

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов



Необходимо предусмотреть и реорганизацию бюджетной сети для более эффективного использования финансовых средств.

В ближайшее время необходимо активизировать переход учреждений социальной сферы, в первую очередь образования и здравоохранения, в статус автономных учреждений. Это даст стимул их руководителям для привлечения дополнительных источников финансирования, внедрения новых услуг, создания полноценных Наблюдательных советов, позволит повысить уровень заработной платы и привлечь для работы квалифицированных и востребованных специалистов, а также усилит контроль за расходованием бюджетных средств в каждом автономном учреждении.

Переход к автономным учреждениям должен быть разумным и плановым. Мы не должны «стричь под одну гребёнку» все муниципалитеты, которые сегодня сильно отличаются друг от друга по уровню обеспеченности налоговыми поступлениями. Необходимо провести градацию муниципалитетов и начать широко применять статус автономного учреждения.

В сфере охраны здоровья граждан приоритетом бюджетной политики должны стать переход к преимущественно одноканальному финансированию, федеральным стандартам оказания медицинской помощи, решение кадровой проблемы.

Необходимо обеспечить завершение модернизации наркологической службы Свердловской области и создание отделений реабилитации для наркозависимых лиц.

В образовании ключевой задачей остаётся решение проблемы нехватки мест в детских садах, расширение форм предоставления услуг системы дошкольного образования, в частности, формирование дошкольных групп на базе общеобразовательных школ, поддержка негосударственных дошкольных образовательных учреждений. В бюджете должны быть учтены расходы на дополнительное образование детей и поддержку талантливых детей.

В профессиональном и высшем образовании необходимо предусмотреть меры, направленные на увеличение выпуска студентов, обучающихся по инженерным специальностям и рабочим профессиям с высоким уровнем квалификации, предусмотреть возможности прямого участия работодателей в подготовке специалистов необходимого профиля.

Как я уже сказал, социальная защита населения должна стать более адресной. Свою нишу в реализации социальной политики должны занять некоммерческие организации.

Необходимо повышать эффективность работы по поддержке маломощных и многодетных семей, формированию доступной среды для инвалидов. На новый уровень должна выйти работа по семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

И конечно, поддержка ветеранов, людей пожилого возраста была, есть и будет приоритетом социальной политики.

В сфере культуры одним из наших приоритетов должна стать поддержка учреждений культуры на селе и в отдалённых территориях. Сельский клуб, сельская библиотека – это

зачастую единственная возможность приобщения к культуре у жителей уральской деревни. Уверен, что реальной альтернативой тем негативным факторам, что сказываются на здоровье нации – алкоголизму и наркомании – должны быть культура, спорт, физическая культура.

Поэтому считаю необходимым принять и профинансировать специальную программу по строительству и капитальному ремонту сельских клубов, на условиях софинансирования формировать фонды сельских библиотек.

В развитии физической культуры и спорта в Свердловской области должна быть выстроена чёткая вертикаль: от дворовых площадок и ФОКов, спортивных комплексов «шаговой доступности», до школ олимпийского резерва и спортивных объектов, способных принять турниры мирового уровня.

Необходимо создать региональные центры спортивной подготовки сборных команд и обеспечить соответствующие условия для участников Олимпийских, Сурдлимпийских и Паралимпийских игр.

О жилье, дорогах и «Столице»

Уважаемые депутаты! Считаю необходимым коренным образом изменить подходы к развитию инфраструктуры. Принцип должен быть простой: там, где мы строим дороги и развиваем коммунальные сети, мы должны иметь просчитанные и достижимые показатели в повышении качества жизни людей и в темпах экономического развития. В том числе и во вводе квадратных метров жилья.

Доступное и качественное жильё должно строиться в каждом муниципальном образовании. Стимулом для развития жилищного строительства должно стать обеспечение земельных участков, выделяемых под строительство, необходимой инженерной инфраструктурой. В решении этого вопроса должен быть задействован механизм государственно-частного партнёрства. Такие примеры есть, и мы их будем использовать в нашей работе.

В развитии дорожного хозяйства на 2013-2015 годы наши приоритеты – формирование межрегиональных транспортных коридоров, строительство обходов городов и посёлков, строительство дорог, связывающих сельские населённые пункты с сетью дорог общего пользования.

В 2013-2015 годах должно быть предусмотрено предоставление субсидий: – на ремонт дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов; – на продолжение строительства Екатеринбургского метрополитена. Безусловно, за помощью в строительстве метрополитена мы будем обращаться и в Федерацию.

Необходимо принять программу «Столица», первым этапом реализации которой станет благоустройство Екатеринбурга, ремонт городских улиц и дворов, строительство дорожных развязок.

