

(Продолжение. Начало на 1—4-й стр.)

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области	
<b>Законодательному Собранию Свердловской области:</b>	
1. Рассмотреть возможность разработки и внесения в Государственную Думу РФ в порядке законодательной инициативы предложений по усилению мер ответственности граждан, за такие нарушения, как: - перевозка ребенка без специального кресла (вплоть до лишения права управления транспортным средством на определенный срок за повторное подобное нарушение); - перевозка ребенка без пристроенного ремня; - невыполнение требований ПДД уступить дорогу пешеходам; наезд на ребенка, в том числе в виде обязательной ответственности водителя за лечение и реабилитацию пострадавшего ребенка.	
<b>Правительству Свердловской области:</b>	
1. В целях регламентирования допуска несовершеннолетних, управляющих транспортным средством с рабочим объемом двигателя до 50 куб. см. к участию в дорожном движении, направить предложение в МВД РФ по разработке правовых основ регулирования; - регистрации транспортных средств с объемом двигателя до 50 куб. см.; - возрастного ценза водителей, управляющих данными транспортными средствами, требований к качеству или водительских удостоверений; - экпировки водителей в части использования средств индивидуальной защиты; - ограничения категорий автомобильных дорог по которым допустимо передвижение на транспортных средствах с объемом двигателя до 50 куб. см, велосипедов.	
2. Разработать комплекс мероприятий по реализации в средствах массовой информации Свердловской области в течение 2013 года информационной кампании, направленной на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и в первую очередь гибели детей в ДТП.	
<b>Министерству транспорта и связи Свердловской области совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области и Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области:</b>	
1. Организовать проведение широкой рекламной кампании в темное время суток одежды со светоотражающими элементами или специальными светоотражающими брелкетами (применение одежды со вставками из светоотражающей уменьшает риск ДТП в ночное время на 85 %! Норвежская практика).	
2. Провести широкомасштабную социальную кампанию «Автокресло — детям». Ее главная цель — напомнить родителям, что перевозить детей в машине можно только в автокресле или с использованием иных средств пристынутыми ремнями безопасности. Предусмотреть размещение на улицах наружной рекламы баннеров, в первую очередь на трассах Екатеринбург—Серов, Екатеринбург—Пермь и Екатеринбург—Тюмень «Ребенок должен быть в автомобиле в детском кресле», на зданиях школ и детских садов баннеров «Купите ребенку детское кресло».	
3. Взять под строгий контроль осуществление областными (а также частными) образовательными учреждениями (в том числе спортивными) групповых выездов детей и принимать самые жесткие меры (направлять информацию в правоохранительные органы в случае выявления нарушений, допущенных коммерческой организацией) к должностным лицам, ответственным за несанкционированную органами ГИБДД перевозку несовершеннолетних.	
4. Привлечь для реализации контроля общественные организации, сферой деятельности которых являются несовершеннолетние. Осуществлять через социально-ориентированные некоммерческие организации информирование родителей о недопустимости перевозки групп детей без соответствующего уведомления органов ГИБДД.	
<b>Министерству транспорта и связи Свердловской области:</b>	
1. Запланировать выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к школам и дошкольным учреждениям в соответствии с новыми современными разработками (автономным электроосвещением, конусными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра» и др.), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройств виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекрестку — (снижение риска ДТП на 28 % - мировой опыт), оборудования отсутствующего пешеходного перехода (снижение риска ДТП на 10 % - финская практика).	
2. Рассмотреть возможность установки вдоль дорог щитов, информирующих водителей об их фактической скорости движения (снижение риска ДТП на 5 % - финская практика).	
<b>Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:</b>	
1. Проанализировать эффективность и достаточность мер, реализуемых в рамках специализированных программ по снижению детского дорожно-транспортного травматизма. На основе анализа разработать областную целевую программу «3+ Осторожно, дорога!», направленную на воспитание у малолетнего ребенка правил и норм его поведения на дорогах и в автомобильном транспорте.	
2. Кроме того, включить раздел по безопасности дорожного движения в программы повышения квалификации воспитателей дошкольных общеобразовательных учреждений.	
