

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.05.2012 г. № 595-ПП Екатеринбург

О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1483-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы»

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», Областным законом от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 01.02.2012 г. № 64-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации областных целевых программ, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в областную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1483-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы» (Собрание законодательства Свердловской области, 2010, № 10-5, ст. 1504) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 24.08.2011 г. № 1123-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2011, № 8-5, ст. 1461), изменения, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министра экономики и территориального развития Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Ножено Д.Ю.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете». Председатель Правительства Свердловской области В.А. Власов.

К постановлению Правительства Свердловской области от 29.05.2012 г. № 595-ПП

Паспорт областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы

Table with 2 columns: Index, Content. Contains 5 rows of program details including objectives, implementation measures, and indicators.

Table with 2 columns: Index, Content. Contains 10 rows of program details including implementation measures, funding sources, and expected results.

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена областная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП (далее — Стратегия), Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы» развитию малого и среднего предпринимательства выделяется роль одного из основных инструментов по достижению главной цели Стратегии — обеспечение высокого уровня благосостояния и стандартов качества жизни населения региона, соответствующих уровню наиболее развитых стран.

Развитие малых и средних предприятий имеет целью обеспечить решение экономических и социальных задач, в том числе способствовать формированию конкурентной среды, насыщению рынков товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, в том числе и в региональные.

Экономический эффект от деятельности малого и среднего бизнеса оценивается с точки зрения вклада в валовой региональный продукт и увеличения уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджеты любых уровней.

Социальный эффект от деятельности малого и среднего бизнеса оценивается с точки зрения обеспечения занятости и качества жизни жителей Свердловской области, а также с точки зрения формирования среднего класса и его участия в реализации социальных программ.

Программно-целевой подход позволяет переориентировать политику органов государственной власти и органов местного самоуправления на создание и реализацию адресных программ развития инфраструктурных объектов поддержки малого и среднего предпринимательства, развития востребованных механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит целенаправленно и эффективно использовать бюджетные средства.

В 2009 году численность малых и средних предприятий Свердловской области составила 156,8 тыс. единиц, включая 118 549 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Количество работающих в малом и среднем бизнесе с учетом всех категорий занятых в 2009 году составило 540,9 тыс. человек. Оценка количества работающих в малом и среднем бизнесе носит неточный характер, поскольку отсутствуют данные о количестве работающих у индивидуальных предпринимателей.

Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2009 году составил 31,5 процента в общем обороте организаций Свердловской области.

Основными проблемами, препятствующими развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, являются:

- 1) трудности в привлечении финансовых ресурсов на развитие бизнеса, особенно на стадии становления бизнеса;
2) недостаточное развитие механизмов финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства на ранних стадиях развития;
3) недостаток собственных ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства и затрудненный доступ к источникам финансирования;
4) недостаток доступных производственных и офисных площадей;
5) недостаточное развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
6) недостаточное изучение результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Зачастую в программах муниципальных образований в Свердловской области не отражены вопросы развития средних форм предпринимательства, не учтены современные механизмы поддержки малого и среднего бизнеса, не предусмотрено решение системных проблем малого и среднего предпринимательства.

На сегодня развитие малого бизнеса в Свердловской области не осуществляется на основе программно-целевых методов. Областная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2009–2011 годы, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.07.2008 г. № 782-ПП, фактически не была реализована — действие программы было приостановлено.

Как показывает практика, программно-целевой метод и системный подход к вопросам поддержки предпринимательства, основанный на реализации целевых комплексных программ, разрабатываемых с учетом реального состояния малого и среднего бизнеса, его потребностей и уровня развития в различных отраслях экономики, проблем и задач, стоящих перед государством или его административно-территориальными единицами, а также других, в том числе социальных, факторов, полностью себя оправдывает. Возможные риски (негативные факторы) в ходе реализации Программы и способы их минимизации приведены в таблице:

Table with 2 columns: Возможные риски (негативные факторы), Способы минимизации. Contains 5 rows of risk assessment and mitigation strategies.

