

(Продолжение. Начало на 1-й стр.).



Рисунок 9

Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определено нормативное время прибытия пожарных подразделений для ликвидации пожаров: в городских поселениях и городских округах — до 10 минут, сельских поселениях — до 20 минут.

Анализ выполнения требований Технического регламента в части расположения пожарных подразделений, а также времени прибытия к месту вызова первого подразделения позволяет определить следующее:

на территории Свердловской области расположены 94 муниципальных образования, из них только на территории 34 (31,2 процента от общего количества муниципальных образований) муниципальных образований выполняется требование Технического регламента и обеспечивается нормативное время прибытия первого пожарного подразделения, а 60 муниципальных образований (63,8 процента) не обеспечены мерами пожарной безопасности в полной мере;

из 1914 населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований в Свердловской области, только в 1394 (72,8 процента от общего количества населенных пунктов) населенных пунктах с численностью постоянно проживающего населения 3832,6 тыс. человек (88,97 процента от численности населения области) выполняется нормативное время прибытия пожарных подразделений для ликвидации пожаров согласно требованиям Технического регламента;

не выполняется нормативное время прибытия пожарных подразделений для ликвидации пожаров согласно требованиям Технического регламента в 520 населенных пунктах (27,2 процента от общего количества населенных пунктов) с численностью населения 474,9 тыс. человек (11,03 процента от общего количества населения области);

При этом населенные пункты, в которых не выполняется нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны, исходя из численности постоянно проживающего населения, характеризуются следующими показателями:

в 132 населенных пунктах (7 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 0 до 100 человек;

в 178 населенных пунктах (9 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 10 до 100 человек;

в 25 населенных пунктах, в которых численность постоянно проживающего населения составляет до 100 человек, подъезд пожарных подразделений затруднен или невозможен в связи с отсутствием автомобильных дорог, соответственно время прибытия подразделений пожарной охраны на тушение пожаров в данных населенных пунктах превышает законодательно установленное.

Существует потребность обеспечения мерами пожарной безопасности 280,0 тыс. человек проживающих в муниципальном образовании «Город Екатеринбург», на территории которого пожарную безопасность обеспечивают подразделения ФПС МЧС России.

При реализации мероприятий организационного и технического характера, предусмотренных в рамках Концепции, будут осуществлены следующие мероприятия:

1) будут обеспечены меры пожарной безопасности 190 населенных пунктов с численностью проживающего населения 137,1 тыс. человек, расположенных в сельской местности, путем: а) строительства 19 пожарных депо и оснащения материально-техническими средствами подразделений противопожарной службы Свердловской области в рамках мероприятий областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы», что позволит обеспечить выполнение норм пожарной безопасности в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, с 85 процентов до 92 процентов, в части выполнения времени прибытия первого подразделения пожарной охраны, при условии, что бюджетные ассигнования будут предусмотрены в федеральном бюджете на 2015 год;

б) строительства 21 пожарных депо для противопожарной службы Свердловской области за счет выделения дополнительных средств из областного бюджета в рамках новых программных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населения и объектов социально-экономической инфраструктуры на территории Свердловской области на период до 2020 года (приложение 1).

2) будет повышен уровень противопожарной защищенности 335 населенных пунктов Свердловской области путем: а) создания 154 добровольных пожарных дружин в соответствии с Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», что позволит обеспечить нормы пожарной безопасности в 217 населенных пунктах (таблица 1 приложения 7);

б) обеспечения пожарной безопасности в 132 малочисленных населенных пунктах, за счет средств местного бюджета в рамках первоначальных мер пожарной безопасности, будут приобретены огнезамедлители, что позволит обеспечить выполнение норм пожарной безопасности в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, с 92 процентов до 100 процентов;

3) будет повышен уровень технической оснащенности противопожарной службы Свердловской области путем приобретения современной пожарной техники и специального пожарного оборудования для вновь созданных и имеющихся подразделений противопожарной службы Свердловской области, что позволит повысить уровень оснащенности материально-техническими средствами с 70 процентов до 100 процентов (таблица 2 приложения 7).

Однако в настоящее время вопрос обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов Свердловской области в соответствии с выполнением требований Технического регламента остается нерешенным. Время прибытия первого пожарного подразделения к месту тушения пожара не во всех населенных пунктах соответствует установленному нормативу.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов в области обеспечения пожарной безопасности на территории Свердловской области путем конкретизации целей, задач, выполнения планируемых мероприятий и осуществления постоянного контроля за их реализацией, а также путем повышения эффективности государственного управления в области обеспечения пожарной безопасности и возрождения института добровольчества в Свердловской области.

Реализация мероприятий в сфере пожарной безопасности способствует устойчивому социально-экономическому развитию Свердловской области.

