

Кандидаты без «фильтра»

Регионам дадут право самостоятельно определять порядок избрания губернаторов

Анна ОСИПОВА

Закон о прямых выборах губернаторов вступил в силу с июня прошлого года, и с тех пор его уже успели опробовать несколько регионов. Мало-помалу стало ясно, что эта новая старая система нуждается в корректировке. Депутаты Госдумы РФ рассмотрели в первом чтении законопроект, дающий право регионам самим решать, как выбирать своих глав.

Предупреждая домыслы о том, что этот законопроект, по сути, дискредитирует саму идею прямых выборов, сразу скажем: он не блокирует эту демократическую процедуру. В некотором роде рассматриваемый депутатами проект закона даже расширяет права, ведь он предполагает возможность регионам самим определять порядок избрания губернаторов. Каким образом?

Помимо принятой сегодня традиционной модели прямых выборов, депутаты предлагают назначать главу субъектов РФ местными парламентами. Однако это совсем не то, что было прежде. Напомним, до недавних пор трёх кандидатов на должность губернатора выбирала партия большинства. Затем Президент России должен был предложить кандидатуру одного из них на утверждение в местный законодательный орган. То есть, по сути, глава региона назначался главой государства. Сейчас же предлагается иная система. Представляются своих кандидатов (минимум — трёх) будет каждая парламентская партия (что важно: это может быть партия, представленная не только в местном законодательном органе, но и в Государственной Думе), предварительно посоветовавшись с теми партиями, которые сво-

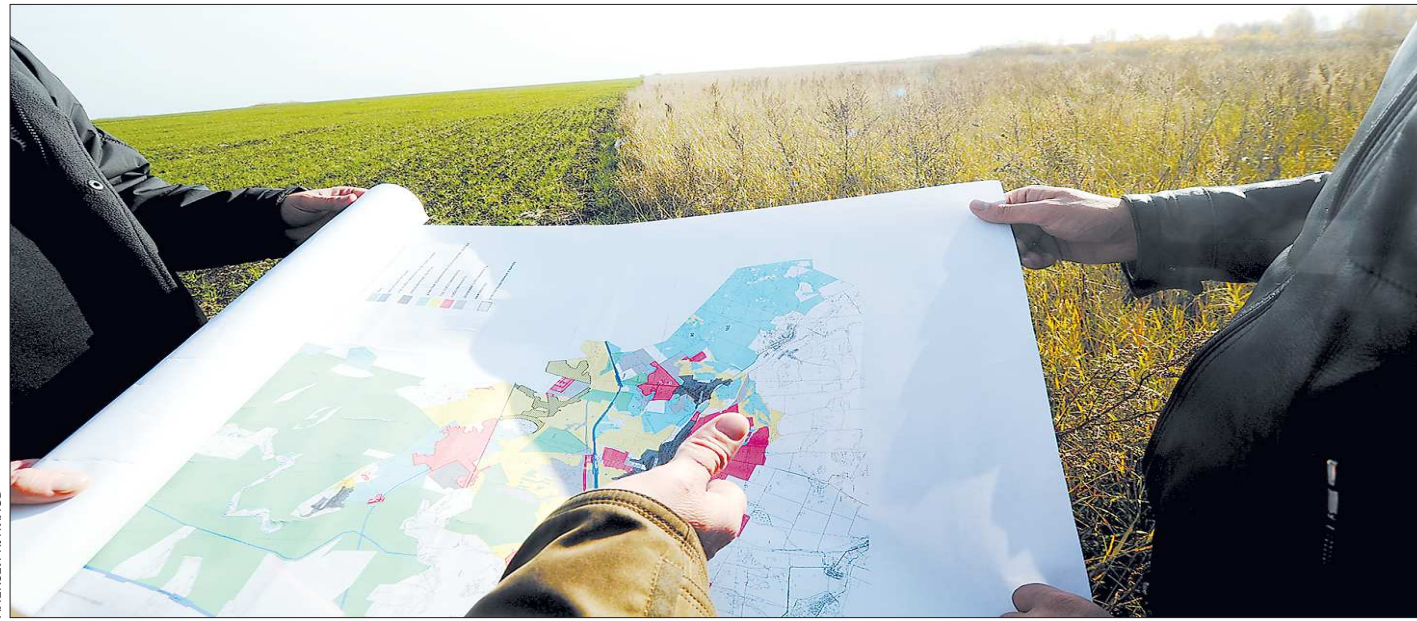
их кандидатов предложить не могут, но имеют региональные отделения. Интересно и то, что выдвигать разрешат не только своих однопартийцев, но и оппонентов, и вовсе беспартийных граждан.

Список претендентов, заметьте, существенно расширяется. Так, если законопроект будет окончательно принят в текущей редакции, то Свердловская область, пожелавшая она им воспользоваться, представит Президенту аж 12 кандидатов! И это — как минимум.

