

(Продолжение. Начало на 1–12-й стр.).

Приложение № 1
к Подпрограмме 7

Мероприятия Подпрограммы 7

Приложение № 2
к Подпрограмме 7

Цели и задачи, целевые показатели Подпрограммы 7

№ п/п	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Значение целевого показателя									
			2011 год	2012 (отчетный год)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Подпрограмма 7												
1.	Цель 1. Совершенствование и перспективное развитие системы обеспечения здравоохранения Свердловской области медицинскими кадрами											
1.1.	Задача 1. Формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Свердловской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах											
1.1.1.	Обеспеченность населения врачами	на 10 тыс. человек населения	36,3	35,2	38,3	39,9	41,4	42,9	44,5	46,0	46,0	46,0
1.1.2.	Обеспеченность средним медицинским персоналом	на 10 тыс. человек населения	90,7	95,7	100,7	105,7	110,6	115,9	121,2	126,0	129,0	132,0
1.1.3.	Обеспеченность врачами сельского населения	на 10 тыс. человек населения	9,1	8,7	9,3	9,5	9,7	9,9	10,0	10,1	10,3	10,5
1.1.4.	Обеспеченность средним медицинским персоналом сельского населения	на 10 тыс. человек населения	56,5	51,7	52,3	52,9	53,5	54,1	54,7	55,3	55,9	56,5
1.1.5.	Соотношение врачей и среднего медицинского персонала	не более	1/2,5	1/2,5	1/2,6	1/2,7	1/2,8	1/2,9	1/3	1/3	1/3	1/3
1.2.	Задача 2. Достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений медицинскими работниками с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах											
1.2.1.	Укомплектованность штатных врачебных должностей, должностей среднего и младшего медицинского персонала физическими лицами, в том числе врачей	процентов	58,1	58,4	76	80,2	84,7	92,2	96,6	100	100	100
	среднего медицинского персонала	процентов	52,0	52,9	74,5	77,5	81,0	84,5	90,0	93,3	100	100
	младшего медицинского персонала	процентов	66,6	66,6	82,5	87	92	97,5	99,0	100	100	100
		процентов	55,8	55,8	71,2	76,2	81,2	94,7	100	100	100	100
1.2.2.	Коэффициент совместительства		1,8	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1
1.3.	Задача 3. Обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников											
1.3.1.	Доля врачей, получивших жилье, из нуждающихся в улучшении жилищных условий	процентов			30,2	30,3	30,4	30,6	30,8	40,0	42,9	43,5
1.3.2.	Доля средних медицинских работников, получивших жилье, из нуждающихся в улучшении жилищных условий	процентов		2,9	3,8	4,2	4,5	4,6	4,2	4,4	4,6	4,9
1.4.	Задача 4. Приведение оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи, переход на «эффективный контракт»											
1.4.1.	Доля медицинских и фармацевтических организаций, перешедших на «эффективный контракт» с работниками	процентов	0	0	0	10	25	50	70	100	100	100
1.5.	Задача 5. Пропаганда престижа профессии											
1.5.1.	Число врачей, привлеченных на работу в Свердловскую область	человек		68	75	68	67	75	79	75	77	79
1.5.2.	Число среднего медицинского персонала, привлеченного на работу в Свердловскую область	человек		65	65	66	63	64	66	65	67	67
2.	Цель 2. Планирование подготовки специалистов с использованием современных технологий											
2.6.	Задача 6. Создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников											
2.6.1.	Количество врачей, прошедших обучение по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования в государственных образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования, в том числе	человек		2417	2417	2480	2500	2570	2550	2550	2570	2580
	повышение квалификации	человек		2262	2260	2320	2335	2402	2379	2390	2401	2420
	профессиональная переподготовка	человек		155	157	160	165	168	171	174	176	178
2.6.2.	Количество специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования в образовательных учреждениях среднего и дополнительного профессионального образования, в том числе	человек		10293	10306	10333	10342	10351	10356	10373	10376	
	повышение квалификации	человек		9470	9472	9514	9519	9533	9527	9536	9547	9550
	профессиональная переподготовка	человек		823	834	819	823	818	824	820	826	826
2.7.	Задача 7. Регулирование подготовки и сохранение медицинских кадров для системы здравоохранения Свердловской области											
2.7.1.	Число студентов, завершивших обучение в рамках целевой подготовки	человек		151	149	134	216	156	140	210	210	210
2.7.2.	Число интернов, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки	человек		189	43	113	103	124	210	140	140	140
2.7.3.	Число ординаторов, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки	человек		33	60	4	9	3	10	0	0	0
2.7.4.	Число трудоустроившихся интернов, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки	человек		189	43	108	99	120	206	156	140	140
2.7.5.	Число трудоустроившихся ординаторов, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки	человек		33	60	4	9	3	10	0	0	0
2.7.6.	Отношение количества приступивших к работе медицинских и фармацевтических работников по завершении обучения в рамках целевой послевузовской подготовки (интернатура), к общему количеству медицинских и фармацевтических работников, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки (интернатура)	процентов		100	100	95,6	96,1	96,8	98,1	100,0	100	100
2.7.7.	Отношение количества приступивших к работе медицинских и фармацевтических работников по завершении обучения в рамках целевой послевузовской подготовки (ординатура), к общему количеству медицинских и фармацевтических работников, завершивших обучение в рамках целевой послевузовской подготовки (ординатура)	процентов		100	100	100	100	100	0	0	0	0
2.8.	Задача 8. Мониторинг медицинских кадров											
2.8.1.	Доля врачей, имеющих квалификационную категорию, из числа работающих в медицинских организациях Свердловской области	процентов		52,3	49,1	54,0	59,4	60,3	61,3	63,6	65,2	65,7
2.8.2.	Доля средних медицинских работников, имеющих квалификационную категорию, из числа работающих в медицинских организациях Свердловской области	процентов		72,5	72,5	73,0	74,0	75,0	76,0	76,0	76,0	76,0
2.8.3.	Доля аккредитованных специалистов	процентов		—	—	—	—	—	—	20	40	60

