

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.08.2013 г. Екатеринбург № 991-ПП

Об утверждении Концепции развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р и от 23.04.2012 № 619-р, законами Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» и от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», постановлениями Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 185-ПП «Об утверждении Положения о противопожарной службе Свердловской области» и от 09.07.2012 № 770-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Свердловской области Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года», в целях определения основных направлений деятельности Правительства Свердловской области и Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в сфере развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, и учитывая необходимость системного и комплексного подхода к перспективному развитию системы обеспечения пожарной безопасности на территории Свердловской области, Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить Концепцию развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.Р. Салихова.
3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».
Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2013 № 991-ПП «Об утверждении Концепции развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года»

КОНЦЕПЦИЯ

развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года

Глава 1. Общие положения

Концепция развития противопожарной службы Свердловской области, общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года (далее — Концепция) разработана в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Методическими рекомендациями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России) органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 185-ПП «Об утверждении Положения о противопожарной службе Свердловской области» и представляет собой совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности на объектах защиты создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе и Свердловской области. Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Свердловской области осуществляется в рамках полномочий территориальных федеральных органов исполнительной власти, полномочий субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, определенных действующим законодательством.

Однако, несмотря на достигнутые успехи в области обеспечения пожарной безопасности, на территории Свердловской области продолжают оставаться нерешенными проблемы, которые предполагается решить в рамках реализации мероприятий Концепции.

В Концепции отражены основные направления деятельности Правительства Свердловской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, Департамента общественной безопасности Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в сфере развития подразделений противопожарной службы Свердловской области и обеспечение деятельности общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области.

В Концепции содержится оценка состояния системы обеспечения пожарной безопасности на территории Свердловской области, определяются основные направления и способы обеспечения устойчивого повышения уровня противопожарной безопасности, защиты территории, населения и объектов социально-экономической инфраструктуры на территории Свердловской области, развитие материально-технической базы противопожарной службы Свердловской области, а также создание условий для активного привлечения населения к обеспечению мер пожарной безопасности.

При реализации Концепции планируется использовать программно-целевой метод в области решения проблем в сфере развития противопожарной службы Свердловской области.

Глава 2. Анализ ситуации. Цель и задачи Концепции

Обеспечение мер пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Решение этого вопроса опирается на два основных фактора: профилактику возникновения пожаров и организацию работы по их ликвидации.

Система обеспечения мер пожарной безопасности — совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Меры пожарной безопасности осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Свердловской области осуществляется в рамках полномочий территориальных федеральных органов исполнительной власти, полномочий субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, определенных действующим законодательством.

Основные функции в области обеспечения пожарной безопасности:

- 1) нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
2) организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;
3) осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
4) реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
5) организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирования населения о мерах пожарной безопасности;
6) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
7) содействие деятельности общественным объединениям пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Проблема борьбы с пожарами и обеспечение пожарной безопасности в современных условиях приобретает все большее значение, поскольку пожары, наносимые государству значительный материальный ущерб и унося человеческие жизни, стали одним из существенных факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку как в Свердловской области, так и в Российской Федерации в целом.

За период с 2008 по 2013 год на территории Свердловской области построено 10 пожарных депо и введена дополнительная численность работников противопожарной службы Свердловской области в количестве 361 единицы, приобретено и поставлено в боевую расчет 54 пожарных автомобиля, созданы 237 добровольных пожарных дружин численностью добровольцев 1936 единиц, что позволило дополнительно обеспечить меры пожарной безопасности 41 населенный пункт, расположенный в сельской местности, с постоянно проживающим населением свыше 25 тысяч человек.

Однако в настоящее время вопрос обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов Свердловской области согласно требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент) остается нерешенным. Время прибытия первого расчета к месту тушения пожара должно составлять в городских округах до 10 минут, в других населенных пунктах — до 20 минут. До настоящего времени численность жителей населенных пунктов Свердловской области, расположенных вне нормативного времени прибытия существующих пожарных частей, согласно требованиям Технического регламента, составляет 474,9 тыс. человек.

Следует отметить, что на территории Свердловской области отмечается устойчивая тенденция к сокращению количества пожаров.

Показатели по количеству пожаров и их последствиям за 2011–2012 годы на территории Свердловской области приведены в таблице 1 и на рисунке 1.

Таблица 1

Table with 4 columns: Показатели, Годы (2011, 2012), Отклонение (- сокращение, + увеличение), Процент роста (2012 год к 2011 году). Rows include: Количество пожаров, Погибло при пожарах (человек), Травмировано при пожарах (человек), Материальный ущерб (тыс. рублей).

