

ПРОГНОЗ ПОГОДЫ НА ЗАВТРА
Таблица с прогнозом погоды на завтра для городов: Екатеринбург, Ирбит, К.-Уральский, Красноуфимск, Нижних Тагил, Серов.



Муниципальная «паутина»

Накануне Дня местного самоуправления «ОГ» пытается разобраться в делении области на округа и районы

Александр ЛИТВИНОВ

Для тех, кто ничего не знает о муниципальном делении Свердловской области, пять показательных примеров.

- 1. В Нижних Сергах выбирают депутатов двух разных Дум, а ещё там два разных главы.
2. Центром Камышловского муниципального района является посёлок Мартош, а власти находятся в Камышловском городском округе.
3. Алапаевское муниципальное образование никакого отношения к Алапаевску не имеет.
4. Центром Каменского городского округа является посёлок Мартош, а власти находятся в Камышловском муниципальном образовании.
5. Михайловское муниципальное образование и Махнёвское муниципальное образование при одинаковой форме своих наименований на самом деле неравнозначны по юридическому статусу.

Со сложностью этой «паутины» нам, журналистам «ОГ», приходится сталкиваться ежедневно. Некоторые города и районы имеют провоздские имена, которые для удобства читателя хочется упростить, но с юридической точки зрения это некорректно.

В эти выходные, 21 апреля, страна впервые празднует День местного самоуправления. Трудно выбрать более подходящий повод, чтобы объяснить муниципальное деление хотя бы нашим читателям. А главы городов и районов нам в этом помогут.

Законодательный приодот

Святая святых в муниципальных делах – Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления». До его принятия в 2003 году страна тихо-мирно жила по старой советской нарезке территории, которую лишь немного модернизировали. 131-й закон в традициях шокотерапии смёл с лица земли прежнее деление. Теперь пришлось выбирать: либо ты становишься городским округом, без всякого внутреннего дробления, либо двухуровневой территорией – муниципальным районом, внутри которого плетятся самостоятельные городские и сельские поселения, при этом власть второго уровня НЕ подчиняется власти района, они просто делят полномочия. На этом месте ещё не запутались?

Подвляющее большинство субъектов Федерации решили долго не думать. Посчитав, что каждая мало-мальски заметная на карте деревня должна быть самостоятельной, они сделали выбор в пользу муниципальных районов. В итоге мы имеем просто феерическое зрелище. К примеру, 895 муниципалитетов в Башкирии, 461 – в Курганской области. Заметим, в каждом муниципалитете (даже если в нём оказалось 30 жителей!) по закону должны быть глава, штат администрации, местная Дума...

Как по Уставу?

В Уставе Свердловской области муниципальное деление нашего региона не отражено, в нём зафиксировано совершенно иное – так называемое административно-территориальное деление. В соответствии со статьёй 84 Устава региона, область делится на 30 районов, 25 городов и 4 закрытых административно-территориальных образования. Все! При этом о таком явлении, как «муници-

пальные органы власти», в Уставе также говорится в разделе «Местное самоуправление». Не стоит делать вывод, что Основной закон региона чуждо противоречит. Однако зачем области две системы деления?

По административно-территориальному принципу, кстати, организуют свою работу многочисленные силовые структуры, военкоматы и даже подразделения Свердловскстата. При этом итоговую статистику ведомство часто вынуждено выкладывать уже в муниципальном разрезе. Наверное, очень удобно...

Галина АРТЕМЬЕВА, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления: – Никакого противоречия нет. Административно-территориальное устройство создано для функционирования государственных органов власти. Муниципальное – для местных. Да, в стране есть случаи, когда административное деление субъектов Федерации схоже с муниципальным, но это относится к тем субъектам, у которых небольшая численность и территория. Нам ничего упрощать не надо.

Имена

Это первое, на чём спотыкается неподготовленный читатель. По закону свои официальные имена муниципалитеты могут придумывать какими угодно. Большинство, конечно, предпочли не фантазировать и назвали себя в соответствии с типом: «городской округ такой-то» или «муниципальный район такой-то». Но не обошлось и без творческого подхода. Поэтому некоторые удивляются, что муниципальное образование «посёлок Уральский» — это на самом деле городской округ.

Также в Свердловской области образовались «муниципальные пары»: из-за сходства названий и географической близости их очень часто путают друг с другом. Город Ирбит и Ирбитское муниципальное образование, Камышловский и Камышловский городской округ; Городской округ Красноуфимск и Муниципальное образование Красноуфимский округ.

