

Определены приоритеты государственных затрат

1. Определяя задачи финансового планирования на перспективу, глава государства отметил, что бюджетные инвестиции должны быть направлены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счёт бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жёсткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, отмечается в послании, необходима работа по очень чёткой приоритизации расходов бюджетов, изменению структуры бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие. Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными, и их доля в общих расходах бюджетной системы Российской Федерации должна увеличиваться.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014-го и 2015-го годов правительству следует также предусмотреть меры, способствующие адаптации российской экономики к функционированию в условиях присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации, считает Президент России.

Владимир Путин считает, что для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ. Переход к «программному бюджету» в полном объёме он предлагает осуществить, начиная с федерального бюджета на 2014 год.

При этом особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ, а для этого необходима разработка бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Необходимо также повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. Нормативно-правовая база для отката от сметного финансирования бюджетных учреждений и введения новой системы оплаты труда уже создана. Теперь надо повсеместно внедрить её, и обеспечить практическую ре-

ализацию уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и муниципальных учреждений, а в самих учреждениях обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен чётко определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы.

Обращено внимание в Бюджетном послании и на необходимость определиться с параметрами дальнейшего развития пенсионной системы, которые должны обеспечить её надёжность и долгосрочную сбалансированность с учётом демографических изменений в структуре населения.

Доверие инвесторов к политике макроэкономической стабильности повысится, если им будут понятны условия и источники финансирования пенсионной системы, считает глава государства.

В то же время, представляя документ, Владимир Путин заявил, что «новые принципы финансирования бюджетной сферы никак не означают отмены права граждан на бесплатное образование, здравоохранение, социальную помощь» и «просил бы все политические силы исключить всякие спекуляции на этот счёт».

Кроме того, Президент РФ ещё раз заверил, что до 2018 года в стране не будет повышаться налоговая нагрузка на несырьевые сектора экономики.

Он также предложил, после принятия Федеральным Собранием России в этом году изменений в налоговое законодательство, касающихся налоговых ставок, «больше не корректировать ставки по основным налогам».

Среди других новаций, с которыми выступил Владимир Путин — предложение создать единый портал бюджетной системы, с помощью которого граждане могли бы следить за расходованием государственных средств.

«Следует обеспечить большую открытость и прозрачность бюджета и бюджетного процесса для общества. Для повышения эффективности общественного мониторинга необходимо внедрять систему электронных бюджетов», — сказал глава государства и добавил, что «общество должно получать полную и объективную информацию, в каком объёме и насколько эффективно расходуются бюджетные средства».

Бюджетное послание Президента будет принято правительством России за основу при подготовке проекта федерального бюджета на 2013-2015 годы.



Татьяна Мерзляковой (в центре) в первой общается с первыми лицами. Встреча с Б.Н.Ельциным. 1990 год.

«Я буду говорить правду...»

Свердловский омбудсмен готовится к встрече с Президентом России

Валентина СМIRНОВА

Президент Владимир Путин сообщил главе института уполномоченных по правам человека в России Владимиру Лукину о своём намерении встретиться с региональными омбудсменами и обсудить с ними актуальные проблемы в этой сфере. О том, с какими предложениями она поедет на встречу с главой государства, рассказывает Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна МЕРЗЛЯКОВА.

— Татьяна Георгиевна, о том, что уже обсудили Президент России и Уполномоченный по правам человека в РФ, вам известно?

— Конечно. Мы, 64 уполномоченных из разных регионов России, всегда следим за такими встречами главы государства с нашим федеральным коллегой, часто участвуем в формировании повестки таких совещаний. В этот раз Владимир Петрович Лукин говорил с Президентом России о том, что существуетому законодательству регионы могут по своему усмотрению вводить или не вводить должность уполномоченного, а это тормозит процесс развития этого института. Владимир Владимирович Путин поддержал его в этом вопросе.

— Вы будете предлагать от своего имени что-то конкретное Владимиру Путину или намерены включить в разговор, как говорится, «по обстоятельствам»?