3. Провести анализ эффективности реализуемого в рамках общеобразовательной школьной программы «Основы безопасности жизнедеятельности» курса по безопасности дорожного движения (количественные характеристики, проведение практических занятий, взаимодействие с уполномоченными в сфере обеспечения безопасности дорожного движения органами, качество усвоенных знаний и т.д. в сравнении с показателями детского дорожно-транспортного травматизма по муниципалитетам). По его результатам разработать методические рекомендации, направленные на повышение практической значимости данного курса.	
4. Усилить контроль соблюдения автошколами Свердловской области лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности. На основе анализа результатов сдачи экзаменов на право получения водительского удостоверения органами ГИБДД скорректировать план проверочных мероприятий образовательных учреждений по подготовке водителей.	
<b>Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:</b>	
1. Внести в практику работы рассмотрение на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов в отношении родителей, иных законных представителей, нарушивших ПДД при присутствии детей, а также детей, совершивших административное правонарушение в области безопасности дорожного движения.	
<b>ГУ МВД России по Свердловской области:</b>	
1. В целях снижения случаев гибели детей в ДТП особое внимание в своей работе уделить обеспечению выполнения водителями транспортных средств пункта 22.9 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения», предусматривающего перевозку детей до 12-летнего возраста с использованием детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребенка, или иных средств, позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства, а на переднем сиденье легковой автомобиля — только с использованием детских удерживающих устройств, а также запрещающего перевозку детей до 12-летнего возраста на заднем сиденье мотоцикла.	
2. Ежеквартально проводить родительские собрания в дошкольных учреждениях образования и школах, на которых рассматривать вопросы предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в сфере дорожного движения. На собраниях вручать памятки, показывать «шоковые фильмы» о детской дорожной безопасности и документальные фильмы о ДТП с участием детей и предупреждать родителей об их ответственности за нарушения ПДД, допущенных их детьми (ст. 5.35 КоАП РФ позволяет принять административные санкции за неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Закон позволяет передать административную штрафную родителей (до 500 руб.).	
3. Продолжить мероприятия по предупреждению ДТП с участием детей-пешеходов путем выявления малолетних нарушителей и вклеивания в их школьные дневники специальных наклеек «Ваш ребенок нарушил Правила дорожного движения».	
4. Внести в практику работы направленные в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представления о принятии мер к родителям, иным законным представителям, нарушившим ПДД при присутствии детей, а также чьи дети совершили административное правонарушение в области безопасности дорожного движения.	
5. Информацию по фактам ДТП, в которых погибли или получили ранения дети, направлять в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.	
6. Инициировать рассмотрение проблемных вопросов обеспечения безопасности детей на комиссиях по безопасности дорожного движения при главах администраций городов (районов).	
7. Пересмотреть подходы к реализации мероприятий по введению технических средств контроля на улицах городов и межгородских трассах - видеозаписи и передача данных в дежурную часть Госавтоинспекции, отправление по почте владельцу автомашины извещения о нарушении и оплате штрафа в банк, для чего более активно внедрять средства фотовидеоаппаратуры НПДД в первую очередь на наиболее опасных участках дорог.	
8. Проанализировать результаты сдачи выпускниками автошкол экзаменов на получение прав и направить данный анализ в Министерство общего и профессионального образования Свердловской области.	
<b>Главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:</b>	
1. Реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение снижения детского дорожно-транспортного травматизма и гибели детей в ДТП на территории муниципального образования. Особое внимание обратить на работу в дошкольных образовательных учреждениях.	
2. Взять под строгий контроль осуществление муниципальными (а также частными) образовательными учреждениями (в том числе спортивными) групповых выездов детей и принимать самые жесткие меры к должностным лицам (направлять информацию в правоохранительные органы в случае выявления нарушений, допущенных коммерческой организацией), ответственным за несанкционированную органами ГИБДД перевозку несовершеннолетних.	
3. Рассмотреть возможность разработки муниципальных программ, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма в первую очередь, направленных на реализацию специализированного курса в детских дошкольных учебных заведениях.	
4. Установить в муниципальных образовательных учреждениях единые дни проведения родительских собраний, посвященных предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в сфере дорожного движения.	

