

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.06.2012 г. № 613-ПП Екатеринбург

О внесении изменений в областную целевую программу «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 235-ПП

В соответствии со статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в областную целевую программу «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 235-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2011, 26 марта, № 91–96) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 27.05.2011 г. № 623-ПП («Областная газета», 2011, 7 июня, № 197–198), от 27.11.2011 г. № 1472-ПП («Областная газета», 2011, 11 ноября, № 413–416), от 28.12.2011 г. № 1817-ПП («Областная газета», 2012, 12 января, № 3–4), изменения, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполнителя обязанности Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области Н.Б. Смирнова.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

И.о. Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власов.

К постановлению Правительства Свердловской области от 06.06.2012 г. № 613-ПП

Областная целевая программа «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Паспорт областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Table with 2 columns: indicators and descriptions. It details the program's goals, funding sources, and implementation timelines.

Раздел 1. Характеристика проблемы по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области, на решение которой направлена Программа

Площадь жилищного фонда Свердловской области составляет более 97,8 млн. квадратных метров, в том числе более 80,5 млн. квадратных метров, или 82,3 процента, в городах и поселках городского типа, и 17,3 млн. квадратных метров, или 17,7 процента в сельской местности.

На территории Свердловской области насчитывается около 109 тыс. многоквартирных домов, более 37 тыс. дворов.

В настоящее время детскими игровыми площадками оборудовано около 5 тыс. дворов, что составляет 14 процентов от их общего количества.

В населенных пунктах в Свердловской области имеются 59 площадок для выгула животных, расположенных вне территории дворов с учетом обеспечения их доступности, что составляет менее одного процента от требуемого количества (7 000 площадок).

Анализ обеспеченности дворов элементами внешнего благоустройства показывает, что уровень их комфортности не отвечает современным требованиям жителей населенных пунктов в Свердловской области.

Следует также отметить наличие проблем и в части технического содержания имеющихся дворовых сооружений и зеленых насаждений. В городах и населенных пунктах существуют бесхозные детские игровые и спортивные площадки, имеющие, как правило, высокий процент износа и представляющие опасность для жизни и здоровья жителей. Однако даже учтенные спортивные площадки и корты имеют разрушение покрытия и бортового камня в 75 процентах дворовых территорий, 63 процента детских игровых площадок не имеют ограждений от внутриквартальных проездов, 50 процентов оборудованных и обустроенных дворовых территорий не отвечают требованиям и решениям современного комплексного благоустройства.

Имеется многочисленное обращение граждан по вопросам затененности жилых помещений и разрушения строительных конструкций жилых домов разросшимися зелеными насаждениями. На протяжении десятилетий не решаются вопросы организации внутридворовых автостоянок, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Одной из причин неблагоустроенности дворовых территорий является дефицит средств в местных бюджетах муниципальных образований в Свердловской области, ежегодно выделяемых на новое строительство и содержание объектов внешнего благоустройства.

В соответствии с методикой, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и установления критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, стоимость расходных полномочий органов местного самоуправления на мероприятия по благоустройству в 2009 году составляла 211,9 рубля на одного человека, в 2010 году — 148,7 рубля на одного человека, в 2011 году планируется в размере 156,3 рубля на одного человека.

Формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти Российской Федерации, органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года», создание комфортной среды проживания и эффективного жилищно-коммунального хозяйства является приоритетным направлением развития Свердловской области, развития человеческого потенциала.

Комфортность проживания в многоквартирных жилых домах определяется уровнем благоустройства дворовых территорий с учетом организации во дворах дорожно-тропиночной сети, устройства газонов и цветников, озеленения, освещения территории двора, размещения элементов и малых архитектурных форм, организации детских спортивно-игровых площадок, комплектации дворов элементами городской мебели, организации площадок для отдыха взрослых, устройства хозяйственно-бытовых площадок для сушки белья, чистки одежды, ковров и предметов домашнего обихода, упорядочения площадок индивидуального транспорта, организации площадок для выгула домашних животных, обустройства мест сбора и временного хранения мусора.

Проблемой для решения вопроса комплексного благоустройства дворовых территорий является также застройка населенных пунктов жилыми домами средней и малой этажности, которая характеризуется небольшими расстояниями между зданиями, дробностью открытых пространств, высокой плотностью строений. На таких территориях население обеспечивается лишь минимальным комплексом функционально совместимых элементов благоустройства, не выдерживаются нормы, предъявляемые к размещению автостоянок и парковок (минимальное удаление от окон зданий — от 10 до 35 метров).