№ п/п	Наименование мероприятия	Номер строки целевого показателя, на достижение которого направлено мероприятие
1	2	3
1.	Цель 1. Совершенствование и перспективное развитие системы обеспечения здравоохранения Свердловской области медицинскими кадрами	
1.1.	Задача 1. Формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Свердловской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах	
1.1.1.	Мониторинг движения кадровых ресурсов здравоохранения Свердловской области, своевременного повышения квалификации специалистов с анализом потребности в последипломном и дополнительном образовании	1.1.1–1.5, 2.6.1, 2.6.2
1.1.2.	Ведение электронной базы вакансий	1.1.1–1.5, 1.2.1
1.1.3.	Создание центров трудоустройства в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования	1.1.1–1.5, 2.7.4, 2.7.5
1.2.	Задача 2. Достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений медицинскими работниками с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах	
1.2.1.	Формирование заявок от медицинских учреждений Свердловской области на потребность в специалистах с медицинским образованием	1.1.1–1.5, 1.2.1
1.3.	Задача 3. Обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников	
1.3.1.	Проведение работ по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок (в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»)	1.1.1–1.5, 1.2.1, 1.3.1, 1.5.1
1.3.2.	Проведение работ по исполнению постановления Правительства Свердловской области от 27.03.2007 № 240-ПП «О выплатах единовременного пособия на оздоровление работников в фармацевтических организациях, поступающим на работу в областные государственные или муниципальные учреждения здравоохранения, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области»	1.1.1–1.5, 1.2.1
1.3.3.	Проведение работ по предоставлению единовременной компенсационной выплаты выпускникам образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся за счет средств областного и федерального бюджетов, прибывшим на работу в первичное звено амбулаторно-поликлинической службы медицинских учреждений, в размере 1 млн. рублей (с 2014 года)	1.1.1–1.5, 1.2.1, 1.3.1, 1.5.1
1.3.4.	Проведение работы по созданию в муниципальных образованиях в Свердловской области специализированных жилищных фондов с целью предоставления жилья медицинским работникам в качестве служебного	1.1.1–1.5, 1.3.1, 1.3.2
1.4.	Задача 4. Приведение оплаты труда работников здравоохранения в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи, переход на «эффективный контракт»	
1.4.1.	Проведение мероприятий по организации заключения трудовых договоров и дополнительных соглашений к трудовым договорам с работниками медицинских учреждений Свердловской области в связи с переходом на «эффективный контракт»	1.4.1
1.5.	Задача 5. Пропаганда престижа профессии	
1.5.1.	Совершенствование системы мотивации профессиональной деятельности медицинских работников	1.1.1–1.5, 1.2.1, 1.5.1, 1.5.2
1.5.2.	Обеспечение участия медицинских учреждений Свердловской области в Президентской программе подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства	2.6.1
2.	Цель 2. Планирование подготовки специалистов с медицинским образованием с использованием современных технологий	
2.6.	Задача 6. Создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников	
2.6.1.	Формирование планов переподготовки и повышения квалификации врачей медицинских учреждений, мониторинг исполнения планов	2.6.1, 2.6.2
2.6.2.	Организация и проведение переподготовки и повышения квалификации врачей по особо востребованным в области специальностям. Организация и проведение за счет областного бюджета циклов повышения квалификации специалистов со средним медицинским образованием	1.2.1, 2.6.1, 2.6.2
2.6.3.	Создание учебно-научно-клинических центров на базе межмуниципальных центров Свердловской области для практической подготовки медицинских кадров	1.1.1, 1.1.2, 1.2.1, 2.6.1, 2.6.2
2.6.4.	Ежегодная актуализация основных профессиональных образовательных программ в соответствии с приоритетами регионального здравоохранения	1.1.1, 1.1.2, 1.2.1
2.6.5.	Создание и введение интерактивных дистанционных модулей профессиональной подготовки медицинских работников	2.6.1, 2.6.2
2.7.	Задача 7. Регулирование подготовки и сохранение медицинских кадров для системы здравоохранения Свердловской области	
2.7.1.	Проведение набора абитуриентов для целевого приема в образовательные учреждения высшего профессионального образования, обучение студентов	1.1.1–1.5, 2.7.1, 2.7.2, 2.7.3, 2.7.4, 2.7.5
2.7.2.	Подготовка среднего медицинского персонала (обучение на базе ГБОУ СПО «Свердловской областной медицинской колледж»)	1.1.2, 1.1.4, 1.1.5, 1.2.1
2.7.3.	Разработка и реализация программ профессиональной адаптации и профилактики профессионального выгорания практикующих специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием	1.1.2, 1.1.5, 1.2.1
2.8.	Задача 8. Мониторинг медицинских кадров	
2.8.1.	Проведение работы по оценке уровня квалификации медицинских работников	2.8.1, 2.8.2, 2.8.3
2.8.2.	Проведение контроля исполнения договоров целевой подготовки кадров в части трудоустройства	1.1.1, 1.1.3, 1.2.1, 2.7.6, 2.7.7