— Если у меня будет такая возможность (я как старейший по стажу уполномоченный в регионах, я очень надеюсь на это), на встрече с Президентом России буду говорить о главном, что беспокоит меня сегодня более всего. Все одиннадцать лет

работы в этой должности я пытаюсь защитить, прежде всего, трудовые права граждан. И убеждена, что подписав в апреле текущего года Конвенцию Международной организации труда (МОТ) «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя», мы теперь должны очень серьёзно проработать механизмы такой защиты.

К своему стыду тоже, должна сказать, что в нашей области на сегодняшний день имеются большие долги по зарплате. Если предприятие объявляет о банкротстве и не выплачивает своему трудовому коллективу много месяцев зарплату, то эти долги не становятся предметом статистики. К сожалению, в действующем федеральном законе о банкротстве написано, что в случае отсутствия имущества должника долг перед работниками считается погашенным.

Вот конкретный пример. Когда такая ситуация возникла на Лобвинском гидролизном заводе, куда я ездила 14 раз, люди были в отчаянии от того, что требовать выплаты заработанных денег было не у кого. Собственник Павел Федулёв просил меня очень трепетно относиться к праву собственности, в том числе и такого, как Федулёв, ссылаясь на Конституцию Российской Федерации. Но Конституция также запрещает и принудительный труд, которым по сути и оказались заняты лобвинцы.

Но я бы говорила не только о ситуации с банкротством предприятий, к которой нужно, по моему мнению, менять законодательное отношение. Я бы предложила подумать над раз-

работкой и принятием закона о неэффективных собственниках. Хватит молиться на частную собственность. Ведь такое одностороннее отношение уже привело к тому, что очень часто недобросовестные дельцы, приобретя уже готовое предприятие, живут безбедно за границей, а работники не знают, как прокормить свои семьи. Возьмём для примера и Верхнесинячихинский металлургический завод с 350-летней историей. Люди там оказались на улице, без заработной платы, у завода многомиллионные долги. Собственник предприятия живёт на Кипре, а основные средства заложены в московском банке «Петрокоммерц». Наверное, негоже прятать голову в песок, пора менять кардинально отношение к таким собственникам, реально защищая права честных работающих на них граждан.

— Как вы оцениваете перспективы принятия такого закона?

— По моим наблюдениям, именно неэффективные собственники имеют такие мощные рычаги влияния и так результативно лоббируют свои интересы, что перспектив у этого закона пока мало. Но на предстоящей встрече Президенту России предстоит выслушать не чиновников, которые только аплодируют ему и уверяют, что в государстве всё хорошо. Я намерена говорить правду, ведь мы, уполномоченные по правам человека в регионах, измучились и с такими «нездоровыми» предпринимателями, и с арбитражными управляющими, банкротскими заводами. Прокуратура по закону не может трогать и последних, хотя они назначены по суду. Вот возьмём Кушвинский электромеханический завод. Долгов по заработной плате там — 15 миллионов рублей. На этом предприятии есть до-

рогостоящее имущество, но его нельзя продать и рассчитаться с людьми, потому что опять на первом плане права собственника и банков, которым он задолжал. А трудящиеся снова не знают, как им выжить».

— Татьяна Георгиевна, как наша область выглядит на фоне других регионов — эта проблема у нас острее, чем у многих, либо ситуация везде одинакова?

— Думаю, что далеко не все уполномоченные по правам человека настолько же озабочены этой проблемой, как я и ещё несколько моих коллег. У нас, конечно, положение тяжелее. Во-первых, потому что мы промышленный регион. А во-вторых, по моим сведениям, в соседней аналогичной по содержанию экономике Челябинской области правоохранители жёстче спрашивают о конкурсных управляющих. Там, в отличие от нашего региона, очень эффективно работает отдел по борьбе с экономическими преступлениями (ОБЭП). Один наш недобросовестный конкурсный управляющий, благополучно действовавший здесь, поехал в Челябинскую область и попытался работать там такими же методами. В процессе банкротства сельскохозяйственного предприятия он положил себе в карман один миллион с лишним рублей и был тут же уличён и осуждён. А у нас за последние годы не наказан по суду ни один из подобных недобросовестных управляющих».