Целесообразность разработки Программы, реализуемой программно-целевой подход к решению проблем развития малого и среднего предпринимательства, определяется следующими факторами:

1) необходимость системного подхода к предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

2) наличие сложной решаемых и разнообразных по характеру проблем, с которыми сталкиваются субъекты малого и среднего предпринимательства Свердловской области, что определяет необходимость системного подхода к их решению, согласования отдельных направлений государственной политики по содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления;

3) необходимость определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;

4) важность концентрации ресурсов по реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

5) необходимость реализации комплекса взаимовыгодных мероприятий по повышению результативности государственных и муниципальных финансовых и материальных вложений.

Системный подход к разработке Программы предусматривает использование всех возможных способов развития малого и среднего предпринимательства, в том числе организационных, методических, технических, и повышение уровня финансирования из внебюджетных источников.

Комплексность мероприятий Программы предусматривает: 1) выбор и реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства на основе прогнозирования рисков социально-экономической ситуации в Свердловской области;

2) социальное, экологическое и экономическое обоснование предлагаемых мероприятий Программы;

3) концентрацию финансовых средств и организационных усилий Программы на значимых направлениях деятельности. Программа будет способствовать реализации единой государственной политики в области поддержки и развития малых и средних форм предпринимательства.

Таким образом, Программа направлена на развитие малого и среднего предпринимательства в целях развития конкурентной среды в экономике Свердловской области. В предыдущие периоды тезис об оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства зачастую носил декларативный характер. В Свердловской области в течение последних лет субъекты малого и среднего предпринимательства могли пользоваться ограниченным перечнем мер государственной поддержки: консультационные, поручительство фонда поддержки малого предпринимательства (областного или муниципального), микрозаймы, компенсационный займ и льготный инвестиционный кредит. С 2009 года начинающим предпринимателям предоставляется возможность пройти обучение на тренинге «Начни свое дело» и при условии успешной защиты бизнес-проекта получить грант на начало собственного дела. Указанные механизмы явно не способствуют мощному развитию малого и среднего бизнеса, в том числе инновационного, и повышению привлекательности Свердловской области как субъекта Российской Федерации, где можно успешно развивать бизнес. Программно-целевой подход является необходимым для достижения фактического развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в рамках решения задач, определенных Стратегией, Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, актуальной становится необходимость выработки и реализации системного подхода к предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Свердловской области и существенному расширению механизмов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел 2. Цель и задачи областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых показателей, отражающих ход выполнения

1. Цель Программы — содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области для повышения их конкурентоспособности.

Для достижения цели Программы необходимо решение следующих задач, связанных с осуществлением полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере государственной поддержки и развития субъектов малого предпринимательства:

1) совершенствование областной системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства: формирование условий, в том числе благоприятной правовой среды, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности занятого населения;

2) популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства, содействие активному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность;

3) обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства офисными и производственными помещениями;

4) развитие существующих и внедрение новых инструментов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, создание условий для роста капитализации малого бизнеса, содействие в продвижении субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области на региональные и зарубежные рынки;

5) внедрение современных технологий ведения бизнеса с широким использованием возможностей телекоммуникационной сети Интернет, содействие устойчивому развитию малых и средних предприятий с использованием современных форм и методов информационной и иной поддержки;

6) максимальное удовлетворение потребностей малого и среднего бизнеса в комплексных услугах по ведению предпринимательской деятельности путем развития и совершенствования инфраструктурной поддержки малого предпринимательства;

7) внедрение механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства в сферах инноваций, в том числе IT-компаний, а также конкурентоспособных отечественных производств;

8) финансирование научно-исследовательских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства;

9) создание условий для увеличения объема налогов, уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства. Выполнение Программы осуществляется поэтапно с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года:

- 1) первый этап, реализуемый в 2011 году;
2) второй этап, реализуемый в 2012 году;
3) третий этап, реализуемый в 2013 году;
4) четвертый этап, реализуемый в 2014 году;
5) пятый этап, реализуемый в 2015 году.

2. Целевые показатели, отражающие ход выполнения Программы, указаны в приложении № 1 к настоящей Программе. Целевые показатели, отражающие ход выполнения Программы, рассчитаны исходя из данных, предоставленных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области. В основу расчета целевых показателей положен SWOT — анализ Свердловской области, приведенный в Стратегии.