Системные решения должны быть приняты в сфере жилищно-коммунального комплекса. Нам нужно вывести ЖКХ из статуса «чёрной дыры», обеспечивать прозрачность ценообразования в этой сфере, повышать качество услуг при одновременном наращивании финансовых вложений в модернизацию отрасли. И уже со следующего года мы перейдём



СТАНИСЛАВ СЕВИН

У губернатора Евгения Куйвашева и председателя Законодательного Собрания области Людмилы Бабушкиной нет секретов от журналистов

к глубокой модернизации ЖКХ в ряде муниципалитетов.

Для решения экологических проблем региона необходимо принять комплексную программу, одной из составляющих которой станет утилизация бытовых отходов, строительство заводов по сжиганию мусора. Как показывает европейский и российский опыт, при современных технологиях мусорожигательные заводы способны давать дополнительное тепло для отапливания жилых домов, снижать выбросы парниковых газов в атмосферу. И, конечно, решать главную проблему – эффективно бороться с накоплениями мусора.

Отдельно хотел бы остановиться на государственной поддержке агропромышленного комплекса. Необходимо продолжить работу по повышению уровня доходности и финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Этому должна способствовать реконструкция действующих и создание новых производств в сельском хозяйстве, привлечение и закрепление в отрасли молодых специалистов. Следует продолжить работу по созданию семейных ферм на базе крестьянских хозяйств, развитию кооперативов.

О бюджетной стратегии

Уважаемые депутаты! Важнейшей задачей в условиях нестабильной ситуации, складывающейся на мировых рынках, должно стать ведение сбалансированной и чёткой бюджетной политики. Формирование бюджета должно происходить на основе умеренных или даже консервативных прогнозных оценок развития экономики Свердловской области в среднесрочном периоде.

Одновременно одной из ключевых задач на 2013 – 2015 годы является сдерживание роста долговых обязательств Свердловской области и взвешанный подход к предоставлению государственных гарантий.

Важнейшее направление – укрепление доходной части бюджета. Правительство, налоговые органы должны значительно усилить работу с налогоплательщиками. Вклад каждого хозяйствующего субъекта в доходы бюджета должен соответствовать среднеотраслевым показателям. Недопустимо, когда уровень налоговой нагрузки компаний предприятий в разных

муниципалитетах и даже в разных частях одного города отличается в разы. Каждому такому случаю должна быть дана профессиональная и компетентная оценка.

Одновременно необходимо вести конструктивный диалог с крупнейшими компаниями России, чьи подразделения расположены на территории области, и найти согласованные решения по существенному повышению бюджетной отдачи от их деятельности.

Отношения с крупными, вертикально интегрированными компаниями, ведущими консолидированную отчётность в части формирования центров прибыли, должны быть оформлены в виде Соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Но главное направление, которое может коренным образом изменить ситуацию – это создание новых высокоэффективных производств.

Для этого мы должны коренным образом пересмотреть нашу политику в отношении зон опережающего развития. Первые резиденты в особой экономической зоне «Титановая долина» должны начать работу уже в 2013 году.

В целом нужно выйти на системную работу по созданию «точек экономического роста» практически в каждом муниципальном образовании. Этому должны способствовать и гранты Губернатора, которые после широкого общественного обсуждения будут вручаться муниципалитетам на реализацию проектов, направленных на повышение качества жизни людей, динамичное развитие территорий.

Исполняя поручение Президента России, мы должны разработать бюджетную стратегию на период до 2030 года, которая должна быть увязана с долгосрочными целями социально-экономической политики. И в целом выйти, в соответствии с федеральными установками, на «программный бюджет».

В этом году мы должны провести корректировку отраслевых стратегий и схем размещения производственных, инфраструктурных объектов и объектов социальной сферы на период до 2020 года, определить новые точки роста, разработать программы создания новых производств.

Именно на реализацию этих стратегических документов должна быть направлена политика в сфере бюджетных инвестиций, государственной под-

держки инвестиционной деятельности и налоговых преференций. Одновременно нужно провести ревизию уже действующих налоговых законов, проанализировать эффективность предоставляемых и предоставляемых льгот по конкретным налогоплательщикам.

Необходимо завершить работу по реализации требований федерального стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, разработанного Агентством стратегических инициатив.

Активное участие в инвестиционной деятельности должны принимать каждое министерство, каждое муниципальное образование, от которых непосредственно зависит решение актуальных для инвесторов вопросов – обеспечение кадрами, землёй, доступной инфраструктурой. Ведущее место в системе взаимодействия бизнеса, общества и власти должен занять Совет по инвестициям, сформированный при Губернаторе Свердловской области.

Об открытости и доступности власти

Уважаемые депутаты! Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо завершить работу по стандартизации и регламентации государственных и муниципальных услуг, оказываемых за счёт средств бюджета.

