www.oblgazeta.ru Вторник, 24 апреля 2012 г.

(Продолжение. Начало на 7—8-й стр.).

освобождены от обязанностей. Вообще, нам нужно строже спрашивать с тех, кто отвечает за порядок в детских садах, и в первую очередь, за питание»

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области: Правительству Свердловской области и Управлению ФС по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека по Свердловской области рассмотреть вопрос об усилении контроля за качеством поставляемой в детские учреждения продуктов питания и соблюдением в них санитарно-эпидемиологических правил при приготовлении пищи, при необходимости инициировав внесение в действующее законодательство

поправок, направленных на пересмотр частоты проведения проверок.

2. Правительству Свердловской области рассмотреть целесообразность и механизмы организации общественного контроля за организацией питания детей в образовательных учреждениях со стороны родительских комитетов в рамках выделенных им полномочий.

## Раздел 2.2. О праве детей на защиту чести, достоинства

и неприкосновенности личности Среди различных форм ущемления чести и достоинства ребёнка, а также нарушений неприкосновенности личности, с которыми в 2011 году довелось столкнуться Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области особое место занимают преступления сексуального характера, а также физическое и психологическое насилие над детьми в семье и в детских учреждениях. Все эти преступления и правонарушения чреваты не только риском для жизни ребёнка или получением им физических травм, но и не менее важным — получением ребёнком психических травм, которые могут в дальнейшем привести к деформации у него морально-нравственных и этических норм в поведении, а стало быть несут в себе затаённую угрозу для всего российского общества: психологи утверждают, что человек, подвергшийся насилию в детстве, повзрослев, с высокой вероятностью сам сможет стать источником угроз и насилия для окружающих. Именно поэтому любая информация о насилии над ребёнком, попавшая в сферу внимания ого по правам ребёнка, тщательно проверялась, после чего объектом расследован обстоятельства и предпосылки, предшествовавшие насилию над ребёнком, унижению его чести и достоинства.

О преступлениях сексуального характера

Поскольку сексуальное насилие является одним из самых жестоких и безнравственных форм насилия над людьми, а сексуальное насилие над детьми — наиболее отвратительным, то этой проблеме будет посвящена достаточно большая часть ежегодного доклада. Очевидно, что этот вид преступлений, ранее редко встречающийся на территории современной России, стал интенсивно увеличиваться с понижением морально-нравственных норм произошедшим в 90-х — 2000-х годах. Свободное распространение видеоматериалов порнографического характера на электронных носителях и в Интернете, реклама и телепередачи, несущие откровенный сексуальный подтекст, сняли нравственное табу не только с личностей, ведущих аморальный и бездуховный образ жизни, но и с, казалось бы, «добропорядочных» граждан, у которых под воздействием алкоголя или наркотиков слетают все «тормоза».

В этой серьезной проблеме нужно отметить лишь некоторые обнадеживающие тенденции — количество прео этом сероезном проолеме нужно отметить лишь некоторые обнадеживающие тенденции — количество преступлений сексуального характера стало уменьшаться. Так в 2011 году наряду с общим снижением преступности в Свердловской области снизилось на 11% и число преступлений против половой свободы и неприкосновенности личности несовершеннолетних, которых за 11 месяцев по данным, представленным ГУ МВД РФ по Свердловской области, было совершено 413 (АППП<sup>15</sup> — 464). При этом более значительно снизилось число подобных преступлений, совершеных самими последовлением сталовами. совершенных самими несовершеннолетними: изнасилований — на 37,5% (10, АППГ — 16); насильственных действий сексуального характера — на 66,7% (13, АППГ — 39). Среди совершенных преступлений, 66 преступлений совершены серийно 14 лицами (АППГ — 83 преступления, 18 лиц).

По данным опубликовациями Спосоводим из преступления (16, 20).

По данным, опубликованным Следственным управление СК РФ по Свердловской области, расследующим прего дапылы, опуоликованным следственным управление СКТ и по свердиовком оодсти, расследующим пре-ступления, относящиеся к «тяжким» и «особо тяжким» <sup>16</sup>, за 11 месяцев 2011 года было возбуждено: 54 уголовных дела по фактам изнасилования несовершеннолетних, 66 — по фактам насильственных действий сексуального характера, 28 — по развратным действиям в отношении несовершеннолетних. Поскольку более подробная и точная статистика о преступлениях против половой свободы и неприкосновенности личности несовершеннолетних, совершенных в 2011 году в Свердловской области, прозвучит в официальных отчетах правоохранительных органов, то целью данного раздела доклада является выявление общих тенденций и предпосылок, создавших условия для вершения преступления. Поскольку глубокий детальный анализ преступлений сексуального характера, как выяснилось, не осущест-

