

Логика парадокса и парадоксы логики

Как работают десятки тысяч российских фирм, повсеместно нарушая санитарные правила

(Окончание. Начало в № 176-177)
Виктор КОЧКИН

Санитарные нормы у нас гораздо жестче, чем на Западе, но, как известно, «суровость российских законов компенсируется их невыполнением». Как же наш бизнес приспосабливается к ним, почему Роспотребнадзор не может побороть предприятия нарушителей.

Рубль за вход, два – за выход

Итак, в первой части нашего бизнес-триллера нашелся вроде бы выход для предприятий, расположенных на первых этажах жилых домов. Раз загрузка-погрузка продукции нельзя со стороны двора, есть вариант сделать это со стороны фасада.

Если... не обращать внимания на еще один пункт из Санитарно-эпидемиологических правил, а именно – «Объемно-планировочные и конструктивные решения помещений должны предусматривать последовательность (поточность) технологических процессов, исключающих встречные потоки сырья, сырых полуфабрикатов и готовой продукции, использованной и чистой посуды, а также встречного движения посетителей и персонала».

Вот так: рубль за вход, два за выход. То есть без реконструкции и перепланировки никак не обойтись. Поэтому опытные рестораторы советуют: «Планируйте открытие кафе, исходя из санитарных норм, а не пытайтесь подогнать под них уже готовый проект. К сожалению, нам редко приходилось соблюдать такой подход. Внедрение санитарных правил — это в первую очередь уважение и любовь к своим клиентам, которые принесут вам деньги. Забудьте о них, холсте и лейте их».

Предприниматели, не желающие соблюдать нормы СанПиНа, пытаются судиться с Роспотребнадзором. Но вот типичный пример рассмотрения кассационной жалобы:

«Довод предпринимателя о том, что при организации загрузки материалов и продукции с улицы через центральный вход будет нарушен пункт СанПиНа, запрещающий наличие в организации торговли помещений с встречными потоками и перекрестками персонала и посетителей, также не является достаточным для отмены решения суда, поскольку указанные нормативы не являются приоритетными, имеют равную с иными санитарными нормами и правилами юридическую силу и не исключают необходимость соблюдения предписаний иных нормативов. Довод кассатора о том, что в случае организации загрузки через центральный вход магазина будет нарушен пункт Правил пожарной безопасности в Российской Федерации также не является достаточным для отмены решения суда по тем же основаниям».

Как вы думаете, почему инстанция про нас говорит: «Вы, русские, странные люди. Сначала создаете себе трудности, а потом их героически преодолеваете». А к этим иностранцам вообще-то можно отнести и наших соседей-казахов, и белорусов. Вот как у них трактуются подобные санитарные нормы для бизнеса.

Республика Казахстан: «Объекты, расположенные в жилых зданиях (про торцы и тоннели там идентично нашим правилам), но(!) для объектов малой производимости допускается загрузка парадокса входа до начала ее работы».

Республика Беларусь: «При технико-экономическом обосновании в сложных градостроительных условиях организация загрузки объектов общественного питания, кроме цехов бортового питания, может осуществляться со стороны входов в жилые здания».

При размещении торгового объекта в жилых зданиях (про торцы, тоннели, магистральные входы, но(!) «при технико-экономическом обосновании в сложных градостроительных условиях загрузка может осуществляться со стороны входов в жилые здания при условии устройства закрытых грузозачных помещений; при общей площади не более

50 м² на один-три рабочих места продавцов может осуществляться загрузка через входную дверь, но до начала работы торгового объекта либо во время рабочего перерыва».

Может, не зазорно у соседей поучиться разумному подходу к организации малого бизнеса?

Преступление и наказание

Наталья Шелунцова, начальник отдела из нашего Роспотребнадзора внесла немного ясности и оптимизма в безрадостную картину бизнеса:

«У нас на сегодняшний день действуют для предприятий общественного питания и продовольственной торговли (в принципе, как и для любых предприятий, расположенных во встроенных или встроенно-пристроенных зданиях жилого назначения) три документа. Это СП 236.10.79-01 (санитарные правила) по общественному питанию, санитарные правила для предприятий продовольственной торговли СП 236.10.66-01 и СанПиН 212.26.45.10 (санитарные правила и нормы) по жилым зданиям и помещениям. Во всех трех документах прописана организация загрузки».

