

# Год управления — год развития

Человек для Евгения Куйвашева всегда важнее любых обстоятельств, любых денег

Вадим ДУБИЧЕВ,  
политолог,  
профессор УрГПУ

С того момента, как Евгений Куйвашев возглавил исполнительную власть в Свердловской области — одном из крупнейших регионов страны, с которого никто не снимал высокого звания «Опорный край державы», — принципиально изменились условия работы с муниципальной властью, налажилось взаимодействие между государственной властью и органами местного самоуправления. Губернатор в своё время возглавлял Тюмень и Тобольск и прекрасно знает все тонкости сферы здравоохранения, образования, ЖКХ. В этом смысле у него чёткое понимание роли местного самоуправления в организации благоустройства жизни людей.



Глава региона запускает новую станцию «Чкаловская», которой завершилось строительство первой линии метро в Екатеринбурге

У каждого уровня власти свой круг обязанностей и полномочий. Федеральная — занимается стратегическими направлениями: обеспечением безопасности страны, правопорядка, единого комплекса внешней и внутренней политики. Региональные власти заняты больше экономическими и социальными вопросами, разработкой промышленной политики, обеспечением создания новых рабочих мест — то есть очень конкретными вещами, связанными с организацией народно-хозяйственного комплекса. Местная же власть «заточена» на обеспечение благоустройства и повышение качества жизни человека. Здесь решаются вопросы повсе-

дневной жизни — дороги, состояние дворов и жилищного фонда, вывоз мусора... Эти, казалось бы, приземлённые вещи как раз и создают впечатление о том, как работает власть в целом. Поэтому эффективность действий органов местного самоуправления имеет колоссальное значение. И это прекрасно понимает Евгений Куйвашев, и самое главное — он знает изнутри организацию этой работы, знает, как сделать её более эффективной, какие механизмы применить.

Одна из ключевых проблем региона — при достаточном высоком уровне производства (а Свердловская область давно закрепила за собой

звание флага экономики страны) уровень заработной платы отстаёт от среднероссийских показателей. Уральцы много работают, но доход пока неадекватен тому вкладу, который вносится в экономику России. И губернатор говорит о том, что это ненормально. Состояние жилищного фонда, вся сфера благоустройства требует развития. Это в определённой степени вызов для главы региона. Но именно решение этих вопросов является наиболее важным, поэтому Евгений Куйвашев и стремится выстроить максимально эффективное взаимодействие для решения этих конкретных проблем. Это его миссия.

которые пришли в Свердловскую область вместе с Евгением Куйвашевым, отличными от тех, которые были у предшественников губернаторов.

Губернатор сформулировал очевидный вроде бы тезис, о котором, однако, никто и никогда особо не задумывался — он сказал, что область состоит из конкретных муниципалитетов, и если совместно решать проблемы жизни людей в конкретных территориях, то это неизбежно сказывается и на всем регионе.

Наглядным примером могут стать прошедшие на днях совещания по исполнению майских указов Президента на территории Екатеринбурга в сфере образования и здравоохранения. Напомним: указами установлены цели и задачи, например, по повышению зарплат бюджетникам, по обеспечению необходимого количества мест в дошкольных учреждениях. Но реализовать их самостоятельно, без поддержки со стороны региона, даже такой благополучный город как Екатеринбург, не в состоянии — нужна консолидация усилий. На совещании к губернатору поступило обращение — помочь в строительстве поликлиники в районе Академический. И глава региона незамедлительно принимает решение — область поможет: строительство будет вестись на принципах софинансирования в равных пропорциях от стоимости. Наглядным результатом такого совещания станет то, что жители получат поликлинику, и им не придётся ездить в другие районы за медицинской помощью — современные технологии и квалифицированные врачи появятся рядом с домом.

Наличие во главе региона человека, который может все эти процессы гармонизировать и держать под контролем — это очень серьёзный ресурс в развитии самого региона с точки зрения инвестиционной привлекательности.