Как человек команды я, как обычно перед такими важными встречами, буду, конечно, советовать с губернатором. Возможно, он подскажет и другие актуальные вопросы, касающиеся интересов Среднего Урала, которые необходимо будет поднять на встрече в главой государства.

За партийную парту

«Единая Россия» предлагает возродить систему политического образования

Анатолий ГОРЛОВ

В «ЕР» пришли к мнению, что необходимо восстановить систему подготовки партийных кадров и объявили по этому поводу внутрипартийную дискуссию.

Такое решение подсказано политической ситуацией. На протяжении более 10 лет, то есть три выборных срока подряд, в Госдуму и региональные парламенты избираются представители одних и тех же политических партий. То есть в последние годы борьба за места во власти происходит именно между этими политическими движениями. Поскольку ситуация в этой сфере, образно говоря, стабилизировалась, то, чтобы закрепить успех, от чисто программных заявлений надо переходить к последовательной пропагандистской работе. А для этого любой партии нужны подготовленные кадры, система повышения политической квалификации.

Основной вопрос в том, как и чему учить. Одни эксперты утверждают, что необходимы некие стандарты политиче-

ской подготовки на платформе высшего образования, другие уверены, что стандарты политкурсов должна определять каждая партия минимум на 10-летнюю перспективу. Третьи конкретизируют: партийные кадры нужно учить логике, риторике, русскому языку и культуре речи, психологии. В «ЕР» признают, что единороссы, в том числе в аппарате партии, нуждаются в умении анализировать информацию, вовремя схватывать политические тенденции, уметь работать со СМИ, выстраивать идеологическую работу, владеть знаниями политменеджмента и PR-деятельности. Эксперты, в частности, предлагают единороссам использовать опыт Германии и Австрии, где при парламентских партиях действуют политические академии. А в Китае, например, создана академия, которая обучает политическим наукам лидеров и активистов всех партий, представленных в парламенте.

Единороссы предлагают два уровня подготовки своих партийных кадров. Первый, базовый — для всех активистов, посвящённый истории



Ректору Института современного образования «Урал» Валерию Савельеву есть что обсудить с руководителем фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Свердловской области Еленой Чечуновой

и программе партии, второй уровень — для подготовки политических менеджеров, которые будут взаимодействовать со СМИ, заниматься партстроительством и выборными процессами. Обучаться на первом уровне можно дистанционно. А вот второй уровень образования должен быть очным.

В Свердловской области такие курсы уже существуют. Партийная школа «Единой Рос-

сии» действует в регионе с сентября 2010 года. Как рассказал член президиума политсовета Свердловского регионального отделения партии «ЕР» ректор Института современного образования «Урал» Валерий Савельев, главной задачей института является именно подготовка кадрового актива партии.

— В том числе тех, кто будет заниматься агитацией и пропагандой, осваивать вы-

борные технологии, работать в блогосфере, — рассказал Валерий Савельев. — Мы обучили способам ведения агитации в пользу «Единой России» более 100 блогеров.

По мнению ректора, проект партшколы необходимо не только развивать на федеральном и региональном уровнях, но и адаптировать в соответствии с текущими потребностями. Например, «обучать политической грамот-

МНЕНИЯ

Александр КАРАВАЕВ, лидер фракции партии «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Свердловской области:

— Партийное обучение депутатов всех уровней власти у нас было организовано довольно давно. Мы регулярно проводим встречи, семинары, обмены опытом по законодательным инициативам на всех уровнях власти. Сегодня вот, например, прошла межрегиональная видеоконференция, где мы обсуждали вопросы подготовки партийных кадров и партийной учёбы.

Евгений КАСИМОВ, депутат фракции КПРФ в Законодательном Собрании Свердловской области:

— Понятно, что мир изменился, и мы проводим обучение в соответствии с этим. Интересно, что на лекции и семинары идут молодые люди, поэтому учёбу стараемся строить на основе дискуссий, на обсуждении острых политических вопросов. Процесс подготовки кадров идёт во всех партиях, и мы у них тоже учимся. И тоже используем Интернет как поле, где можно найти информацию и место для её обсуждения. Меня, например, регулярно образовывают мои помощники, которые едва ли не каждый день кладут на стол ссылки самых обсуждаемых тем, касающихся левого движения. В том числе точку зрения сторонних наблюдателей. Это очень интересные ресурсы для политической самоподготовки и подготовки кадров для КПРФ.