вляется в настоящее время ни одним государственным органом (за исключением количественных параметров — «увеличилось-уменьшилось»), а Аппарат Уполномоченного не имет практической возможности проанализировать обстоятельства совершения всех 148 тяжких и особо тяжких преступлений сексуального характера, совершен против несовершеннолетних в Свердловской области, то в настоящем докладе сделана попытка оценки преступлений

имевших в регионе наибольший резонанс. В приведенной ниже таблице (табл. 2) отражены обстоятельства 36-ти преступлений сексуального характера, зарегистрированных в Свердловской области в 2011 году, и о которых сообщалось на сайтах Следственного управления и областной прокуратуры. Данные сведения помогут получить только общее представление об условиях совершения этих преступлений и о половозрастном составе потерпевших и насильников. Кроме того, нужно отметить, что эти преступления обращают на себя внимание, потому что они совершались либо в отноше лет и младше), либо совершены с угрозой убийства или особой циничностью.

Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, выявленные в Свердповской области в 2011 году

Ma.	Фабула	Возраст		Дата
<b>№</b> п/п	Фабула преступления	обвиняе- мых	потерпев- ших	возбужден уголовног дела
1.	Серов. Было выявлено, что 34-летний житель города в течение 5 лет совершал насильственные действия сексуального характера по отношению к своей дочери.	34 года	11 лет	Январь 20
2.	Екатеринбург. Преступление было совершено в общежитии по улице Лукиных в ночь с 1 на 2 января 2011 года. Гр-н N, распивая спиртные напитки на общей кухне, увидел 7-летнюю девочку, пришедшую со своими родителями в гости к семье, проживающей в общежитии. Дождавшись, когда родители девочки уснут, он отнее спящего ребёнка в свою комнату, где совершил насилие.	27 лет	7 лет	Январь 20
3.	Нижний Тагил. В период с 18 до 22 часов гр-н N, находясь в состоянии алкогольного опьянения, под надуманным предлогом остановил выходившего из трамвая подростка, после чего привел его в заброшенную комнату здания общежития, где, высказывая угрозы применения насилия, совершил с несовершеннолетним насильственные действия сексуального характера.	30 лет	15 лет	Март 201
4.	Екатеринбург. 8 марта 2011 года в вечернее время находящийся в состоянии алкогольного опьянения гр-н N на улице Ильича увидел 14-летнюю девочку. Затащив ребёнка в гаражный массив, изнасиловал, угрожая убийством.	18 лет	14 лет	Март 201
5.	Екатеринбург. 15 апреля 2011 года в дневное время неустановленный мужчина, в подъезде дома по ул. Машинистов совершил в отношении малолетней девочки насильственные действия сексуального характера.	Не уст.	8 лет	Апрель 20
6.	Верхняя Салда. С октября 2010 по апрель 2011 врач-психиатр в своем рабочем кабинете в здании специальной (коррекционной) школы неоднократно совершал развратные действия в отношении несовершеннолетних девочек.	61 год	14 лет, 15 лет	Апрель 20
7.	Серов. Неизвестный напал днем на 11-летнюю школьницу и, затащив в заброшенный дом и угрожая убийством, изнасиловал. (Личность преступника была установлена после задержания в декабре 2011 г.)	34 года	11 лет	Апрель 20
8.	Березовский. С декабря 2007 по апрель 2011 гр-н N насиловал двоих мальчиков. Следствие смогло доказать три эпизода насильственных действий сексуального характера и два эпизода мужеложетва. Один из подростков приходился мужчине приёмным сыном.	39 лет	15 лет, 16 лет	Апрель 20
9.	Кировград. С сентября 2008 по май 2011 гр-н N неоднократно совершал в отношении малолетней падчерицы действия сексуального характера.	33 года	14 лет	Июнь 20
10.	Заречный. В июне 2011 года полицейский N в своей квартире совершал действия развратного характера в отношении трех несовершеннолетних девочек.	43 года	11 лет, 13 лет, 14 лет	Июнь 20
11.	Екатеринбург. 24 июня 2011 г. в вечернее время у дома на ул. Волгоградской гр-н N совершил насильственные действия по отношению к подростку.	46 лет	14 лет	Июнь 20
