

(Окончание. Начало на 1—2-й стр.)			
33.	Обеспечение взаимодействия между организациями здравоохранения, аптечными организациями и организациями социального обслуживания по обеспечению граждан пожилого возраста лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям врачом (фельдшером), в том числе по доставке на дом	полный охват маломобильных одиноких, одиноко проживающих граждан пожилого возраста услугой по доставке лекарственных препаратов на дом	2013 год Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области
34.	Реализация комплекса мер по организации взаимодействия между организациями здравоохранения, аптечными организациями и организациями социального обслуживания по обеспечению граждан пожилого возраста лекарственными препаратами, назначенными им по медицинским показаниям врачом (фельдшером), в том числе по доставке на дом	повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания. Полный охват маломобильных одиноких, одиноко проживающих граждан пожилого возраста услугой по доставке лекарственных препаратов на дом	после принятия на федеральном уровне Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области
35.	Анализ работы по социальному сопровождению граждан (семей), попавших в трудную жизненную ситуацию	направление предложений в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	2013 год Министерство социальной политики Свердловской области
36.	Реализация Концепции социального сопровождения отдельных категорий граждан (семей), попавших в трудную жизненную ситуацию, и внедрение модельной программы социального сопровождения отдельных категорий граждан (семей), попавших в трудную жизненную ситуацию	совершенствование системы социального сопровождения лиц (семей) в трудной жизненной ситуации	в установленные сроки Министерство социальной политики Свердловской области
37.	Направление отчетной информации и предложений в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	обеспечение мониторинга реализации «дорожной карты»	в установленные сроки Министерство социальной политики Свердловской области
38.	Сокращение очереди на получение социальных услуг		
39.	Анализ результатов реализации в 2012—2018 годах перспективных схем развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов	введение к 2018 году не менее 425 дополнительных койко-мест в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов отчет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	2018 год Министерство социальной политики Свердловской области ежегодно — март, начиная с 2013 года
40.	Укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания, в том числе приобретение оборудования и обеспечение мобильных бригад автотранспортом в рамках софинансирования социальных программ за счет субсидии Пенсионного фонда Российской Федерации	повышение качества и расширение спектра предоставляемых услуг, повышение эффективности организации труда социальных работников, использование современных технологий при выполнении социальных услуг	2013 год Министерство социальной политики Свердловской области
41.	Внедрение современных, инновационных технологий и форм социального обслуживания (бригадный метод обслуживания, участковая служба, социальные кластеры, развитие сети пунктов проката средств реабилитации и адаптации)	расширение спектра предоставляемых услуг. Сокращение численности административно-управленческого персонала, занятого в системе социального обслуживания населения, на 15 процентов к 2018 году	2013 год Министерство социальной политики Свердловской области
42.	Анализ требований комплексной безопасности проживания клиентов, формирование предложений, исходя из современных требований жизнеустройства в государственных учреждениях социального обслуживания	подготовка предложений по изменению правил комплексной безопасности проживания клиентов	2013—2015 годы Министерство социальной политики Свердловской области
43.	Применение передового опыта предоставления социальных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания населения других субъектов Российской Федерации	повышение качества предоставляемых услуг	ежегодно, начиная с 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
44.	Направление отчетной информации и предложений в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	обеспечение мониторинга реализации «дорожной карты»	в установленные сроки Министерство социальной политики Свердловской области
45.	Повышение качества предоставления услуг в сфере социального обслуживания на основе контроля и оценки качества работы организаций		
46.	Разработка поэтапного плана мероприятий по внедрению в деятельность учреждений социального обслуживания системы менеджмента качества, основанной на стандартах качества ISO 9001:2008, ISO 9000:2005, ISO 9004:2009	повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания. Повышение качества, доступности и расширения спектра услуг в сфере социального обслуживания	первое полугодие 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
47.	Разработка поэтапного плана мероприятий по переводу государственных бюджетных учреждений социального обслуживания в статус автономных	повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания. Повышение качества, доступности и расширение спектра услуг в сфере социального обслуживания	первое полугодие 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
48.	Разработка плана мероприятий по внедрению независимой системы оценки качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги	утверждение плана мероприятий по внедрению независимой системы оценки качества работы учреждений социального обслуживания	III квартал 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
49.	Внесение изменений в порядок предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в части исключения оценки качества работы некоммерческих организаций, в том числе определение критериев эффективности их работы и места в публичных рейтингах их деятельности	повышение качества предоставляемых услуг, повышение эффективности деятельности некоммерческих организаций	после принятия на федеральном уровне нормативных документов и рекомендаций Министерство социальной политики Свердловской области
50.	Создание и анализ деятельности попечительских советов в учреждениях социального обслуживания населения. Развитие благотворительности и волонтерства	издание локальных актов учреждений социального обслуживания. Функционирование попечительских советов в 90 процентов учреждений социального обслуживания	2013 год Министерство социальной политики Свердловской области, Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей»
51.	Утверждение системы показателей эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения и критериев оценки эффективности и результативности деятельности работников и руководителей, включая механизм уязвимости размера оплаты труда работников и руководителей учреждений с конкретными показателями качества и количества оказываемых услуг	повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания. Повышение ответственности руководителей учреждений	2013 год Министерство социальной политики Свердловской области
52.	Изучение опыта субъектов Российской Федерации в сфере оказания социальных услуг населению негосударственными организациями	анализ рынка социальных услуг, предоставляемых негосударственными организациями в сфере социального обслуживания	первое полугодие 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
53.	Анализ нормативной правовой базы Российской Федерации в сфере оказания социальных услуг населению негосударственными организациями	повышение доступности предоставляемых социальных услуг	после принятия федерального закона об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации Министерство социальной политики Свердловской области
54.	Внесение изменений в нормативные правовые акты Свердловской области по расширению участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг населению	повышение доступности предоставляемых социальных услуг	после принятия федерального закона об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации Министерство социальной политики Свердловской области
55.	Организация информационно-разъяснительной работы о системе социального обслуживания, видах и условиях предоставления социальных услуг с учетом рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	повышение информированности населения о системе социального обслуживания и обоснованности принимаемых решений о предоставлении социальных услуг	постоянно Министерство социальной политики Свердловской области
56.	Направление отчетной информации и предложений в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	обеспечение мониторинга реализации «дорожной карты»	в установленные сроки Министерство социальной политики Свердловской области
57.	Сохранение кадрового потенциала, повышения престижа лиц, имеющих данную специальность, совершенствование трудовых отношений и условий оплаты труда социальных работников		
58.	Принятие мер по повышению кадрового потенциала работников учреждений социального обслуживания населения	утверждение планов мероприятий по повышению кадрового потенциала работников учреждений социального обслуживания населения. Увеличение доли ежегодно обученных работников не менее, чем на 10 процентов. Увеличение притока кадров в социальные службы за 5 лет не менее, чем на 30 процентов от численности работающих в настоящее время	II квартал 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
59.	Сбор и обобщение данных о численности социальных работников, занятых на штатных должностях в учреждениях социального обслуживания населения, педагогических работников, предоставляющих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и их средней заработной плате	анализ исполнения контрольных показателей	постоянно Министерство социальной политики Свердловской области
60.	Разработка показателей эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения, их руководителей и основного персонала	повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания	I квартал ежегодно, начиная с 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
61.	Мониторинг эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения, их руководителей и основного персонала	анализ исполнения показателей эффективности деятельности учреждений социального обслуживания, их руководителей и основного персонала	ежеквартально Министерство социальной политики Свердловской области
62.	Проведение мероприятий по привлечению средств (не менее 30 процентов) на повышение оплаты труда социальных работников за счет интенсификации труда, оптимизации инфраструктуры с целью внедрения комплексного подхода к организации социальных служб, внедрения комплексного подхода при преобразовании учреждений социального обслуживания населения, оптимизации административно-управленческого персонала (АУП)	утвержденный план мероприятий	I квартал 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области