### 1.2.7.4. Об иных чрезвычайных происшествиях, приведших к гибели детей

В 2012 году Свердловская область открыла печальный общероссийский список чрезвычайных происшествий, произошедших на детских игровых и спортивных площадках, в результате которых дети получили тяжёлые травмы или погибли. Первые две смерти и получение тяжёлой травмы произошли в нашей области (табл. 2).

Табл. 2. Перечень чрезвычайных происшествий на детских спортивных и игровых площадках, приведших в 2012 году к гибели или получению тяжёлых травм детьми<sup>14</sup>

Дата	Обстоятельства чрезвычайных происшествий
27 января 2012 г.	г. Кировград Свердловской области — 9-летний ребенок погиб на самодельных качелях.
5 февраля 2012 г.	г. Екатеринбург Свердловской области — футбольные ворота упали на 12-летнего мальчика, ребенок погиб.
20 февраля 2012 г.	г. Москва — в детском саду на горке погиб ребенок.
29 марта 2012 г.	г. Нижний Тагил Свердловской области — 6-летнего ребенка придавило баскетбольной стойкой, мальчик получил травму живота.
10 апреля 2012 г.	Приморский край — от удара футбольными воротами погиб ребенок.
21 апреля 2012 г.	Павлово-Посадский район Московской области — обнаружено тело 13-летнего подростка, на нем упали футбольные ворота.
25 апреля 2012 г.	г. Санкт-Петербург — на 17-летнего юношу упали футбольные ворота, подросток госпитализирован в тяжелом состоянии.
1 мая 2012 г.	г. Подольск Московской области — футбольные ворота упали на 10-летнего девочку, ребенок госпитализирован в больницу с черепно-мозговой травмой.
2 мая 2012 г.	Белгородская область — 13-летнего подростка убило футбольными воротами.
4 мая 2012 г.	Челябинская область — на 5-летнего мальчика упали качели, мальчик получил серьезные травмы.
25 мая 2012 г.	Поселок Чертюль Омской области — в вечернее время на территории базы отдыха «Радуга» во время игры на спортивной площадке на 7-летнего мальчика упала одна из металлических конструкций в виде лестницы. От полученных травм ребенок скончался.
20 июня 2012 г.	г. Москва — девочку убило качели на Кантемировском улице.
9 июня 2012 г.	Саратовская область — в загородном оздоровительном лагере «Солнышко» футбольные ворота травмировали ребенка, мальчик оказался в реанимации.
18 июля 2012 г.	Тамбовская область — на футбольном поле детского оздоровительного лагеря «Кристалл» от удара в результате падения ворот погиб 8-летний мальчик.
13 августа 2012 г.	поселок Тольган Оренбургской области — на входе в Центральный парк на 8-летнего школьника упали тяжелые ворота.
22 августа 2012 г.	г. Красноярск — футбольные ворота упали на ребенка на школьном стадионе. Получены легкие травмы.
5 сентября 2012 г.	деревня Суфино Челябинской области — створка ворот намертво задела 4-летнего ребенка.
19 сентября 2012 г.	г. Набережные Челны Республики Татарстан — 13-летнего ребенка придавило футбольными воротами (переносные) во время урока физкультуры в школе. Мальчик на них повис, упал и получил ушибы.
30 сентября 2012 г.	Воронежская область — футбольные ворота упали на ребенка, мальчик получил травмы.

Итого, в целом по Российской Федерации в 2012 году было убито или ранено футбольными воротами 10 детей, а другими металлическими конструкциями — 9 детей.

Список жертв чрезвычайных происшествий, произошедших в Свердловской области, можно дополнить еще пятью смертями детей, выпавших из открытых окон многоквартирных домов, и двумя — в результате падения малолетних детей в открытые колодези.

12 несовершеннолетних детей утонуло в водоемах Свердловской области, причем анализ этих происшествий показывает следующее:

- 1) 75% утонувших детей являлись малолетними (5-11 лет);
- 2) половина детей утонуло до начала купального сезона (в апреле-мае);
- 3) практически все дети находились без присмотра взрослых.

Другими причинами детских смертей являлись: утопление в ванной (захлебнулся два младенца), удары электрическим током от открытых проводов на улице, падение с балконов, крыш сараев и гаражей и пр.

Общий анализ происшествий показывает, что во многих случаях виновата трагическая случайность, но случайность, обусловленная халатностью, невнимательностью и равнодушием взрослых. И изменить эту ситуацию может только воспитание в общественном сознании особого, внимательного отношения к детям и их чинам.

