

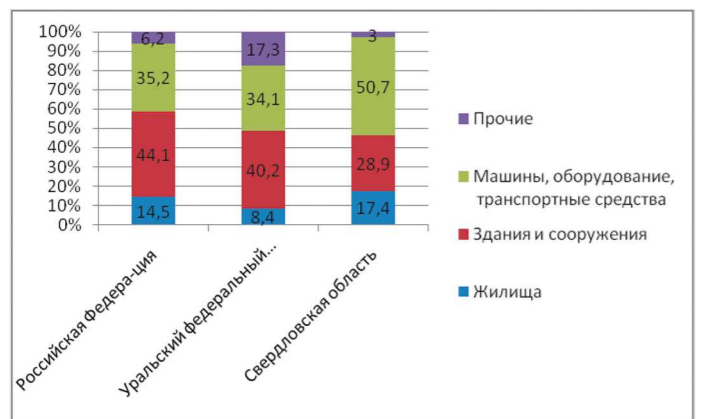
(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

ного населения по области в 9 процентов к 2020 году по Каменску-Уральскому и Верхней Салде численность экономически активного населения за тот же период сократится на 11 процентов, а, к примеру, по Ирбиту — всего на 6,5 процента. Проблема смещения среднего возраста занятых в сторону специалистов старших возрастов актуальна уже сейчас для большинства промышленных систем;

3) несоответствие системы подготовки профессиональных кадров потребностям промышленного сектора даже по формальным признакам на отдельных территориях — в них по тем или иным причинам лидируют в рейтингах популярности среди абитуриентов невостребованные экономической областью образовательные специальности.

**Параграф 5. Снижение объемов инвестиций. Недостаточный объем привлечения федеральных ресурсов для финансирования проектов промышленного и инновационного развития Свердловской области**

Свердловская область привлекала 3,4 процента от общероссийского объема инвестиций в основной капитал в 2011 году (3,9 процента — в 2010 году). В 2011 году объемы инвестиций в основной капитал составили 333,5 млрд. рублей (264,5 млрд. рублей — в 2010 году). При этом 50,7 процента от общего объема инвестиций приходится на создание и приобретение машин и оборудования, а 28,9 и 17,4 процента — на инвестиции в строительство зданий и жилищные инвестиции соответственно. Структура инвестиций в области имеет большие отличия от общероссийской структуры. Во-первых, доля инвестиций в оборудование и машины в области выше среднероссийского показателя на 15 процентов. Во-вторых, инвестиции в здания и сооружения занимают меньшую долю в общем объеме инвестиций в основные средства, чем в среднем по России. Если в среднем по стране на данный тип вложения составляют 44,1 процента, то в области — только 28,9 процента. Сравнительная структура инвестиций в основные средства в Свердловской области, Уральского федерального округа и Российской Федерации в 2011 году представлена на рисунке 3.



Источник: Федеральная служба государственной статистики.

Рис. 3. Структура инвестиций в основные средства в Свердловской области, Уральского федерального округа и Российской Федерации в 2011 году, процентов

Недостаточность инвестиционной деятельности отмечается во всех промышленных секторах Свердловской области. Например, для лесопромышленного комплекса вопрос привлечения инвестиций и создания новых высокотехнологичных производств без государственной поддержки является наиболее сложным для решения. В машиностроении низкая инвестиционная активность обусловлена несколькими факторами: во-первых, высоким уровнем социальной нагрузки, характерной для крупных градообразующих машиностроительных предприятий, во-вторых, неблагоприятной динамикой индексов цен в металлургии, энергетике и иных отраслях, продукция которых формирует себестоимость машиностроительной продукции, и, наконец, отсутствием достаточных собственных средств для инвестирования. Кроме того, отрицательное влияние оказывают плохо используемые рыночные механизмы привлечения инвестиционных ресурсов федерального уровня. В химической промышленности серьезным препятствием для развития инвестиционных процессов являются дефицит финансовых инструментов и неготовность химических компаний активно их использовать.

Привлечение финансовых ресурсов федерального уровня для финансирования проектов в пределах субъекта федерации становится все более влиятельным и значительным инструментом областных правительств для стимулирования развития регионального экономического комплекса. На сегодня Свердловская область не в полной мере овладела методикой использования этого инструмента.