«И что, стало хуже или лучше для предпринимателей?»

«На самом деле новые правила 2010 года по жилым зданиям и помещениям требования предыдущих правил по загрузке немного расширили, они допускают загрузку со стороны магистралей! Это не должно быть вход для посетителей, однозначно пересекающихся потоков быть не должно. Отдельно окно грузозачное, надо провести переориентацию загрузки на магистраль, то есть на фасад здания, вот и все».

Конечно, все равно это затраты, в части помещений надо делать перепланировку, часто за счет торгового зала, окна которого выходят на фасад. Кто хочет, тот занимается этими вопросами, нерешенных проблем не должно быть».

«Многие предприниматели, да и чиновники считают, что все эти требования относятся на вьюн создаваемые

предприятия и закон обратной силы не имеет...»

«Требования распространяются на все действующие предприятия общепита и торговли, все встроенно-пристроенные помещения, независимо от того, когда был построен этот магазин, в 50-е годы прошлого столетия или вчера. Предприниматель должен разработать и выполнить план по приведению в соответствие с современными требованиями».

«Какой срок дается на устранение?»

«На усмотрение специалиста, начальника территориального отдела. Срок реальный и разумный».

«Если он не выполнит эти требования, как накажете?»

«Правонарушитель привлекается к административной ответственности. В соответствии с КоАП РФ (Кодекс административных правонарушений) это влечет наложение административного наказания: на должностных лиц – от 2000 до 3000 рублей, на юридических лиц – от 20000 до 30000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток».

За прошлый год за 39 нарушений пункта по загрузке было наложено штрафов на 114500 рублей».

«Прямо скажем, немного за год. Но, значит, все-таки можно закрыть за нарушения?»

«Реально это очень сложно. Чтобы направить материалы в суд, нужно доказать, что предприятие несет угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, проживающего в этом доме. То есть лабораторные испытания по проверке, к примеру, уровня шума и загазованности должны показать, что они настолько превышают нормы, что несут угрозу здоровью жильцов дома».

Только они потом могут снова обратиться в суд, не устраняя нарушений. И заново процедура проверки, протокол, материалы в суд...»

Никто их закрывать специально не собирается, мы только добиваемся, чтобы они просто выполняли требования правил».



Хотели как лучше, а получилось...

О малом бизнесе хороших слов у нас говорится много. И даже немало делается, в том числе и в сфере контроля за ним».

«Мы намерены вывести целенаправленно из-под надзора 30 процентов объектов низкой санитарной значимости», – заверил глава Роспотребнадзора, Главный государственный санитарный врач РФ (Санитарный надзор) Евгений Денисов. Он отметил, что 95 процентов предприятий, которые планируются вывести из-под надзора, относятся к сфере малого и среднего бизнеса. Отрядная информация, только он по тому уточнил, что в основном речь идет о небольших прачечных и магазинах техники. При этом Денисов указал на то, что в последнее время число плановых проверок предприятий, проводимых Роспотребнадзором, уже снизилось на 21 процент. Было это в сентябре 2009 года».

«Вообще, нужно максимально помочь людям без административных помех и лишних затрат, разного рода издержек, начинать и развивать свое дело». Это слова Владимира Путина, сказанные в марте 2011 на заседании правительства РФ. Так он напомнил 2009 года по 20 видам бизнеса установленный порядок открытия нового дела. С этой даты предпринимателю достаточно уведомить надзорный орган о начале осуществления деятельности, а не получать санитарно-

эпидемиологическое заключение на деятельность. Этой возможностью уже воспользовалось более 70000 предпринимателей, в основном представителей малого и среднего бизнеса, работающих в розничной торговле, общественном питании, предоставлении бытовых услуг».

В 2011 году по сравнению с 2010 годом общее количество проверок бизнеса со стороны контрольно-надзорных органов уменьшилось на 6,5 процента, то есть из 150000 проверок, это уже из выступления главы Минэкономразвития РФ Эльвиры Набиуллиной на международной конференции в марте сего года».