### 1.2.7.5. Об бездействии или неправомерных действиях государственных органов в отношении детей

К сожалению, в своей работе Уполномоченный по правам ребенка и специалисты Аппарата Уполномоченного неоднократно сталкивались с бездействием или неправомерными действиями должностных лиц и сотрудников государственных органов, приводивших к нарушению прав и законных интересов детей, а в отдельных случаях — и к гибели ребенка. Именно многочисленные случаи бездействия и халатности государственных служащих или работников государственных учреждений привели к тому, что данный вопрос рассматривается в отдельном данном разделе настоящего Доклада.

Расследование многих происшествий показало, что часть случаев бездействия сотрудников государственных и муниципальных учреждений, гражданских служащих объясняется незнанием ими основных законов, регулирующих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также отношения в сфере защиты прав и законных интересов ребенка. Казалось бы, для специалистов, работающих с детьми в Свердловской области, особенно в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты, должны быть «настольными книгами» помимо Конституции РФ и Семейного кодекса РФ всего два основных закона: Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Закон Свердловской области от 23 октября 1995 года № 28-03 «О защите прав ребенка», которые не трудно изучить, но практика показывает, что многие знают о них понаслышке. Иной раз выясняется: руководители школ не знают, что учреждения образования входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; медики не знают, что при выявлении у ребенка травм неизвестного происхождения они обязаны информировать об этом не только правоохранительные органы, но и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; сотрудники территориальных комиссий зачастую не приступают к работе с ребенком, даже получив достоверную информацию из СМИ о происшествии с ним, пока не получат из правоохранительных органов или суда процессуальное решение; и пр.

В приложениях 1 к настоящему Ежегодному докладу размещены 13 заключений Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, из них в 12-ти отмечены факты бездействия или неправомерных действий служащих государственных органов и сотрудников учреждений, отнесенных к системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Российской Федерации.

### 1.2.8. О вопросах нарушения прав детей на медицинское обслуживание

В течение 2012 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области поступило более 30 обращений граждан по вопросам качества оказываемой медицинской помощи детям, при этом в 6 случаях — это обращения, связанные с некачественным оказанием медицинской помощи и наступлением факта смерти ребенка.

Жалобы на организацию медицинской помощи распределились следующим образом:

- на качество оказания медицинской помощи - 70%;
- о ненадлежащем исполнении своих обязанностей медицинским персоналом, вследствие чего (по мнению заявителя) наступил летальный исход — 20%;
- на несоблюдение норм медицинской этики и деонтологии — 10%.

Большинство обращений было связано с неудовлетворенностью законных представителей пациентов организаций, доступности и качеством первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

По фактам, изложенным в 2-х обращениях граждан, связанным с летальными исходами при прохождении лечения детей в лечебных учреждениях, проведены тщательные разбирательства специалистами Аппарата, по результатам которых направлены соответствующие обращения в адрес следственных органов, где, с учетом обоснованных доводов, приняты решения о возбуждении уголовных дел. Таковыми явились направленные материалы в отношении смерти ребенка в детском отделении ЦГБ г. Полевской (Кристина Я.) и смерти в МБОУ «Детская городская больница №15» г. Екатеринбург (Василий К.).

В июне 2012 года в адрес Уполномоченного обратились родители 9-месячного ребенка, умершего в МБОУ «Детская городская больница №15», с просьбой оказания содействия в установлении виновных в трагической ситуации. Согласно доводам заявителя, в период нахождения в лечебном учреждении ребенок не получил соответствующего лечения и должного наблюдения со стороны медицинского персонала, а фактическое отсутствие врача в отделении повлекло несвоевременное проведение экстренных реанимационных мероприятий по спасению жизни ребенка. По факту смерти мальчика Управлением здравоохранения Администрации г. Екатеринбурга было проведено служебное расследование, по результатам которого было установлено, что нарушений действий персонала больницы не установлено и летальный исход для пациента являлся непредотвратимым с учетом молниеносной формы течения заболевания.

Специстами Аппарата был осуществлен выезд в обозначенное лечебное учреждение, проведено ознакомление с необходимой документацией,

проведены беседы с персоналом, где был выявлен ряд расхождений в имеющихся материалах с доводами родителей ребенка. С учетом выявленных разногласий в адрес руководителя СУ СК РФ по Свердловской области направлено соответствующее мотивированное заключение, приняв во внимание которое, следователями было возбуждено уголовное дело по ст. 109 ч. 2 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей).