После того как список будет сформирован, главе государства предстоит — нет, не утвердить одного, а выбрать троих. Кто из поддержанных Президентом кандидатов станет в итоге губернатором, решат уже местные депутаты.

Любопытно, что в этом законопроекте нет и упоминания о так называемых «фильтрах», которые в своё время вызвали столько шума. Надо ли будет кандидатам собирать какие-то подписи в поддержку, или достаточно доверия депутатов? Пока выходит, что достаточно, а значит, эта система для желающих стать главой региона формально гораздо легче, чем прямые выборы.

Впрочем, простота её не говорит о том, что все регионы как один воспользуются этим. Возможность выбрать губернатора силами парламента воспринимается в первую очередь как подстраховка на случай нестабильной ситуации в регионе. Эксперты считают, что такой способ установления власти будет востребован в «сложных» многонациональных регионах, например, в республиках Северного Кавказа. Дело в том, что многие этнокультурные конфликты там зарождались именно на почве борьбы за власть.



Неполные полномочия

Круг обязанностей муниципалитетов постоянно растёт, а универсального механизма их выполнения до сих пор нет

Татьяна БУРДАКОВА

Федеральные законодатели в последнее время щедро наделяют российские муниципалитеты дополнительными правами. Только сами местные власти этому не рады: во многих случаях они не понимают, как решать новые задачи, не вступая в противоречие с Бюджетным кодексом РФ. Такую правовую коллизию неожиданно обнаружили депутаты на заседании комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды.

Обсуждался рядовой, на первый взгляд, вопрос — результаты проверки, проведенной областной Счётной палатой в городских округах Сухой Лог и Верхнесалдинский по поводу распоряжения земельными участками, но внимание депутатов привлек один нюанс — в обоих случаях главы муниципальных образований (МО) получили предписание срочно вне-

сти изменения в Устав городского округа, регулирующие управление и распоряжение землями, государственная собственность на которые не разграничена. С точки зрения экспертов Счётной палаты, это нужно сделать, дабы выполнить все требования Бюджетного кодекса РФ.

Между прочим, любое редактирование Устава городского округа требует проведения публичных слушаний. Процедура это долгая, и слишком часто её организуют весьма обременительно. Однако, по словам главы городского округа Сухой Лог Станислава Суханова, сегодняшняя ситуация такова, что муниципалитеты встают перед необходимостью изменить свой Устав не один, а несколько раз в год.

— Речь ведь идёт не только о решении земельных вопросов. Федеральное законодательство нас, например, недавно наделило дополнительными полномочиями по определению мест проведения мероприятий с массовым пребыванием людей (митингов, народных гуляний и так

далее). Согласно Федеральному закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» у нас таких обязанностей изначально не было. Значит, опять нужно вносить изменения в Устав и прописывать порядок их выполнения. Иначе мы вступим в противоречие с Бюджетным кодексом РФ. Такая же история у нас ещё по нескольким видам недавно появившихся полномочий. Получается, что местные власти должны постоянно отслеживать все изменения в федеральном законодательстве и заниматься «самодеятельностью», редактируя свой Устав. А это чревато серьёзными ошибками, — сказал Станислав Суханов.

— Действительно, сейчас очень много функций передаётся муниципалитетам, — поддержала его заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Елена Трескова. — Временно это решается через заключение дополнительных соглашений с руко-

водством области. Но проблема существует. Мне лично непонятно, почему нашим муниципалитетам нужно менять свои Уставы всякий раз, как вступает в силу новый федеральный закон, наделёющий их дополнительными полномочиями. Понятно, что Счётная палата смотрит на всё с позиции Бюджетного кодекса РФ. Но в результате возникает спорная ситуация между муниципалитетами, Счётной палатой и новыми федеральными законами.

Образно говоря, местные власти постоянно «проваливаются» в законодательный пробел между новыми федеральными законами и Бюджетным кодексом РФ и вынуждены своими силами «латать прореху», спешно внося изменения в свои Уставы. На заседании комитета областные депутаты согласились с ненормальной сложившейся ситуацией и оформили специальную протокольную записку с просьбой рассмотреть возможность в ситуации с помощью широкого круга экспертов.

Основная тяжесть земельных проблем лежит на муниципалитетах, но с точки зрения законодательства тут больше вопросов, чем ответов

Владимир Путин встретился с лауреатами премии Международного фонда единства православных народов

Вчера в Москве Президент России Владимир Путин провёл встречу с президентом Ливана Мишелем Слейманом и с патриархом Грузии Иlijей вторым, сообщившая пресс-служба Кремля.