12.	Ревда. В июне 2011 г. родители несовершеннолетней заявили об изнасиловании своей дочери, случившемся 3 года назад. О произошедшем в июле 2008 года потерпевшая сообщила родителям только после того, как прочитала в местной газете информацию о вынесенном в отношении преступника (жителя Первоуральска) приговора областного суда за аналогичные преступления.	35 лет	12 лет	Июнь 20
13.	Среднеуральск. 27 и 28 июля 2011 года в квартире одного из домов по улице Парижской коммуны гр-н N совершил насильственные действия сексуального характера и половое сношение со своей родной малолетней дочерью.	54 года	7 лет	Июль 20
14.	Нижняя Тура. Вечером 15 июля 2011 года к детям, играющим на улице, подошел гр-н N и под предлогом того, что он даст им деньги, завел их в техническую будку, где и совершил поочередно со всеми тремя мальчиками насильственные действия сексуального характера.	44 года	6 лет, 6 лет, 8 лет	Июль 20
15.	Нижний Тагил. Гр-н N совершил в помещении церкви насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних мальчиков.	33 года	10 лет, 11 лет	Июль 201
16.	Верхняя Салда. В июле 2011 г. неработающий гр-н N, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил во дворе частного дома насильственные действия в отношении подростка.	21 год	12 лет	Август 20
17.	Екатеринбург. Житель Верх-Исетского района в период с 2009 по 2011 неоднократно совершал насильственные действия в отношении своей малолетней дочери.	25 лет	4 года	Август 20
18. 19.	Каменск-Уральский. Гр-н N неоднократно совершал преступления в отношении малолетней дочери своей сожительницы в период с 2007 по 2009 годы.	42 года	9 лет	Август 20
20.	Екатеринбург. Житель Железнодорожного района в июле 2010 года и в июне 2011 года совершил преступление в отношении своей малолетней дочери.  Екатеринбург. 23 августа 2011 трое жителей города, один из	38 лет 21 год,	11 лет	Август 20 Август 20
	которых - несовершеннолетний, вывезли малолетнюю знакомую в коллективный сад, где совершили групповое изнасилование.	21 год, 19 лет, 17 лет	15 1101	
21.	Екатеринбург. В июле 2011 года на ул. Донбасской гр-н N совершил преступление в отношении своего малолетнего сына.	38 лет	8 лет	Август 20
22.	Невьянск. В первой половине августа гр-н N, гостя в доме своего брата и находясь в нетрезвом состоянии, совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 7-летней девочки, приходящейся ему родственницей.	26 лет	7 лет	Август 20
23.	С декабря 2010 по сентябрь 2011 года гр-н N сожительствовал с 14-летней девочкой (134 УК РФ).	39 лет	14 лет	Сентябрь 2
24.	с 14-летнеи девочкои (134 УК РФ). Пышминский район. 5 октября 2011 года в селе Печеркино гражданин N, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 7-летней падчерицы.	23 года	7 лет	Октябрь 20
25.	Асбест. Днем 6 октября недалеко от спортивного комплекса гр-н N, угрожая ножом, затащил к себе в квартиру девочку, где заставил ребёнка раздеться, намереваясь совершить изнасилование. Однако, когда он на некоторое время вышел	50 лет	9 лет	Октябрь 20
26	из комнаты в общий коридор, девочка выбежала из квартиры.	He	9 лет	Октябрь 20

Октябрь 2011

9 лет,

бно о расследовании данного дела и рекомендациях в Заключении Уполномоченного по правам ребёнка № 027 от бно о расследовании данного дела и рекомендациях в Заключении Уполномоченного по правам ребёнка № 024 от

UI. II. ZUII г. <sup>20</sup>По данному уголовному делу привлечены за коррупцию только два сотрудника полиции, не регистрировавшие за взятки заявления родителей детей, пострадавших от сексуального насилия. <sup>21</sup>Для сравнения: в Докладе МИД РФ «О ситуации с правами человека в ряде государств мира» от 28.12.2011 г. приводится пример из практики Финляндии, где четверо мужчин, совершивших изнасилование 14-летней девочки, получили приговор - от 40 дней до 6 месяцев условно плюс штраф от 500 до 3000 евро.