Существенным вопросом качества оказываемой медицинской помощи является наличие квалифицированных специалистов в лечебно-профилактических учреждениях, как областного центра, так и районных больниц. Так, отсутствие узкой направленности детских врачей-специалистов в удаленных районах области снижает уровень выявления сложной диагностируемых заболеваний на ранних стадиях развития и ведет к позднему их выявлению, и, как следствие, удорожанию лечения и развитию тяжелых, зачастую труднокорректируемых осложнений. Конечно же, кроме квалифицированного врача необходимо и «шагающее в ногу современное оборудование, в частности, оборудование, предназначенное именно для оказания медицинской помощи детям, ведь далеко не каждый прибор, используемый во «взрослой» медицине, можно настроить под малолетнего ребенка, а особенно — самого раннего возраста.

13 января 2012 года в реанимационном отделении детской городской больницы г. Краснотуринска скончалась девочка по имени Варвара, которой не исполнилось ещё и полутора месяцев. По предварительным данным, причиной смерти ребенка явилась острая кишечная инфекция. Следствием было установлено, что в связи с ухудшением состояния здоровья дочери ее родители, проживающие в поселке Серова Свердловской области, обратились по телефону в муниципальное учреждение здравоохранения «Восточная районная больница» еще 5 января 2012 года. Однако врачи ограничились тогда лишь устной консультацией, 6 января, когда состояние здоровья ребенка еще более ухудшилось, мать девочки вновь обратилась за медицинской помощью, но доктор врач скорой медицинской помощи пояснил, что придет по вызову и окажет медицинскую помощь ребенку лишь тогда, когда у девочки поднимется температура тела выше 38 градусов. Через два дня, 10 января, мать девочки приехала с ребенком на приём к участковому врачу «Восточной районной больницы». После осмотра девочку направили на госпитализацию в Серовскую городскую больницу, врачи которой поместили ребенка в реанимационное отделение детской городской больницы Краснотуринска. Возбуждено уголовное дело по ст. 109 ч. 2 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей).

Одним из основных факторов создания системы качественной и доступной медицинской помощи детям является наличие единых для всей территории Свердловской области порядков и стандартов оказания медицинской помощи при наиболее распространенных и социально значимых заболеваниях и патологических состояниях. Внедрение порядков оказания медицинской помощи позволит оптимизировать ее этапность, использовать правильный алгоритм взаимодействия учреждений здравоохранения и социальной защиты, обеспечить преемственность в ведении больного на всех этапах, что значительно повысит качество медицинской помощи детям.

Теперь о другой проблеме. Как показал реализованный в 2012/2013 учебном году Уполномоченным по правам ребенка общественный проект «Ем как дома!»<sup>15</sup>, недостаточность медицинского персонала в органах здравоохранения сказывается не только в обеспечении деятельности амбулаторно-поликлинических подразделений и стационаров, но и в обеспечении полноценного всестороннего медицинского обслуживания образовательных учреждений. Так, по состоянию на ноябрь 2012 года не было проведено лицензирования медицинской деятельности более чем в 50% школ нашей области, из которых 258 — законом вообще не подлежат лицензированию, а это, в основном, сельские районы, где медицинское обслуживание должно осуществляться силами фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП). При том, что штатная численность ФАП не предусматривает наличие детского медицинского работника, осуществление полноценной медицинской помощи и необходимый санитарный контроль в школах. Отсутствие должного контроля со стороны медицинских работников отвечает за собой, как правило, массовые нарушения прав несовершеннолетних на оказание своевременной медицинской помощи и соответствующую организационную поддержку в образовательных учреждениях.

В рамках заботливости «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в РФ» предусмотрено право пациента на выбор врача и лечебного учреждения, однако порядок, по которому можно реализовать такую возможность, появился только летом 2012 года. Тогда были опубликованы приказы Министерства здравоохранения РФ по вопросам выбора поликлиники и врача, и о порядке содействия пациентам со стороны руководителей учреждений. В документах подробно описано, кому и как подавать заявления, в какие сроки они должны быть рассмотрены, и прочее.

Особенно актуален такой вопрос в амбулаторно-поликлиническом звене — можно ли остаться в своей поликлинике по месту жительства либо прикрепиться к той, которая больше нравится. Но тут же возникает вопрос: «А терапевт (педиатр) придет на дом, если выберете поликлинику на другом конце города?», данный аспект не регламентирован нормативными правовыми актами.