Раздел 9. Подпрограмма 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»

Глава 19. Паспорт Подпрограммы 8

Ответственный исполнитель Подпрограммы 8	Министерство здравоохранения Свердловской области
Цель Подпрограммы 8	Повышение доступности качественных эффективных и безопасных лекарственных препаратов для удовлетворения потребности населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной с имеющимися ресурсами системы лекарственного обеспечения населения Свердловской области
Задачи Подпрограммы 8	1. Формирование системы рационального использования качественных лекарственных препаратов для медицинского применения. 2. Повышение доступности лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы 8	1. Уровень использования лекарственных препаратов отечественного производства для обеспечения граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению в соответствии с законодательством. 2. Уровень полноты сбора и анализа информации о состоянии качества лекарственных средств, поступивших в обращение на территории Свердловской области в медицинские и аптечные организации государственной и муниципальной формы собственности. 3. Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета. 4. Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которыми осуществляется за счет средств бюджета Свердловской области. 5. Уровень удовлетворенности спроса на лекарственные препараты по

Этапы и сроки реализации Подпрограммы 8	1 этап — 2013 — 2015 годы; II этап — 2016 — 2025 годы в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66 «Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации»
Объемы финансирования Подпрограммы 8 (тыс. рублей)	Всего — 17 063 788,4 тыс. рублей (с 2013 по 2020 год), из них: средства федерального бюджета по предварительной оценке: 1 453 088,9 (с 2013 по 2020 год); средства консолидированного бюджета Свердловской области по предварительной оценке: 15 610 699,5 тыс. рублей (с 2013 по 2020 год); средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области по предварительной оценке: 0; средства юридических лиц по предварительной оценке: 0; средства из иных источников по предварительной оценке: 0
Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы 8	Повышение к 2020 году доступности качественных эффективных и безопасных лекарственных препаратов за счет: 1) использования лекарственных препаратов отечественного производства для обеспечения граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, — не менее 60 процентов от общего объема закупок; 2) полноты сбора и анализа информации о состоянии качества лекарственных средств, поступивших в обращение на территории Свердловской области в медицинские и аптечные организации государственной и муниципальной формы собственности, — не менее 45 процентов; 3) удовлетворения потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, — до 98 процентов; 4) удовлетворения потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которыми осуществляется за счет средств бюджета Свердловской области, — до 51 процента; 5) удовлетворенности спроса на лекарственные препараты по категориям граждан, подлежащим социальной защите в соответствии с законодательством, — на 99 процентов; 6) удовлетворения потребности граждан в жизненно необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которыми осуществляется в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, — до 18 процентов в общей структуре расходов на медицинскую помощь

Глава 20. Характеристика сферы реализации Подпрограммы 8, основные проблемы и прогноз развития

Подпрограмма 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» определяет комплекс социально-экономических, организационных, финансовых и других мероприятий в сфере лекарственного обеспечения населения на период до 2020 года, направленных на реализацию целей и задач, стоящих перед здравоохранением Свердловской области.