Ноябрь 2011 Красноуральск. Трое подростков пригласили «погулять» 9 лет 16 лет, малолетнего ребёнка. Далее, находясь в доме одного из них после распития пива и нюханья лака для мебели, совер против мальчика преступление сексуального характера. Сентябрь 2011 Красноуральск. Дополнительный эпизод с участием 7 лет, ышеупомянутого 17-летнего насильника (п.27). 28 лет Ноябрь 2011 Кушва. С 7 по 14 ноября 2011 года гр-н N, находясь у себя в 12 лет квартире, пользуясь тем, что приемная мать девочки находится на работе, совершал иные действия сексуального характера с применением насилия в отношении 12-летней дочери своей жены Нижний Тагил. Лейтенант полиции совершал с 2004 по 2009 43 года 10 лет. Ноябрь 2011 год насильственные действия сексуального характера в 10 лет. отношении трёх несовершеннолетних детей своей подруги 12 лет Кировград. 18 ноября 2011 года гр-н N, угрожая ножом, 34 года 14 лет Ноябрь 2011 вершил насильственные действия в от которая пришла в гости к его сыну. 38 лет Декабрь 2011 Каменск-Уральский. 3 декабря в отдел полиции обратились 4 года сотрудники Каменской ЦРБ в связи с сообщением от местной жительницы о том, что днём ранее её бывший муж совершил насильственные действия сексуального характера в ении их совместного сына. Серов. Вечером 9 декабря на ул. Гагарина была попытка 9 лет Декабрь 2011 Не уст совершения преступление сексуального характера в отношении 9-летней девочки. Преступнику помешали случайные прохожие. Волчанск. Вечером 12 декабря гр-н N остановил на улице 11-51 год Декабрь 2011 11 лет летнюю девочку и силой затащил ее в свою квартиру, где и овершил в отношении потерпевшей развратные действия Декабрь 2011 Серов. На территории общеобразовательной школы гр-н 34 года 9 лет совершил насильственные действия сексуального характера н тношении 9-летней девочки. (Ранее этот преступник разыскивался по факту изнасилования, совершенному в апреле 2011 года). Екатеринбург. 17 декабря житель Белоруссии, временно 11 лет Декабрь 2011 проживающий с женой в Екатеринбурге, совершил

Из данных, приведенных в таблице, можно выявить ряд закономерностей, которые, в свою очередь, позволяют сделать определенные выводы и учитывать их при разработке комплекса мер, направле подобных преступлений:

- очевидно, что значительную долю представленных преступлений сексуалы детей совершают члены семьи. т.е. отцы, отчимы или сожители матери. дяди — 38.9% (рис. 4):

насильственные действия сексуального характера против

своей 11-летней племянницы, пришедшей в гости.

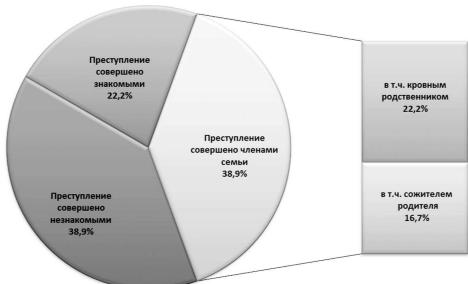


Рис. 4. Структура преступлений в зависимости от типа взаимоотношений преступника и потерпевшего

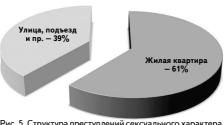


Рис. 5. Структура преступлений сексуального характера

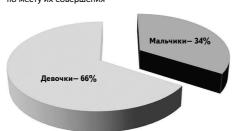


Рис. б. Соотношение пострадавших от сексуального насилия по половому признаку

- почти более 60% преступлений сексуального харак тера против малолетних детей совершаются в жилых помещениях, в которых проживал преступник или в которые он пришел в гости (рис. 5); среди пострадавших от сексуальных преступлений

каждый третий — мальчик (рис. 6); - более чем в 25% случаев сексульное насилие нал детьми осуществлялось длительное время, доходя в отдельных случаях по длительности до 4-5 лет:

- основное количество пострадавших от сексуа насилия не достигло пубертатного возраста (рис 7). Очевидно, что предложенная для анализа выборка преступлений (36 из 148, т.е. почти четверть преступлений)

позволит с высокой долей объективности судить о тех про цесах, которые развиваются в нашем обществе. В результате рассмотрения обстоятельств, приве-

денных выше в таблице преступлений, можно сделать СЛЕЛУЮЩИЕ ВЫВОЛЫ Во-первых, большая доля преступлений сексуаль ного характера, совершенных кровными или близкими родственниками жертвы, а также большое количество преступлений, имеющих гомосексуальный характер, го-

ворят о серьезнейших проблемах духовно-нравственного характера в обществе и о деформации семейных ценностей. Разве можно было представить четверть века назад, т.е. всего одно поколение назад, что у нас в стране станут обыденными не только факты сексуального насилия отцов над дочерьми, но и отцов над сыновьями.