Из «скрытых» городов, чьё существование связано с секретными предпрятиями, свой элитарный статус в имени решил сохранить только Городской округ ЗАТО Свободный. Ещё одна тонкость: некоторые, как, например, Муниципальное образование Алапаевское, кавычки в своём юридическом имени не ставят, другие, вроде Муниципального образования «город Екатеринбург», — ими не брезгуют.

Двухуровневые территории

Всего в Свердловской области пять двухуровневых муниципалитетов. Внутри пяти районов (это первый уровень) существуют пять городских поселений и 16 сельских (они на втором уровне). Путаница в головах местных жителей возникает в понимании того, кто кому подчиняется и кто вообще главнее. Ответ: никто. Район и входящее в него городское (сельское) поселение – равноправные муниципалитеты, которые для удобства просто разделили полномочия. В идеале сфера их деятельности не пересекается, у них разные бюджеты и разные администрации. Но в жизни, конечно, не всё так просто.

В соседнем Пермском крае в прошлом году был знаковый для страны прецедент: разрозненные поселения Лысьвенского муниципального района, не выдержав радости по поводу свободы и независимости, объединились в городской округ.

Виктор КОМАРЕНКО, председатель Думы Лысьвенского городского округа Пермского края (до объединения – глава Лысьвенского муниципально-го района):

– У нас внутри района было четыре муниципальных образования. Из общего населения в 82 тысячи человек 72 тысячи жили в городе Лысьва. Ну а поскольку финансирование муниципалитетов подушевое, то маленькие «независимые» сельские территории оставались без ресурсов. То есть ты свободен, но без денег: «Ни в чём себе не отказывать на сто рублей» сельские власти за пару лет устали. В самой Лысьве тоже творился натуральный дурдом. Люди не понимали, кто за что отвечает. Часть полномочий – у городского поселения, часть – у муниципального района. В случае чего – неясно, к какому главе бежать за помощью. Народ это категорически не воспринимал. И мы, посоветовавшись, приняли решение объединиться.

По словам Виктора Комаренко, система разноразных муниципальных образований по своей сути предполагает наличие внутреннего конфликта. Где главы и депутаты поумнее – они будут сглаживать углы, но зачастую начинается война: у каждого своя газета, поливают друг друга грязью, однопартийцы из разных муниципалитетов становятся врагами.

В Свердловской области, к счастью, настолько серьёзных конфликтов нет. У нас классическим примером сильного города внутри сильного района являются Нижние Серги. В своё время делать эту территорию единым городским округом не стали: здесь два полноценных города – Нижние Серги и Михайловское. Идея двух городских округов не прошла. Остался последний вариант: муниципальный район с поселениями. Мы поговорили с обоими руководителями.