Глава ливанского государства и представитель Греческой православной церкви прибыли в столицу России по случаю присуждения им ежегодной премии Международного фонда единства православных народов. Президент Ливана отмечен премией в номинации «За заслуги в деле продвижения и утверждения христианских ценностей в современном мире», а патриарх всея Грузии — «За особые заслуги в деле укрепления братских уз между православными народами и церквями», сообщает ИТАР-ТАСС.

Виталий ПОЛЕЕВ

Бывшие президенты РФ сохраняют неприкосновенность

Депутаты Госдумы от КПРФ предложили лишить бывших президентов России неприкосновенности.

Однако парламентарии отклонили законопроект коммунистов. Решение нижней палаты заместил председатель Комитета по государственному строительству Дмитрий Вяткин прокомментировал так: экс-президент, безусловно, знает государственные и военные секреты страны, поэтому к нему не применимы определённые ограничения.

Коммунисты предлагали отменить действующую третью статью закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации», в которой сказано, что экс-глава государства не может быть привлечён к ответственности за действия, совершённые во время исполнения им своих полномочий. Авторы законопроекта исходили из того, что все граждане России должны быть равны перед законом.

Однако депутаты Государственной Думы их намерения не поддержали.

Новые санкции против Северной Кореи

Как известно, 12 декабря прошлого года Северная Корея запустила баллистическую ракету «Ынха-3» со спутником «Кванменсон-3». Тогда несколько стран, в том числе Япония и Южная Корея, выразили озабоченность этим фактом, поскольку предполагается, что речь идёт о создании боевой баллистической ракеты.

Организация Объединённых Наций, проводившая слушания по этому делу в течение месяца, одобрила введение дополнительных санкций против КНДР, посчитав, что действительно Северная Корея работает над созданием оружия наступательного характера.

ООН потребовала прекратить все испытания баллистических ракет. В ответ северокорейские власти обновили свои действия необходимостью укреплять обороноспособность страны. Также Пхеньян заявил, что не намерен заморозить испытания новых ракетных комплексов.

США поддержали Францию в малийской операции

Как было заявлено, контингент французских военнослужащих будет отправлен в Мали, чтобы поддержать правительственные войска в борьбе с мятежниками, обосновавшимися на севере государства.

Францию поддерживают и другие страны Североатлантического альянса. Наконец, свою позицию выразили и Соединённые Штаты, объявив о консолидации с союзниками. Более того, американцы предоставили в распоряжение Вооружённых сил пятой республики военно-транспортные самолёты С-17 для доставки французского контингента в Мали. Вчера транспортная операция началась.

О поддержке правительства североафриканской страны объявили также Чад, Нигерия, ряд других государств.

«Железный купол» над Израилем

Израильские военные продолжают модернизировать систему противоракетной обороны. Обновлённая ПРО «Железный купол» встала на боевое дежурство ещё в ноябре 2012 года, однако уже сейчас разработчики начали её совершенствование.

Эффективность «Железного купола» была подтверждена в ходе конфликта с боевиками из сектора Газа. Тогда, по подсчётам военных специалистов, было перехвачено 84 процента ракет и снарядов, направленных на израильские города.

Теперь конструкторы намерены довести процент перехвата целей до 90 с лишним процентов. До конца года правительство планирует развернуть девять батарей противоракетной обороны.

Борис ЗБОРОВСКИЙ



Аркадий Дворкович уверен, что экономический форум в Давосе — отличная возможность показать крупным международным инвесторам, что Россия открыта для них и готова сотрудничать

Столица Урала покоряет Давос

На экономическом форуме в Швейцарии презентуют Свердловскую область и заявку Екатеринбурга на ЭКСПО-2020

Анна ОСИПОВА

Вчера в Давосе (Швейцария) открылся Всемирный экономический форум (ВЭФ), участие в нём традиционно принимает и российская делегация во главе с премьер-министром Дмитрием Медведевым и вице-премьером Аркадием Дворковичем. Участвует в форуме и губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев; надо сказать, задача перед ним стоит очень ответственная: он презентует заявку Екатеринбурга на ЭКСПО-2020 и потенциал нашего региона перед политической и бизнес-элитой 70 стран мира.

Ожидается, что одной из самых заметных дискуссий площадок экономического форума в Давосе станет «Русский дом», который находится в шаговой доступности от основной площадки ВЭФ. Но дело не только в расстановке: основные вопросы

в повестке форума касаются именно нашей страны и её роли в мире. С этого, собственно, и начался форум — пленарное заседание было посвящено российской экономике. Ну а в связи с масштабными проектами, которые реализуются на Среднем Урале, и заявкой Екатеринбурга на проведение Всемирной универсальной выставки в 2020 году, на форуме будет выделяться и наш регион.

В Давосе ежегодно определяется вектор экономического развития стран и целей регионов. Для Свердловской области и Екатеринбурга, которые готовятся к встрече крупнейших международных мероприятий — Чемпионата мира по футболу в 2018 году, Всемирной выставки ЭКСПО в 2020-м — это хорошая возможность позиционировать себя как открытый регион, заинтересованный в развитии международных контактов и новых партнерских отношений, — считает Евгений Куйвашев.