Для потенциальных инвесторов имеет огромное значение сильный лидер, который обеспечивает социальные, соблюдение законности и здоровой конкуренции, спокойствие и контроль над существующими процессами, с которым можно обсуждать вопросы. С приходом Евгения Куйвашева к нам в область потянулись инвесторы. Экономические показатели свидетельствуют об этом. У нас серьёзно вырос уровень внутреннего регионального продукта. В своё время Эдуард Россель говорил, что если мы перешагнем за триллион рублей производства продукции, то это будет прорыв, дающий нам колоссальные преимущества. За год работы Евгения Куйвашева мы перевалили за полтора триллиона рублей. У нас серьёзно вырос индекс промышленного производства, объём инвестиций — люди видят, что регион управляется сильным лидером, и понимают, что сюда можно вкладывать деньги.

Год управления Евгением Куйвашевым областью стал годом развития, прироста. И это самый объективный показатель эффективности руководителя. Это год, когда опережающими темпами росла среднемесячная зарплата населения. И это тоже одна из задач, которую ставит перед собой губернатор.

## ОСОБОЕ МНЕНИЕ

### Сложное время в сложном регионе

Анатолий ГАЙДА, автор Устава Свердловской области, в 1995-1997 гг. руководитель администрации губернатора:

— Я отметил бы, что этот год был непросто для губернатора. Непростым, потому что у нас сама область непостояна — со своими традициями, своим менталитетом. Поэтому первоначальное отношение к Куйвашеву было настроенным, но прошёл год, и ситуация, я думаю, изменилась. Изменилась в лучшую сторону.

Что бы я ещё отметил, так это неожиданно для многих бережное отношение Куйвашева к кадрам. Он практически оставил команду прошлого губернатора, дал всем возможность поработать, проявить себя. Он выстроил, на мой взгляд, неплохую систему управления в области, наладил отношения с бизнесом, у него хорошие отношения с федеральными органами власти. Самое главное — он внёс в проблемы области, сам работает и, насколько я знаю, заставляет работать своих помощников.

Очень важно, что он, как никто другой, и это отличительная особенность Евгения Владимировича, пытается разрешить проблему отношений Екатеринбурга и области. Всем бросилось в глаза, что он в ручном режиме заставляет городских чиновников заниматься муниципалитетом. Как никогда, область помогает Екатеринбургу, выделяя средства для решения проблем — это и программа «Столица», и покупка техники, и многое другое.

### Человек слова

Антон ШИПУЛИН, российский биатлонист, заслуженный мастер спорта России:

— Евгений Владимирович очень спортивный человек. Он занимался и лыжами, и биатлоном, что нас, можно сказать, сблизило. У него загорались глаза, когда речь идёт о развитии спорта. И это касается не только биатлона: он всегда ратует за здоровый образ жизни, за физкультуру, за здоровье свердловчан.

Хочу отметить, что губернатор — человек слова, который всегда старается выполнять то, что обещал. Например, он обещал и помог мне решить проблемы, связанные с моей профессиональной, спортивной деятельностью. Кроме того, Евгений Владимирович — человек очень положительный. Я никогда не видел, как он нарушает правила, будь то правила дорожного движения или какие-либо другие.

# Проверка на прочность

Попытка анализа с помощью литературных классиков одного года из жизни губернатора

Анатолий ГАГАРИН, доктор философских наук, директор Института системных политических исследований и гуманитарных проектов

Исполняется год с того дня, когда Евгений Куйвашев вступил в должность губернатора Свердловской области. Этот год и для него, и для региона был богат на яркие события. Резонный вопрос: какие проблемы стояли перед новым губернатором, что сделать удалось, а что не очень? В этом анализе я призываю на помощь российских классиков словесности.

Этот год для нового губернатора Куйвашева совпал по срокам с началом нового периода правления Президента Владимира Путина, который сделал приоритетным вопрос полноценной и всесторонней реализации конституционно-ного положения о том, что Россия — «социальное государство». С этим были связаны прошлогодние майские поручения Путина, направленные на решение социальных вопросов в регионах (зарплаты учителей, места в детсадах и др.), за исполнение которых он жёстко спрашивает и с федеральных министров, и с региональных руководителей.