На протяжении посткризисного развития Российской Федерации Свердловская область стабильно занимает долю порядка 3 процентов от суммарного валового продукта Российской Федерации. Эффективное долгосрочное развитие региона, сохранение его позиций в экономике Российской Федерации и реализация накопленного потенциала требуют адекватной перераспределения в пользу области ресурса развития со стороны Федерации. Это требует привлечения на территорию области не менее 3 процентов совокупных федеральных финансовых средств, распределяемых федеральным бюджетом, внебюджетными фондами и институтами развития. Сегодня доля привлекаемых федеральных средств все типов на территории региона оценивается на уровне менее 1 процента.

Перечисленные выше проблемы не позволяют в полной мере обеспечить высокий уровень производительности труда в промышленном комплексе Свердловской области, низкий уровень которой является одним из ключевых показателей недостаточной эффективности функционирования промышленного комплекса региона. Так, средняя производительность труда в промышленности Свердловской области в 2011 году составила 2,9 млн. рублей на человека, а, например, в машиностроении этот показатель ниже в 1,8 раза, чем в целом по обрабатывающей промышленности. Данные показатели значительно отстают от соответствующих значений экономической развитых стран. Данные о показателях выручки и добавленной стоимости в расчете на одного занятого в промышленности в различных странах мира по состоянию на 2008 год приведены в таблице 2. Данные о показателях выручки и добавленной стоимости в расчете на одного занятого для различных отраслей промышленности по состоянию на 2010 год приведены в таблице 3 на примере Канады.

Таблица 2  
Выручка и добавленная стоимость на одного занятого в промышленности страны в 2008 году, тыс. долларов

Страна	Выручка на занятого	Добавленная стоимость на занятого
Бельгия	555,4	117,6
Чехия	138,6	31,6
Германия	338,3	83,3
Испания	293,6	70,4
Франция	385,7	86,5
Италия	275,1	63,3
Польша	118,4	27,4
Финляндия	428,5	84,8
Великобритания	285,6	81,4
США	—	86,0

Источник: Европейский комитет по статистике.

Таблица 3  
Выручка и добавленная стоимость на одного занятого (рабочего) в отраслях промышленности Канады в 2010 году

Наименование отрасли	Выручка на одного занятого (тыс. долларов)	Выручка на одного рабочего (тыс. долларов)	Добавленная стоимость на одного занятого (тыс. долларов)	Добавленная стоимость на одного рабочего (тыс. долларов)
Деревообработка	222,0	268,9	85,2	103,3
Машиностроение	214,0	301,7	99,3	140,1
Металлургическое производство	711,0	891,4	231,5	290,2
Пищевая промышленность	323,7	413,9	105,4	134,8
Производство готовых металлических изделий	185,5	248,3	89,7	120,2
Производство компьютеров и электроники	220,9	333,4	121,6	183,5
Производство электротехнического оборудования	241,7	352,6	103,2	150,6
Транспортное машиностроение	526,6	735,2	156,1	218,2
Химическое производство	518,2	895,5	199,5	344,8
Нефтепереработка и производство нефтепродуктов	439,2	564,2	164,0	210,7

Источник: Министерство промышленности Канады.

Исходя из реальной практики иностранных компаний, можно заключить, что современное высокопроизводительное рабочее место обеспечивает выручку 5–8 млн. рублей на одного работника по данным высокотехнологичных производственных компаний стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития: AleniaAeronautica (Италия), GoodrichCorp. (США), ASCOIndustries (Бельгия).

В настоящей концепции высокопроизводительное рабочее место определяется согласно методике расчета «Приrost высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.02.2013 № 70 «Об утверждении методик расчета показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности». Основным критерием, который использует Федеральная служба государственной статистики для определения высокопроизводительного рабочего места, является «добавленная стоимость в расчете на одно замещенное рабочее место». Предельное значение данного критерия, исходя из которого рабочее место можно отнести к высокопроизводительным, устанавливается исходя из среднего уровня валового внутреннего продукта в расчете на одно замещенное рабочее место по структуре крупнейшим экономик мира (за исключением России), пересчитанного с использо-

ванием паритета покупательной способности, и пересматривается ежегодно. На 2011 год показатель был установлен на уровне 612 тыс. рублей в год. Для решения обозначенных выше основных проблем промышленного сектора Свердловской области необходимо сосредоточить усилия на формировании мер комплексной государственной поддержки.

