

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.08.2012 г. № 880-ПП Екатеринбург

О внесении изменений в областную целевую программу «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1482-ПП

В целях приведения постановления Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1482-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области на 2011–2015 годы» в соответствие постановлению Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ» Правительство Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Внести в областную целевую программу «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области на 2011–2015 годы»...
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области А.В. Орлова.
3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области

Д.В. Паслер.

К постановлению Правительства Свердловской области от 15.08.2012 г. № 880-ПП

Областная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области на 2011–2015 годы»

Паспорт областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области на 2011–2015 годы»

Table with 2 columns: №, Содержание. Contains detailed description of the program's goals, tasks, and implementation measures.

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Свердловская область является сегодня одним из экономических лидеров России. По итогам 2011 года объем валового регионального продукта увеличился на 19,3 процента к уровню 2010 года и превысил 1 200 млрд. рублей.

На территории Свердловской области успешно реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. С 2007 года создано и работает совместное американско-российское предприятие «Урал Боинг Мануфакчуринг», которое осуществляет производство титановых деталей для самолета Боинг 787 Дримлайнер.

Инициатором реализации инвестиционных проектов на территории Свердловской области создаются необходимые условия для успешного ведения бизнеса. Приняты законы Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

Законом Свердловской области от 18 октября 2010 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» для отдельных категорий вновь созданных хозяйствующих субъектов на территории Свердловской области ставка налога на прибыль установлена в размере 13,5 процента в течение пяти последовательных налоговых периодов, начиная с 2011 года;

Указом Губернатора Свердловской области от 28 марта 2012 года № 180-УГ «О Совете по инвестициям в Свердловской области» создан Совет по инвестициям в Свердловской области, призванный содействовать реализации на территории Свердловской области государственной политики в сфере инвестиционной деятельности, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, общественных объединений, кредитных и других организаций, индивидуальных предпринимателей, участвующих в инвестиционных процессах.

Указом Губернатора Свердловской области от 28 марта 2012 года № 180-УГ «О Совете по инвестициям в Свердловской области» создан Совет по инвестициям в Свердловской области, призванный содействовать реализации на территории Свердловской области государственной политики в сфере инвестиционной деятельности, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, общественных объединений, кредитных и других организаций, индивидуальных предпринимателей, участвующих в инвестиционных процессах.

На территории Свердловской области созданы и действуют институты развития — открытое акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала» (создано в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 27 июня 2008 года № 656-УГ «О создании открытого акционерного общества «Корпорация развития Среднего Урала» и о социальной экономической зоне открытого акционерного общества «Средний Урал»);

В 2011 году рейтинговое агентство «Стандарт энд Пуэрз» повысило долгосрочный кредитный рейтинг Свердловской области с «ВВ» до «ВВ+». Прогноз по рейтингам области изменился на «Стабильный». Столица области — город Екатеринбург в 2010 году занял третье место в рейтинге журнала «Форбс» «Лучшие российские города для бизнеса».

На период до 2015 года Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы» (далее — Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы), основной целью признается повышение качества жизни и благосостояния населения на основе устойчивого роста экономики Свердловской области, основу которого составляют ускоренное устойчивое развитие промышленного комплекса, обеспечивающее двукратное повышение производительности труда в промышленности, привлечение инвестиций в объеме 30–35 процентов объема валового регионального продукта.

Достижение целевых показателей, установленных Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, обеспечивается за счет изменения существующих темпов модернизации экономики области и инвестиционной активности, недостаточность которых является основной проблемой в реализации намеченных целей.

Решение проблемы активизации инвестиционной деятельности и темпов модернизации экономики области в рамках Программы осуществляется программно-целевым методом, предусматривающим концентрацию всех видов ресурсов на стратегически важных для области направлениях развития. Программа призвана стимулировать инвестиционную активность на территории области темилами, в 1,5–2 раза опережающими темпы роста валового регионального продукта, для достижения целевых показателей, установленных Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы.