Количество пожаров и их последствий в Свердловской области

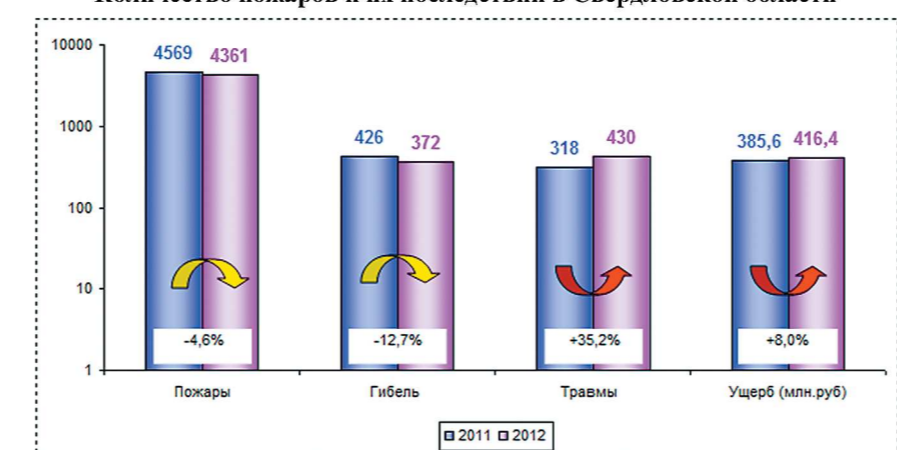


Рисунок 1

На городские округа в 2012 году пришлось 72,2 процента от общего количества пожаров в Свердловской области, 73,9 процента материального ущерба, 68,0 процента числа погибших при пожарах людей и 82,8 процента травмированных.

В 2008 году на территории Свердловской области произошло 5957 пожаров, в результате которых погибли 473 человека, получили травмы 422 человека.

За период с 2008 по 2012 год в результате правовых, организационных и технических мероприятий по обеспечению системы пожарной безопасности наблюдалась тенденция к снижению количества пожаров и негативных последствий от них (таблица 2).

Таблица 2

Table with 6 columns: Показатели, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012. Rows include: Произшло пожаров, всего; В жилом секторе; Количество пожаров, приходящихся на 100 тысяч человек; Погибло людей на пожарах, всего; Травмировано людей на пожарах, всего; Количество пожаров, приходящихся на 100 тысяч человек; Травмировано людей на пожарах, всего; Материальный ущерб от пожаров, всего; В расчете на 1 человека; В расчете на 1 пожар.

Сравнительные показатели обстаточки с техногенными пожарами в период 2008–2012 годов представлены на рисунках 2–6.

Динамика пожарной обстаточки

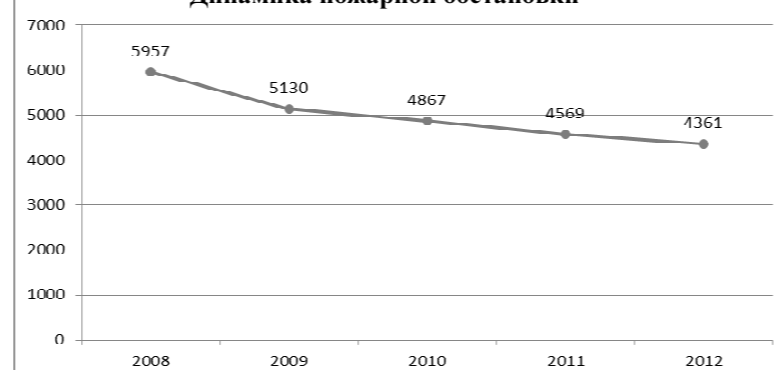


Рисунок 2

Динамика пожаров в жилом секторе

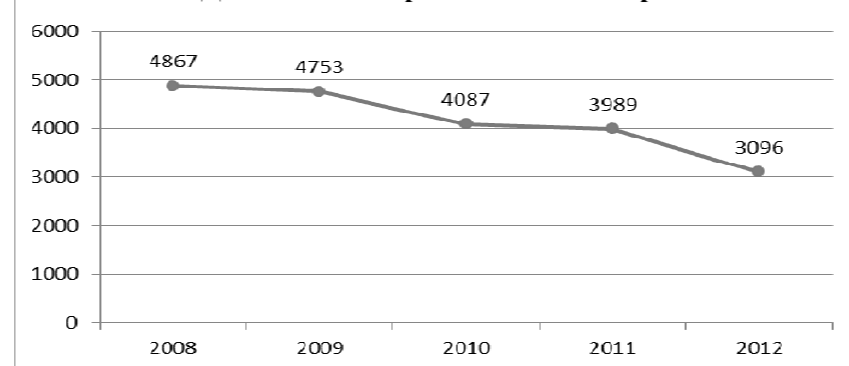


Рисунок 3

Динамика гибели людей на пожарах (человек)