**Раздел 2. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей целевой программы федеральным целевым программам, приоритетным задачам Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программы социально-экономического развития Свердловской области, основным стратегическим документам Свердловской области**

Настоящая концепция областной целевой программы «Развитие промышленности Свердловской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014–2018 годы разработана во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 27.07.2012 № 584-УГ «О реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 07 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межрегионального согласия», от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

**Глава 4. Стратегические документы федерального уровня**

Ключевыми документами, определяющими политику государства в области развития российской экономики в целом и промышленности в частности на долгосрочную перспективу, являются:

- 1) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, одним из приоритетов которой является создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий;
- 2) Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, одним из приоритетов которой является перевод экономики Российской Федерации на инновационный путь развития;
- 3) государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 91-р, в которой перечислены приоритетные направления развития промышленного потенциала Российской Федерации.

В указанных документах обозначены приоритеты, цели, задачи, этапы и направления государственной политики Российской Федерации в производственной сфере. В качестве отраслевых приоритетов в рамках настоящей концепции указываются следующие (по соответствующим типам рынков): новые рынки: композиты и редкоземельные материалы;

традиционные отрасли, ориентированные на потребительский сектор: автомобильная и легкая промышленность, народные художественные промыслы;

традиционные отрасли, ориентированные на инвестиционный спрос: металлургия, тяжелое, транспортное, энерго-, сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, лесная, пищевая и перерабатывающая промышленность, химический комплекс;

сфера технического регулирования и обеспечения единства измерений.

Основными задачами в соответствии с выделенными отраслевыми приоритетами являются:

- для создания новых отраслей и рынков:
- 1) преодоление создания инновационной инфраструктуры для развития новых отраслей;
- 2) снятие регуляторных барьеров и формирование паритетных условий для вывода на рынок инновационной продукции;
- для развития отраслей промышленности, ориентированных на внутреннее потребление:
- 1) стимулирование увеличения доли внебюджетных источников финансирования;
- 2) поэтапное сокращение объемов прямого государственного финансирования отрасли;
- 3) фокусировка инструментов государственной поддержки на стимулировании спроса;
- для развития отраслей промышленности, ориентированных на инвестиционный спрос:
- 1) обновление технологической базы соответствующих отраслей промышленности;
- 2) стимулирование научных исследований и разработок, направленных на создание новых технологий и материалов;
- 3) обеспечение для российских компаний равных условий конкуренции на российском и мировом рынках;
- 4) стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью;
- 5) развитие конкуренции, в том числе поэтапное сокращение доли государства в капитале компаний;
- 6) координация программ технологического развития отраслей промышленности с тенденциями спроса на технологическую продукцию в потребляющих отраслях энергетического и сырьевого секторов экономики;
- для технологического регулирования:
- 1) создание эффективной системы технического регулирования;
- 2) совершенствование национальной системы стандартизации.

Также актуальность задач настоящей концепции обуславливает их соответствие целям и задачам следующих федеральных отраслевых стратегий и федеральных целевых программ:

- 1) Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.10.2008 № 248, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.10.2008 № 482 «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»;
- 2) Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 14.03.2008 № 119 «Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года»;
- 3) Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 09.12.2010 № 1150 «Об утверждении Стратегии развития тяжелого машиностроения на период до 2020 года»;
- 4) Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007–2010 годах и на период до 2015 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 18.09.2007 № 391 «Об утверждении Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007–2010 годах и на период до 2015 года»;
- 5) Стратегия развития легкой промышленности России на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 24.09.2009 № 853 «Об утверждении Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации»;
- 6) Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.04.2010 № 319 «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года»;
- 7) Федеральная космическая программа России на 2006–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2005 № 63 «Об утверждении Федеральной космической программы России на 2006–2015 годы»;
- 8) Программа «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 809 «О федеральной целевой программе «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы»;
- 9) Программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
- 10) Программа «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)»;
- 11) Программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2006 № 613 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы»;
- 12) Программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы»;
- 13) Программа «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы с подпрограммой «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011–2016 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2007 № 54 «О федеральной целевой программе «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы»;

14) Программа «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы с подпрограммой «Создание и организация производства в Российской Федерации в 2011–2015 годах дизельных двигателей и их компонентов нового поколения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.01.2007 № 54 «О федеральной целевой программе «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы»;

15) Программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010–2015 годов и на перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 50 «О федеральной целевой программе «Ядерные энерготехнологии нового поколения» на период 2010–2015 годов и на перспективу до 2020 года»;

16) Программа «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» на 2012–2020 годы;

17) Программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 № 568 «О федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы»;

18) Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О федеральной целевой программе развития образования на 2011–2015 годы».