Оказание качественной медицинской помощи осуществляется не только медицинскими работниками, но и самими родителями, т.е. проведение амбулаторного лечения детей в домашних условиях по назначению врача. Как показала практика, часть родителей относится к таким назначениям «спустя рукава», что в некоторых случаях приводит к тяжелым последствиям для ребенка и семьи.

### 1.2.9. Об организации летнего оздоровления детей

Поскольку летний каникулярный период имеет особое значение в жизни многих детей, выезжая в загородные лагеря, отрываясь от семьи, поступая круглосуточно под надзор педагогов, ведут активный подвижный образ жизни, переходят полностью на питание в столовых и т.п., то в этот период повышается уровень ответственности государства за их жизнь и здоровье, за соблюдение их прав и законных интересов.

Именно поэтому в течение всего периода летнего оздоровления детей — с июня по сентябрь 2012 года — Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и специалистами Аппарата Уполномоченного в рамках установленной законом компетенции осуществлялись инспекционные проверки оздоровительных лагерей Свердловской области, различной ведомственной принадлежности и форм собственности, с целью изучения условий проживания детей, а также исполнения руководящих документов и требований российского законодательства, регулирующих вопросы организации безопасности жизнедеятельности и здоровья детей, и обеспечения гарантий государственной защиты их прав и законных интересов.

За летний сезон специалистами Аппарата Уполномоченного было проведено 40 загородных оздоровительных учреждений. Объектами проверки являлись:

- охранный режим учреждений: наличие постов охраны и договоров на оказание охранных услуг; наличие систем видеонаблюдения; целостность ограждения по периметру и прочее;
- кадровое обеспечение: полнота комплектования педагогическими и техническими кадрами; соблюдение при приеме работников требований ст. 331 Трудового кодекса РФ (о запрете на работу в детских учреждениях лиц, которым эта деятельность запрещена приговором суда или по медицинским показаниям, а также лиц, которые имели судимость за определенные преступления); наличие в трудовых контрактах сотрудников, занимающих педагогические должности, пунктов о персональной ответственности за жизнь и безопасность вверенных им детей; проведение технических учеб с педагогическим персоналом по правилам и приемам оказания помощи детям в экстремальных ситуациях;
- организация оказания медицинской помощи и проведения оздоровительных процедур: наличие лицензий на осуществление медицинской деятельности; оснащение медицинского пункта и изолятора (на соответствие требованиям СанПиН 2.4.4. 1204-03); наличие необходимого инструментария, медикаментов и медицинской документации (ф. 079/у или 076/у); порядок хранения лекарственных препаратов;
- организация питания: осуществление контроля за качеством поступающей продукции, условиями ее хранения, соблюдением сроков реализации и технологией приготовления, за качеством готовой пищи, образом суточной пробы и выполнением суточных норм, за санитарным состоянием и содержанием пищеблока и мытьем посуды, за ежедневным осмотром персонала пищеблока и привлекаемых к дежурству детей на гнойничковые заболевания, за соблюдением режима питания и организацией питьевого режима;
- соблюдение требований СанПиНов и противопожарной безопасности к оборудованию жилых и вспомогательных помещений: техническое состояние; качество уборки помещений; наличие противопожарного инвентаря; доступность запасных выходов; порядок утилизации мусора и пр.;
- состояние и качество детских игровых и спортивных площадок: комплектность; оснащенность; соблюдение требований безопасности к сооружениям;
- планы и программы воспитательной, образовательной, спортивной и культурно-развлекательной работы.

По результатам проверок загородных оздоровительных лагерей Свердловской области можно сделать следующие выводы.

1. По сравнению с 2011 годом ситуация с обеспечением общей безопасности детей в загородных оздоровительных лагерях Свердловской области более позитивная:

- не случилось ни одного чрезвычайного происшествия, повлекшего гибель ребенка;
- не зафиксировано ни одного случая массового отравления детей.