Требования жителей к созданию более высокого уровня благоустройства дворовых территорий, а также острота проблем, накопившихся в этой сфере, предполагает выведение этих вопросов в разряд первоочередных.

При этом использование программно-целевого метода для решения задачи, направленной на повышение уровня благоустройства дворов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов определяется тем, что данная задача:

- требует значительных бюджетных расходов и сроков реализации, превышающих один год;
еще решение оказывает существенное положительное влияние на социальное благополучие общества;
носит комплексный характер.

В составе работ Программы планируется осуществить мероприятия, направленные на повышение уровня благоустройства, создание достойных условий для развития подрастающего поколения, комфортной среды жизнедеятельности, на комплексное благоустройство дворовых территорий.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить максимальные удобства населению в осуществлении его социально-культурных и бытовых потребностей при рациональном размещении объектов благоустройства, отвечающих требованиям безопасности, регламентированных в национальных стандартах Российской Федерации, последовательность исполнения взаимоувязанных проектов во сроках их реализации и контроль инвестирования государственных средств на выполнение мероприятий по комплексному благоустройству дворовых территорий Свердловской области.

В случае отсутствия программно-целевого решения проблем могут возникнуть риски, связанные с недостаточным ресурсным обеспечением, сроки реализации работ по благоустройству увеличатся на неоправданно длительное время, что не позволит обеспечить создание комфортной среды жизнедеятельности населения.

Раздел 2. Основная цель и задача Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых показателей, отражающих ход ее выполнения

Целью Программы является создание условий для повышения уровня комфортности проживания населения.
Задачей Программы, направленной на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований в Свердловской области, связанной с осуществлением полномочий органов государственной власти Свердловской области, является содействие муниципальным образованиям в Свердловской области в реализации аналогичных целевых муниципальных программ по благоустройству дворовых территорий за счет средств областного бюджета.

Наряду с основными мероприятиями Программы, направленными на реконструкцию объектов благоустройства в муниципальных образованиях в Свердловской области, для города Екатеринбурга в 2011 году предусмотрено предоставление субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей (далее — Субсидия из федерального бюджета) из средств федерального бюджета в пределах объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В целях объективной оценки достижения поставленной цели, выполнения задачи и мероприятий Программы установлены целевые показатели, которые определяются расчетным методом.

Целевые показатели Программы и показатели результативности использования Субсидии из федерального бюджета приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.
Методика сбора исходной информации и расчета целевых показателей Программы представлена в приложении № 2 к настоящей Программе.

Показатели результативности использования Субсидии из федерального бюджета установлены приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 04.03.2011 г. № 80 «О мерах по реализации в 2011 году постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 139 «Об утверждении Правил предоставления в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей». Количественные значения показателей определяются по данным администрации муниципального образования «город Екатеринбург».

В связи с тем, что выполнение работ по разработке проектной документации и строительству (реконструкции, модернизации) объектов планируется в течение всего периода реализации Программы, организация выполнения не требует выделения отдельных этапов ее реализации.

Выполнение Программы предполагается осуществить с 1 апреля 2011 года по 31 декабря 2015 года.

Программа предполагает достижение повышения уровня благоустройства и комфортности проживания населения в Свердловской области к 2016 году.

Раздел 3. Мероприятия Программы

В целях достижения цели Программы и выполнения поставленной задачи разработан План мероприятий по выполнению Программы, который приведен в приложении № 3 к настоящей Программе.

Мероприятия, направленные на решение задачи, указанной во 2 разделе настоящей Программы, предусматривают реконструкцию и капитальный ремонт объектов благоустройства дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию аналогичных муниципальных целевых программ, выполняемых за счет средств местных бюджетов и иных привлеченных средств в соответствии с Планом мероприятий по выполнению Программы, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Екатеринбурге в 2011 году с использованием Субсидии из федерального бюджета.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального, областного и местных бюджетов. Планируемый объем финансирования Программы на период ее реализации составляет 3 876 822,2 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета предоставляются в 2011 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Екатеринбурге в объеме 689 084,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета составляют 2 012 390,7 тыс. рублей. Средства местных бюджетов прогнозируются в объеме 1 175 347,5 тыс. рублей.

Средства областного бюджета, предоставляемые местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в форме субсидий, подлежат направлению на софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов благоустройства дворовых территорий.

Расходы на реализацию Программы, сроки и источники финансирования представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Средства областного бюджета местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области предоставляются в форме субсидий на реализацию аналогичных долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов.