ности, выборным технологиям, проводить экономический ликбез муниципальных чиновников и глав местных администраций».

Кофи Аннан выступил с новой инициативой по урегулированию конфликта в Сирии

Спецпосланник Организации Объединённых Наций и Лиги Арабских государств по Сирии Кофи Аннан предложил создать в этой стране правительство национального единства с участием представителей как нынешних властей, так и оппозиции, сообщило вчера агентство «Рейтер».

Предложение Кофи Аннана будет обсуждаться на международной встрече по Сирии, которая пройдёт 30 июня в Женеве.

Напомним, что в Сирии уже больше года проходит антиправительственные выступления вооружённой оппозиции, в результате которых почти ежедневно гибнут люди. Несмотря на достигнутое ещё в апреле при посредничестве Кофи Аннана соглашение о перемирии, столкновения оппозиционеров и сотрудников силовых структур продолжаются. Общее число жертв, по данным ООН, превысило 12 тысяч человек.

Пополнен перечень памятных дат России

Президент РФ Владимир Путин подписал вчера принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации закон о внесении изменений в перечень дней воинской славы и памятных дат России.

Законом установлена новая памятная дата России — День российского парламентаризма, который будет ежегодно отмечаться 27 апреля. В этот день в 1906 году начала работать Государственная Дума — первый в отечественной истории демократический институт, заложивший основы парламентаризма в России.

Согласно справке Государственно-правового управления, опубликованной на официальном сайте Кремля, «установление памятной даты России — Дня российского парламентаризма — призвано способствовать привлечению внимания широких слоёв населения к деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, популяризации этой деятельности».

В Еврейской АО решено не допускать к выборам губернатора самовыдвиженцев

Депутаты парламента Еврейской автономной области приняли вчера в окончательной редакции региональный закон «О выборах губернатора ЕАО», сообщает ЕА.RU.

Согласно документу, право на выдвижение кандидатов на должность губернатора ЕАО имеют исключительно политические партии, возможность самовыдвижения претендентов на этот пост исключена.

Для регистрации выдвинутому партией кандидату в губернаторы нужно будет предварительно собрать в свою поддержку подписи не менее 10 процентов депутатов представительных органов местного самоуправления, руководителей поселений и муниципальных образований.

Избранным будет считаться кандидат, за которого проголосует более половины жителей ЕАО, пришедших на избирательные участки.

Турция перебрасывает военную технику к границе с Сирией

В приграничную с Сирией зону прибыла колонна из 30 машин 39-й механизированной пехотной бригады сухопутных войск Турции, дислоцированных в Искендеруне, сообщает ИТАР-ТАСС со ссылкой на СМИ Анкары. По их данным, в распоряжение 3-й пограничной части в провинции Хатай поступили артиллерийские установки и реактивные системы залпового огня, а в приграничную зону в провинции Шанлыурфа направлены танки.

После уничтожения 22 июня сирийскими средствами ПВО турецкого истребителя, отношения между Анкарой и Дамаском ухудшились настолько, что ряд экспертов не исключает даже возможности военных действий. Турецкое руководство заявило, что не хочет войны и намерено решать проблему дипломатическими методами, тем не менее премьер-министр Реджеп Эрдоган указал, что в свете происшествий с истребителем вооружённые силы страны будут рассматривать приближение формирования сирийской армии к турецкой границе как угрозу национальной безопасности.

Судьи оправдали Радована Караджича. Частично

Гагский трибунал по военным преступлениям в Югославии оправдал бывшего президента Республики Сербской Радована Караджича по обвинению в геноциде.

Судьи посчитали, что прокуроры не представили достаточно доказательств по геноциду сербскими силами боснийских мусульман и хорватов в начале войны. При этом по остальным 10 пунктам обвинения, включая убийство более семи тысяч боснийских мусульман в Сребренице в 1995 году, суд продолжится.

Сам Караджич полностью отрицает свою вину и считает обвинения бездоказательными. Подборку подготовил Леонид ПОЗДЕЕВ