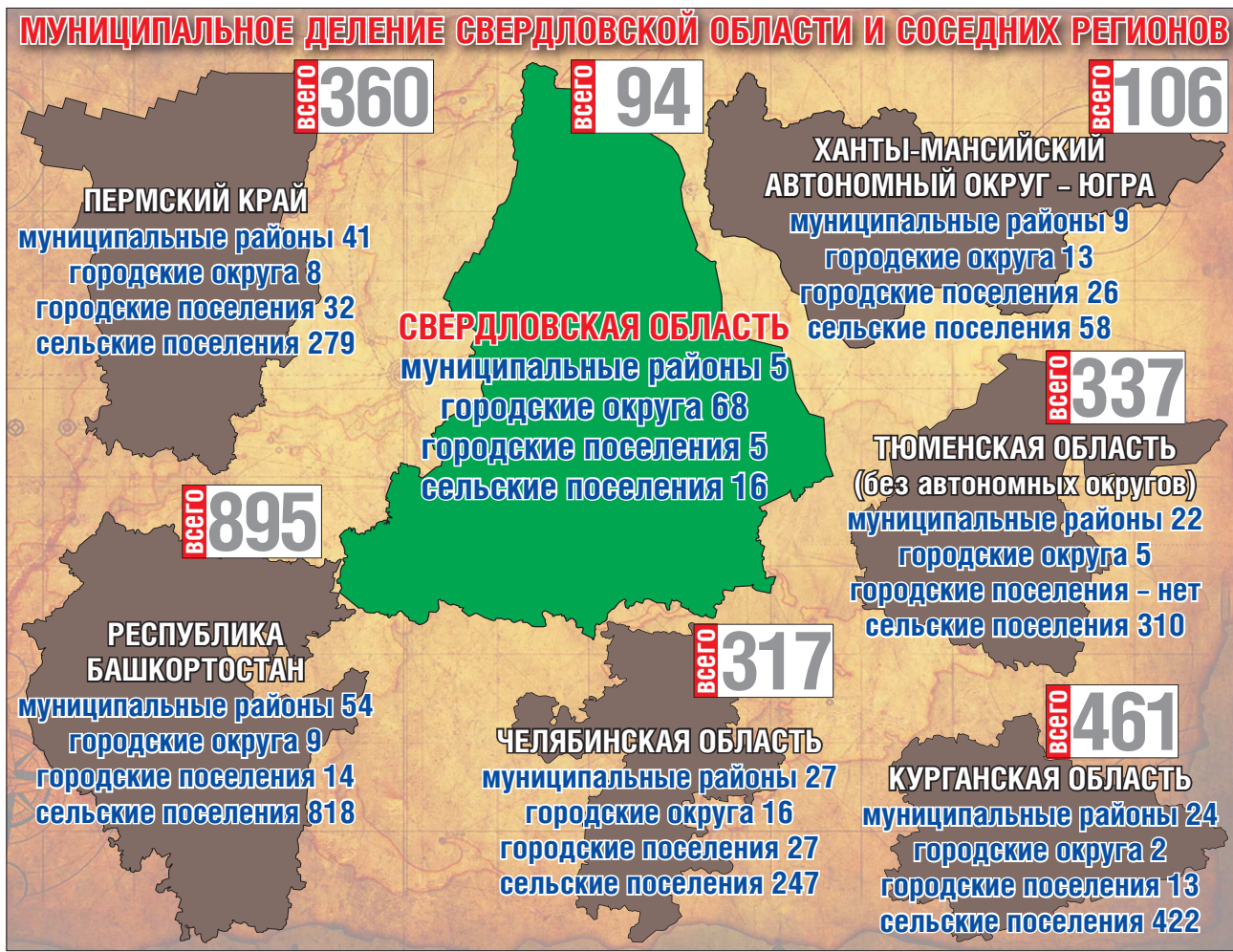
Алексей МЕШКОВ, глава Нижнесергинского городского поселения: – Никакого внутреннего конфликта нет. Наши жители уже привыкли к этой системе, они знают, какой уровень власти за что отвечает. С районом ладим, да и поселения у нас сильные.

Действительно, из шести муниципалитетов, входящих в район, пять – городские поселения и только одно сельское. Кстати, в четырёх других районах области – только сельская «начинка».

Валерий ЕРЕМЕЕВ, глава Нижнесергинского муниципального района: – Мы смогли выстроить нормальные взаимоотношения со всеми поселениями. Да, у двухуровневой системы есть свои изъяны. Достаточно сказать, что у нас в районе восемь бюджетов.

Полномочия иногда перепутаны. Идея объединения витает в воздухе, люди их обсуждают, но пока ничего конкретного об этом сказать нельзя.

Михаил ЧУХАРЕВ, глава Камышловского городского округа: – У нас ещё при советской власти был один горком партии и два исполкома, вот как-то это всё дошло и до нашего времени. Я сторонник того, что, если уж сложилась такая система, надо пытаться в ней работать без кон-



МНЕНИЕ

Галина АРТЕМЬЕВА, зампредела комитета Заксобраниа области по региональной политике и развитию местного самоуправления:

– Вы, может быть, не знаете, но в некоторых муниципалитетах административным центром должен быть один населённый пункт, а по факту власти располагаются в другом городе. Это Красноуфимский округ (центр – посёлок Натальинск, власти – в Красноуфимске) и Камышловский округ (центр – посёлок Мартош, руководство – в Камышловском). Работа по окончательному закреплению ещё продолжается, процесс этот небыстрый. Но говорить о каких-то проблемах в нашем местном самоуправлении я считаю просто некорректно. В своё время власти региона проявили героизм, выбрав для нашей высокоурбанизированной области такую модель. Сейчас наше местное самоуправление можно назвать самым эффективным в стране.

Историческое единство

В иньх краях описывают свою реальность два хозяина камышловских земель. Здесь география ещё более запутанная. Камышлов не входит в одноимённый муниципальный район, у него свой статус городского округа. Тем не менее соседи исторически не могут жить друг без друга. У них практически все общее: отделы полиции, банки, автобусные маршруты. Даже у газеты «Камышловские известия» два учредителя: городская и районная администрация. Само издание гордо называет себя межмуниципальным. Вопрос напрашивается моментально: почему вы разделены?