В общем, контроль начали снижать».

По мнению Денисова, в условиях снижения числа проверок сам бизнес должен взять на себя ответственность за качество и безопасность социально значимых услуг. Не получилось? Ведь сразу же нарастающий вал жалоб и обращений от населения в тот же Роспотребнадзор. Так, удельный вес юридических предпринимателей Свердловской области, в ходе проверок которых выявлены нарушения, составил в 2011 году 80 процентов, что на 14,8 процента больше, чем в 2010 году».

Так все-таки правила у нас слишком жесткие или предприниматели слишком «предпринимчивы»? Или просто, как сказал классик: «Норма – это то, что встречается лишь изредка»...

По данным министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Франции, каждое четвертое быстро нарушает санитарные нормы

Ставка рефинансирования сохранена на уровне восьми процентов

Другие ставки по операциям Центрального банка России также остались без изменения.

Свое решение ЦБ РФ поясняет умеренными темпами инфляции и перспективами экономического роста.

В сообщении департамента внешних и общественных связей Центробанка говорится, что по итогам первого квартала 2012 года зафиксированы достаточно высокие показатели производства, наблюдается улучшение индикаторов настроений производителей и потребителей. Сохраняются и высокие темпы роста кредитования населения.

ЦБ считает, что во втором полугодии инфляция будет расти, в частности, в результате предстоящего повышения большинства регулируемых цен и тарифов.

На уровне восьми процентов ставка рефинансирования держится с 26 декабря 2011 года.

Елена АБРАМОВА

Минфин намерен ужесточить наказание за невыдачу чека

Новые размеры штрафов предлагается установить в проекте изменений к закону о применении контрольно-кассовой техники. Документ опубликован на сайте Минфина.

Причина ужесточения наказания в том, что доходы, получаемые в случае невыдачи кассовых чеков покупателям, несопоставимо высоки по сравнению с нынешними размерами штрафов, говорится в пояснительной записке».

Для продавцов-физических лиц штраф может вырасти с 1,5 до трех тысяч рублей. Для должностных лиц – с трех до десяти тысяч рублей».

Одновременно могут быть внесены поправки в Кодекс об административных правонарушениях, касающиеся введения наказания за неправомерные действия при технической поддержке применения кассовых аппаратов. Если техподдержка будет осуществлять не-уполномоченные организационные или предпринимательские, им будет грозить штраф от 10 до 100 тысяч рублей».

Эксперты опасаются, что новые правила могут превратиться в инструмент давления на предпринимателей».

Елена АБРАМОВА

Аграриям дадут новый залоговый инструмент

Минсельхоз России разработал законопроект, по которому планируется создание саморегулируемой организации системы складского пользования для зерна, сообщает агентство «Агрофакт».

Документ позволяет ввести в практику специализированные ценные бумаги для зерновой отрасли: двойные и простые складские свидетельства на зерно. Эти свидетельства дадут возможность сельхозпроизводителям привлекать в банках кредитные средства».

«Законопроект «О зерновых товарных складах общего назначения» сейчас находится в стадии межведомственного согласования. До конца текущего года он должен быть внесен в правительство», – заявил директор департамента государственной политики в сфере АПК и информации Минсельхоза РФ Дмитрий Бобков».

Главный плюс этого новшества заключается в том, что сельхозпроизводители смогут использовать складские свидетельства на зерно в качестве залога при получении банковского финансирования, отмечают эксперты. Как известно, недостаток залоговой базы сегодня сильно сдерживает кредитование в АПК».

Алексей СУХАРЕВ

Сотня предприятий подтвердила участие в VII Международной выставке «Оборона и защита 2012»

Около 100 предприятий Свердловской области и других регионов России уже подтвердили свое участие в VII Международной выставке технических средств обороны и защиты «Оборона и защита 2012», которая пройдет в Нижнем Тагиле с 22 по 25 августа этого года».

Как сообщает Департамент информационной политики губернатора Свердловской области, об этом было заявлено на заседании оргкомитета выставки, которое провел 11 мая заместитель председателя правительства Свердловской области Александр Петров. Подготовка к выставке ведется в соответствии с распоряжением правительства РФ, ее федеральный оргкомитет возглавляет статс-секретарь Министерства промышленности и торговли РФ Станислав Наумов».