Евгению Куйвашеву досталось «беспокойное хозяйство», которое так и не дождалось перестройки при Александре Мишарине и пребывало в своеобразном абсурдистском «ожидании Годо». Помимо кадровой реформы кабинета министров, пришлось решать и затёжные проблемы, которые сегодня можно отнести к разряду успешно решаемых губернатором — проблемы дефицита мест в детских садах, обманутых дольщиков, неразграниченных земель, реформы здраво-

охранения. Если кратко и сухо говорить про объёмы, то по итогам 2012 года доходы областного бюджета составили 154,7 млрд. рублей, что на 11 процентов, или на 15,2 млрд. рублей, выше уровня 2011 года. 42 процента неналоговых доходов областного бюджета составляют доходы от использования государственного имущества и земельных участков, и в 2012 году поступления по ним составили 1,5 млрд. рублей, что на 433 млн. (41 процент) выше уровня 2011 года. В 2012 году расходы на социальную сферу возросли на 24,8 млрд. рублей (27 процентов) по сравнению с 2011 годом.

Свердловская область в целом выдерживает это испытание, хотя, к примеру, темпы возвращения детских садов (отданных в прежние времена федеральным структурам) в Екатеринбурге явно отстают от намеченных, несмотря на то, что необходимые средства из бюджета сейчас выделены. Именно для выполнения поручения Президента о повышении качества жизни людей вопрос распределения неразграниченных земель в Екатеринбурге был передан под управление областью (за минувший год на 1600 человек в очереди по выделению земельных участков для многодетных семей не было выдано ни одного участка. Всего же в очереди на свой надел земли в Екатеринбурге стоит более 14 тысяч заявителей).

Интересна эволюция деятельности и позиции Куйвашева в пиар-пространстве: довольно быстро он ушёл от образа «пряничного» губернатора (который должен нравиться всем) к имиджу регионального лидера, наступающего продвигаящего интересы области на федеральном и международном уровнях. Этого требует и время, и особое положение Екатеринбурга, который сейчас выдвинулся на «острие атаки»



Губернатор привлёк к сотрудничеству в продвижении знаковых для региона проектов таких политических «тяжеловесов», как Эдуард Россель и Аркадий Чернецкий

по всем направлениям российской жизни: Иннопром, ЭКСПО-2020, саммит Россия-ЕС, межправительственные комиссии, экономические проекты, чемпионат мира по футболу-2018, культурные события. И в этом Куйвашев весьма эффективно использует свои лоббистские возможности в федеральных кругах: поддержка проектов, включение в федеральные программы, предоставление федеральных субсидий.

Перечислять достижения можно долго, но особо стоит выделить легендарную проблему телебашни, о которую сломали «репутационные зубы» все предшественники губернатора. Горожане уже устали надеяться, что эта «серая игла» когда-нибудь если не превратится в Эйфелеву башню, то хотя бы просто перестанет угрожать падением на головы несчастных горожан. Судьба телебашни была решена после спецоперации правительства РФ, и летом жители города с не-

терпением ждут проектов реконструкции этого печально мифологизированного места. Политика в нашем изощрённом и выдавшем всякое и всяких регионе — самая сложная сфера. Я считаю, что предлагаемая некоторыми экспертами в качестве образа «политическая стабильность», если её понимать как «тишь да гладь», — то это, по большому счёту, оксюморон (с древнегреческого «умная глупость») для нашего беспокойного Уральского края. На моей памяти такое затишье наблюдалось лишь в период, когда губернатор Россель, безуспешно надеясь на положительное волеизъявление лидера о своей судьбе, заключил перемирие с мэрией Екатеринбурга. Выборы — это по определению обязательная политическая конкуренция. Это полемика, ведущаяся чаще всего на повышенных тонах, в обстановке многообразия мнений, и часто — взаимных упреков.