63.	Планирование расходов на повышение оплаты труда работников при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	доведение уровня оплаты труда социальных работников, специалистов по социальной работе, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогических работников к 2018 году до 100 процентов от средней заработной платы в Свердловской области	ежегодно, начиная с 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
64.	Подготовка пакета нормативных правовых актов, регламентирующих поэтапное повышение оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	нормативные правовые акты Свердловской области	ежегодно Министерство социальной политики Свердловской области
65.	Разработка и утверждение ведомственного плана реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения оплаты труда	утвержденный ведомственный план	до 1 февраля 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
66.	Проведение разъяснительной работы в учреждениях социального обслуживания населения о реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	повышение информированности работников об этапах проведения мероприятий по повышению оплаты труда	2013—2018 годы Министерство социальной политики Свердловской области
67.	Мониторинг достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	анализ исполнения контрольных показателей	декабрь 2013 года, далее ежегодно Министерство социальной политики Свердловской области
68.	Организация заключения новых трудовых договоров с руководителями учреждений социального обслуживания населения в соответствии с типовым трудовым договором, заключаемого с руководителем учреждения	заключение трудовых договоров с руководителями учреждений социального обслуживания	после утверждения типовой формы трудового договора Правительством Российской Федерации Министерство социальной политики Свердловской области
69.	Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей граждан, претендующих на замещение должности руководителя государственного учреждения социального обслуживания населения, и граждан, замещающих указанные должности	повышение прозрачности деятельности учреждений социального обслуживания населения. Снижение коррупционных рисков	ежегодно Министерство социальной политики Свердловской области
70.	Проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должности руководителя учреждения социального обслуживания населения	повышение прозрачности деятельности учреждений социального обслуживания населения. Снижение коррупционных рисков	по мере принятия гражданином на должность руководителя учреждения социального обслуживания Министерство социальной политики Свердловской области
71.	Подготовка к поэтапному переводу работников на «эффективный контракт», включая определение критериев выбора переводимых на «эффективный контракт» работников и сроков их перевода на него, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по поэтапному переводу работников на «эффективный контракт»	определение категории работников, с которыми предполагается заключение «эффективного контракта» в рамках утверждения системы показателей эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения и критериев оценки эффективности и результативности деятельности работников и руководителей	2013 год, после утверждения методических рекомендаций по поэтапному переводу работников на «эффективный контракт» Министерство социальной политики Свердловской области
72.	Организация заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками учреждений социального обслуживания населения в рамках поэтапного внедрения «эффективного контракта»	заключение дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками (руководителями) учреждений социального обслуживания	после утверждения типовой формы трудового договора с руководителем Министерство социальной политики Свердловской области
73.	Обеспечение дифференциации оплаты труда основного персонала и административно-управленческого персонала в предельном соотношении, не превышающем 40 процентов	улучшение условий оплаты труда основного персонала, непосредственно оказывающего социальные услуги населению	постоянно Министерство социальной политики Свердловской области
74.	Разработка и внедрение независимой системы оценки качества работы организаций, предоставляющих социальные услуги, при определении размера стимулирующих выплат работникам и руководителям учреждений	повышение качества предоставляемых социальных услуг	II квартал 2013 года Министерство социальной политики Свердловской области
75.	Направление отчетной информации в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	обеспечение мониторинга реализации «дорожной карты»	в установленные сроки Министерство социальной политики Свердловской области