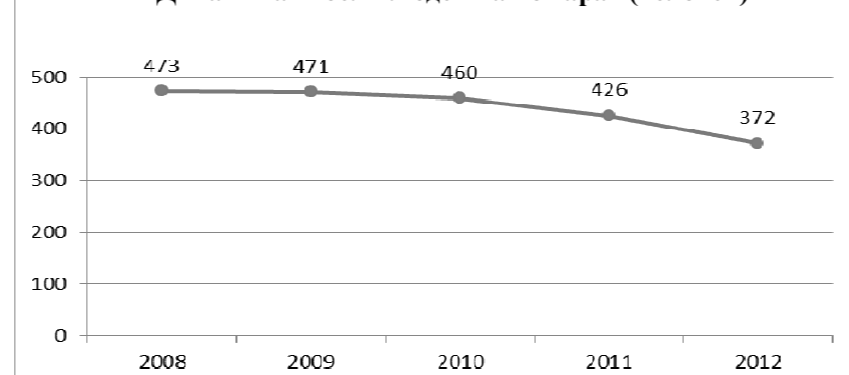


Рисунок 4

Динамика травматизма людей на пожарах (человек)

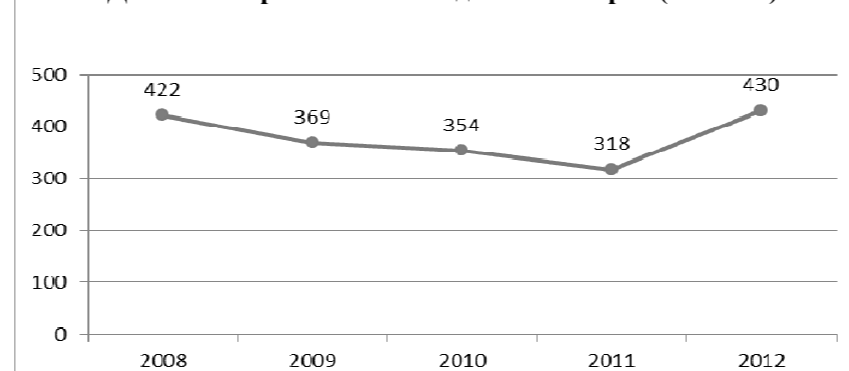


Рисунок 5

Динамика материальных потерь вследствие пожаров (тыс. рублей)



Рисунок 6

Согласно статистическим данным в Свердловской области 71 процент пожаров происходит в жилом секторе, численность погибших людей от опасных факторов пожара (дыма и огня) составляет 92,2 процента от общего числа погибших. Наибольший ущерб пожарами наносится личному имуществу и населению, в том числе населению, проживающему в сельской местности, в связи с удаленностью пожарных подразделений от населенных пунктов.

Основными причинами пожаров остаются неосторожное обращение с огнем, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электроотопительных приборов и печного отопления, дetskая шалость.

Ведущим механизмом предупреждения пожаров и сокращения гибели людей является своевременная эффективная пожарно-профилактическая деятельность, осуществляемая работниками государственных казенных пожарно-технических учреждений.

В настоящее время обеспечение противопожарной безопасности в населенных пунктах и объектах социально-экономической инфраструктуры на территории Свердловской области осуществляются следующие виды пожарной охраны:

- 1) федеральная противопожарная служба (далее — ФПС): общая численность сотрудников и работников — 6072 единицы (численность ФПС — 5482 единицы; численность договорных подразделений ФПС — 590 единиц); ФПС состоит из 103 подразделений (ФПС — 88, договорные подразделения федеральной противопожарной службы (далее — ДП ФПС) — 15), из них 97 подразделений (ФПС — 83, ДП ФПС — 14), организационно объединенных в 24 отряда федеральной противопожарной службы (ФПС — 21, ДП ФПС — 3) и 6 самостоятельных пожарных частей ФПС (ФПС — 5, ДП ФПС — 1);
2) противопожарная служба Свердловской области: общая численность работников — 2379 единиц; противопожарная служба Свердловской области состоит из 13 государственных казенных пожарно-технических учреждений (12 отрядов с численностью 2197 единиц, в составе 175 пожарных подразделений (102 пожарные части и 73 отдельных поста) и 1 отряд технического обеспечения с численностью 182 единицы);
3) муниципальная пожарная охрана (19 подразделений численностью 63 единицы);
4) ведомственная пожарная охрана (40 подразделений численностью 589 единиц);
5) частная пожарная охрана (26 подразделений численностью 651 единица);
6) общественные объединения пожарной охраны, действующие на территории Свердловской области (237 подразделений численностью добровольцев 1936 единиц).