Евгений БАРАНОВ, глава Камышловского муниципального района: – Согласно закону, органы власти должны быть в пешей доступности для жителей. Поэтому у нас пять сельских поселений со своими администрациями. Но вот руководство всего района – и это парадокс – размещается в городе Камышлов. То есть я, глава района, сижу в рабочем кабинете в другом муниципальном образовании. Понимаете? Это очень плохо. Конечно, идея объединения хороша. Но как объединяться? Мы считаем, что лучший вариант, чтобы город стал шестым муниципалитетом (городским поселением. – Прим. ред.) в едином Камышловском районе.

Вот вам и вывод. Глава города за большой районский округ, глава района – за большой район. При этом на наш вопрос, общаются ли руководители на эту тему друг с другом, оба ответили отрицательно.

Василий БЕЛОУСОВ, глава Ужге-Павинского сельского поселения: – Да, мы самые маленькие, но в статусе и деле. Я как глава могу напрямую разговаривать с областными властями, без посредников. В противном случае просьбы наших жителей просто утонутли бы на каком-нибудь районном уровне. Простой пример. Сейчас через Ужге-Павинское поселение строят трассу Таборы-Гари. Вот о ней я лично много говорил с областными руководителями. Если бы мы были только одной из деревень какого-нибудь большого городского округа, уверяю, никакой дороги мы бы не увидели. Мы, как абorigены, сохраняем эту территорию, своей администрацией следим, чтобы между населёнными пунктами ездили автобусы, развиваем сельское хозяйство. Кому бы это было нужно, если, скажем, центр муниципалитета находился бы за сотню километров? Не забывайте, до нас не так просто добраться. Несколько месяцев в году дороги непроходимы. Сильно много жалеющих окажется взять нас под свою опеку? И ничего мы не отбираем у области. Мы эту область сохраняем!

Самым молодым муниципалитетом в области является Махнёвское муниципальное образование. Оно было создано только в 2009 году, выделенный из Алапаевского муниципального образования.

Игорь АВДЕЕВ, глава Махнёвского муниципального образования: – Наше население всего 7 200 человек. Но обособление было необходимо, мы просто посмотрите на карту и прикиньте, как далеко нашим жителям было добираться до Алапаевска, чтобы общаться с руководством. Где пресловутая доступность власти для населения, чего требует закон? Я согласен, что некоторые чересчур маленькие территории, может, и не заслуживают самостоятельности, они только раздувают чиновничий штат. Но везде разная ситуация. Мы, получив новый статус, только выиграли.

PS. Если сравнить муниципальное деление области с другими регионами, то мы, конечно, выглядим лучше. Но следует ли из этого вывод о совершенстве нашей системы? Судя по цитатам, которые приведены в этом тексте, — нет. Поэтому «ОГ» приглашает всех заинтересованных лиц порассуждать о том, как вместе сделать местное самоуправление в области понятнее и удобнее.

Гиганты и карлики

Сделать систему, в которой все элементы будут одинаковыми или хотя бы похожими, теоретически невозможно. Равноправными у нас являются Екатеринбург, который по населению больше, чем многие российские области и республики, и самый маленький муниципалитет Среднего Урала – Ужге-Павинское сельское поселение, расположенное в Таборинском муниципальном районе. Его 350 человек могли бы разместиться в одном екатеринбургском доме. Но есть свой бюджет, своя Дума, своя гордость.



ЕВГЕНИЙ БАРАНОВ

ДУМЫ О НОВОЙ ДАТЕ

Леонид ШУБИН, депутат Думы Невьянского городского округа:

– Это замечательный праздник, его давно надо было придумать. Но делать его красным днём календаря нельзя. Разумнее всего будет организовать в этот день субботник – снег в конце апреля растаял, самое время привести свои города и сёла в порядок общими усилиями избирателей, депутатов и мэров, которые в кабинетах засиделись. Пусть это будет традиция.

Вообще, представители местной власти не просто ближе к народу. Мы и есть народ. Мы на самой короткой дистанции с теми, кто во власть нас делегировал. При всём уважении к Государственной Думе создаётся впечатление, что её парламентарии, как только покинут свои родные города, тут же о них забывают. И законы порой готовят какие-то от земли оторванные, словно с Луны к нам свалились. Мы же живём в одной среде с избирателями, ходим по тем же дорогам, сталкиваемся с общими для всех коммунальными проблемами. И вопросы перед исполнительной властью ставим соответствующие.

Думаю, новый праздник поднимет значимость местного самоуправления – прочного фундамента для высших органов власти.

