

«В наступающем году мы должны

Эксклюзивное интервью «Областной газете» председателя Законодательного

Алексей СИДОРСКИЙ,
Нина ЯКИМОВА

Областные законодатели подводят итоги. О том, что успели сделать парламентарии за первый год своих полномочий, о плюсах и минусах работы в однопалатном формате, а также о перспективах законодательской деятельности рассказала председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила БАБУШКИНА.

—Людмила Валентиновна, с декабря минувшего года Законодательное Собрание Свердловской области стало однопалатным. Что изменилось в его работе? В чём преимущества однопалатной системы?

—Основным преимуществом, на мой взгляд, стало то, что в формате однопалатного парламента процедура рассмотрения законопроектов ускорена не в ущерб их качеству, в основном за счёт исключения дублирования функций.

В своё время подписанию закона губернатором предшествовал сложный и длительный алгоритм. Сегодня процедура рассмотрения и принятия законопроекта депутатами существенно упростилась.

Изменения коснулись и организации работы законодателей. Создано семь профильных комитетов, шесть постоянных комиссий. В практику вошли совещания, проводимые председателем Законодательного Собрания с заместителями, с председателями профильных комитетов. На этих встречах обсуждаются все актуальные вопросы, касающиеся организации и проведения пленарных заседаний, работы комитетов над законопроектами, организационные вопросы.

В Законодательном Собрании изменилось соотношение политических сил. Раньше в Думе «Единую Россию» представляли 16 из 28 депутатов, а в Палате Представителей все депутаты были избраны от «Единой России». Сейчас безусловное большинство мест в парламенте принадлежит «Единой России»: в законодательный орган было избрано 29 депутатов от этой партии (в настоящее время их 28 — один из наших коллег стал председателем областного правительства). Вторая по численности партия — «Справедливая Россия». В парламенте работают 9 справедливороссов. КПРФ представлена 7 депутатами, ЛДПР — 4, один из которых сейчас проходит процедуру досрочного сложения депутатских полномочий, и один депутат не входит ни в одну фракцию.

Вне зависимости от того, избран ли тот или иной депутат по партийным спискам или по одномандатному округу, вне зависимости от его политических пристрастий и взглядов, он работает в комитете, в комиссии, вносит и обсуждает законопроекты. То, что качество принимаемых законов в однопалатном парламенте не ухудшилось, отмечают многочисленные эксперты.

Ещё одной особенностью нашего законодательного органа я считаю то, что почти половина парламентариев избраны впервые. Сегодня это уже опытные законодатели, которые понимают, что нужно для нашей области и где лучше обойтись без populizma, принять рациональное, консолидированное решение.

—Неужели совсем обходится без конфликтов?

—Конечно, определённые сложности были и есть. Например, когда мы только начинали работать в новом союзе, депутаты, особенно вновь избранные, хотели проявить себя и очень эмоционально выступали на заседаниях. Сейчас, в большинстве своём, эмоции отошли на второй план, все настроены на конструктивную работу.

Депутатам необходимо соответствовать высокому уровню правовой культуры, которой всегда славился Урал. Наш регион стал центром правовых новаций в России, и это закономерно, так как в Свердловской области развитию юридической теории и практики способствуют мощная вузовская и академическая наука, системные организации юридического сообщества, активный юридический бизнес, развитое гражданское общество. Депутаты обязаны соответствовать этому высокому уровню.

Ускорился процесс рассмотрения законопроекта на стадии предварительного обсуждения, хотя и продлено время обсуждения проектов законов с общественностью. Нормативные акты, принятые Законодательным Собранием за последний год, — качественные и востребованные обществом.

Все законопроекты, которые принимаются к рассмотрению, в обязательном порядке публикуются на сайте, чтобы граждане могли с ними ознакомиться и направить депутатам свои замечания и предложения.

В процессе обсуждения до принятия документа в окончательном чтении мы должны снять все вопросы, устранить камни преткновения, которые могут помешать механизму реализации закона.