Валерий Руденко, генеральный директор федерального государственного предприятия «Нижнетагильский институт испытаний металлов», проинформировал участников совещания, что в настоящее время ведется реконструкция выставочного комплекса, в том числе телевидионного, устанавливается современное оборудование, видеоканалы. Планируется, что главной темой выставки станет борьба с пожарами: подразделения МЧС покажут, как проходят спасательные операции, продемонстрируют самые современные средства тушения огня».

Анатолий ЧЕРНОВ

За тепло можно не беспокоиться

Что и подтвердили жителям Екатеринбурга и ряда других городов области на практике работники Свердловского филиала ТГК-9 в минувшем отопительном сезоне

Об итогах прошедшего осенне-зимнего периода (ОЗП), особенностях предстоящей ремонтной кампании и еще много чего интересного, касающегося поддержания комфортной среды в домах жителей нашей области, рассказали журналистам главный инженер Свердловского филиала Территориальной генерирующей компании № 9 Павел Родин, директор ООО «Свердловская теплоснабжающая компания» (СТК, входит в ТГК-9) Илья Моклоков и главный инженер этой компании Андрей Шмелёв».

В частности, Павел Родин доложил, что электростанции и тепловые сети, входящие в филиал, в минувшем отопительном сезоне произвели и поставили потребителям огромное количество энергоносителей – выработали 3,5 миллиарда киловатт-часов электричества и отпустили 13,6 миллиона гигакалорий тепла. «Все объекты Свердловского филиала обеспечили надежное и бесперебойное снабжение электрической и тепловой энергией потребителей», – отметил он. Что касается технологических нарушений (такие случаются на любом производстве), то, подчеркнул главный инженер, они устранялись своевременно, без ущерба для потребителей».

И это результат того, что коллективы электростанций и тепловых сетей основательно подготовили к холодам свое оборудование. Так, во время предшествовавшей ОЗП ремонтной кампании потрачено 1 139 миллионов рублей. Выполнены ремонты девяти турбогенераторов, 18 паровых и трех водогрейных котлов. Также энергетические объекты Свердловского филиала ТГК-9 были полностью обеспечены

топливом, причем запасы угля и мазута превышали норму. А для предотвращения возможных аварий и проведения неотложных ремонтов был создан запас материалов».

Четкой работе энергетиков помогло и то, что весь минувший отопительный сезон в Свердловском филиале было организованно дежурство руководящего персонала, а при низких температурах воздуха руководители находились непосредственно на объектах».

Говоря о прошедшем ОЗП, нельзя не упомянуть такой удивительный факт – количество дефектов в магистральных трубопроводах СТК снизилось в минувшем сезоне по сравнению с предыдущим почти в два раза! П. Родин объяснил этот факт тем, что ремонтники «подходили к делу с душой». А Андрей Шмелёв сослался на новую технологию работ: «Мы в прошлом году перешли от точечных ремонтов к более емким серьезным «захваткам». То есть в случае обнаружения повреждения мы меняем не часть сети в один, два или пять метров, а весь участок до хорошей трубы. Соответственно это позволяет нам на это место не возвращаться. Данная технология будет применяться нами и в этом году. Благодаря ей мы надеемся, что в будущем отопительном сезоне снизим число дефектов до уровня благополучного 2008 года».

А особенно радует то, что при подготовке к прошедшему сезону работники филиала активно внедряли инновации, проводили модернизацию оборудования. Например, по словам А. Шмелёва, был получен первый успешный результат опрессовок с помощью передвижной установки для гидравлических испытаний».

Интересно, что опытный образец такой установки изго-



На вопросы журналистов подробно ответили (справа налево) П.Родина, А. Шмелёва, И.Моклокова

товлен по техническому заданию руководства СТК на ОАО «Машпром» в Екатеринбурге. Уникальный агрегат, единственный в России, который изготовлен заводским способом. В будущем такие установки позволят отказаться от испытаний сетей с использованием теплоисточников (Ново-Свердловской и Свердловской ТЭЦ), дадут возможность подвергать опрессовкам локальные участки трубопроводов без перебоев в горячем водоснабжении потребителей».