Основными целями Концепции являются:

1) доведение уровня обеспечения пожарной безопасности на всей территории Свердловской области до 100 процентов путем обеспечения нормативного времени прибытия пожарных подразделений к месту вызова или доведения его до нормативного значения в соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона от 22 июля 2009 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

2) приобретение для малочисленных населенных пунктов первичных средств пожаротушения;

3) оснащение подразделений противопожарной службы Свердловской области современным пожарно-техническим вооружением;

4) предоставление мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим свою деятельность на территории Свердловской области.

Обеспечение пожарной безопасности на всей территории Свердловской области будет достигнуто путем решения следующих задач:

1) строительство за счет средств областного бюджета 46 новых зданий пожарных депо (в том числе 19 зданий пожарных депо при реализации мероприятий областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы», 6 новых зданий пожарных депо за счет субсидий из федерального бюджета и 21 здание депо за счет выделения дополнительных средств областного бюджета в рамках новых программных мероприятий);

2) увеличение численности работников противопожарной службы Свердловской области для обеспечения деятельности вновь построенных пожарных депо;

3) оснащение подразделений противопожарной службы Свердловской области современными техническими средствами в целях пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ в соответствии с нормативными требованиями согласно действующему законодательству;

4) осуществление мероприятий в сфере государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области;

5) привлечение населения к профилактике и тушению пожаров в составе добровольных пожарных формирований;

6) разработка и внедрение инновационных технологий в сфере мониторинга, обнаружения пожаров, оповещения населения о пожарной безопасности;

7) развитие противопожарной службы Свердловской области до 2020 года (включая нормативное определение численности работников и необходимых материально-технических средств с учетом приоритетности их размещения) в целях разработки стандартов предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам, оказываемых за счет средств областного бюджета;

8) обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах и социальных объектах, расположенных вне нормативного времени прибытия существующих пожарных частей, согласно требованиям Технического регламента путем: а) создания дополнительных подразделений противопожарной службы Свердловской области в населенных пунктах с численностью постоянно проживающего населения свыше 1000 человек (кроме населенных пунктов, прикрытые которых осуществляется подразделениями федеральной противопожарной службы);

б) создания добровольных формирований пожарной охраны в населенных пунктах с численностью постоянно проживающего населения 100—1000 человек.

Исходя из существующих финансовых возможностей планируется ежегодное строительство 4—5 зданий пожарных депо и развертывание на их базе новых полностью укомплектованных и оснащенных подразделений противопожарной службы Свердловской области.

Кроме того, в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1481 «О федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», планируется построить новое здание пожарного депо в Городском округе «Город Лесной», на эти цели в 2014 году планируется выделить бюджетные средства из федерального бюджета в объеме 45 600,0 тыс. рублей.

Согласно приложению 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» Свердловской области предполагается выделить 162 600,0 тыс. рублей. За счет федеральных средств планируется

строительство 6 зданий пожарных депо для подразделений противопожарной службы Свердловской области в следующих населенных пунктах: поселок Верхняя Сысерть Сысертского городского округа, село Кленовское Нижнесергеевского муниципального района, село Килчевское Ирбитского муниципального образования, село Ницинская Слобода-Туринского муниципального района, деревня Муришка Среднеуральского городского округа, город Верхняя Салда (приложение 3);

9) оказание мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, с общим объемом дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета на период 2016—2020 годов на общую сумму 15 255,0 тыс. рублей, путем приобретения следующих основных средств:

мотопомп — 5 085,0 тыс. рублей;

двухосных прицепов — 10 170,0 тыс. рублей;

10) в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области обеспечение первичных мер пожарной безопасности: приобретение первичных средств пожаротушения — огнетушителя (для населенных пунктов с численностью постоянно проживающего населения до 100 человек);

11) доведение численности добровольных пожарных к 2020 году до 3086 единиц.

Законом Свердловской области от 07 декабря 2012 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» в соответствии со статьей 7 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» предусмотрено ежегодное предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, в объеме 10 000,0 тыс. рублей с целью обеспечения деятельности добровольных пожарных формирований в количестве 1936 единиц.

С учетом ежегодного увеличения численности членов добровольных пожарных формирований на 142 единицы к 2020 году их численность составит 3086 единиц (численность будет увеличена на 1150 единиц), на эти цели потребуется дополнительное выделение средств областного бюджета в объеме 15 255,0 тыс. рублей.

Глава 3. Этапы реализации Концепции

Реализация мероприятий Концепции включает два этапа.

На первом этапе (2013—2015 годы) основные мероприятия Концепции направлены на совершенствование нормативно-правового, организационного, кадрового и материально-технического обеспечения системы пожарной безопасности на территории Свердловской области, развитие противопожарной службы Свердловской области и добровольной пожарной охраны, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области.

