«Шериф» из глубинки

Нам привычней участковый, чем дружинник в форме

Сергей ПЛОТНИКОВ

На прошлой неделе федеральный парламент вернулся к вопросу о возможности формирования регионами муниципальной милиции. Именно так, по-старому, именуют ее в официальном названии законопроекта. Однако содержание вкладывают иное.

КАДР ИЗ ФИЛЬМА «ДЕРЕВЕНСКИЙ ДЕТЕКТИВ», (КИНОСТУДИЯ ИМ. М.ГОРЬКОГО, 1969)

Анискин XXI века будет выборным и муниципальным?

Чтобы не запутаться в терминах, без исторического экскурса не обойтись.

Изначально милицией было принято называть формирования из добровольцев, не входящие в состав официальной системы государственных правоохранительных органов. В далеком 1917 году после Февральского переворота Временное правительство заменило «царскую» полицию «народным ополчением», занятым охраной порядка. Советская власть, не меняя названия, вернула ополченцев в государственный строй, а добровольных помощников стали звать дружинниками. На дежурства им выдавали повязки «ДНД» (добровольная народная дружина), за дежурства полагались отгулы, участие в ДНД шло в зачет общественной работы.

Лишь в самом конце прошлого века начались попытки вернуть местным властям заботу о правопорядке. Что, кстати, является их конституционным правом и обязанностью.

В мае 1998 года на заседании Совета по местному самоуправлению тогдашний министр внутренних дел Сергей Степашин предложил в порядке эксперимента организовать охрану общественного порядка органами местного самоуправления, дабы отработать в городах России все спорные вопросы. Появился соответствующий указ и стартовал эксперимент, в котором приняли участие подразделения милиции 87 муниципальных образований численностью около девяти тысяч человек в десяти субъектах РФ. Из ближних к нам регионов в контексте эксперимента упоминался удмуртский Ижевск.

Степашинская попытка была признана неудачной.

Очередное возвращение к вопросу в ноябре прошлого года инициировала думская фракция «Единой России». Проект предполагает внести изменения в уже существующее законодательство о местном самоуправлении. Если следовать протоколу, то это законопроект № 634752–5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вступления в силу отдельных положений Федерального закона с момента официального опубликования федерального закона или закона субъекта Российской Федерации, определяющего порядок организации и деятельности муниципальной милиции).

В тексте ФЗ-131, который считается краеугольным камнем всего законодательства о МСО (местном самоуправлении), есть глава «Переходные положения», которая как бы откладывала старт некоторых норм, в том числе и об охране общественного порядка. Их пусковым механизмом и должны стать законы, определяющие — в нашем случае — порядок организации и деятельности муниципальной милиции. Только раньше речь шла исключительно о федеральном законе, а в длинной формуле в скобках через «или» упоминается и о законе субъекта РФ.

Готовы региональные законодатели к реализации «или»? Звонок в комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления Заксобрания Свердловской области не добавил ясности: когда законопроект пройдет парламентские чтения, вот тогда, сказали мне, и будем с ним работать. Мастеровые законо-творческих процессов как в воду глядели: проект пока отклонен.

Но судя по настойчивости его лоббистов, а главное — загруженности этой нормы и в Конституцию, и в законодательство по МСО, — она опять возникнет в федеральной повестке. Почему бы уже сейчас не спросить тех, кого это коснется непосредственно?

Обратимся к уральской глубинке. Возьмем Талицкий городской округ. Почему именно его? 18 апреля на странице «Право/безопасность» мы рассказали о бывшем участковом с родины первого Президента России, из поселка Бутка, который, уже сняв погоны, смог выявить и разоблачить извращенца-завхоза, жертвами которого стали несколько учащихся местной коррекционной школы. Таким, как Виктор Непеин, преодолевший круговую поруку педагогов «коррекционки», самое бы место в муниципальной милиции. Из обычной он ушел после аварии: буткинского «шерифа» подвел железный конь — мотоцикл. Но зато до сих пор не подводит чутье на нарушителей закона.

А как относятся к проекту о «дружинниках в погонах» его земляки по Талицкому округу?

Нина ЧУПРИЯНОВА, начальник Мохиревской сельской управы, в чьем ведении шесть деревень с тысячью жителей, говорит, что помощь им не помешает: на все шесть деревень всего лишь один участковый. Но вряд ли дружинники (а именно из них предполагается набирать милиционеров, дав им по закону больше прав) решат самую больную проблему. Работоспособное, но безработное мужское население крепко пьет, а к молодежи в глубинке вовсю уже подобрались наркотики. С ними борются всем миром, проводя уже третий День профилактики силами администрации и всех добровольных помощников — от женсовета до православных священников. А уж если появятся средства, то они бы потратили их на строительство жилья, преодоление трудовой и социальной неустроенности, и только что останется — на «шерифа» и его помощников.