Сведения по охране населенных пунктов и объектов социально-экономической инфраструктуры на территории Свердловской области от пожаров по видам пожарной охраны представлены в таблице 3 и на рисунке 7.

Таблица 3

Table with 6 columns: Показатели, Виды пожарной охраны, осуществляющие меры пожарной безопасности на территории Свердловской области (федеральная, противопожарная служба, муниципальная, ведомственная, частная, добровольная), Итого. Rows include: Количество подразделений, Процент от общего количества, Численность работников, Процент от общего количества.

Показатель соотношения подразделений пожарной охраны по видам на территории Свердловской области

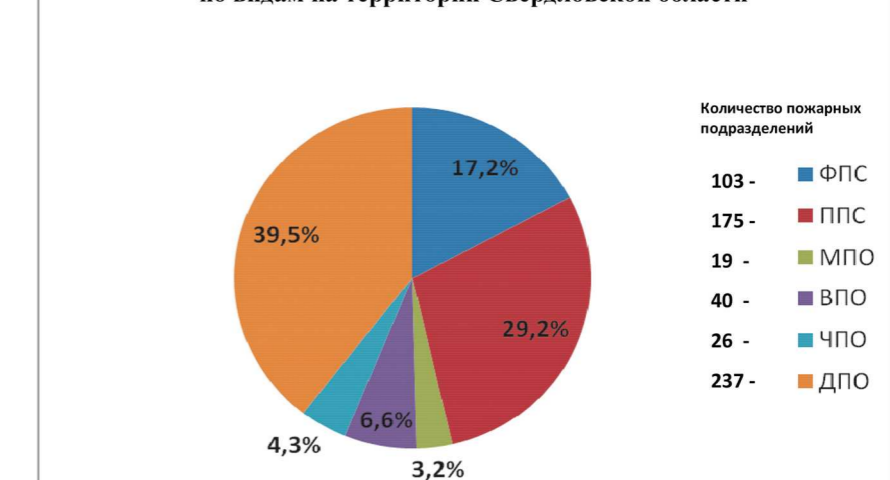


Рисунок 7

Показатель соотношения численности работников (сотрудников) подразделений пожарной охраны по видам на территории Свердловской области

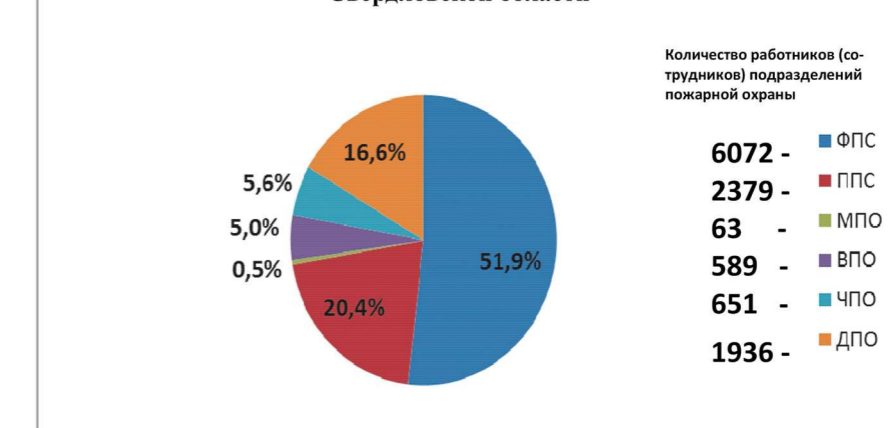


Рисунок 8

В соответствии с Областным законом от 20 мая 1997 года № 30-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» Свердловская область поделена на 94 муниципальных образования, которые состоят из 68 городских округов, 5 муниципальных районов, в состав которых входят 5 городских поселений и 16 сельских поселений.

Распределение подразделений различных видов пожарной охраны на территории Свердловской области представлено в таблице 4 и на рисунке 9.

Таблица 4

Table with 6 columns: Вид муниципального образования, Муниципально-территориальное устройство Свердловской области, Количество населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований, Прикрытие населенных пунктов видами пожарной охраны (ФПС, ППС, МПО, ДПО), Количество некрытых населенных пунктов. Rows include: Городские округа, Муниципальные районы, Городские поселения, Сельские поселения, Итого в Свердловской области, Показатель в процентном отношении от общего количества населенных пунктов.

(Продолжение на 2-й стр.)