**Глава 5. Стратегические документы регионального уровня**

К стратегическим документам регионального уровня относятся:

- 1) Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года». Согласно Стратегии среднесрочных приоритетов развития, лежащих в основе направлений реализации настоящей концепции, определены:
  - Промышленность. Высокотехнологический сектор: создание современных высокотехнологичных наукоемких производств, основанных на экономике знаний», выпускающих конкурентоспособную продукцию, соответствующую международным стандартам;
  - формирование сектора «новой экономики» в машиностроительном комплексе и обеспечение его приоритетного развития;
  - выход на среднемировой уровень по производительности труда.

Традиционный сектор: инновационное обновление традиционных секторов с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ региона; экологизация промышленного производства, внедрение экологически чистых технологий, применение высокоэффективных систем очистки воды и воздуха, утилизация отходов производства;

многоотрасльный сектор: обеспечение эффективного функционирования промышленно-производственной зоны оптимизирующего развития — ключевых «точек роста».

Кадровый сектор: совершенствование и развитие механизмов государственного содействия в реализации инновационных проектов по приоритетным для области направлениям науки, технологии и техники;

разработка и реализация мер по привлечению частных инвестиций в инновационную сферу;

поддержка развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающей трансфер технологий из науки в производство;

укрепление кадрового потенциала в научно-технической и инновационной сферах, содействие сохранению и развитию научных организаций; освоение и создание новых рынков сбыта и рыночных ниш для высокотехнологичной продукции;

комплексное развитие инфраструктуры инновационной системы региона;

совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационной системы;

содействие модернизации производственной базы; формирование научно-образовательного центра мирового уровня.

Кадровый сектор: снижение трудовых затрат на единицу объема продукции путем внедрения прогрессивных наукоемких и ресурсосберегающих технологий, переводов организации труда и повышения профессионально-квалификационного уровня работников;

повышение мобильности трудовых ресурсов путем доступности услуг по профессиональной ориентации и профессиональному обучению, стимулированию участия промышленных предприятий Свердловской области в разработке и сертификации образовательных программ подготовки специалистов для высокотехнологичных наукоемких производств;

обеспечение выполнения комплекса мероприятий, направленных на увеличение миграционного прироста населения области.

Внеэкономическая деятельность: развитие инфраструктуры международного сотрудничества;

расширение технологического и экономического сотрудничества с экономическими развитыми странами Европы и Азии, а также быстроразвивающимися странами;

поиск новых рынков сбыта продукции;

2) Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденная Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы». Программа социально-экономического развития задает целевые ориентиры и задачи развития Свердловской области на среднесрочную перспективу. Среди них можно выделить ряд основных задач, решаемых в том числе в рамках реализации трех комплексных проектов, предложенных настоящей концепцией:

модернизация системы образования;

приведение системы профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда;

развитие рынка труда и обеспечение эффективной занятости;

оптимизация структуры занятости населения Свердловской области;

обеспечение потребности экономики Свердловской области в квалифицированных специалистах;

оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;

развитие инновационного комплекса: модернизация и инновационное обновление традиционных секторов промышленности — неиндустриализация;

двукратное повышение производительности труда в промышленности; повышение качества рабочих мест на промышленных предприятиях Свердловской области, создание новых эффективных рабочих мест;

создание новых высокотехнологичных секторов и инновационных продуктов в промышленности;

развитие науки и инновационной деятельности: стимулирование спроса на инновации со стороны экономики, в том числе через оказание государственной поддержки потребителям инновационной продукции;

увеличение доли инновационно-активных предприятий и доли инновационной продукции;

содействие в создании современных высокотехнологичных наукоемких производств;

развитие производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечивающей трансфер технологий из науки в производство;

увлучение инвестиционного климата;

развитие системы государственной поддержки инвесторов, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности;

развитие выставочной деятельности;

создание условий для наращивания притока иностранных инвестиций в экономику области, налаживание инвестиционного сотрудничества; развитие международных и внешнеэкономических связей;

наиболее полное использование экспортного потенциала Свердловской области;

содействие адаптации хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию.

**Раздел 3. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом**

Ориентация государственной политики на развитие, модернизацию и повышение конкурентоспособности промышленного комплекса России требует координации усилий по ряду ключевых направлений, включая обновление технологической базы предприятий и создание инновационной инфраструктуры; стимулирование научных исследований и разработок по приоритетным направлениям, а также улучшение взаимодействия между бизнесом и наукой; обеспечение условий для конкуренции на внутреннем и внешнем рынках, а также изменение структуры источников финансирования отрасли.