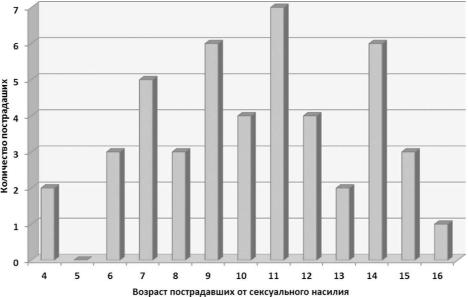


Рис. 7. Возраст пострадавших от сексуального насилия в указанных 36 преступления

Во-вторых, участились факты многолетнего сексуального насилия родителей над детьми, при этом они длительное время оставались незамеченными педагогами, медиками и сотрудниками органов профилактики правонарушений. Очевидно, что регулярно совершаемое сексуальное насилие над ребёнком не могло не отразиться на только родственники.

, лномоченный при Президенте России по правам ребёнка П.А. Астахов в одном из своих интервью заметил: «У нас много случаев, когда дети погибают по вине взрослых. И виноваты здесь не только те, кто совершает пре ступление, но и те взрослые, которые находились рядом и были равнодушны к тому, что рядом страдает ребенок». Действительно, только бездушием и безразличием взрослых можно объяснить то, что в случаях, когда над детьми измывались годами (в таблице случаи № № 1, 8, 9, 17, 18 и 30), этого не замечали или не хотели замечать учителя и воспитатели, ежедневно контактировавшие с детьми, или медики, проводившие медосмотры, т.е. специалисты, имевшие специальные знания, позволяющие профессионально обратить внимание на изме детей, многие из которых не достигли пубертатного возраста<sup>17</sup>.

Как не смогли заметить родители и учителя 12-летней ревдинской девочки, подвергшейся на улице жестоком изнасилованию и запуганной насильником угрозой убийства её родителей (случай № 12), никаких изменений в её повседневном поведении и в психологическом состоянии? Именно это безразличие или невнимательность взрос лых привели к тому, что ранее судимый преступник еще почти три года занимался насилием на улицах городов Свердловской области.

Еще одной проблемой, выявленной Уполномоченным по правам ребёнка в результате расследования обстоя тельств и предпосылок совершения преступлений сексуального характера с несовершеннолетними, - это слабая работа, халатность некоторых сотрудников органов системы профилактики правонарушений. Преступление в Крас ноуральске, где трое подростков совершили насильственные действия по отношению к 9-летнему мальчику (см. п.27 таблицы), показало, что все насильники, да и сам потерпевший, состояли на учёте в ТКДН и в ПДН, но какой-либо серьёзной профилактической работы с ними и с их родителями не проводилось, вся работа сводилась к эпизодическому составлению различных «бумаг», что в итоге создало предпосылки для совершения преступлен

Другим аспектом, выявленным во время расследований, оказалось отсутствие в Свердловской области единых программ по психологической адаптации детей, пострадавших от сексуального насилия. Так, при рассмотрении обстоятельств, предшествующих преступлению, совершенному в 2011 году в Талице, где двое подростков надругались над 6-летним ребёнком <sup>(9</sup>, выяснилось, что представители территориальной комиссии по делам несов «ведут работу» только с малолетними правонарушителями, а о потерпевшем мальчике все забыли. В итоге, разбираясь с этой проблемой, Уполномоченный по правам ребёнка не увидел каких-либо чётких и внятных про по психологической адаптации детей, пострадавших от сексуального насилия, ни в региональных центрах помощи семьи и детям, ни в комиссиях по делам несовершеннолетних.

И уж совсем вопиющий случай с екатеринбургским серийным педофилом Толстобровым — 10 детей за полтора года, в т.ч. несколько детей-сирот из расположенного рядом детского дома. Как сотрудники детского дома не смогли заметить у детей последствий сексуального насилия? Что это — их непрофессионализм, равнодушие или коррупция?2

. Безусловно, борьба с педофилией стала вестись активнее как правоохранительными органами, так и рядовым гражданами, которые сами стали проявлять здесь инициативу. Ужесточилось и наказание педофилов: тот же Толсто-бров получил 12,5 лет, насильник ревдинской девочки — 17,5 лет<sup>21</sup>, что, возможно, отвратит часть «любителей» детей от такого «развлечения», но в первую очередь стране необходимо применение системных воспитательных мер.