Кстати, тот эксперимент, о котором уже шла речь, был признан неудачным во многом из-за недостаточного финансирования: большинство органов местного самоуправления не смогли содержать подразделения муниципальной милиции на уровне нормативов МВД. За период эксперимента объем финансирования муниципальной милиции не превысил 60–65% расчетной потребности. Здесь бы можно возразить: а зачем вообще привязывать к нормативам федеральной и сугубо централизованной, строго «вертикальной» полиции с её бюрократическим аппаратом и надстройками-пристройками?

И наконец, мнение профессионала с семнадцатью годами правоохранительного стажа. **Вячеслав КАЮМОВ, старший следователь СО межмуниципального отдела МВД РФ «Талицкий»** напоминает, что после трансформации из милиции в полицию у них стало гораздо меньше участковых. В той же Бутке вместо прежних шести — только два. Территория большая, и анискиных явно не хватает. Любое усиление защитников правопорядка можно только приветствовать. И в то же время он против вчерашних дружинников. Все-таки работа по охране правопорядка, считает майор юстиции, должна выполняться профессионалами.

Что ж, подобные мысли высказывались и в ходе предварительного обсуждения законопроекта. В трех «контрольных» субъектах федерации его не поддержали.

А в четырех — были «за».

ОФИЦИАЛЬНО

«Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения».

Конституция РФ (Статья 132-я)

МНЕНИЕ

Владимир ГОРОДЕЦКИЙ, мэр Новосибирска:

«Муниципальная милиция могла бы подкрепить действия полиции по уличной и бытовой преступности. И мы проект закона, который внесен в Госдуму и наделит муниципалитеты возможностью создания милиции, ждем».

МЕЖДУ ТЕМ

В России сегодня существует порядка 36 тысяч объединений и 400 тысяч народных дружинников. Ежегодно им удается раскрывать 40 тысяч преступлений.

http://er.ru

Парк Победы: аренда не состоялась

Прокуратура области доказала, что передача парковой территории в аренду на тех же условиях, что и обычный кусок земли, незаконна.

Эта сделка была совершена областным министерством по управлению госимуществом ещё в 2009 году. Полагая, что передаёт в аренду земельный участок, министерство не стало проводить аукцион. Однако прокуратура нашла, что в результате оказались нарушены требования Гражданского, Земельного и Лесного кодексов РФ. Спорный участок, составляющий часть екатеринбургского Парка Победы, относится к более «привилегированной» категории имущества, посчитали в надзорном ведомстве. А потому он является лесным участком, передача которого в пользование возможна только при проведении конкурентных процедур.

В декабре прошлого года зампрокурора области обратился в областной Арбитражный суд с исковым заявлением о признании сделки недействительной (ничтожной). Но судья отказал в удовлетворении исковых требований. Это решение отменил на днях Семнадцатый Арбитражный апелляционный суд. Он полностью поддержал позицию прокуратуры области. В настоящее время исковые требования прокуратуры удовлетворены, стороны договора аренды должны вернуть друг другу полученное в результате сделки.

Ребёнок погиб под колёсами трактора

Трагедия случилась в селе Байны Богдановичского городского округа. Катая детей на самодельной машине, подросток проглядел, как малышка соскользнула с подножки...

Как сообщает пресс-служба областного ГУ МВД, 16-летний парень помогал своему дяде обновлять забор вокруг огорода, когда три двоюродных сестры попросили покатать их на тракторе. Эту технику деревенский житель собрал своими руками и использовал исключительно в собственном огороде. Девочки шести, пяти и трёх лет разместились на подножках и выступах трактора, так как он имел только одно сиденье. На кочке машина наклонилась, самая маленькая из пассажирок соскользнула с трактора и упала прямо под левое колесо. Травмы, полученные ребёнком, оказались слишком тяжёлыми. Врачи приемного покоя местной больницы зафиксировали смерть.

Семья, которую постигла трагедия, характеризуется только положительно.

По факту гибели малышки Богдановичским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Свердловской области проводится доследственная проверка.

В Екатеринбурге изъята крупная партия героина

За несколько дней полицейские уральской столицы сумели ликвидировать наркоцепочку, начиная с уличных дилеров и заканчивая их поставщиками.