Программа предусматривает создание подготовленной промышленной инфраструктуры для инвестиций — особой экономической зоны и индустриального парка «Уральский», постоянно действующего международного выставочного центра «Екатеринбург — ЭКСПО», электронную систему взаимодействия реализации Программы и контроль за ходом ее выполнения, что позволяет минимизировать риски и обеспечить ее внутреннюю устойчивость. Минимизация рисков областного бюджета, связанных с расходованием бюджетных средств, способствует дополнению бюджетных инвестиций, осуществляемых в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, применением инструментов, стимулирующих инвестиционную активность частных инвесторов, в частности, предоставление в соответствии с Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» и законами Свердловской области об областном бюджете на соответствующий год субсидий на компенсацию затрат субъектов инвестиционной деятельности на уплату процентных платежей по привлекаемым кредитам и государственным гарантиям Свердловской области в качестве обеспечения по привлекаемым кредитам и размещаемым облигационным займам.

Риски инвесторов, связанные с необходимостью значительных объемов инвестиций на этапе организации новых производств, минимизируются посредством принятия областью на себя части затрат по инфраструктурному обустройству создаваемых промышленных площадок, заключения долгосрочных договоров по реализации инвестиционных проектов, принятии областных нормативных правовых актов, снижающих налоговую нагрузку субъектов инвестиционной деятельности.

Маркетинговые риски, связанные с ограниченностью рынков сбыта на производимую продукцию и технологии, минимизируются посредством организации на территории области постоянно действующей демонстрационно-выставочной площадки, позволяющей эффективно организовать продвижение действующих и существующих предприятий на федеральный и международный уровни.

Репутационные и административные риски, связанные с наличием административных барьеров для ведения бизнеса, снижаются посредством внедрения в практику интерактивной системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области с инвесторами и формированием имиджа Свердловской области как территории благоприятной для осуществления инвестиционной и производственной деятельности.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы, срок и этапы ее реализации, целевые показатели

Главной целью Программы является формирование оптимальных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения инвестиций в экономику Свердловской области в объемах и темпами, достаточными для обеспечения устойчивого экономического роста.

- 1) улучшение инвестиционного климата, повышение инвестиционной активности на территории Свердловской области;
2) формирование институтов развития и «точек роста» экономики Свердловской области, обеспеченных инфраструктурой, достаточной для размещения новых высокотехнологичных производств;
3) создание информационной инфраструктуры инвестиционной дея-

тельности, формирование и продвижение имиджа (бренда) Свердловской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности;

4) развитие и повышение эффективности системы мер государственной поддержки субъектов инвестиционной и инновационной деятельности.

Целевые показатели реализации мероприятий Программы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

Раздел 3. Мероприятия Программы

План мероприятий по выполнению областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011–2015 годы, по направлениям «капитальные вложения», «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» и «прочие нужды» с указанием годовых размеров расходов с разбивкой по источникам финансирования, планируемое предоставление субъектам инвестиционной и инновационной деятельности государственных гарантий Свердловской области для обеспечения их гражданско-правовых обязательств, а также планов по исполнению основных мероприятий Программы приведены соответственно в приложениях № 2, 7, 8 к настоящей Программе. Перечень объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций приведен в приложениях № 3, 4 к настоящей Программе.

Заказчиком-координатором Программы является Министерство экономики Свердловской области.

Заказчиками отдельных мероприятий Программы являются Министерство экономики Свердловской области, Министерство промышленности и науки Свердловской области, Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (приложение № 5 к настоящей Программе).

Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» и индустриального парка направлено на организацию современных промышленно-производственных комплексов, ориентированных на выпуск высокотехнологичной продукции глубокой промышленной переработки. Реализация данных проектов имеет комплексный мультипликативный эффект, связанный с развитием сопутствующих видов хозяйственной деятельности (строительство, логистика, транспорт, обрабатывающие производства, торговля-ярмарочная деятельность, гостиничный бизнес). Общее число вновь размещенных производств к 2015 году может превышать 23 предприятия.

Организация деятельности постоянно действующего международного выставочного центра «Екатеринбург — ЭКСПО» с ежегодным проведением Уральской международной выставки и форума промышленности и инноваций «ИННОПРОМ», позиционируемого как ключевое мероприятие в области инноваций в Российской Федерации и в перспективе — на международном уровне. Опыт 2010–2011 годов показывает стабильно положительную динамику числа участников и результатов выставки и форума. Расширение практики проведения выставки и форума «ИННОПРОМ» позволит к 2015 году закрепить за Свердловской областью имидж российского региона — лидера в инновационной сфере.