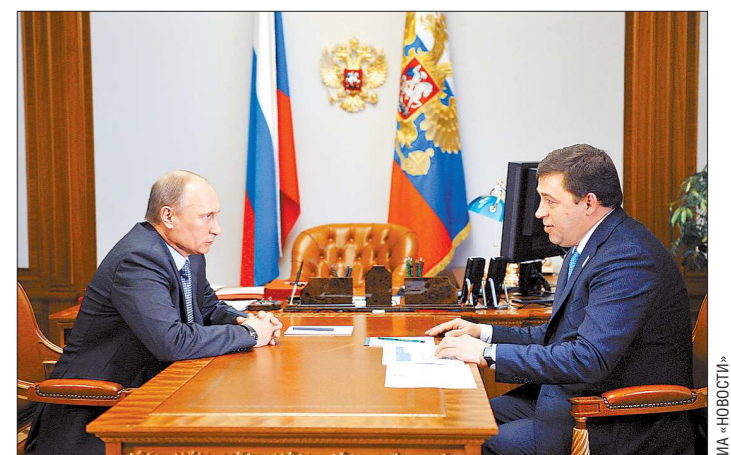
В политической сфере необходимо управляемое состояние бодрящей напряжённости между элитными группами, готовыми отстаивать свои интересы, которая должна сочетаться с постоянным поиском эффективных решений, позволяющих региону двигаться к поставленным целям с учётом мнений, позиций, мотиваций местных элит, политических и бизнес-персон.

Губернатор Куйвашев, судя по его действиям, в решении задач исходит из трезвой оценки факта, который можно определить, перефразируя реплику одного советского политического должностного лица — «других политиков (министров, сенаторов) у меня для вас нет». Поэтому Куйвашев поменял в региональном правительстве только ключевые фигуры, предложив остальным министрам «стимулирующие мотивации» в виде срочных контрактов. Губернатор также привлёк к сотрудничеству в продвижении знаковых для региона проек-

тов на партнёрских условиях таких политических «тяжеловесов», как Э.Э.Россель и А.М.Чернецкий, а также других опытных политиков-медиаторов, умеющих достичь необходимых договорённостей между конкурирующими сторонами.

Евгений Куйвашев, как можно судить по его действиям, понимает, что в отношениях с Екатеринбургом политика «тушения пожаров пирогами и блинами» по рецепту персонажа К.Чуковского совершенно непродуктивна: ни спасибо не скажут, ни уважать не будут и, самое главное, проблемы таким образом не решить. Поэтому выбранная схема взаимодействия «помощь и контроль» наиболее приемлема в отношениях «область-город». Екатеринбург как «лицо», «визитная карточка» региона предложено конструктивное решение: кардинальное обновление по всем направлениям, ныне известное как программа «Столица», предусматривающая весьма обильные инвестиции в Екатеринбург — за 5 лет 20 млрд. рублей. Это правильно, ведь бесконечно латать дыры, занимаясь одними косметическими процедурами в городе сегодня становится невозможно — при этом контрасты между наведённым в некоторых местах глянцем и застарелой разрухой видны ещё больше.

Первый год руководства регионом заканчивается, и пришло время осмысления и постановки новых задач. И если на первых порах можно было следовать максиме Сергея Есенина: «Жизнь, как кора, держи за узду, / Не охай и не ахай...», то сейчас, вступая в новый этап и задаваясь пушкинским вопросом «Куда ж нам плыть?», следует тщательно выбирать средство плавания и попутчиков, расчитать время в пути и собственные силы.



Президент России Владимир Путин и губернатор Евгений Куйвашев: диалог федеральной и региональной властей — в действии



Глава региона (слева) много внимания уделяет повышению инвестиционной привлекательности Среднего Урала: знаковое рукопожатие с директором по развитию партнёрской сети Агентства стратегических инициатив Александром Пирожко на церемонии открытия свердловского филиала АСИ



Выставки военной техники, ежегодно проходящие в Нижнем Тагиле — один из известных брендов Среднего Урала: вице-премьер правительства РФ Дмитрий Рогозин (слева) и губернатор Евгений Куйвашев наблюдают за демонстрацией современного оружия на полигоне «Старатель»