Очевидно, что высокий уровень сексуального насилия напрямую связан с духовно-нравственным состоянием общества. Пропаганда свободы и беспорядочности сексуальных отношений, нетрадиционных связей и педофилии, активно ведущаяся в России уже второе десятилетие в отдельных средствах массовой информации, делает то, что всегда было неприемлемым и табуированным в нашем обществе, стало естественным и допустимым. Очевидно, что в российском обществе сейчас существует дефицит не столько социальных, экономических и политических, сколько нравственных ориентиров, ценностей и образцов поведения. Для решения этой жизненно важной проблемы необходимы решительные действия, в том числе и законодательные<sup>22</sup>, например, аналогичные предпринимаемым в г. Санкт-Петербурге, Законодательное Собрание которого приняло в первом чтении законопроект о штрафах за пропаганду гомосексуализма и педофилии.

Кроме того, для проведения профилактики сексуальных преступлений необходимо проведение профессиональ ного анализа этой категории преступлений, чтобы на его основе выработать механизмы и приёмы, позволяющие не голько оперативно выявлять каждый факт сексуального насилия над ребёнком, но и предупреждать их.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:

1. ГУ МВД РФ по Свердловской области рассмотреть возможность ведения системного анализа преступлений сексуального характера, совершаемых на территории Свердловской области, для последующей организации профилактических и выявительных мероприятий органами профилактики правонарушений 2. Законодательному Собранию Свердловской области рассмотреть целесообразность принятия областного акона, предусматривающего введение санкций за пропаганду гомосексуализма и педофилии на территор

Свердловской области. Правительству Свердловской области разработать и внедрить региональные программы по профилактике жестокого обращения с детьми и восстановлению психики ребят, подвергшихся сексуальному насилию.

## О конфликтах и насилии над детьми

За 11 месяцев 2011 года органами внутренних дел было зарегистрировано уменьшение преступлений, связанных с насилием над несовершеннолетними: причинение тяжкого вреда здоровью — на 10% (27, АППГ — 30); нанесение побоев — на 18,3% (1797, АППГ — 2199); истязаний — на 11% (65, АППГ — 73); причинение средней тяжести вреда здоровью — на 14,3% (30, АППГ — 35). Безусловно, эта динамика, да и другая — уменьшение фактов осуждения по ст. 156 УК РФ (2008 г. — 266, 2009 г. — 249, 2010 г. — 241, 11 мес. 2011 г. — 231), несут в себе положительный заряд, однако, эти цифры не всегда могут раскрыть полную картину насилия над детьми, т.к. из неё неизвестно, по каким параметрам происходит данное снижение, где уменьшается уровень насилия — дома, на улице или в

С сентября 2011 года в Аппарате Уполномоченного заработали «горячие телефоны», по которым жители Свердповской области могут сообщить о насилии над детьми. За четыре месяца их работы на эти телефоны поступило более 250 звонков, но только два из них были связаны с конкретными и подтвердившимися фактами жестокого

14 декабря в Аппарат Уполномоченного обратился житель г. Екатеринбурга гр-н С. с заявлением о жестоком и его бывшей супруги к их общим детям: в совместном браке у них родились три девочки (11 лет, 7 лет, 3 года). После развода место проживания двух старших детей было определено с отцом, младшей — с матерью, проживающей в г. Камышлове. Вследствие того, что у отца работа была связана с частыми командировками, то по договоренности девочки последний год проживали с матерью. Осенью 2011 года отношения между матерью и ерями обострились: в ноябре старшая дочь попала в больницу после жестокого избиения матерью (в отношении последней возбуждено уголовное дело), средняя дочь сделала попытку суицида (девочка вышла на дорогу и пыталась

печь под проезжающий автомобиль). После данных инцидентов отец девочек забрал их к себе. После подключения сотрудников Аппарата Уполномоченного к решению данной проблемы в ТКДН г. Камышлова была запрошена полная информация о семье, на основании которой гр-ну С. были даны юридическая консультация и рекомендации по дальнейшим действиям. Для разрешения конфликта были задействованы сотрудники Камышловской ТКДН и органов опеки и попечительства, в результате действий которых 24 декабря 2011 года между родителями было заключено соглашение о временном проживании детей с матерью на период до решения вопроса переезда детей к отцу. Со слов гр-на С., девочки вновь проживают у матери, обстановка нормализовалась, поскольку мать изменила свое отношение к детям. Девочки регулярно общаются с отцом по телефону и встречаются лично. Судьба