Татьяна КВАШНИНА, депутат Думы Краснополянского сельского поселения:

– У нас на этот день запланировано мероприятие, которое, скорее всего, станет традиционным, — это так называемая обща Дума. В Байкалово соберутся представители Дум муниципального района и всех поселений — Баженовского, Краснополянского, Байкаловского. Праздник — это только повод собраться. Наверняка будем обсуждать вопросы насущные, куда же без них...

У меня, если честно, большие надежды на новую дату. Не секрет, что люди у нас в стране очень не доверяют власти, на местном уровне в том числе. Поэтому активность у населения крайне низкая. Может быть, теперь, когда к управлению на местах так много внимания, когда об этом так много говорят в СМИ, народное доверие к нам вернётся.

Максим СЕРГЕЕВ, депутат Думы Новоуральского городского округа:

– Этот день даёт возможность привлечь внимание людей к тому, что в нашей стране вроде бы есть местное самоуправление. Я сказал «вроде бы», потому что фактически его, к сожалению, нет. На деле это всего лишь третий – нижний – уровень государственной власти и с точки зрения полномочий, и с точки зрения формирования бюджета, и с политической точки зрения. Но коль этот институт продекларирован, гражданам полезно иметь о нём хотя бы первичные знания, чего, увы, у большинства пока нет.

Таким образом, этот день не стоит приравнивать к обычным унылым праздникам типа «попили-поусорили-разошлись». У него есть «изюминка» — интеллектуальный налёт, вот от этого и следует отталкиваться, формируя традицию его ежегодного отмечаия. Пожалуй, к этому дню и в этот день стоит реализовывать просветительские проекты в учебных заведениях и в СМИ, проводить дискуссии, «круглые столы», конференции на различные муниципальные и околорайонные темы.

Елена ВРУБЛЕВСКАЯ, депутат Думы Ирбитского муниципального образования:

– В нашем муниципальном образовании достаточно традиций. Я думаю, будет неплохо, если в их число войдёт и празднование Дня местного самоуправления в таком же формате, как сейчас, когда мы отмечаем его впервые. Главным событием праздника у нас стал фестиваль «Русь певенная» с участием самодельных коллективов всего района и юных исполнителей из районной детской школы искусств. Местом проведения фестиваля был выбран Дом культуры деревни Речкалова: он и уютный, и достаточно просторный, чтобы вместить большое количество людей – и жителей, и гостей, в том числе депутатов нашей Думы и руководителей всех территориальных администраций. Получился хороший повод всем нам увидеться и пообщаться и между собой, и с населением, и даже какие-то темы, важные для района, обсудить в такой не очень формальной обстановке.

Записали Зинаида ПАНЬШИНА, Алевтина ТРЫНОВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕДАКЦИЯ ГАЗЕТЫ "ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА"». ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

УЧРЕДИТЕЛИ И ИЗДАТЕЛИ: Губернатор Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области. Адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1

Газета зарегистрирована в Уральском региональном управлении регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ в области печати и массовой информации Комитета Российской Федерации по печати 30.01.1996 г. № Е—0966

Главный редактор: Дмитрий ПОЛЯНИН
Дежурный редактор номера: Сергей ПЛОТНИКОВ

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, 3-й этаж.

Электронная почта: og@oblgazeta.ru, reklama@oblgazeta.ru

ПОДПИСКА (индекс): ● основной выпуск (09856) ● основной выпуск «Новая зра» (00802) ● полная версия (03802) ● полная версия на 12 месяцев (73813) ● полная версия на 6 месяцев (53802)

на почте

для предприятий Екатеринбурга — интернет-магазин http://uralpress.ur.ru

ТЕЛЕФОНЫ: Приемная — 355-26-67
Отдел распространения — 375-79-90, 375-78-67
Отдел объявлений — 262-54-87, 262-70-00
Бухгалтерия — 262-54-86
Телефоны отделов указаны вверху каждой страницы

Корр. пункт в Нижнем Тагиле (Горнозаводской округ) — (3435) 43-13-00.

По вопросам подписки на газету звоните: (343) 375-78-67, 375-79-90

В соответствии со статьёй 42 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» редакция имеет право не отвечать на письма и не пересылать их в инстанции.

За содержание и достоверность рекламных материалов ответственность несёт рекламодатель.

Все товары и услуги, рекламируемые в номере, подлежат обязательной сертификации, цена действительна на момент публикации.

Номер отпечатан в ЗАО «Прим Принт Екатеринбург»: 620027, Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18-Н.

Объём тираж 70075
Сертифицирован «Национальной тиражной службой»

Сдача номера в печать: по графику — 20.00, фактически — 19.30

При перепечатке материалов ссылка на «ОГ» обязательна.