437,5 грамма героина сотрудники полиции изъяли в одном из домов по улице Отто Шмидта – по месту жительства 49-летней неработающей цыганки по имени Елена. Другое успешное задержание было проведено у дома по улице Белинского. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудники отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков совместно с экипажем полка ДПС ГИБДД УМВД России по Екатеринбургу остановили автомобиль ВАЗ-210740. Пассажиркой в «Жигулях» оказалась некая 36-летняя Анжела, также неработающая гражданка Казахстана. Цыганка по национальности, она проживала на территории России без регистрации. При личном досмотре в её сумке был обнаружен полиэтиленовый пакет с героином массой более килограмма. В общей сложности, по сообщению пресс-службы областного полицейского главка, из незаконного оборота было изъято порядка 1,5 килограмма наркотика, подготовленного к распространению на территории Екатеринбурга и Свердловской области.

Подборку подготовила Зинаида ПАНЬШИНА

Ушли на перекур

Правительство России вернуло антитабачный закон на доработку

Сергей АВДЕЕВ

«Драконовский» законопроект минздрава, который предусматривал введение в стране тотального запрета на курение, вернули на доработку уже через два дня после его поступления в правительство. Об этом сообщило агентство «Интерфакс» со ссылкой на Международную конфедерацию общества потребителей (КонфОП).

Как мы и предполагали в своей публикации от 22 мая «Ну что, курильщики, сдаёмся?...», самый жёсткий за всю историю России закон против табака даже не дошёл до депутатов Госдумы. Его завернули в правительстве — на переделку. Официально - «для доработки с учётом позиций профильных министерств». На что и надеялись представители табачной отрасли, упирая на «излишнюю, избыточную и неоправданную жёсткость его положений».

Оно, в общем-то, и понятно: случись такое, что законопроект был бы принят в том виде, в каком его разработали в минздраве, то у нас, курильщиков, земля бы горела под ногами. Кто ж такое в России допустит?! В стране курит 40 процентов населения — это около 50 миллионов человек. Привычка, конечно, дурная, но для кого-то очень прибыльная. Чем больше нас (а Россия и так уже занимает первое место в мире по количеству выкуриваемого табака) — тем круче выглядят производители и продавцы сигарет.

И вот представьте: этой огромной армии курильщиков запретили вдруг дымить в общественных местах, на работе, в поездах и вблизи всех приличных заведений. К тому же повысили в разы цены на табак, а сами табачные киоски ликвидировали как класс, - купить сигареты по пути на трамвайную остановку оказалось бы большой проблемой. Плохо стало бы и продавцам зла: законопроект сильно ограничивал их возможности. Нельзя было бы открыто выкладывать сигареты на прилавках, а торговать ими можно было бы только в магазинах площадью не менее 50 квадратных метров в городах и не менее 25 — в сёлах. Запрещено было бы показывать даже процесс курения в кино и телевизионных программах. А самим торговцам нельзя было бы проводить рекламные акции и заниматься спонсорством.

Доходы табачной отрасли и торговли неизбежно упали бы на уровень, исчисляемый миллиардами долларов! Понятно, что табачное лобби победило.

Но, с другой стороны, вся Европа уже так живёт. Там очень дорогие сигареты и весьма ограниченное пространство для курильщиков. Но куда нам равняться с Европой! Даже если мы идём по пути щадящего отношения к некурящим гражданам, создавая, например, отдельные зоны для «дымочадцев» в тех же ресторанах, у нас это, в силу несовершенной вытяжной техники и конструктивных особенностей зданий общепита, выглядит нелепо. Как шутит Интернет, «Выделенный столик для курящих в ресторане — всё равно что уголок для писающих в бассейне»...

Однако надо же что-то делать! По данным минздрава, 80 процентов россиян подвергаются вторичному воздействию дыма, то есть являются пассивными курильщиками. И все вместе они составляют страшную цифру: в год от курения, как активного, так и пассивного, умирает 330-350 тысяч человек. Это почти в 100 раз больше, чем число ежегодно погибающих в ДТП.

Мне могут возразить: в Японии, например, курит каждый второй. Там даже на автозаправках для клиентов стоят столики с пепельницами и спичками. А продолжительность жизни у них самая высокая в мире! Так и я возражу: у них качество жизни иное, высокое. И не нам с ними тягаться с нашим «Беломором» и «Примой».