данной семьи поставлена на контроль в Аппарате Уполномоченного и в ТКДН г. Камышлова. 20 декабря 2011 г. в Аппарат Уполномоченного обратилась гр-ка Г. и сообщила, что в семье К-вой (г. Екатеринбург) проживает годовалая девочка, которая приходится ей внучкой. Мать ребёнка употребляет наркотики, воспитанием дочери не занимается, а адрес её местонахождения не известен, но 17 декабря мать девочки, находясь в состоянии наркотического опьянения, пришла в квартиру K-вой, где избила её и свою дочь. Аппарат Уполномоченного принял это дело к производству: запрошена информация о данной семье в ТКДН Железнодорожного района г. Екатеринбурга; проведена беседа со специалистами Центра социальной помощи семье и детям с указанием о сопровождении семьи и принятии действенных мер в судьбе ребёнка. В настоящий момент специалистами вышеуказанных государственных служб рассматривается вопрос о решении судьбы девочки, вплоть до лишения матери родительских прав и установления опекунства над ребёнком. Данный вопрос поставлен на контроль в Аппарате

Безусловно, малое количество таких звонков вовсе не говорит о том, что насилия в российских семьях не бывает Конфликты между взрослыми и детьми наверняка существуют не в одной семье, но менталитет наших граждан не позволяет их выносить за пределы самой семьи. С другой стороны, опыт работы «горячих телефонов» показал, что о полном равнодушии наших граждан к детям из неблагополучных семей также говорить нельзя, т.к. на эти телефоны

неоднократно поступали сообщения о детях из семей, родители в которых вели асоциальный образ жизни<sup>23</sup>. В отличие от проблем насилия над детьми в семье, с проблемой насилия в учреждениях для детей Уполномочен ному по правам ребёнка пришлось сталкиваться в 2011 году неоднократно и разбираться в различных конфликтных ситуациях, возникших как между самими детьми, так и между детьми и педагогами или родителями и педагогами.

1. Весной 2011 года к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась гражданка Р., проживающая в Сысертском городском округе, с просьбой помочь в разрешении затянувшегося конфликта у детей с воспитателем в государственном общеобразовательном учреждении «Свердловский кадетский корпус имени капитана 1 ранга М.В. Банных». Для выяснения причин и обстоятельств данного конфликта специалисты Аппарата выезжали в данное учреждение. Анализ собранной информации, включавший и изучение контингента обучающихся, показал, что большая часть кадетов — это дети из неполных семей, т.е., как правило, со сложным характером, требующие при работе с ними высокую педагогическую квалификацию и соответствующий опыт. При этом их воспитатель имел только среднее специальное образование по специальности «закройщик женской верхней одежды». Этим и была обусловлена одна из причин возникновения конфликта— неумение взраслого находить подход к каждому в отдель-ности взятому ребёнку и ко всем вместе. Главными же причинами являлись: непринятие директором должных мер по нию учреждения профессиональными педагогическими кадрами, а также действенных педагогических

иер для погашения данного конфликта. Одним из наиболее показательных случаев неумения взрослых находить точки разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между детьми в образовательном учреждении — это случай, имевший место в Тавдинском городском округе. В Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Б., которая в своём обращении указала на то, что её внук более 5-ти лет (!!!) находится в конфликте со своими одноклассниками, постоянно подвергаясь насмешкам и насилию с их стороны. Администрацией школы, с согласия законных представителей и в соответствии с заключением ВКЭК о болезни ребёнка (диагноз — «церебростенический синдром»), было принято решение о его переводе на индивидуальное обучение. Ребёнок в тот период мог проходить обучение как дома, так и посещая уроки в школе в сопровождении родителей. В течение 3-х лет у несовершеннолетнего не возникало проблем с одноклассниками, но после того, как родители изъявили желание отказаться от такого вида обучения, проблемь

Выехав на место и изучив все обстоятельства дела, специалисты Аппарата Уполномоченного сделали вывод о нах длительности конфликтной ситуации:

1) со стороны администрации образовательного учреждения и Тавдинской ТКДН просматривается недостаная целевая направленность проводимой работы, которая не смогла привести к по

погашению конфликта, но и установить контакт с родителями ребёнка; с) со стороны законных представителей ребёнка – в течение продолжительного времени родители несовер-шеннолетнего не изъявляли желания решать возникающие проблемы в тесном взаимодействии с администрацией школы, психологами и специалистами органов системы профилактики и безнадзорности, что выражалось в следующем — родители не шли на контакт с родительским коллективом класса, не посещали родительские собрания,

3) работа, проводимая психологом по корректировке поведения одноклассников, также не приводила к дей

Таким образом, учитывая то, что ранее у ребёнка при индивидуальном обучении проблем не возникало, был омендован следующий вариант решения проблемы — вновь организовать индивидуальное обучение ребёнка, при этом привлекая его для участия в мероприятиях, проводимых в школе.

