

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.04.2013 г. Екатеринбург № 534-ПП

Об утверждении Программы «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в целях повышения обеспеченности и укомплектованности учреждений здравоохранения Свердловской области медицинскими кадрами Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы (далее — Программа) (прилагается).
2. Министерству здравоохранения Свердловской области (А.Р. Белявский) и Министерству финансов Свердловской области (Г.М. Кулаченко) при подготовке проекта закона Свердловской области об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов дополнительно предусмотреть бюджетные ассигнования на расходы по финансовому обеспечению мероприятий Программы.

3. Министерству здравоохранения Свердловской области (А.Р. Белявский) обеспечить выполнение мероприятий Программы в установленные сроки и достижение целевых показателей ее реализации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власова.

5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете». Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2013 № 534-ПП «Об утверждении Программы «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы»

ПРОГРАММА «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы

Раздел 1. Характеристика проблемы развития кадров здравоохранения и обоснование необходимости ее решения программными методами

Состояние и перспективное развитие здравоохранения в значительной степени зависит от подготовки, профессионального уровня и обеспеченности системы медицинскими кадрами как главным ресурсом здравоохранения.

Результативность и эффективность деятельности медицинских организаций Свердловской области, обеспечение населения Свердловской области качественной и эффективной медицинской помощью и улучшение качественных показателей состояния его здоровья в значительной степени определяется кадровым потенциалом, уровнем профессиональной квалификации медицинских и фармацевтических работников.

Обеспечение подготовки медицинских и фармацевтических кадров, их непрерывного профессионального развития, совершенствование деятельности имеющихся в Свердловской области системы последипломного и дополнительного образования медицинских и фармацевтических кадров оказывает прямое влияние на повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения.

По состоянию на 01 января 2013 года численность кадровых ресурсов здравоохранения Свердловской области по всем специальностям составила 55 367 человек, из них врачей — 15 780 человек и специалистов со средним медицинским образованием — 39 587 человек.

Сохраняется неравномерность распределения медицинских кадров по муниципальным образованиям в Свердловской области. Основная часть их сосредоточена в городах Екатеринбург и Нижний Тагил, в том числе врачей — 40 процентов от общего их количества в области, специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием — 29 процентов.

С 2010 года наблюдается положительная динамика по обеспеченности врачами в Свердловской области: в 2010 году — 36,5 человека на 10 тысяч населения, в 2011 году — 37,9 человека, в 2012 году — 38,1 человека. Повышение уровня обеспеченности врачами медицинскими учреждениями Свердловской области достигается проводимыми Министерством здравоохранения Свердловской области и медицинскими учреждениями мероприятиями по закреплению медицинских кадров в медицинских учреждениях.

Показатель укомплектованности врачебных должностей физическими лицами в Свердловской области составляет 52 процента. Показатель укомплектованности остается стабильным с 2010 года.

Укомплектованность терапевтами составляет 57 процентов, педиатрами — 62,3 процента, кардиологами — 57,6 процента, фтизиатрами — 62 процента, анестезиологами-реаниматологами — 42,7 процента, хирургами — 55,1 процента, невропатологами — 61,2 процента. Коэффициент совместительства среди врачей составляет 1,8 и остается стабильным с 2009 года.

Дефицит врачебных кадров в амбулаторном звене здравоохранения Свердловской области в 2012 году составил 2889 человек, в стационарах — 2882 человека.

По методике, предложенной Министерством здравоохранения Российской Федерации, дефицит врачей в амбулаторном звене здравоохранения в 2012 году составил 5186 человек, в стационаре процент составил 148 человек.

Обеспеченность специалистами со средним медицинским образованием в 2010 году составляла 90,9 человека на 10 тыс. населения, в 2011 году — 90,7 человека, в 2012 году — 95,7 человека. Укомплектованность средним медицинским персоналом по штатным ставкам составляет 67 процентов, медицинскими сестрами — 67 процентов, медицинскими сестрами по функциональной диагностике — 56 процентов. Коэффициент совместительства равен 1,5.