Система управления взаимодействием с инвесторами и инвестиционными проектами предназначена для централизованной обработки информации специалистами Министерства экономики Свердловской области и хранения данных об организациях-инвесторах и инициаторах проектов и всех контактных лиц в данных организациях. Также в системе будет храниться вся история работы с этими организациями и вестись контроль стадий работы с инвестиционными проектами до этапа принятия решения.

Как показывает мировая практика управления проектами, проектная организация работ позволит сократить срок реализации проектов не менее чем на 20 процентов и снизить финансовые потери инвесторов (факты проектной деятельности и исполнения проектов) не менее чем на 15 процентов.

Создание и ведение версий портала на различных иностранных языках (английском, немецком и китайском) приведет к росту популярности информационного ресурса — до 35 тыс. уникальных посетителей портала в 2015 году.

Реализация Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» предусматривает предоставление субъектам инвестиционной деятельности, реализующим на территории Свердловской области инвестиционные проекты, направленные на развитие технологий, имеющих важное социально-экономическое значение, строительство и реконструкцию жилья, объектов социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры, государственных гарантий Свердловской области, а также субсидий на компенсацию затрат по уплате процентных платежей по инвестиционным кредитам. Порядок предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности приведен в приложении № 9 к настоящей Программе. Дальнейшее развитие системы мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности предполагает повышение объемов и эффективности действующих и внедрение новых, в том числе — учитывающих особенности статуса создаваемых особой экономической зоны и индустриального парка.

Расчет затрат на проведение выставочных мероприятий выполнен на основе индексов фактических расходов на проведение выставки и форума «ИННОПРОМ — 2010».

Государственное казенное имущество, за исключением денежных средств, для реализации Программы не выделяется.

Расчет затрат на проектно-изыскательские работы выполнен на основе справочных базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.05.2010 г. № 260, в соответствии с Методическими указаниями по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 г. № 620.

Расчет затрат на производство строительных-монтажных работ по объектам инфраструктуры выполнен на основе укрупненных нормативов цены строительства «Экспертное» УНЦС-12-2010, «Газоснабжение» УНЦС-15-2010, «Автодороги» УНЦС-08-2010.

Расчет затрат на разработку и внедрение интерактивной системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области с инвесторами, а также модернизация и сопровождение инвестиционного портала Свердловской области выполнены на основе мониторинга средней стоимости аналогичных работ на территории Свердловской области.

Расчет затрат на проведение выставочных мероприятий выполнен на основе индексов фактических расходов на проведение выставки и форума «ИННОПРОМ — 2010».

Государственное казенное имущество, за исключением денежных средств, для реализации Программы не выделяется.

Раздел 5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и механизм взаимодействия заказчиков

Выполнение работ или оказание услуг, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Исполнители по мероприятиям Программы выявляются путем: 1) размещения заказа способами, указанными в статье 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; 2) осуществления отбора субъектов инвестиционной деятельности, которым планируется предоставление государственных гарантий Свердловской области в текущем финансовом году в порядке, предусмотренном главой 2 Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

3) осуществления отбора субъектов инвестиционной деятельности, которым планируется предоставление из областного бюджета субсидий в порядке, предусмотренном главой 3 Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

4) осуществления отбора субъектов инвестиционной деятельности в Плане мероприятий по выполнению Программы, осуществляются на основе: 1) государственных контрактов о закупке товаров и оказании услуг, заключаемых по результатам открытых конкурсов, проводимых заказчиком настоящей Программы; 2) договоров о предоставлении государственных гарантий Свердловской области;

3) соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной и инновационной деятельности;

4) соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам из областного бюджета на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий. Координация деятельности заказчиков Программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий осуществляется Министерством экономики Свердловской области в соответствии с Порядком разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».