3. Сбор данных о достигнутых в ходе реализации Программы целевых показателях, указанных в строках 1–3, 7 и 8 приложения № 1 к настоящей Программе, осуществляется непосредственно Министерством экономики и территориального развития Свердловской области (далее — Министерство) по итогам обобщения информации из отчетных форм по заключенным в ходе реализации Программы соглашениям (договорам, контрактам) с:

- 1) организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, — участниками реализации Программы;

2) администрациями муниципальных образований в Свердловской области — получателями субсидий из областного бюджета на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) организациями — победителями торгов в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Сбор данных по достигнутым показателям, указанным в строках 4–6 приложения № 1 к настоящей Программе, осуществляется Министерством по данным, предоставленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области.

Сбор данных по достигнутому показателю, указанному в строке 9 приложения № 1 к настоящей Программе, осуществляется Министерством по данным, предоставленным Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области.

Раздел 3. Мероприятия областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы

Мероприятия по выполнению Программы указаны в Плане мероприятий по выполнению областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы (приложение № 2 к настоящей Программе).

Программа содержит следующие виды мероприятий: 1) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование долгосрочных муниципальных целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании в Свердловской области. Порядок и условия предоставления указанных субсидий приведены в приложении № 4 к настоящей Программе;

2) предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, созданным с использованием государственного казенного имущества Свердловской области, в виде добровольного имущественного вноса в имущество этих организаций на реализацию мероприятий. Порядок и условия предоставления указанных субсидий приведены в приложении № 5 к настоящей Программе;

3) мероприятия по направлению «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки»; 4) мероприятия по направлению «Прочие нужды».

Мероприятия по направлению «Капитальные вложения» не предусматриваются.

В рамках Программы поддержка предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории Свердловской области. Не предоставляется финансовая поддержка, а также образовательные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства при наличии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций, подлежащих уплате в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы

1. Государственное казенное имущество Свердловской области, за исключением денежных средств, а также государственное казенное имущество, оперативное управление которым в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства) осуществляет Департамент имущественных и земельных отношений Свердловской области, для выполнения Программы не выделяется.

2. Объем расходов на реализацию Программы составляет 5 474 065,695 тыс. рублей: в 2011 году — 1 113 241,384 тыс. рублей; в 2012 году — 1 324 984,311 тыс. рублей; в 2013 году — 986 490,0 тыс. рублей; в 2014 году — 1 014 942,0 тыс. рублей; в 2015 году — 1 034 408,0 тыс. рублей.

3. На реализацию указанных мероприятий предусмотрено привлечение средств федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Привлечение средств федерального бюджета на реализацию Программы возможно в связи с последовательной реализацией Министерством экономического развития Российской Федерации в течение последних лет мер по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства на основе конкурсного отбора субъектов Российской Федерации при предоставлении бюджетом субъектов Российской Федерации федерального софинансирования мероприятий, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2011 году указанные механизмы реализовывались в соответствии с приказами Министра экономического развития Российской Федерации от 29.04.2011 г. № 204 «О порядке конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2011 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» и от 20.05.2011 г. № 227 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2011 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации».

В 2012 году указанные механизмы реализуются в соответствии с приказом, изданным Министерством экономического развития Российской Федерации, от 23.04.2012 г. № 223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации».

В рамках Программы планируется привлечение средств местных бюджетов. Механизм привлечения средств местных бюджетов указан в приложении № 4 к настоящей Программе.

В рамках Программы планируется привлечение средств внебюджетных источников. Прежде всего это средства в рамках реализации деятельности Свердловского областного фонда поддержки малого предпринимательства (далее — «СОФПМП»); обеспечение поручительства фондом «СОФПМП» (гарантийный фонд) и реализации механизмов лизинга оборудования.

В рамках Программы запланировано привлечение собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием механизма софинансирования:

- 1) начинающих малых инновационных компаний (расходы, связанные с началом предпринимательской деятельности);
2) действующих малых инновационных компаний (расходы, связанные с производством (реализацией) инновационных товаров, выполнением инновационных работ, оказанием инновационных услуг, а также расходы, связанные с участием в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, «деловых миссиях», иных мероприятиях);
3) субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих товары и услуги, предназначенные для экспорта.

Также в рамках Программы планируется привлечение средств венчурных фондов и иных средств инвесторов на реализацию проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, прежде всего инновационных.

Объем расходов на реализацию областной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011–2015 годы указан в приложении № 3 к настоящей Программе.

(Продолжение на 6-й стр.)