Мы должны быть открыты для общества и вся информация о деятельности комитетов размещается на сайте Заксобрании исчерпывающе и в полном объёме.

—Вы уже упомянули о том, что переход к однопалатному парламенту неизбежно привёл к изменению внутренней структуры, в том числе профильных комитетов...

—Это было не просто требование, связанное с организацией работы однопалатного парламента. Это было требование времени.

Принимая решение о создании семи профильных комитетов, депутаты исходили из тех задач и проблем, которые стояли перед Законодательным Собранием. Выбирая более узкую специализацию для каждого комитета, мы тем самым сосредоточили внимание на важнейших направлениях в экономике, бюджетной политике, в промышленности, в сельском хозяйстве.

Например, было принято решение о создании двух комитетов: по промышленности, инновационной политике и предпринимательству, а также по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды. В составе областной Думы и Палаты Представителей в своё время аграрная и промышленная политика были предметом ведения одного комитета. Усиление внимания каждой из этих самостоятельных отраслей — доказательство их важности, актуальности и того особого значения, которое придают депутаты развитию промышленности и сельского хозяйства нашего региона.

Возвём ещё одно важнейшее направление — проблемы ЖКХ и всё, что с этим связано. Это сфера ведения комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политики Законодательного Собрания.

На мой взгляд, пристальное внимание депутатов ко всем трём упомянутым направлениям позволяет более основательно и предметно вести разговор о переводе нашей промышленности на инновационные рельсы, о создании системы продовольственной безопасности, о качественно новом уровне поддержки малого и среднего бизнеса, сельского товаропроизводителя, установлению жилищного надзора и контроля за деятельностью управляющих компаний со стороны государства, муниципалитета и общественности.

Комитет по вопросам за-



Председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина считает очень важным использование опыта, накопленного областной Думой и Палатой Представителей

конодательства и общественной безопасности углублённо занимается своими направлениями, а комитет по региональной политике и развитию местной самоуправления больше внимания уделяет проблемам территорий.

—Покажу, самое лаконичное, «узконаправленное», и вместе с тем, самое всеобъемлющее название носит комитет по социальной политике. Это признак того, что социальная политика для Законодательного Собрания стала важнейшим приоритетом?

—Социальная политика — приоритет не только для законодателя, но и для исполнительной власти. Достаточно упомянуть о том, что с каждым годом социальная составляющая закона о бюджете возрастает.

В бюджете 2012 года расходная часть более чем на 60 процентов состояла из социальных статей. В бюджете 2013 года уже 70 процентов — социальные расходы.

Давайте вспомним некоторые ключевые законы, которые были приняты Законодательным Собранием в нынешнем году.

Одним из первых я бы назвала закон об охране здоровья граждан в Свердловской области, который пришёл на смену пяти областным нормативным актам, регулировавшим отношения в сфере здравоохранения, предоставления социальных гарантий медицинским работникам. Закон описывает полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны здоровья граждан, меры социальной поддержки отдельных категорий граждан — медицинских работников, полностью сохраняя социальные преференции, действовавшие ранее.

В соответствии с фе-

деральным законодательством в тексте нового закона изложены способы оказания медицинской помощи.

Отдельная статья посвящена мероприятиям по профилактике заболеваний и формированию здорового обра-

за жизни. Эта мера позволит муниципальным образованияам на своем уровне проводить профилактику заболеваний.

Огромное социальное значение имеет и закон о бесплатной юридической помощи, который был принят после тщательного и практического всенародного обсуждения.

В числе социальных стоит упомянуть закон, который даёт возможность многодетным семьям бесплатно получать земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Многодетные семьи получают поддержку со стороны государства не случайно, поскольку решение демографических проблем современного российского общества стало общей заботой органов государственной власти всех уровней. О важности решения проблем демографии в своём Послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря сказал Президент Владимир Путин.