Главный критерий оценки – их результативности и эффективности как с точки зрения поставленных общественно значимых целей, так и достигнутого качества оказанных услуг.

Жители области должны иметь возможность получать необходимые им государственные и муниципальные услуги в многофункциональных центрах, действующих по принципу «единого окна».

В каждом исполнительном органе государственной власти Свердловской области и муниципальных органах власти должно быть назначено должностное лицо, наделённое полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги.

Нам необходимо вывести на новый уровень информационную открытость и доступность власти, используя возможности региональной, в первую очередь местной прессы, развитие «элек-

тронного правительства». Необходимо принятие целевой программы, направленной на комплексное развитие информационной сферы в Свердловской области.

Новые подходы в системе межбюджетных отношений должны быть выстроены таким образом, чтобы стимулировать муниципальные образования на поиск дополнительных источников саморазвития.

В том числе, необходимо: – поощрять муниципалитеты, добившиеся увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, уделяющие внимание повышению эффективности работы административных комиссий и взаимному административных штрафов;

– провести инвентаризацию показателей оценки расходных полномочий, учесть при оценке расходных полномочий специфику муниципальных образований, муниципальных образований, муниципальных учреждений и учреждений культуры, расположенных на территории сельской местности.

При этом задача областного бюджета – сохранить возможность выполнения всех региональных полномочий и обязательств, обеспечить реализацию социально значимых межрегиональных проектов.

Уважаемые депутаты! Ближайшие три года для Свердловской области будут чрезвычайно важными. Нам необходимо закрепить все достигнутые успехи в социально-экономическом развитии региона, обеспечить достижение целевых установок стратегических документов на 2015 год.

Свердловская область должна выйти на лидерские позиции в инновационном и инвестиционном росте, развитии высокотехнологичных и наукоемких производств, модернизации социальной сферы, значительно продвинувшись в улучшении качества жизни людей.

Это сложные и трудоемкие задачи. Но, уверен, что наша совместная деятельность и выверенная, я подтверждаю, выверенная бюджетная политика обеспечат успех в достижении поставленных целей.

Благодарю за внимание!

Жители области должны иметь возможность получать необходимые им государственные и муниципальные услуги в многофункциональных центрах, действующих по принципу «единого окна»... Нам необходимо вывести на новый уровень информационную открытость и доступность власти, используя возможности «электронного правительства».

Евгений Куйвашев

МНЕНИЯ

Людмила БАБУШКИНА, председатель Законодательного Собрания Свердловской области:

– Программа диверсификации экономики, предложенная губернатором, которая не только позволит наполнить бюджет, но будет способствовать развитию и продвижению Свердловской области, нашла у депутатов поддержку и понимание. Этим выступлением главы региона дан старт бюджетному процессу 2013-го года и формированию бюджетных планов периода 2014–2015 годов. Тезисы Бюджетного послания губернатора Свердловской области соотносятся с положениями Бюджетного послания, высказанного Президентом РФ Владимиром Путиным, и мы, безусловно, будем придерживаться этих тезисов в своей работе. В соответствии с Бюджетным посланием уточним план законодотворческой деятельности и приступим к его реализации.

Депутатский корпус и я, как председатель Законодательного Собрания, поддерживаем амбициозные планы проектов государственного и международного значения. Мы готовы достойно провести заочную кампанию Экспо-2020, надеемся, что представителю крупного бизнеса, посетив выставку «Иннопром-2012» отметят высокий потенциал и инвестиционную привлекательность Свердловской области. И это тоже будет способствовать дальнейшему развитию нашего региона.

Аркадий ЧЕРНЕЦКИЙ, член Совета Федерации Федерального Собрания России:

–Для меня, как для бывшего главы Екатеринбурга, самое важное в Бюджетном послании губернатора Законодательному Собранию – это планы по созданию программы «Столица». Это тот вопрос, который мы тщетно пытались решить в течение многих лет. И акценты в этой программе расставлены правильно – необходимо в первую очередь финансировать дорожное строительство и создание дорожной инфраструктуры. На это требуется всегда много денег, город не обладает и не обладает своими ресурсами в таком объёме. Но из федерального и из областного бюджетов до сих пор мы не получали достаточной финансовой поддержки. Все понимают, что если это самое узкое место в развитии столицы Среднего Урала будет «расширено», со всеми остальными проблемами, по крайней мере с большинством из них, город справится самостоятельно.

Виктор ШЕПТИЙ, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области, секретарь политсовета Свердловского регионального отделения «Единой России»:

–Мне понравился очень взвешенный, консервативный подход к формированию регионального бюджета, социальная составляющая которого за последние несколько лет выросла в пять раз. И то, что даже при таком напряжённом бюджете губернатор считает необходимым оказание осязательной поддержки учреждениям культуры на селе, особенно в отдалённых территориях.