Дефицит специалистов со средним медицинским образованием в 2012 году составил 15 175 человек.

По методике, предложенной Министерством здравоохранения Российской Федерации, дефицит специалистов со средним медицинским образованием в 2012 году составил 11 183 человека.

Соотношение физических лиц врачей и среднего медицинского персонала в 2012 году составило 2,9.

Средний возраст врачей — 47 лет, среднего медицинского персонала — 43 года.

Уровень квалификации специалистов характеризуется следующим образом.

Удельный вес аттестованных врачей в 2011 году составил 54 процента (12741 человек), из них врачей с высшей квалификационной категорией — 40 процентов (5289 человек), первой квалификационной категорией — 12 процентов (1655 человек), второй квалификационной категорией — 2 процента (274 человека). Сертификат по специальности имели 96 процентов врачей (7218 человек).

Удельный вес аттестованных специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием составил 73 процента (29075 человек), из них высшую квалификационную категорию имеют 57 процентов (22734 человек), первую квалификационную категорию — 11,1 процента (4440 человек), вторую квалификационную категорию — 4,6 процента (1838 человек). Сертификат по специальности имели 93 процента специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием (36721 человек).

Динамика показателей последипломной подготовки медицинского персонала за последние 5 лет характеризуется следующими данными: не проходили обучение 10 процентов врачей и 10 процентов специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием, в 2009 году — 11 процентов и 11 процентов соответственно.

Доля врачей, получивших жилье в 2012 году, составляет 27,7 процента от числа нуждающихся в улучшении жилищных условий. В улучшении жилищных условий нуждаются более 1500 врачей. Доля специалистов со средним медицинским образованием, получивших жилье в 2012 году, составляет 2,9 процента из числа нуждающихся в улучшении жилищных условий. В улучшении жилищных условий нуждаются более 2000 специалистов со средним медицинским образованием.

Раздел 2. Цели и задачи Программы, целевые показатели Программы

Цели Программы «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы (далее — Программа) — совершенствование и перспективное развитие обеспеченности региональной системы здравоохранения медицинскими кадрами и планирование подготовки специалистов с использованием современных технологий.

Задачами Программы являются:

- 1) формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Свердловской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах;
- 2) достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений медицинскими работниками с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах;

- 3) создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников;
 - 4) обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников;
 - 5) приведение оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи, переход на «эффективный контракт»;
 - 6) пропаганда престижа профессии;
 - 7) регулирование подготовки и сохранение медицинских кадров для системы здравоохранения Свердловской области;
 - 8) мониторинг медицинских кадров.
- Целевые показатели Программы приведены в приложении № 3.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению Программы

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, приведенных в приложениях № 1 и 2.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Заказчиком и заказчиком-координатором Программы является Министерство здравоохранения Свердловской области.

Для реализации Программы требуется выделение дополнительных финансовых средств.

На период 2013–2017 годов затраты на капитальные вложения и на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы на Программу отсутствуют.

Прочие текущие расходы составляют 835 431,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 805 931,0 тыс. рублей, из них дополнительное выделение финансовых средств из областного бюджета — 493 163,0 тыс. рублей, за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования — 29 500,0 тыс. рублей.

На 2013 год прочие текущие расходы составляют 139 164,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 109 664,0 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования — 29 500,0 тыс. рублей.

На 2014 год прочие текущие расходы составляют 180 550,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 180 550,0 тыс. рублей, из них дополнительное выделение финансовых средств из областного бюджета — 101 193,0 тыс. рублей.

На 2015 год прочие текущие расходы составляют 179 952,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 179 952,0 тыс. рублей, из них дополнительное выделение финансовых средств из областного бюджета — 102 561,0 тыс. рублей.