Может, нам лучше равняться на наших братьев-славян — украинцев? Там недавно парламент принял закон, который вводит запрет на курение в общественных местах, но главное — он утвердил штрафы за нарушение этого закона в размере до 1250 долларов! Такую сумму, например, могут «выкатить» за обнаруженную в кафе или ресторане пепельницу. Запрещено также курить на остановках общественного транспорта, на детских и спортивных площадках, в подземных переходах и лифтах. Разрешается курить в отелях, аэропортах, вокзалах и общежитиях только в специально отведённых и оборудованных местах.

Правда, чтобы этот закон в Украине вступил в силу, надо, чтоб его подписал президент. Он тоже пока думает. Так что и нашим разработчикам законопроекта, поскольку они ушли на вынужденный «перекур», стоит крепко подумать. Бороться с курением в стране, конечно, необходимо. Но вот какими методами? Русские ведь, как известно, не сдаются. Их убедить надо.

ПОЗДРАВЛЯЕМ!

Руководство, офицеры, сотрудники, Совет ветеранов Управления государственной фельдъегерской службы Российской Федерации по Уральскому федеральному округу от всей души поздравляют с 60-летним юбилеем **Есина Сергея Викторовича** — полковника внутренней службы в отставке (начальника отдела регионального управления, управления ГФС России по Уральскому федеральному округу).

Здоровья на долгие годы, счастья, благополучия, уверенности в будущем!

Но самое главное — мы желаем Вам крепкой опоры со стороны близких и друзей. Никогда не забывайте, что любящие Вас люди всегда рядом.

Трудно быть непредвзятым при взятке

Депутат отказался от суда присяжных

Сергей ПЛОТНИКОВ

На предварительном слушании, которое состоялось в минувшую среду в Свердловском областном суде, Максим Петлин, которого обвиняют в вымогательстве взятки, отказался от суда присяжных.

Изначально Петлин хотел присяжного суда. Закончив знакомиться с материалами своего уголовного дела, он заявил соответствующее ходатайство. Но на предварительном слушании второй обвиняемый по этому делу, Андрей Пантелеев, высказался против участия «судей из народа».

Причина — обстоятельства дела таковы, что в них лучше разберется профессиональный юрист.

По версии следствия, в начале 2011 года депутат гордумы Петлин вымогал три миллиона рублей у компании «Форум-групп». В противном случае он угрожал распространить некий компромат на девелопера, ведущего строительство ритейл-парка в Екатеринбурге. Сам Петлин говорит, что ничем не угрожал, а вел кампанию общественного противодействия незаконной застройке, предложение неких выплат исходило не от него, а от противной стороны, и суммы предпочитает называть компенсацией. Во всем этом предстоит разобраться суду. Депутат не верит, что «судьи из народа», не юристы, смогут вникнуть в правовые нюансы и коллизии.

Журналист и юрист Леонид НИКИТИНСКИЙ в основу сюжета первого в постсоветской истории романа о присяжных «Тайна совещательной комнаты» положил реальную историю, по ходу которой на присяжных оказывалось разного рода давление. Кому, как не ему, знать, насколько силен коллективный разум «судей факта» (так еще принято называть присяжных). Никитинский подтвердил, что технологии манипулирования мнением присяжных существуют, и за последнее время стали более изощренными. В число этих приемов входит и некорректная формулировка вопросов, которые ставятся перед заседателями. В США, например, есть специальные фирмы, которые консультируют участников процессов с участием жюри. Но при этом суду присяжных, особенно в общественно значимых процессах, можно доверять.

А вот региональный омбудсмен Татьяна МЕРЗЛЯКОВА, которая много занималась судьбой Максима Петлина, понимает решение обвиняемого депутата. Само понятие взятки вызывает столь сильный и праведный гнев простых граждан, что им трудно было бы остаться непредвзятыми.

В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И МИРОВЫЕ СУДЬИ – ПО КОНКУРСУ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» квалификационная коллегия судей Свердловской области объявляет об открытии вакантных должностей:

-судьи Кушвинского городского суда Свердловской области;

-мирового судьи судебного участка № 2 города Новоуральска Свердловской области;

-мирового судьи судебного участка № 1 Орджоникидзевского района города Екатеринбурга Свердловской области;

-мирового судьи судебного участка № 4 Сысертского района Свердловской области.

Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов на указанную вакантную должность с понедельника по четверг с 10.00 до 18.00, в пятницу — с 10.00 до 16.45 по адресу: 620019, г. Екатеринбург, ул. Московская, 120, каб. 119 «Б» (1-й этаж).

Последний день приема документов — 15 июня 2012 года.

Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

Справки по телефонам: 8 (343) 228-16-59.