Евгений Куйвашев сказал о том, что сельский клуб, сельская библиотека – это зачастую единственная возможность приобщения к культуре для жителей уральской деревни. И что реальной альтернативой таким негативным явлениям как алкоголизм, наркомания, ужасающим образом сказывающимся на здоровье нации, должна быть культура. Он предложил принять и выполнять на условиях софинансирования специальную программу по строительству и капитальному ремонту сельских клубов и формировать фонды сельских библиотек.

Елена ЧЕЧУНОВА, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области, руководитель фракции «Единой России» в Законодательном Собрании:

–Губернатор определил приоритеты формирования бюджета на 2013-й и последующие два года. Губернатор поставил задачу, в том числе и перед бюджетным комитетом, сделать ревизию тех льгот по налогам, которые мы предоставляли предприятиям, что стимулирования развития того или иного сектора экономики льготы предоставлять надо, но должна быть отдача для бюджета, развития социальной сферы области.

Особый акцент был сделан на увеличение доходной части бюджета в целом. Мы должны строить детские сады, как сказал Евгений Куйвашев, «глубоко модернизировать систему ЖКХ», строить дороги и комфортное доступное жильё. Но для этого нужно прежде наполнить бюджет. Для этого есть экономические, административные механизмы, исполнительной и законодательной власти нужно добросовестно их исполнять.

Георгий ПЕРСКИЙ, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области:

– Приглашение послания проходило в режиме открытого диалога между губернатором и депутатами. И здесь проявилось единство депутатского корпуса и исполнительной власти в общем понимании тех подходов и задач, которые стоят перед обществом, бизнесом и властью. Это улучшение инвестиционной привлекательности Свердловской области. Очень тонкий и внятный подход к социальным затратам, к оценке налоговых льгот. В условиях недостаточного финансирования, особенно инфраструктурных проектов, льготному кредитованию бюджетных организаций, новым инструментом могло бы быть создание банка территориального развития. Он создавался бы на бюджетные средства, но основные деньги он бы привлекал на межбанковском рынке. И здесь бы мы обошли бюджетное законодательство, которое сильно связывает руки по финансированию тех или иных программ. Такой опыт есть, например, в Татарстане. И этот опыт надо хорошо изучить.

Консервативный бюджет – разумная стратегия

Губернатор призвал депутатов хорошо считать и экономить

Валентина СМИРНОВА

После оглашения Бюджетного послания Евгений Куйвашев отвечал на вопросы депутатов, представляющих в Законодательном Собрании все парламентские партии.

Предложения были разные, но, надо отдать должное областным парламентариям, в этот день стремление к populistским заявлениям было по максимуму нивелировано.

Заместитель председате-

ля Законодательного Собрания Георгий Перский предложил прекратить закидывание бюджетных средств в уставные капиталы акционерных обществ, а вместо этого оказывать реальную финансовую поддержку проектам, связанным, к примеру, с новыми высокотехнологичными производствами.

– Совершенно согласен, что такой банк необходим, – не раздумывая поддержал депутата Евгений Куйвашев. – Но мы должны чётко видеть весь

финансовый механизм такого проекта, настоящую заинтересованность предпринимателей в его реализации. Просто так давать деньги не советуем. Есть уже один проект, вызывающий много вопросов.

На просьбу депутата Александра Каравая объяснить, почему губернатор не дал одобрения на один из двух альтернативных законопроектов о поддержке детей войны, также прозвучал ответ с «финансовой подоплёкой».

– Я не только не против ока-

зания социальной помощи детям фронтовиков, но даже за то, чтобы в некоторых случаях её увеличить. Но мы с вами должны понимать и честно признавать, что пока состояние бюджета не позволяет надеяться на то, что сможем продолжать обеспечивать этот закон в случае его принятия в следующем году и дальше, – сказал Евгений Куйвашев.

Затем также откровенно высказался по поводу предложения председателя комитета по развитию инфраструктуры и

жилищной политики Олега Исакова и комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Анатолия Павлова. Оба касались повышения инвестиционной привлекательности региона – путём снижения налоговой ставки на землю для предприятий и снижения её кадастровой стоимости вообще.

– В первом случае надо разбираться, и я дам соответствующее поручение министру экономики. Но хочу, в свою очередь, заметить, что предприя-

тия наши уже вышли на докризисные показатели, работают стабильно. Вот только зарплату держат на кризисном уровне, либо выдают в конвертах. Есть ли смысл в такой ситуации рассматривать преференции для таких предприятий? – совершенно справедливо заметил губернатор. – А что касается кадастровой оценки земли, то в других регионах и городах её другая стоимость только повышает их инвестиционную привлекательность.