Кстати, в этом году энергетиками закуплена вторая установка, также выполненная по индивидуальному заказу и укомплектованная более современным диагностическим оборудованием. И уже нынешние опрессовки пройдут с помощью этих установок».

Еще одно новшество энергетиков – внедрение технологии ремонта трубопроводов методом санации, то есть напыления на внутреннюю поверхность трубки трубопровода защитного покрытия. В текущем году уже планируется провести такую санацию трубопровода протяженностью сто метров в районе СУГРЭС».

А всего за предстоящую ремонтную кампанию намечено

осуществить капитальные и средние ремонты 11 турбоагрегатов, одного гидроагрегата, трех водогрейных котлов и другого оборудования. Плюс к этому же планируется прокладка 37,6 километра тепловых сетей. По плану затраты на всё это составят 970,4 миллиона рублей».

В частности, в Екатеринбурге будут переложены: участки тепловых магистралей по проспекту Космонавтов от улицы Сохозной до Дворца культуры имени Лаврова, участок трубопровода по улице Большаякова от Московской до коммуникационного тоннеля по Шейнкмана, теплотрассы по улицам Челюскинцев и Вайнера от проходного тоннеля до стадиона «Юность». Пройдут капитальные ремонты части тепловых сетей по улицам: Мамина-Сибиряка, Волгоградской, Июльской, Качей, Победы. Обновят и ряд трубопроводов по результатам гидравлических испытаний».

То есть средства на предстоящие ремонты нужны немалые. Но, к сожалению, не все потребители вовремя расплачиваются за энергоносители. Как отметил Илья Моклоков, долг потребителей СТК выражен солидной суммой – на первое мая он составил

3 546 миллионов рублей, из которых 863 миллиона приходится на предприятия ЖКХ».

Примечательно, что самая проблемная территория по расчетам за энергоносители – Первоуральск. Он задолжал Свердловскому филиалу ТГК-9 882 миллиона рублей, в том числе жилищно-коммунальному хозяйству – 350 миллионов рублей, причем только долг Первоуральской жилищной компании достиг 262 миллионов».

И. Моклоков отметил: «С первого сентября прошлого года мы не можем найти общего языка с администрацией города и управляющими компаниями. Причем задолженность Первоуральска возросла за прошедший отопительный сезон в два раза. Мной уже подписаны заявления в прокуратуру на руководителей и отдельных управляющих компаний. Если администрация города компетентно не вмешается в эту ситуацию, то у Первоуральска могут быть серьезные проблемы в будущем отопительном периоде. Но мы сделаем все, чтобы при применении жестких мер к неплательщикам не пострадали люди, которые ни в чем не виноваты».

У энергетиков есть и другие долги. Так, в Каменске-Уральском предприятии ЖКХ не заплатили СТК 17 миллионов рублей, в Нижней Туре – 5 миллионов».

В СТК и других компаниях, входящих в Свердловский филиал ТГК-9, предпринимают все меры для сокращения задолженности потребителей: ведут переговоры с должниками, предлагают удобные схемы оплаты, проводят совещания – вплоть до уровня правительства области. Например, в Екатеринбурге энергетиками составлены и контролируются графики платежей для больших управляющих компаний города. В Каменске-Уральском составлен и согласован график оплаты энергоносителей крупными потребителями. А в Нижней Туре осуществлен переход на прямые расчеты с населением».

Вследствие такой работы в Екатеринбурге снизилась дебиторская задолженность потребителей за прошлые годы. В Каменске-Уральском уменьшилась дебиторская задолженность по категории «бюджет». В Нижней Туре увеличился сбор денег с потребителей».

Очень радует, что энергетиками цивилизованными методами решаются проблемы долгов за энергоносители. Но и самим потребителям, задолжавшим Свердловскому филиалу ТГК-9, нужно осознать свою ответственность за подготовку энергетиков к новому отопительному сезону».

Хотя жители Екатеринбурга и ряда других городов области, которые исправно платят за свет и тепло, могут не беспокоиться – комфорт в их доме будет обеспечен и в следующем ОЗП при любой ситуации с долгами».

Станислав СОЛОМАТОВ