Депутаты Законодательного Собрания на минувшем заседании в первом чтении уже рассмотрели законопроект о внесении изменений в закон «Об областном материнском (семейном) капитале». Этим законом предусматривается однократная выплата материнского капитала семьям на родившегося третьего и каждого последующего ребёнка с 1 января 2011 года.

На заседании Законодательного Собрания 18 декабря мы приняли закон «О знаке отличия Свердловской области «Жизнь во благо». Эта законодательная инициатива группы депутатов направлена на развитие традиций меценатства и спонсорства, о чём в своём Послании также говорил Владимир Путин. Закон учреждён для поощрения граждан за большой вклад в благотворительную деятельность на территории Свердловской области

Большой блок социальных законов, одобренных депутатами, связан с обеспечением права детей-сирот на жильё. Новая процедура постановки на учёт в качестве нуждающихся в собственном жилье детей, в силу тех или иных причин оставшихся без попечения родителей, не только гарантирует им получение квартиры в новостройке, но и защищает от возможного мошенничества. Сироты освобождены от платы за закреплённое жилое помещение и коммунальные услуги на период прохождения военной службы по призыву. В прошлом это была колоссальная социальная проблема. Возвращаясь домой после службы в Вооружённых силах, молодые люди сталкивались с огромными долгами за коммунальные услуги. Теперь за ушедшего в армию сироту коммунальные расходы на содержание жилья оплачивает бюджет Свердловской области.

Внесены изменения в закон о ветеранах. Инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, проживающие в Свердловской области, имеют возможность получить финансирование на ремонт жилых помещений не только частных домовладений, но и жилых помещений в многоквартирных домах.

Ряд законодательных инициатив, одобренных депутатами, был направлен на создание правового механизма, позволяющего проводить индексацию денежных пособий для нескольких категорий граждан. К одной из них относятся родители, воспитывающие в семье ребёнка-инвалида, к другой — беременные женщины, имеющие статус безработных, а также не достигшие совершеннолетия и ставшие на учёт в учреждении здравоохранения в ранние сроки беременности. Авторами законопроектов было предложено изменить ряд действующих нормативно-правовых актов с тем, чтобы с начала 2013 года стала возможной индексация этих пособий.

Рассматривая закон об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, депутаты увеличили финансирование ря-

да направлений по тем проблемам, решения которых ожидают наши граждане. Это — развитие здравоохранения, образования, решение проблем, накопившихся в жилищно-коммунальном комплексе, поддержке сельского хозяйства, газификация.

Депутаты не могли не сосредоточить усилия на выполнении задач, поставленных Президентом РФ Владимиром Путиным в его майских указах. В первую очередь это касается социальной сферы.

В программу социально-экономического развития Свердловской области внесены изменения, которыми предусмотрено повышение зарплат работникам бюджетной сферы.

К 2018 году доходы бюджетников должны соответствовать средней заработной плате по региону, а заработок работников здравоохранения должен быть в два раза выше среднего заработка в среднем по региону.

При этом в настоящее время Свердловская область уже повышает зарплаты с опережением графика.

—Как у областных законодателей сегодня выстраиваются отношения с исполнительной властью?

—Безусловно, невозможно развивать регион без сотрудничества законодательной и исполнительной ветвей власти. Это совершенно не означает, что депутаты соглашаются со всеми предложениями, высказанными представителями органов исполнительной власти. Сотрудничество позволяет нам совместными усилиями совершенствовать законодательство, при необходимости вносить коррективы в целевые программы, в частности, увеличивать их финансирование. Например, в ходе работы над проектом бюджета депутаты настояли на существенном увеличении финансирования программы модернизации ЖКХ, поддержки агропромышленного комплекса.