2. Среди положительных моментов в организации деятельности большинства (но не всех) загородных оздоровительных лагерей Свердловской области можно отметить следующие общие моменты:

- 1) в большинстве лагерей на должном уровне обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, входные группы оборудованы в соответствии с требованиями безопасности, имеются посты охраны; действует пропускной режим; выполняется требования Федерального закона от 22.12.2008. №272-ФЗ о части обеспечения круглогодичной охраны зданий лиц, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности; имеются паспорта антитеррористической безопасности;
- 2) не зафиксированы грубые нарушения требований пожарной безопасности

1) в большинстве лагерей на должном уровне обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, входные группы оборудованы в соответствии с требованиями безопасности, имеются посты охраны; действует пропускной режим; выполняется требования Федерального закона от 22.12.2008. №272-ФЗ о части обеспечения круглогодичной охраны зданий лиц, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности; имеются паспорта антитеррористической безопасности;

2) не зафиксированы грубые нарушения требований пожарной безопасности

1) в большинстве лагерей на должном уровне обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, входные группы оборудованы в соответствии с требованиями безопасности, имеются посты охраны; действует пропускной режим; выполняется требования Федерального закона от 22.12.2008. №272-ФЗ о части обеспечения круглогодичной охраны зданий лиц, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности; имеются паспорта антитеррористической безопасности;

2) не зафиксированы грубые нарушения требований пожарной безопасности

1) в большинстве лагерей на должном уровне обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, входные группы оборудованы в соответствии с требованиями безопасности, имеются посты охраны; действует пропускной режим; выполняется требования Федерального закона от 22.12.2008. №272-ФЗ о части обеспечения круглогодичной охраны зданий лиц, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности; имеются паспорта антитеррористической безопасности;

2) не зафиксированы грубые нарушения требований пожарной безопасности

ности: согласно паспортам учреждений, а также при визуальном осмотре, во всех организациях отмечено наличие автоматической пожарной сигнализации (АПС) с выводом сигнала на пульт пожарной части; все учреждения укомплектованы первичными средствами пожаротушения, обеспечены источниками наружного противопожарного водоснабжения; имеются планы эвакуации; почти в каждой смене с детьми проводились тренировочные эвакуационные мероприятия;

3) санитарно-бытовое состояние жилых помещений, общественных помещений, пищеблоков удовлетворительно: в спальных комнатах порядок; в каждом учреждении оборудованы групповые комнаты отдыха для несовершеннолетних, оснащенные необходимой мебелью и телами, радиоаппаратурой; санитарно-бытовое состояние туалетов, гигиенических (банных) комнат удовлетворительно;

4) организация оказания медицинской помощи: заключены договоры с медицинскими учреждениями; медицинские кабинеты сформированы; штат медработников укомплектован; имеются в наличии аптечки для оказания первой помощи; все дети имеют справки и прививочные сертификаты; журналы обращений для оказания медицинской помощи, а также ежедневного осмотра детей и большинства лагерей ведутся регулярно;

5) организация питания детей: обеспечение питанием организовано на договорных отношениях в рамках действующих санитарно-гигиенических требований; соблюдается поточность приготовления пищи; нарушений в правилах и технологиях хранения продуктов не выявлено; санитарно-техническое состояние столовых и пищеблоков соответствует СанПиН; пищеблоку учреждений оснащены необходимым технологическим оборудованием; сытные пробы хранятся в соответствии с нормативными требованиями;

6) воспитательная деятельность с детьми почти во всех лагерях строилась в соответствии с общим планом работы лагеря, выполнялись планы кружковой работы, составленные с учетом возраста и интересов детей.

По результатам инспекционных проверок деятельность ряда лагерей оздоровительных лагерей, например, таких как: «Чайка» (г. Канканар), «Лесная сказка» (г. Верхняя Салда), «Автомобилист» (г. Кушва), «Сверленка» (с. Покровское Пригородного района), «Заря» (г. Асбест), «Дахель» (г. Алапаевск) — заслуживает самой высокой оценки не только из-за полного соответствия требованиям, предъявляемым к загородным лагерям, но и за отличную организацию воспитательной, спортивной и культурно-массовой работы.

Вместе с тем во время проверок загородных оздоровительных лагерей (далее — ЗОЛ) специалистами Аппарата Уполномоченного был выявлен ряд нарушений, наиболее распространенными среди которых являлись:

1) не исполнены требования ст. 331 Трудового кодекса РФ о предоставлении справок об отсутствии судимости сотрудников учреждений, работающих с детьми;

Примеры: в ЗОЛ «Ельничный» (г. Нижняя Тура) два сотрудника имели судимость, один из них — К. (привлекался по ч. 2 ст. 109 УК РФ) был принят на работу воспитателем, другой — Г. (привлекался по ч. 2 ст. 213 УК), в ЗОЛ «Волна» (г. Ревада) гражданин К. был принят сторожем, имея судимость (директор лагеря справка была затертана, когда К. уже работал в лагере).