Так, уже сегодня состоится специальная сессия, посвящённая инвестиционному развитию Свердловской области, сообщает департамент информационной политики губернатора. Именно там Евгений Куйвашев расскажет участникам форума (читай — потенциальным инвесторам и партнёрам) об Уральском фармацевтическом кластере, особой экономической зоне «Титановая долина», химическом технопарке «Тагил» (расположен на производственной площадке предприятия «Уралхимпласт»), о проекте строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва—Екатеринбург.

Главная задача, если говорить о российской повестке, — это показать инвесторам, крупным международным инвесторам прежде всего, что Россия — открытая страна, с Россией можно и нужно работать, и что мы ждём эти инвестиции и готовы работать с каждым, кто разделяет наше видение приоритетов, — заявил Аркадий Дворкович

на предварительной пресс-конференции. И это, как ничто иное, имеет отношение к презентации потенциала Свердловской области. Конечно, и сегодня у нашего региона уже довольно много международных контактов, однако для победы в конкурсе на право проведения Всемирной универсальной выставки в 2020 году, как и для дальнейшего развития региона, сотрудничество с зарубежными партнёрами необходимо расширять и укреплять. Давосский форум даёт отличный отличный шанс для этого.

Презентация заявки Екатеринбурга на ЭКСПО-2020 — основное мероприятие российского павильона на ВЭФ. Павильон будет работать все пять дней форума, за это время его смогут посетить около трёх тысяч человек.

Подробнее о участии российской делегации во Всемирном экономическом форуме и презентации заявки Екатеринбурга на ЭКСПО-2020 читайте в следующих номерах «ОГ».

Ответственность — на конкурс

Дмитрий Медведев попросил парламентские фракции поддержать законопроект о госзакупках

Анатолий ГОРЛОВ

Премьер-министр РФ на встрече с представителями парламентских фракций попросил парламентариев ускорить работу над социально и экономически значимыми законопроектами. Один из них — законопроект о федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, который должен прийти на смену печально известному 94-му ФЗ. Как заявил премьер, этот закон не гарантирует заказчику исполнение условий контракта, не позволяет оценить эффективность выполненных работ.

— Существующая система открывает много возможностей для коррупции, для таких способов отмывания денег, как карманные фирмы, организация конкурсов на проведение ненужных услуг или таких конкурсов, в которых изначально понятен победитель, — сказал Дмитрий Медведев.

Премьер напомнил, что предложенный правительством законопроект уже прошёл первое чтение в июне прошлого года. Поступило более 800 поправок, с учётом которых документ был доработан.

Проект закона обявляет государственные и муниципальные власти публиковать долгосрочный и краткосрочный финансовые планы по госзакупкам в рамках финансового года, что позволяет малому и среднему бизнесу участвовать в конкурсах на такие закупки. В проекте закона также предусматривается, что не менее 15 процентов общего годового объёма закупок предполагается делать у предпринимателей малого бизнеса. Премьер попросил депутатов Государственной Думы поддержать законопроект, чтобы новый закон вступил в действие с 1 января следующего года.

КСТАТИ

Владимир НИКИТИН, председатель комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности Законодательного Собрания Свердловской области:

— Согласно прежнему закону, в сфере муниципальных и государственных закупок важны два компонента — то быстрее и дешевле предоставит товары и услуги. Поэтому не редкими были случаи, когда победитель конкурса не располагает необходимыми ресурсами, получает бюджетные деньги и исчезает с ними. Этот закон себя изжил и требует изменений. Отрадно, что к изменениям приложили руку и свердловские депутаты.

Этот законопроект, несмотря на его экономическую основу, несёт в себе и социальную составляющую. Ведь речь идёт не только о непосредственных участниках конкурсов по госзакупкам, но и о тех, кто будет потреблять товары и услуги, то есть — о населении, которому далеко не безразлично, по какой цене муниципальные власти, государственные органы приобретают товары, оплачивают работы и услуги.

К прежней системе проведения конкурсов по госзакупкам было много претензий. Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области и члены правительства Свердловской области, зная о ситуации, которая сложилась в сфере госзакупок, также высказывались за то, чтобы изменить схему проведения конкурсов. Как удалось выяснить «Областной газете», предложения уральцев актуализировал у себя депутат Госдумы предыдущего созыва Виктор Якимов. Детали предложений нам, к сожалению, выяснить не удалось, поскольку Виктор Васильевич оказался вне зоны доступа мобильной связи, но его нынешние коллеги по Законодательному собранию утверждают, что идеи свердловских парламентариев не пропали даром и были использованы при разработке нового законопроекта.