Первый этап включает реализацию мероприятий подпрограммы 5 «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области» на 2011—2015 годы и предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области на 2013—2015 годы, областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы» (далее — подпрограмма 5), и федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1481 «О федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», мероприятиями которых предусмотрено:

1) строительство 19 зданий пожарных депо для подразделений противопожарной службы Свердловской области в рамках мероприятий подпрограммы 5, с общим объемом финансирования 500 866,3 тыс. рублей, в том числе:

2013 год — 170 746,5 тыс. рублей;

2014 год — 181 057,0 тыс. рублей;

2015 год — 149 062,8 тыс. рублей;

2) строительство 6 зданий пожарных депо за счет субсидий из федерального бюджета в размере 162 600,0 тыс. рублей;

3) совершенствование технического оснащения подразделений противопожарной службы Свердловской области с общим объемом финансирования 286 308,4 тыс. рублей, в том числе:

2013 год — 62 562,5 тыс. рублей;

2014 год — 70 077,8 тыс. рублей;

2015 год — 110 368,1 тыс. рублей (в том числе размер дополнительных бюджетных ассигнований 43 300,0 тыс. рублей на техническое оснащение подразделений противопожарной службы Свердловской области, создаваемых на базе пожарных депо, построенных за счет субсидий из федерального бюджета);

4) оказание мер государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим свою деятельность на территории Свердловской области, путем предоставления субсидий на осуществление расходов, связанных с:

личным строительством работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных; прохождением работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными обучения по программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных;

прохождением работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными медицинских осмотров;

приобретением имущества, необходимого для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны.

Общий объем финансирования на данные мероприятия составит 30 000,0 тыс. рублей, в том числе:

2013 год — 10 000,0 тыс. рублей;

2014 год — 10 000,0 тыс. рублей;

2015 год — 10 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, на первом этапе реализации мероприятий Концепции предусматривается увеличение количества подразделений противопожарной службы Свердловской области на 35 подразделений с доведением со 175 до 210, общей штатной численности с 2484 (с учетом 105 единиц во вновь создаваемые пожарные подразделения на базе депо 2012 года) до 2932 человек (больше на 448 единиц, из них 412 единиц — во вновь создаваемые пожарные подразделения, 36 человек — путем перевода содержания муниципальной пожарной охраны за счет областного бюджета), с общим объемом дополнительных средств 127 898,1 тыс. рублей, в том числе:

2013 год — 36 395,5 тыс. рублей (бюджетные ассигнования предусмотрены Законом Свердловской области от 07 декабря 2012 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»);

2014 год — 44 427,9 тыс. рублей (дополнительные бюджетные ассигнования, которые необходимо предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2014 год);

2015 год — 47 074,7 тыс. рублей (дополнительные бюджетные ассигнования, которые необходимо предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2015 год).

На втором этапе реализации мероприятий Концепции (2016—2020 годы) планируется завершение выполнения мероприятий областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, а также увеличение ресурсного обеспечения противопожарной службы Свердловской области, обеспечение государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, в рамках областных целевых программ, планируемых к разработке в течение 2016—2020 годов, с включением мероприятий по развитию подразделений противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области. Достижение показателя обеспечения мерами пожарной безопасности населенных пунктов на территории Свердловской области до 92 процентов от общего количества населенных пунктов, будет обеспечено выполнением следующих мероприятий:

1) строительство пожарных депо для подразделений противопожарной службы Свердловской области с учетом приоритетности населенных пунктов, в которых расположены социальные объекты с круглосуточным пребыванием людей, с общим объемом выделения дополнительных средств областного бюджета в объеме 535 500,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год — 127 500,0 тыс. рублей;

2017 год — 102 000,0 тыс. рублей;

2018 год — 102 000,0 тыс. рублей;

2019 год — 102 000,0 тыс. рублей;

2020 год — 102 000,0 тыс. рублей;

2) доведение уровня технической оснащенности сил постоянной готовности с 45 процентов до 100 процентов, в том числе современными пожарными автомобилями и автостанциями, оборудованием для создания и функционирования газодимозащитной службы путем совершенствования технического оснащения подразделений противопожарной службы Свердловской области (приложение 5, таблица 6), с общим объемом выделения дополнительного финансирования в объеме 181 860,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год — 43 300,0 тыс. рублей;

2017 год — 34 640,0 тыс. рублей;

2018 год — 34 640,0 тыс. рублей;

2019 год — 34 640,0 тыс. рублей;

2020 год — 34 640,0 тыс. рублей;

3) увеличение численности общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области, путем создания дополнительно 103 формирований и доведением общей численности добровольцев до 3086 человек, с общим объемом дополнительного финансирования для оказания мер государственной поддержки в объеме 15 255,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год — 2 700,0 тыс. рублей;

2017 год — 2 700,0 тыс. рублей;

2018 год — 3 240,0 тыс. рублей;