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.02.2013 г. № 225-ПП
Екатеринбург

Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области»

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 2599-р, приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 1706 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в субъекте Российской Федерации» Правительство Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить:
 - 1) План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области» (далее — План) (прилагается);
 - 2) целевые значения заработной платы медицинских работников (прилагается).
2. Министерству здравоохранения Свердловской области (А.Р. Белявский) обеспечить:
 - 1) выполнение Плана и достижение целевых значений заработной платы медицинских работников в установленные сроки;
 - 2) до 01 октября 2013 года организацию мониторинга реализации Плана;
 3. Рекомендовать Администрации города Екатеринбурга (А.Э. Якоб) обеспечить реализацию Плана на территории города Екатеринбурга.
 4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого Заместителя Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власова.
5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области
Д.В. Паслер

УТВЕРЖДЕН постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 г. № 225-ПП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области»

ПЛАН мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области»

Общее описание «дорожной карты»

Целью «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области» (далее — «дорожная карта») является повышение качества медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций в Свердловской области и их работников.

Раздел 1. Содержание потребностей населения в медицинской помощи и описание ресурсов системы здравоохранения

Глава 1. Социально-экономическая ситуация

Свердловская область является промышленно развитым регионом Российской Федерации. Площадь ее территории составляет 194,8 тыс. кв. км. В область входят 94 муниципальных образования, среди них 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских и 16 сельских поселений. Плотность населения составляет 23 человека на 1 кв. км. 16 процентов населения Свердловской области с севера на юг составляет 660 км, с запада на восток — 560 км. На большом протяжении территория области характеризуется низкой плотностью населения, труднодоступностью, слаборазвитой транспортной и социальной инфраструктурой. Имеется большое количество крупных и малых монопрофильных муниципальных образований.

В наиболее крупном городе области, Екатеринбурге, проживают 33 процента населения области (1 411,1 тыс. человек).

Значительная часть населения области проживает на территориях с высоким уровнем экологической и химической нагрузки, оказывающим существенное влияние на заболеваемость населения. На территории области расположены 3 900 промышленных предприятий; протяженность автомобильных дорог — 10 800 километров, железнодорожных путей — 2 600 километров.

Глава 2. Медико-демографическая ситуация и состояние здоровья населения

Принятые на государственном уровне меры (приоритетный национальный проект «Здоровье», программа модернизации здравоохранения, федеральные и региональные программы в сфере здравоохранения) способствовали достижению в удержанию позитивных результатов в демографическом развитии Свердловской области, в том числе впервые с 1989 года зарегистрировано прекращение убыли населения, а с августа 2012 года на территории Свердловской области фиксируется превышение рождаемости над смертностью (показатель рождаемости в 2012 году — 14,3 на 1000 населения, смертности — 13,9).