Заказчики и исполнители отдельных мероприятий Программы представляют в Министерство экономики Свердловской области информацию о ходе выполнения мероприятий Программы и достижении целевых показателей Программы в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация Программы позволит к 2015 году повысить инвестиционную привлекательность Свердловской области, стимулировать инвестиционную активность на территории области. Выполнение Программы в полном объеме позволит к 2015 году достичь следующих значений целевых показателей:

объем инвестиций в основной капитал на территории Свердловской области за счет внебюджетных источников финансирования, привлеченных в результате реализации мероприятий (проектов) Программы, — 75,7 млрд. рублей;

доля инвестиций, привлеченных в ходе реализации мероприятий (проектов) Программы, в общем объеме планируемых инвестиций в основной капитал на территории Свердловской области за счет всех источников финансирования — 12,62 процента;

площадь промышленных площадок, обустроенных объектами транспортной и инженерной инфраструктуры, предоставленных для размещения новых высокотехнологичных производств, — 250 га;

количество хозяйствующих субъектов, заключивших соглашения об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территории особой экономической зоны, — 12; количество хозяйствующих субъектов, заключивших соглашения об осуществлении деятельности на территории индустриального парка, — 11; количество участников выставки и форума «ИННОПРОМ» — 14500 человек;

количество уникальных посетителей инвестиционного портала Свердловской области в год — 35 тыс. человек;

количество действующих на территории области инструментов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности (в соответствии с законом Свердловской области об областном бюджете и законами Свердловской области, устанавливающими особенности налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков) — 6 видов;

количество внебюджетных средств, направленных инвесторами на реализацию инвестиционных проектов, на каждый рубль средств, предоставленных в виде государственной поддержки, — 17,5 рубля.

Реализация мероприятий Программы будет иметь имиджевый, экономический, социальный, бюджетный и экологический эффект.

Достижение имиджевого эффекта связано с формированием бренда Свердловской области как открытой территории, благоприятной для инвестиционной и предпринимательской деятельности. Показателями его достижения являются количество посетителей инвестиционного портала и выставочных мероприятий, включая представителей зарубежных компаний и стран, число заключенных соглашений о реализации совместных программ и проектов, в том числе в статусе резидента особой экономической зоны и индустриального парка.

Основным показателем совокупного экономического эффекта признается объем инвестиций, направленных на реализацию проектов резидентами особой экономической зоны и индустриального парка, получателями мер государственной поддержки, сторонами соглашений, заключенных в ходе проведения Уральской международной выставки и форума промышленности и инноваций «ИННОПРОМ». Планируется, что объем таких инвестиций на каждый рубль вложенных на реализацию мероприятий Программы бюджетных средств превысит 17,5 рубля, а их суммарный объем может составить до 12,62 процента в общем объеме прогнозируемых инвестиций в основной капитал на территории Свердловской области за счет всех источников финансирования.

Повышение инвестиционной активности, в первую очередь в высокотехнологичных отраслях экономики, будет способствовать росту и структурной трансформации валового регионального продукта Свердловской области.

Социальный эффект от реализации мероприятий Программы обусловлен созданием до 1,6 тыс. новых рабочих мест, имеющих современное техническое оснащение, обеспечивающих высокую производительность труда и, как следствие, высокий уровень заработной платы (на 5–7 процентов выше среднетраслевого показателя).

Бюджетный эффект формируется налоговыми поступлениями в бюджеты всех уровней. Прямые бюджетные поступления обеспечиваются в результате хозяйственной деятельности вновь создаваемых производств. Косвенные бюджетные поступления формируются посредством активизации спроса в ходе реализации инвестиционных проектов на продукцию смежных отраслей (строительство, строительные материалы и конструкции, транспорт).

Достижение положительного экологического эффекта обеспечивается посредством соблюдения экологических норм и правил в процессе строительства и производства.

Методика оценки эффективности областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011–2015 годы приведена в приложении № 10 к настоящей Программе.

Приложение № 1 к областной целевой программе «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011–2015 годы

Целевые показатели областной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011–2015 годы

Table with 10 columns: № строки, Наименование целевого показателя, Единица измерения, Значения целевых показателей, нарастающим итогом с 2011 года, 2012 год, 2013 год, 2014 год, 2015 год, Справочное значение целевого показателя на начало реализации Программы — 2010 год.

(Продолжение на 6-й стр.)