2019 год — 3 240,0 тыс. рублей;

2020 год — 3 375,0 тыс. рублей;

4) увеличение количества подразделений противопожарной службы Свердловской области с 210 до 231 пожарных частей и отделных постов (увеличение на 21 подразделение). Достижение общей штатной численности с 2932 до 3330 человека (увеличение на 398 единиц, из них 326 человек планируется ввести во вновь создаваемые пожарные подразделения, 72 человека планируется ввести путем перевода содержания муниципальной пожарной охраны на областной бюджет) с общим объемом дополнительного финансирования в объеме 214 232,6 тыс. рублей, в том числе:

2016 год — 89 251,5 тыс. рублей;

2017 год — 38 136,0 тыс. рублей;

2018 год — 35 479,0 тыс. рублей;

2019 год — 25 683,0 тыс. рублей;

2020 год — 25 683,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что увеличение штатной численности на 54 единицы во вводимых в эксплуатацию трех пожарных депо в 2020 году предполагается осуществлять в 2021 году. На эти цели потребуется предусмотреть выделение дополнительных бюджетных средств в объеме 219,94 тыс. рублей.

Потребность в дополнительном материально-техническом обеспечении подразделений противопожарной службы Свердловской области за период 2013—2020 годов

Таблица 6

Описание	2013 год												2014 год												2015 год												2016 год												2017 год												2018 год												2019 год												2020 год																																																																																														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36																																																																																																																																															
Распределение материально-технического обеспечения новых зданий пожарных депо противопожарной службы Свердловской области	-												-												-												-												-												-												-																																																																																																										
	-												-												-												-												-												-												-												-												-												-																																																																						
Дополнительное материально-техническое обеспечение действующих подразделений противопожарной службы Свердловской области	-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-																																														
	-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-												-										

Примечания:

* Приобретение пожарно-технического вооружения и пожарного обмундирования предполагается осуществлять в рамках реализации мероприятий подпрограммы 5 «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области» на 2011—2015 годы» областной целевой программы «Без-

опасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы».

** Приобретение пожарно-технического вооружения и пожарного обмундирования предполагается осуществлять в рамках завершения реализации мероприятий подпрограммы 5 «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области» на 2011—2015 годы» областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы», увеличение ресурсного обеспечения противопожарной службы Свердловской области, обеспечение государственной поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, в рамках областных целевых программ, разрабатываемых в течение 2016—2020 годов, с включением мероприятий по развитию подразделений противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области.

Основными целями проводимых мероприятий по совершенствованию материально-технического обеспечения подразделений противопожарной службы Свердловской области являются:

1) повышение мобильности подразделений противопожарной службы Свердловской области при тушении пожаров;

2) повышение общего уровня оснащенности подразделений противопожарной службы Свердловской области (до 100 процентов против существующих 75 процентов);

3) повышение качественного уровня оснащенности подразделений противопожарной службы Свердловской области до 65 процентов (отношение количества новой техники к общему количеству техники) против существующих 30 процентов и достижение установленного коэффициента технической готовности пожарной техники по показателю моторесурса не ниже 0,8.

При осуществлении мероприятий за счет средств областного бюджета с учетом приоритетности:

1. Приобретения пожарных автомобилей;

2. Приобретения пожарно-технического вооружения.

Совершенствование технического оснащения подразделений противопожарной службы Свердловской области имеет социально-экономические и экологические последствия, позволяющие:

1) сократить время прибытия пожарных подразделений Свердловской области к месту пожара на 25 процентов и довести его до нормативного в соответствии с требованиями Технического регламента;

2) обеспечить защиту органов дыхания работников противопожарной службы Свердловской области при тушении пожаров от опасных факторов (продукты горения);

3) сократить материальный ущерб от пожаров, принимаемый населением и социально-экономическим объектам на территории Свердловской области, от воздействия опасных факторов при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера за счет повышения уровня оперативного реагирования и временных показателей боевого развертывания.

По состоянию на 01 января 2013 года на вооружении противопожарной службы Свердловской области состояло 282 пожарных автомобиля со следующими сроками эксплуатации:

1—5 лет — 31 пожарный автомобиль;

5—10 лет — 63 пожарных автомобиля;

10—20 лет — 29 пожарных автомобилей;

свыше 20 лет — 159 пожарных автомобилей.

Планируемая динамика оснащения подразделений противопожарной службы Свердловской области пожарными автомобилями представлена в приложении 5.

3. Увеличение предельного лимита штатной численности подразделений противопожарной службы Свердловской области на 1082 единицы, исходя из количества предлагаемых к строительству зданий пожарных депо и потребности штатной численности для использования тактических возможностей пожарных автомобилей, создание подразделений газодимозащитной службы.

Динамика увеличения предельного лимита штатной численности подразделений противопожарной службы Свердловской области представлена в приложении 6.