Настоящая подпрограмма разработана в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66 «Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации», постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 № 225-ПП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области», приказа Министерства здравоохранения Свердловской области от 15.03.2013 № 307-п «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Свердловской области на 2013–2015 годы».

Объем фармацевтического рынка Свердловской области за последние 8 лет вырос в стоимостном выражении в 3,6 раза и в 2012 году составил 21,1 млрд. рублей, в том числе госпитальный государственный сектор составил 2,8 млрд. рублей, государственный амбулаторный сектор — 4,8 млрд. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета — 3,7 млрд. рублей), сектор коммерческой розницы — 13,9 млрд. рублей (66 процентов).

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области лекарственные препараты для медицинского применения при оказании медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара предоставляются бесплатно.

В общей структуре расходов на медицинскую помощь доля расходов на лекарственное обеспечение в стационарных условиях увеличилась незначительно — с 13,7 процента в 2010 году до 14,4 процента в 2012 году, при этом в разрезе медицинских организаций этот показатель варьируется от 5 процентов до 24 процентов.

Низкие показатели лекарственного обеспечения в стационарных условиях, как правило, демонстрируют медицинские организации третьего уровня расположенные в отдаленных муниципальных образованиях в Свердловской области.

В 2012 году финансирование медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями в стационарных условиях и условиях дневного стационара, в части расходов на лекарственные препараты и расходные материалы составило 2,8 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что продолжается активный рост потребления лекарственных препаратов через розничную сеть: если в 2007 году в структуре потребления 56,6 процента составляли препараты, купленные в аптечных организациях, то к 2012 году через розничное звено аптечной сети приобрелось уже до 66 процентов всех лекарственных препаратов. Таким образом, практически две трети всех лекарственных препаратов население приобретает через розничное звено аптечной сети за счет собственных средств, что свидетельствует о популярности самолеchenия.

Основная доля реализации лекарственных препаратов приходится на аптечные организации негосударственной формы собственности (80,5 процента). Отмечается сохранение тенденций суммарного товарооборота розничной сети регионального фармацевтического рынка: объем реализации лекарственных препаратов в муниципальной и государственной аптечной сети составил в 2012 году 2,7 млрд. рублей, что выше уровня 2007 года на 47 процентов, в аптеках негосударственной формы собственности — 11,2 млрд. рублей, при этом рост товарооборота негосударственной аптечной сети за пятилетний период превысил 138 процентов.

Проведенный сравнительный анализ лекарственного обеспечения Свердловской области за период 2007–2012 годов по источникам финансирования позволяет утверждать, что происходит рост объема средств, выделяемых из бюджетов всех уровней.

Объем средств федерального бюджета, выделяемых на лекарственное обеспечение региона, вырос с 2007 по 2012 год более чем в 3 раза и составил в 2012 году 3,7 млрд. рублей, средств областного бюджета увеличился на 67 процентов.

Одним из приоритетных направлений развития фармацевтической помощи населению в условиях амбулаторно-поликлинического лечения является льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан.

В 2012 году имели право на получение лекарственных препаратов бесплатно и с 50-процентной скидкой около 12 процентов населения Свердловской области, из них две трети имеют статус региональных льготников (таблица 9).

Таблица 9

Виды финансирования льготного лекарственного обеспечения	Количество (тыс. человек)	Процент от общего числа жителей Свердловской области
Всего имеют льготы по лекарственному обеспечению, в том числе за счет федерального бюджета	514 309	11,9
за счет областного бюджета	143 383	3,3
	370 926	8,6

Льготное лекарственное обеспечение граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, осуществляется по федеральным и областным программам.

Программа «Обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами»

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 2005 года осуществляется обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами (далее — ОНЛП) за счет средств федерального бюджета.

С 2006 года граждане, имеющие льготы, получили возможность отказаться от набора социальных услуг, в том числе от бесплатного получения лекарств, в пользу ежемесячной денежной компенсации. В течение первых трех лет реализации программы обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами количеством граждан Российской Федерации, участвующих в программе, снизилось в год. С 2008 по 2012 год в среднем по Российской Федерации количество льготников снизилось на 29 процентов, в Свердловской области — на 30 процентов (таблица 10).

(Продолжение на 14-й стр.).