На 2016 год прочие текущие расходы составляют 164 093,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 164 093,0 тыс. рублей, из них дополнительное выделение финансовых средств из областного бюджета — 141 382,0 тыс. рублей.

На 2017 год прочие текущие расходы составляют 171 672,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 171 672,0 тыс. рублей, из них дополнительное выделение финансовых средств из областного бюджета — 148 027,0 тыс. рублей.

Реализация других мероприятий Плана будет осуществляться за счет средств, утвержденных Министерству здравоохранения Свердловской области как главному распорядителю бюджетных средств.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Механизмы реализации Программы предполагают разработку и осуществление мероприятий по созданию правовых, финансово-экономических и организационно-методических условий для развития кадрового потенциала здравоохранения Свердловской области, включающих:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы обеспечения деятельности медицинских кадров;
- 2) совершенствование взаимоотношений между образовательными учреждениями высшего и среднего профессионального образования и медицинскими учреждениями;
- 3) развитие инновационных форм профессиональной подготовки медицинских кадров;
- 4) совершенствование системы подготовки медицинских кадров для медицинских учреждений Свердловской области.

Система управления реализацией Программы предназначена для достижения поставленных целей и проведения мероприятий по подготовке медицинских кадров для медицинских учреждений Свердловской области в 2013–2017 годах в установленные сроки в рамках выделяемых финансовых ресурсов.

Управление реализацией Программы направлено на достижение планируемых результатов по обеспечению медицинских учреждений медицинскими кадрами и поддержанию их необходимого профессионального уровня, определяет механизмы реализации Программы и взаимодействие структурных подразделений Министерства здравоохранения Свердловской области, принимающих участие в реализации Программы по направлениям деятельности, отнесенным к их компетенции.

Программа реализуется в 5 этапах:

- I этап — 2013 год:
 - 1) определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения в медицинской помощи в динамике по годам реализации Программы;
 - 2) разработка критериев оценки уровня квалификации медицинских работников, проведение оценки уровня квалификации медицинских работников;
 - 3) организация и обеспечение взаимодействия с миграционной службой и центрами занятости населения;
 - 4) совершенствование механизма целевого приема в образовательные учреждения высшего профессионального образования и среднего профессионального образования;
 - 5) реализация мероприятий по повышению обеспеченности медицинскими работниками медицинских учреждений;
- II этап — 2014 год:
 - 1) совершенствование системы морального и материального стимулирования медицинских работников;
 - 2) проведение мероприятий по повышению престижа профессии;
 - 3) создание условий для непрерывного развития профессиональной компетенции медицинских кадров;
 - 4) реализация мероприятий по повышению обеспеченности медицинскими работниками медицинских учреждений;
- III этап — 2015 год:
 - 1) проведение мероприятий по привлечению на работу в Свердловскую область медицинских работников;
 - 2) реализация мероприятий по повышению обеспеченности медицинскими работниками медицинских учреждений;
- IV этап — 2016 год:
 - 1) совершенствование системы дипломной и последипломной подготовки медицинских работников;
 - 2) реализация мероприятий по повышению обеспеченности медицинскими работниками медицинских учреждений;
- V этап — 2017 год:
 - 1) проведение аккредитации медицинских работников;
 - 2) реализация всех направлений Программы в полном объеме.

Раздел 6. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы производится по двум направлениям:

- 1) полнота финансирования (Q1);
 - 2) достижение плановых значений целевых показателей (Q2).
- Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов областного бюджета на Программу (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации Программы) и фактического объема расходов за отчетный период.

Таблица 1

Шкала оценки полноты финансирования		Оценка
0,98 <= Q1 <= 1,02	полное финансирование	
0,5 < Q1 < 0,98	неполное финансирование	
1,02 < Q1 <= 1,5	увеличенное финансирование	
Q1 < 0,5	существенное недофинансирование	
Q1 > 1,5	критическое недофинансирование	

Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отнесенной фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей Программы за отчетный период.