2) не соблюдались требования при приеме детей на оздоровление. Примеры: в ЗОЛ «Ельничный» (г. Нижняя Тура, мкр. Железница, 41) в столовой, находящейся на втором этаже административного здания, пути эвакуации были заставлены мебелью; в ЗОЛ «Автомобилист» (г. Кушва, п. Дачный, ул. Суворова, 43) уличный бассейн, используемый под пожарный водоем, на момент проверки был пуст; в ДОЦ «Чайка» (г. Серов, Киселевское шоссе, 20), в спальном корпусе на пути эвакуации первого этажа находилась мебель.

Аналогичные нарушения были отмечены в лагерях: «Чайка» (г. Берёзовский), «Мечта» (г. Ревада), «Измурдный» (Пригородный район), «Дружба» (Белоярский район).

3) нарушалась транспортная безопасность детей;

Пример: сотрудники на личном транспорте свободно развозили по территории лагерей «Им. В. Дубинина» (п. Бокситы) и «Уральские зори» (с. Обуховское).

По результатам данных проверок Уполномоченным по правам ребенка было подготовлено три официальных заключения, которые направлены в адрес должностных лиц правоохранительных органов и областных исполнительных органов.

№44 от 11.07.2012 г. по факту проведения специализированной экспертизы с целью выявления нарушений в деятельности (г. Нижневартовск) в загородном оздоровительном лагере «Гурно» (Тугулымский городской округ);

№45 от 23.07.2012 г. о проверке лагеря «Антоновский» (п. Антоновский, Пригородный район), «Лесной ручеек» (г. Нижний Тагил), «Золотой Луг» (Пригородный район), «Измурдный» (Пригородный район);

№48 от 10.08.2012 г. о несвоевременном оказании медицинской помощи детям в лагере «Имени Гайдара» (Первоуральский ГО) и «Маяк» (Сысертский ГО)<sup>16</sup>.

В указанных заключениях Уполномоченного были отмечены следующие нарушения.

1. В загородном оздоровительном лагере «Гурно» (Тугулымский городской округ) специалистами Аппарата Уполномоченного был выявлен факт проведения специализированной «христианской смены» для рабочей молодежи и студентов северных городов Сибири и Урала в период с 1 по 9 июля, в промежуток времени между 1-й и 2-й сменами работы лагеря, т.е. во время, которое предназначено для проведения обязательных мероприятий по уборке и санобработке лагеря, подготовки его к отпуску и оздоровлению детей во вторую смену. В лагере находилось 87 человек, из них 39 несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет.

Законом Свердловской области от 15.06.2011 г. № 38-03 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей возложены на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Свердловской области. На основании постановления Правительства Свердловской области от 07.03.2012 г. № 220-ПП «о мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012-2013 гг.» главам муниципальных образований рекомендовано принять муниципальные правовые акты по вопросам обеспечения отдыха детей и подростков, а также принять меры по недопущению перепрофилирования организаций отдыха и оздоровления детей.

Постановлением Администрации Тугулымского городского округа от 02.04.2012 г. №91 четко определена категория несовершеннолетних, подлежащих оздоровлению в летний период — это дети и подростки, проживающие в Тугулымском ГО.

Результатами проверки свидетельствования об игнорировании требований законодательства об организации отдыха детей со стороны должностных лиц, на которых в силу закона возложена обязанность по организации летнего оздоровительного отдыха детей в Свердловской области.

2. В лагере «Антоновский» (МБУ «Детский оздоровительный комплекс «Антоновский») в ходе проверки журнала регистрации докладных записок от вожатых и воспитателей на имя начальника лагеря Павловой Л.К. были выявлены факты неоднократного нарушения правил поведения отдыхающих детьми, в т.ч. совершения правонарушений и преступлений в период первой лагерной смены, однако данные факты были оставлены без должного внимания со стороны администрации лагеря, профилактическая работа с подростками не проводилась. Компетентные органы в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних не информировались.