Не стоит забывать и о том, что Законодательное Собрание даёт согласие на

назначение председателя правительства Свердловской области и руководителя ключевых министерств: министра финансов, министра социальной защиты населения и министра по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Если у депутатов возникают какие-то вопросы к исполнительной власти, мы всегда получаем от министерств полную информацию. Председатель областного правительства Денис Паслер, сам в недавнем прошлом депутат, прекрасно понимает, что народные избранники, задавая те или иные вопросы, предлагают изменения в целевые программы, выполняют поручения своих избирателей — жителей Свердловской области.

—Законодательное Собрание нашей области накопило большой опыт межпарламентского сотрудничества. Как строится эта работа?

—В последнее время областные законодатели сосредоточились, в основном, на законодательской работе и организации контроля за исполнением областных законов. Вместе с тем, у Законодательного Собрания имеются обязательства перед коллегами из российских регионов и парламентами зарубежных государств, с которыми заключены соглашения, меморандумы о сотрудничестве. Предложения о налаживании межпарламентских связей продолжают поступать.

У областных законодателей есть и много других планов по межпарламентскому сотрудничеству. Развитие таких контактов очень важно для нашего региона, тем более что Екатеринбург претендует на проведение масштабного международного мероприятия — ЭКСПО-2020.

Мы развиваем сотрудничество с коллегами-законодателями Уральского федерального округа. Сегодня необходимо, чтобы депутаты из географически близких регионов совместно реализовывали те задачи, ко-

торые перед нами ставит Президент РФ Владимир Путин.

Под эгидой полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе руководители региональных законодательных органов УрФО регулярно совместно обсуждают сроки исполнения указов и поручений главы нашего государства, те меры и законодательные акты, которые необходимо принять для их реализации.

Со всеми законодательными органами регионов — соседями по федеральному округу — у нас подписаны соглашения о сотрудничестве, в том числе о взаимной поддержке законодательных инициатив, внесённых в Государственную Думу ФС РФ. Это тоже помогает в совместной работе.

—Что необходимо сделать законодательной власти, чтобы Екатеринбург получил право на проведение выставки «ЭКСПО-2020»?

—Органы власти Свердловской области, город Екатеринбург прилагают все усилия, чтобы выиграть эту заявку. Необходимо понимать: проведение ЭКСПО-2020 в столице Среднего Урала — это серьёзный шаг в развитии нашего региона, в позиционировании Екатеринбурга как крупного научного, экономического, культурного центра.

В бюджете 2013 года предусмотрены финансовые средства для развития Екатеринбурга. Подготовлена программа с условным названием «Столица». В ней указывается, по каким направлениям будет развиваться город. Это — строительство дорожных развязок, работа над развитием сети метрополитена, возведение детских садов, спортивных объектов, гостиниц и многие другие направления. Потребуется провести огромную организационную работу, связанную с приёмом на уральской земле иностранных делегаций, представителей российских регионов. Этот подготовительный этап требует значительных интеллектуальных и финансовых вложений.

Встречаясь с иностранными делегациями, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области информируют зарубежных коллег о том, что Свердловская область готова к сотрудничеству и предлагают поддержать нашу заявку на проведение ЭКСПО-2020.

—Людмила Валентиновна, мы начали разговор с того вопроса, что привнес в работу Законодательного Собрания переход к однопалатной системе, но давайте вспомним о тех традициях, которые сохранил областной парламент...

—Мы ни в коем случае не откажемся от того положительного опыта, который был наработан областной Думой и Палатой Представителей.

Продолжаем практику проведения выездных семинаров-совещаний. В этом году почти каждый комитет провёл выездные заседания. Комитет по социальной политике побывал во всех профильных министерствах, в архивах, на ортопедическом заводе, в госпитале, Пенсионном фонде. Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды в Бельоярском городском округе проверил эффективность государственных субсидий, выделяемых сельхозтоваропроизводителям. Комитет по бюджету, финансам и налогам обсудил текущее состояние Центрального стадиона и перспективы развития этой площадки, на которой пройдут игры чемпионата мира по футболу 2018 года. Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления провёл в селе Криулино Красноуфимского округа совещание на очень непростую тему межрегиональных отношений. Такие выезды дают