Анализ, проведенный в разделе 1 настоящей концепции, показывает наличие серьезных системных проблем, накопившихся в каждой из перечисленных сфер. Поэтому поставленная государством задача по повышению конкурентоспособности промышленности требует комплексного подхода к ее решению и концентрации ресурсов на направлениях, позволяющих нарастить конкурентные преимущества промышленности Свердловской области.

С учетом сложности проблем и необходимости выработки системного решения, обеспечивающего создание максимально благоприятных условий для развития промышленности Свердловской области, наиболее эффективным представляется разработка областной целевой программы «Развитие промышленности Свердловской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014–2018 годы, в основе которой лежит программно-целевой метод.

Преимуществами программно-целевого метода управления, способными значительно снизить возможные риски, являются: выделение и, соответственно, дальнейшая концентрация усилий на приоритетных направлениях государственной поддержки, позволяющих

достичь целевые ориентиры развития промышленности и экономики региона в целом;

разработка и предложение конкретных мероприятий по решению поставленных задач с учетом объединения ресурсов федерального, областного, муниципального уровней, а также частных инвестиций субъектов промышленной и научно-образовательной деятельности, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

согласование сроков реализации мероприятий, объемов источников финансирования с целью обеспечения сбалансированности и последовательности решения стоящих задач, а также разработка системы целевых индикаторов достижения поставленной цели по годам, позволяющей отслеживать ход выполнения отдельных мероприятий и оперативно принимать решения по их корректировке;

формирование специальной системы управления, координирующей усилия всех участников настоящей концепции, с доведением конкретных задач до ответственных исполнителей с последующим контролем их выполнения.

Кроме того, необходимость решения поставленных на государственном уровне задач в достаточно короткие сроки определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения указанных проблем, поскольку они:

входят в число приоритетов развития промышленности и экономики страны в целом и региона в частности;

не могут быть решены в пределах одного года и требуют значительных бюджетных расходов;

носят системный характер, их решение окажет стимулирующее влияние на экономическое и промышленное развитие Свердловской области.

Таким образом, настоящая концепция, разработанная на основе программно-целевого метода, представляет собой комплекс различных мероприятий, обеспечивающих достижение конкретных целей и решения задач, сформулированных в разделе 5, стоящих перед социально-экономическим развитием Свердловской области. Мероприятия настоящей концепции согласованы по срокам и ресурсам, необходимым для их реализации с учетом возможностей на федеральном и региональном уровнях, что позволит добиться мультипликативного эффекта в развитии промышленности региона в целом.

**Раздел 4. Прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода, сведения о действующих расходных обязательствах Свердловской области в указанной сфере, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы**

**Глава 6. Варианты развития сложившейся проблемной ситуации в промышленности региона**

**Параграф 6. Инерционный сценарий развития экономики Свердловской области**

Развитие экономики и промышленности Свердловской области в период до 2020 года будет происходить в условиях ряда ограничений, которые будут оказывать влияние на регион при любых сценариях развития.

В число последних входит фактор негативной демографической динамики. По состоянию на конец 2011 года население области составляло 4307,6 тыс. человек, из них 2333,9 тыс. женщин и 1973,7 тыс. мужчин, в трудоспособном возрасте — 2593,0 тыс. человек, 1336,2 тыс. мужчин — в возрасте от 16 до 59 лет и 1256,7 тыс. женщин — в возрасте от 16 до 54 лет.

Несмотря на сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, будет увеличиваться доля занятых в экономике посредством реализации на территории Свердловской области активной политики занятости, которая кроме стандартных мероприятий включает мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для их рабочие места. Кроме того, снижение численности населения будет компенсироваться с помощью государственных мер: реализацией мероприятий Программы демографического развития Свердловской области на период до 2023 года («Уральская семья»), улучшением медицинского обслуживания, которые создадут необходимые условия для оживления динамики демографических показателей. Согласно активному сценарию развития указанной выше программы общая численность населения области в 2020 году составит 4423 тыс. человек.

В условиях отсутствия проработанной долгосрочной стратегии развития промышленности задача интенсификации темпов роста экономики, ее модернизации не сможет достичь целевых показателей, описанных в федеральных программах развития и утвержденных Губернатором Свердловской области. В результате развитие экономики области будет консервативным, что соответствует сценарию инерционно-стабилизационного развития.

Снижение числа трудоспособного населения окажет негативное влияние на рынок труда. Частично это компенсируется активной государственной политикой, которая предусматривает широкий набор мероприятий по увеличению занятости населения. В области произойдет консервирование текущих территориальных диспропорций: сохранятся муниципалитеты, в которых обострится дефицит рабочих, в то время как в других будет сохраняться скрытая безработица и неэффек