В 2012 году численность населения составила 4307,6 тыс. человек, в том числе:

- детей от 0 до 14 лет — 660,4 тыс. человек (15,3 процента);
- подростков — 53,6 тыс. человек (1,3 процента);
- лиц трудоспособного возраста — 2605,9 тыс. человек (60,5 процента);
- лиц старше трудоспособного возраста — 987,7 тыс. человек (22,9 процента).

Возрастная структура населения продолжает ухудшаться, удельный вес трудоспособного населения сократился на 2,5 процента за 5 лет, а удельный вес лиц старше трудоспособного возраста увеличился на 3,5 процента за 5 лет. Таким образом, в Свердловской области наблюдается устойчивый процесс старения населения, что увеличивает нагрузку на экономику, систему здравоохранения и снижает потенциал воспроизводства населения.

Динамика основных демографических показателей (таблица 1) характеризуется ростом рождаемости, снижением показателей общей смертности, смертности в трудоспособном возрасте, младенческой, материнской смертности, сокращением естественной убыли населения. Тем не менее имеются различия в уровнях, динамике и интенсивности изменений демографических показателей по муниципальным образованиям в Свердловской области: так, в 12 муниципальных образованиях уровень смертности выше — 16 человек на 1000 населения; наиболее благополучен в демографическом отношении город Екатеринбург (рождаемость — 16,4 на 1000 населения, общая смертность — 11,8 на 1000 населения).

Структура общей смертности: первое место занимают болезни системы кровообращения (53,8 процента в структуре смертности, уровень смертности 7,49 случая на 1000 населения (Российская Федерация — 7,29), второе место — новообразования (16,2 процента, уровень смертности — 2,25 случая на 1000 населения (Российская Федерация — 2,01) и третье место — травмы и отравления (11,98 процента, уровень смертности — 1,67 случая на 1000 населения (Российская Федерация — 1,25). На эти три причины приходится 82 процента смертности населения Свердловской области.

Динамика основных демографических показателей

Наименование показателя	Год					
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	
1	2	3	4	5	6	
Рождаемость (на 1000 населения)	12,4	12,8	13,2	13,5	14,3	
Смертность (на 1000 населения)	14,7	14,3	14,1	14,1	13,9	
Естественный прирост (на 1000 населения)	-2,3	-1,5	-0,9	-0,6	0,4	
Смертность в трудоспособном возрасте (на 1000 трудоспособного населения)	6,8	6,5	6,2	6,2	6,1	
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	7,6	6,4	6,1	5,8	7,2	
Материнская смертность (на 100000 родившихся живыми)	33,0	21,2	17,5	17,0	12,4	

В структуре заболеваемости на первом месте — болезни органов дыхания (27 процентов), на втором месте — болезни системы кровообращения (12 процентов), на третьем месте — болезни костно-мышечной системы (7 процентов), на четвертом — болезни глаза (7 процентов), на пятом — травмы и отравления (7 процентов).

Таким образом, оценка динамики демографических процессов в Свердловской области и изучение причин, определяющих показатели смертности и заболеваемости населения по отдельным классам болезней, определяют выбор основных направлений развития здравоохранения в «дорожной карте».

В рамках «дорожной карты» приоритетными направлениями развития здравоохранения Свердловской области являются:

- 1) структурные преобразования системы оказания первичной медико-санитарной помощи и профилактической направленности здравоохранения, дальнейшее укрепление сети, развитие фельдшерско-акушерских пунктов и общеврачебных практик;
- 2) структурные преобразования системы оказания специализированной помощи на основе стандартов медицинской помощи и порядка ее оказания, развитие этапной системы оказания специализированной медицинской помощи с маршрутизацией пациентов в медицинские организации труктурной системы оказания медицинской помощи;
- 3) структурные преобразования системы оказания медицинской помощи матерям и детям, предусматривающие совершенствование службы родовспоможения путем формирования труктурной системы оказания медицинской помощи на основе развития сети перинатальных центров и маршрутизации беременных;
- 4) структурные преобразования системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, создание единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи.

Глава 3. Характеристика труктурной системы оказания медицинской помощи в Свердловской области

Параграф 1. Первый уровень медицинских организаций, обеспечивающий население первичной медико-санитарной помощью, в том числе первичной специализированной медико-санитарной помощью и скорой медицинской помощью

Первичная медико-санитарная помощь представляет собой первый этап оказания населения медицинской помощи, именно на этом этапе происходит первый контакт

(Продолжение на 4-й стр.)