческой структуры агломерации, как, скажем, во Франции, куда я ездил год назад специально для того, чтобы познакомиться с их агломерационной практикой. Там она реально работает. У нас пока законодательство слишком слабо регулирует межмуниципальное взаимодействие, включая законы о местном самоуправлении, налоговые и бюджетные кодексы.

Сегодня Минрегионразвития рассматривает возможность проведения подобного эксперимента на нескольких пилотных площадках, чтобы выработать эффективные схемы. А уже после этого можно говорить о конкретных изменениях в законодательстве.

ные проекты или совместно предоставлять услуги населению.

Как координировать этот процесс? Для этого в рамках агломерации нужно создать не имеющие властной природы совещательные органы — например, советы или ассоциации.

Региональная

Это, по сути, разновидность двухуровневой модели с директивным распределением полномочий (не запутались?). Здесь всё просто: на «втором этаже» располагается не муниципальная, а региональная власть. В нашем случае — правительство Свердловской области. Но такая модель будет рациональна прежде всего там, где агломерация занимает значительную часть региона.

Какая — лучше?

В разных странах с разным административным делением и своими особенностями управления применяются и разные агломерационные структуры. Универсального решения нет. Но, как правило, наиболее эффективны-

ми из них становятся те, которые позволяют сохранить гибкость в принятии решений и учесть интересы всех территориальных единиц.

А какая модель подойдёт для «Большого Екатеринбургa»? Здесь, на мой взгляд, целесообразнее говорить о договорном принципе управления. Развивать территорию будет Совет ЕГА, его обязанностями станет развитие городского транспорта, водно-канализационного хозяйства, путей сообщения, в том числе между городами-спутниками... И именно эта концепция находит одобрение у ряда уральских учёных и экспертов.

Итак, если ЕГА уже существует, остаётся только правильно её оформить. Важно понимать, что этот процесс не «мгновенный», а длительный. Он, безусловно, имеет как плюсы, так и минусы. Поэтому этот проект надо обсуждать.

Р. С. А теперь, когда мы несколько обновили ваши знания о городских агломерациях, приглашаем к обсуждению. Наиболее интересные аргументы будут опубликованы на страницах газеты.

ДЕПУТАТСКАЯ СРЕДА

Рождённые в СССР

Сбор макулатуры и томатное мороженое... Депутаты вспоминают Советский Союз

Когда мы проводим очередной депутатский опрос, часто слышим от народных избранников: мол, раньше, в советское время, было хорошо — депутаты «имели другой вес», руководители территорий «решали проблемы, а не языком чесали», да и вообще — воздух был чище, дороги — шире, небо — голубее... И мы решили спросить — а из-за чего конкретно вы бы хотели вернуться в СССР?

Алексей ГОРЕВЫЙ, депутат Думы Берёзовского городского округа:

— Всегда жалею, что мы потеряли советский опыт работы с молодёжью. Жалко утраты таких понятий, как патриотизм, честь, совесть. Сейчас ощущение не хватает патриотизма — о нём говорят, как правило, с иронией, а ведь его нужно прививать, воспитывать. Что мы говорим детям? Надо хорошо учиться, тогда у тебя будут деньги. Но ведь нельзя всё сводить к меркантильным отношениям. Я родился в 1975 году, хорошо помню своё пионерское детство — общие собрания, сборы металлолома, макулатуры. Нам было интересно вместе — хоть в морской бой поиграть, хоть за мороженым сбежать. Кстати, помню, что пломбир стоил 18 копеек, а молочное мороженое — десять. Томатное? Да, и та-

кое было, но уже позже, кисло-ватое, на любителя. А ещё берёзовский сок был — в больших трёхлитровых банках.

Алексей ОКУНЕВИЧ, депутат Думы Сосьвинского городского округа:

— Я родился в 1983 году, поэтому СССР для меня остался в далёком детстве. Есть моменты, которые стоит вспомнить. Например, доступность детских садов. Многие садики закрылись в 90-е годы, естественно, что теперь люди просят решить эту проблему. По себе знаю — моему ребёнку пять лет, и мы тоже стоим в очереди за путёвкой. Да и вообще многие вопросы тогда решались проще, понятно, почему люди старшего поколения испытывают ностальгию. Моя бабушка, например, часто вспоминает прошлые времена — она работала в школе, была членом поселкового Совета. Говорит, что отношение к человеку было другим, подкупала социальная справедливость. Хотя я уже не могу себе представить возврата в те времена — для меня большой ценностью являются демократические свободы.

Леонид РУСАКОВ, депутат Думы МО Алапаевского:

— Вот так сразу рубануть с плеча и сказать, что в СССР

жить было лучше, я не могу. И о возврате советских времён не мечтаю. Ни к чему это. Живём-то мы сейчас, так что надо как-то приспосабливаться. Единственное, о чём жалею, так это об ощущении стабильности, которая была в Союзе. Ещё в школе я был тогда уверен, что смогу совершенно бесплатно получить высшее образование. Я мог планировать своё будущее. А сейчас молодёжи сложнее.

Наталья КОРОЛЁВА, депутат Думы городского округа Верхняя Тура:

— Я работаю главврачом больницы, потомственный медик. Многие в нашем здравоохранении изменились в лучшую сторону: технологии, лекарственные препараты. Но по некоторым позициям времена Союза были успешнее. Например, в обеспечении глубинки медкадрами. В нашей больнице работают сотрудники, когда-то приехавшие из Оренбурга, Ленинграда, других городов СССР по распределению. Сейчас мы не можем привлечь в села и небольшие города медиков ни высокой зарплатой, ни жильём. Не едут. Считаю, что пора возвращать государственное распределение.