Расчет размера субсидии из областного бюджета местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области осуществляется в соответствии с Методикой расчета субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области, представленной в приложении № 1 к приложению № 6 к настоящей Программе.

Объемы средств областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований в Свердловской области, предусматривающих выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий, отражаются в соглашениях о предоставлении и использовании субсидий из областного бюджета на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Раздел 5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия заказчика Программы

Заказчиком Программы является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Заказчик Программы осуществляет следующие функции:

- 1) организует выполнение мероприятий, входящих в Программу, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
2) осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;
3) осуществляет оперативный мониторинг и ведение отчетности по реализации Программы, представляет в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области ежеквартально в течение 25 дней после окончания отчетного периода информацию о ходе реализации мероприятий Программы по формам отчетности, определенным Порядком разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ»;
4) производит уточнение мероприятий Программы на очередной финансовый год, целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, в случае изменения объемов финансовых средств, выделяемых на их реализацию;
5) заключает соглашения:
с муниципальными образованиями в Свердловской области о предоставлении и использовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области;
с муниципальным образованием «город Екатеринбург» о предоставлении в 2011 году субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям

многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации;
6) обеспечивает предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в соответствии с лимитами бюджетных обязательств;
7) осуществляет контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области условий предоставления субсидий из областного бюджета, определенных Программой.

Исполнителями Программы являются: исполнительные органы государственной власти Свердловской области; органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области; юридические лица.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и юридические лица осуществляют следующие функции:

- 1) определяют в установленном порядке заказчиков-застройщиков на проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области;
2) размещают заказы в соответствии с действующим законодательством о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;
3) заключают в соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальные контракты с подрядчиками на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий;
4) обеспечивают направление субсидий на цели, определенные Программой, в соответствии с Порядком и условиями предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Порядок и условия отбора муниципальных образований в Свердловской области на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области представлены в приложении № 5 к настоящей Программе.

Порядок и условия предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области, предусмотренных в аналогичных муниципальных целевых программах, реализуемых за счет средств местных бюджетов, представлены в приложении № 6 к настоящей Программе.

Предоставление субсидии из федерального бюджета в 2011 году на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2011 г. № 139 «Об утверждении Правил предоставления в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей».

Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности Программы и экологические последствия реализации Программы

Оценка социально-экономической эффективности Программы производится по итогам выполнения Программы за год ежегодно и по окончании срока реализации Программы на основании достижения целевых показателей, приведенных в приложении № 1 к настоящей Программе, а также на основании экспертной оценки эффективности областных целевых программ, производимой Министерством экономики и территориального развития Свердловской области в соответствии с Порядком разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».

Реализация мероприятий Программы к 2016 году позволит: повысить уровень комфортности проживания более 1476 тыс. граждан за счет выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий; благоустроить 1897 дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области; провести капитальный ремонт и ремонт 328 дворовых территорий многоквартирных домов, 327 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городе Екатеринбурге в 2011 году за счет средств федерального бюджета.

Приложение № 1 к областной целевой программе «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Целевые показатели областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Table with 9 columns: indicator name, unit of measurement, and values for each year from 2011 to 2015. It tracks progress on population comfort, safety, and infrastructure improvements.

Показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета в 2011 году бюджету Свердловской области на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации

Table with 4 columns: indicator name, unit of measurement, and values for 2011 and 2015. It shows the impact of subsidies on housing repairs and infrastructure.

Приложение № 2 к областной целевой программе «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Методика сбора исходной информации и расчета целевых показателей областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы

Областная целевая программа «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области — «Тысяча дворов» на 2011–2015 годы (далее — Программа) представляет

собой взаимоувязанные мероприятия, направленные на достижение цели и решение задачи Программы. Оценка эффективности реализации Программы, выраженной в численных значениях показателей, является одним из важнейших направлений сопровождения Программы.
Целевые показатели эффективности реализации Программы направлены на оценку ряда параметров, являющихся результатом отдельных видов деятельности в рамках мероприятий. Эти индикаторы и показатели должны обеспечивать возможность не только ежегодной, но и поквартальной оценки эффективности реализации Программы с целью принятия при необходимости своевременных управленческих решений по корректировке структуры и содержания как Программы в целом, так и отдельных ее мероприятий.

Система индикаторов позволяет в течение года отслеживать деятельность по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий и сопоставлять ее результаты с задачей Программы, а по итогам года оценивать эффективность отдельных проектов, мероприятий и задач, а также Программы в целом.

(Продолжение на 6-й стр.)