Таблица 2

Шкала оценки достижения плановых значений целевых показателей		Оценка
0,95 <= Q2 <= 1,05	высокая результативность	
0,7 < Q2 < 0,95	средняя результативность (недовыполнение плана)	
1,05 < Q2 <= 1,3	средняя результативность (перевыполнение плана)	
Q2 < 0,7	низкая результативность (существенное недовыполнение плана)	
Q2 > 1,3	низкая результативность (существенное перевыполнение плана)	

Оценка эффективности реализации Программы в отчетном периоде оценивается путем анализа полученных значений оценки полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2) при помощи результирующей шкалы оценки эффективности Программы (приложение № 4).

ПАСПОРТ программы «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы

Наименование Программы	программа «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы (далее — Программа)
Заказчик-координатор Программы	Министерство здравоохранения Свердловской области
Исполнители Программы	Министерство здравоохранения Свердловской области, государственное бюджетное образовательное учреждение «Свердловский областной медицинский колледж», медицинские учреждения Свердловской области (приложение № 5)
Цели Программы	1) совершенствование и перспективное развитие обеспеченности региональной системы здравоохранения медицинскими кадрами; 2) планирование подготовки специалистов с использованием современных технологий.
Задачи Программы	1) формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Свердловской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах; 2) достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений медицинскими работниками с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах; 3) создание условий для планомерного роста профессионального уровня знаний и умений медицинских работников; 4) обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников; 5) приведение оплаты труда в соответствие с объемами, сложностью и эффективностью оказания медицинской помощи, переход на «эффективный контракт»; 6) пропаганда престижа профессии; 7) регулирование подготовки и сохранение медицинских кадров для системы здравоохранения Свердловской области; 8) мониторинг медицинских кадров

Сроки реализации Программы	2013–2017 годы первый этап — 2013 год; второй этап — 2014 год; третий этап — 2015 год; четвертый этап — 2016 год; пятый этап — 2017 год.
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы в 2013–2017 годах составит 835 431,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 805 931,0 тыс. рублей, Федерального фонда обязательного медицинского страхования 29 500,0 тыс. рублей; 2013 год — 109 664 тыс. рублей за счет областного бюджета и 29 500,0 тыс. рублей за счет Федерального фонда обязательного медицинского страхования; 2014 год — 180 550,0 тыс. рублей за счет областного бюджета; 2015 год — 179 952,0 тыс. рублей за счет областного бюджета; 2016 год — 164 093,0 тыс. рублей за счет областного бюджета; 2017 год — 171 672,0 тыс. рублей за счет областного бюджета
Перечень основных направлений Программы	1) формирование системы управления кадровым потенциалом; 2) обеспечение соответствия профессиональной подготовки медицинских кадров современному развитию отрасли и сохранение их в профессии; 3) обеспечение мер социальной поддержки медицинских работников; 4) повышение престижа профессии
Адрес размещения Программы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Официальный сайт Министерства здравоохранения Свердловской области minzdrav.midural.ru

Приложение № 1 к программе «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы

ПЛАН мероприятий по выполнению программы «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на 2013–2017 годы

№ строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Объем расходов на выполнение мероприятий (тыс. рублей)	Объем расходов на выполнение мероприятий за счет областного бюджета (тыс. рублей)	Объем расходов на выполнение мероприятий за счет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (тыс. рублей)	Взаимосвязь с целями и задачами Программы
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего по Программе, в том числе	X	835 431,00	805 931,00	29 500,00	X
2	I этап реализации	2013 год	139 164,00	109 664,00	29 500,00	X
3	II этап реализации	2014 год	180 550,00	180 550,00	0	X
4	III этап реализации	2015 год	179 952,00	179 952,00	0	X
5	IV этап реализации	2016 год	164 093,00	164 093,00	0	X
6	V этап реализации	2017 год	171 672,00	171 672,00	0	X
7	Заказчик — Министерство здравоохранения Свердловской области					
8	I этап реализации	2013 год	139 164,00	109 664,00	29 500,00	X
9	Раздел 1. Формирование системы управления кадровым потенциалом					
10	Разработка порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения в медицинской помощи	2013 год	0	0	0	цель — 1; задачи — 1, 7
11	Проведение мониторинга движения кадровых ресурсов здравоохранения Свердловской области, своевременного повышения квалификации специалистов с анализом потребностей в последипломном и дополнительном образовании	2013 год	0	0	0	цель — 1; задачи — 1, 7
12	Ведение электронной базы вакансий	2013 год	0	0	0	цель — 1; задачи — 2, 7
13	Формирование института кадрового резерва	2013 год	0	0	0	цель — 1; задачи — 1, 2
14	Разработка механизма и проведение мониторинга сформированности компетенций медицинских кадров	2013 год	0	0	0	цель — 1; задачи — 1, 2, 3
15	Создание системы оценки уровня сформированности общих и профессиональных компетенций практикующих специалистов со средним профессиональным медицинским и фармацевтическим образованием	2013 год	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 1, 2, 3, 6
16	Создание центров трудоустройства в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования	2013 год	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 1, 2, 7
17	Проведение работы совместно с муниципальными образованиями в Свердловской области по укомплектованию медицинскими работниками медицинских организаций	2013 год	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 1, 2, 7
18	Раздел 2. Обеспечение соответствия профессиональной подготовки медицинских кадров современному развитию отрасли и сохранение их в профессии					
19	Проведение набора абитуриентов для целевого приема в образовательные учреждения высшего профессионального образования и обучение студентов, принятых до 2013 года, за счет средств областного бюджета	2013 год	56 625,00	56 625,00	0	цели — 1, 2; задачи — 2, 6
20	Завершение обучения за счет средств областного бюджета студентов государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральская государственная медицинская академия Министерства здравоохранения Российской Федерации», оплата расходов за обучение которых до 01 января 2012 года осуществлялась за счет средств местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (как полностью, так и частично); за счет средств муниципальных учреждений здравоохранения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	2013 год	4 809,00	4 809,00	0	цели — 1, 2; задачи — 2, 6
21	Формирование плана переподготовки и повышения квалификации врачей медицинских учреждений Свердловской области, проведение мониторинга исполнения плана. Формирование плана повышения квалификации специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием на 2014 год	до 01 июня 2013 года до 01 декабря 2013 года	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 2, 3, 6
22	Организация и проведение переподготовки и повышения квалификации врачей по особому востребованным в Свердловской области специальностям: хирургия, неврология, отоларингология, кардиология, фтизиатрия. Организация и проведение за счет областного бюджета циклов повышения квалификации специалистов со средним медицинским образованием: «Скорая и неотложная помощь», «Общая практика», «Гигиеническое воспитание», «Реабилитационное сестринское дело», «Сестринское дело во фтизиатрии», «Сестринская помощь онкологическим больным»	2013 год	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 1, 2, 3, 6
23	Создание учебно-научно-клинических центров на базе межмуниципальных центров Свердловской области для практической подготовки медицинских кадров	2013 год	0	0	0	цели — 2; задачи — 3, 6
24	Развитие кумулятивной системы при проведении непрерывной профессиональной подготовки медицинских работников	2013 год	0	0	0	цели — 2; задачи — 3, 6
25	Создание и введение интерактивных дистанционных модулей профессиональной подготовки медицинских работников, в том числе на портале www.med-obr.info	2013 год	0	0	0	цели — 2; задачи — 3, 6
26	Разработка программ профессиональной адаптации и профилактики профессионального выгорания практикующих специалистов со средним профессиональным медицинским и фармацевтическим образованием	2013 год	0	0	0	цели — 1, 2; задачи — 2, 3, 6

(Продолжение на 2-й стр.).