Записала Татьяна КАЗАНЦЕВА, Семён ЧИРКОВ, Галина СОКОЛОВА

ФОТОФАКТ



В Верхотурье состоялась фестиваль исторической реконструкции «Верхотурская таможня». На территории Кремля воссоздали один день из жизни крепости в начале её существования, в период конца XVII — начала XVIII века, когда через местную таможню проходили все сибирские товары. Тогда в крепости наверняка также звенели сабли (в отнюдь не показательных боях) и стреляли из лука. Костюмы, оружие и личное снаряжение участников — «стрельцов», «казачков», «служилых людей» — в точности повторяли старинные. Участники фестиваля попробовали гречку с мясом на большой полевой кухне, а потом угощали друг друга яблоками

Таборинские дошколята нарисовали бабушек и дедушек

Для сельской детворы провели конкурс рисунков, посвящённый новому празднику — Дню пенсионера, сообщает местный официальный сайт adm-lsp.ru.

Участие в конкурсе приняли малыши в возрасте 5–6 лет. Их работы оценивались по семи номинациям, в каждой из которых любимые дедушки и бабушки таборинцев были самыми-самыми: спортивными, солнечными, мудрыми, загадочными... Всего победителей в этом конкурсе оказалось тринадцать — ровно по числу участников, и все они получили подарки — по блоку и коробке цветных карандашей.

УЛИЧНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

К 290-летию Екатеринбурга

В Екатеринбурге более 1000 улиц. Названия большинства из них «интуитивно понятны» и не требуют никаких расшифровок: проспект Ленина, Сиреневый бульвар, переулок Банковский... В нашей рубрике мы говорим только о неочевидном. Сегодня — буква Т.

Улица Тевритина называется в честь большевика-подпольщика Вениамина Тевритина (1898–1918). Вёл подпольную работу в Екатеринбургe. Расстрелян белогвардейцами.

Улица Тельмана получила имя в честь председателя ЦК Германской коммунистической партии Эрнста Тельмана (1886–1944). Был одним из главных политических оппонентов Гитлера. Расстрелян в концлагере Бухенвальд.

Улица Толмачёва напоминает о большевике Николае Толмачёве (1895–1919). Во время Гражданской войны — комиссар отряда рабочих по борьбе с дивушчиной, член Уральского областного комитета партии и главный политкомиссар 3-й армии Восточного фронта. Создал регулярные части Красной Армии на Урале. Погиб в бою с белогвардейцами.

Улица Толедова получила своё современное название в 1921 году (прежнее название — Закутилова 3-я). О личности Толедова данных не сохранилось.

Улица Трубачёва названа в честь заслуженного инженера РСФСР, директора птицефабрики «Свердловская» с 1971-го по 1991 годы Александра Трубачёва (1931–1991).

Ирина АРТАМОНОВА

Поправка
В номере за вторник 27 августа в заметке «Двухэтажная мечта сбывается?» допущена ошибка. Вместо «следует с рабочим визитом в Тюмень...» следует читать: «следует с рабочим визитом в Восточный управленческий округ, где идёт реконструкция участка автодороги Екатеринбург — Тюмень...».

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕДАКЦИЯ ГАЗЕТЫ "ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА"». ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

УЧРЕДИТЕЛИ И ИЗДАТЕЛИ:
Губернатор Свердловской области,
Законодательное Собрание Свердловской области.
Адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1

Газета зарегистрирована в Уральском региональном управлении регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ в области печати и массовой информации Комитета Российской Федерации по печати 30.01.1996 г. № Е—0966

Главный редактор: Дмитрий ПОЛЯНИН
Дежурный редактор номера: Евгений ЯЧЕНЁВ

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, 3-й этаж.

Электронная почта: og@oblgazeta.ru, reklama@oblgazeta.ru

ПОДПИСКА (индекс):
в редакции
● основной выпуск (09856)
● основной выпуск «Новая зра» (00802)
● полная версия (03802)
● полная версия на 12 месяцев (73813)
● полная версия на 6 месяцев (53802)

на почте
для предприятий Екатеринбургa — интернет-магазин <http://uralpress.ur.ru>

ТЕЛЕФОНЫ:
Приёмная — 355-26-67
Отдел распространения — 375-79-90, 375-78-77
Отдел объявлений — 262-54-87, 262-70-00
Бухгалтерия — 262-54-86
Телефоны отделов указаны вверху каждой страницы

Корр. пункт в Нижнем Тагиле (Горнозаводской округ) — (3435) 43-13-00.
По вопросам подписки на газету звонить: (343) 375-78-67, 375-79-90

В соответствии со статьёй 42 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» редакция имеет право не отвечать на письма и не пересылать их в инстанции.

За содержание и достоверность рекламных материалов ответственность несёт рекламодатель.

Все товары и услуги, рекламируемые в номере, подлежат обязательной сертификации, цена действительна на момент публикации.

Номер отпечатан в ЗАО «Прайм Принт Екатеринбург»: 620027, Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18-Н.

Заказ 4038
Общий тираж 70277
Сертифицирован
«Национальной тиражной службой»

Сдача номера в печать:
по графику — 20.00, фактически — 19.30

При перепечатке материалов ссылка на «ОГ» обязательна.