3. Рассмотрев обращение, поступившее от жительницы Екатеринбурга А., в связи с конфликтом, возникшим у родителей детей, посещающих спортивную секцию, и тренерами, специалистами Аппарата Уполномоченного был осуществлён выезд с целью проведения проверки обстоятельств и фактов, изложенных в обращении. В ходе проверки спортивного учреждения специалисты также ознакомились с различной документацией, в результате чего были установлены следующие факты, вызвавшие обоснованные сомнения в должной организации всего учебновоспитательного процесса и достаточном уровне квалификации руководителей спортивной секции, а - в личных делах сотрудников учреждения отсутствовали сведения, предусмотренные статьёй 331 Трудового Кодекса Российской Федерации, разрешающие заниматься педагогической деятельностью, в т.ч. сведения об

отсутствии судимости; в личных делах детей не было справок о состоянии их здоровья, что нарушало положения Устава учрежден

и правил приёма в физкультурно-спортивные секции: - спортивная секция была расположена в помещениях подвала жилого дома, на которые отсутствовали

правоустанавливающие документы. В результате изучения всех обстоятельств конфликта и результатов деятельности учреждения, в целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, посещающих спортивную секцию, Уполно по правам ребёнка было рекомендовано:

. 1) администрации внутригородского района провести служебную проверку деятельности клуба; 2) руководству учреждения провести общее собрание родителей и тренеров клуба, а также беседу с детьми для выяснения и погашения причин конфликта.

Дальнейшие события показали, что конфликтная ситуация в результате принятых мер была исчерпана, но это в очередной раз подтвердило, что, к сожалению, должностные лица на местах не всегда умеют и хотят искать решения для предупреждения подобных ситуаций и оперативного разрешения подобных проблем собственными силами.

4. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение о причинении телесных повреждений несовершеннолетнему Л., преподавателем одного из екатеринбургских колледжей. Изучив все обстоятельства произошедшего конфликта, Аппарат Уполномоченного направил обращение в районную прокуратуру по факту оказания физического воздействия в отношении несовершеннолетнего. По результатам работы, проведённой прокуратурой, в адрес директора колледжа вынесено представление об устранении нарушений законодатель ства, регулирующего защиту прав несовершеннолетних, а также против него было возбуждено производство об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ — ненадлежащее исполнение законным представителем несовершеннолетнего обязанностей по защите прав и интересов несовершеннолетнего. Данный пример показывал, что не всегда руководство образовательного учреждения оперативно реагирует на своевременное рассмотрени подобных нарушений и принятие должных мер по данному факту.

## О безопасности детей в учреждениях дневного и круглосуточного пребывания Проверка деятельности учреждений с дневным и круглосуточным пребыванием детей сотрудниками Аппарата Уполномоченного выявила во многих из них нарушения в обеспечении неприкосновенности воспитанников от сто-

ронних посягательств. В 2011 году страну не раз потрясали случаи, когда педофилы проникали на территорию и в помещения различных учреждений для детей — загородных лагерей, школ и больниц — и творили свои дела, калеча душу и тело ребёнка. Именно поэтому одной из главных задач Уполномоченного по правам ребёнка в прошедшем году являлась оценка состояния безопасности учреждений. Главными критериями в оценке безопасности детей, пребывающих в учреждении, являлись два фактора:

первый — охрана территории и помещений от проникновения посторонних лиц; второй — наличие надежного педагогического и технического персонала, не имеющего судимости

В результате по первому фактору безопасности в перечень наиболее часто выявляет • въездные и входные группы в дневное время не закрывались, а их охрана не осуществлялась, т.е. доступ на

герриторию детского учреждения был свободным для посторонних охранные предприятия, с которыми заключены договоры на оказание услуг, обеспечивали безопасность

только внутренних помещений здания учреждения; • часть обследованных учреждений находилось в состоянии ремонта помещений, при этом лица, ведущие

ремонтно-строительные работы, имеют беспрепятственный доступ в помещения, занимаемые несовершеннолет-

вания системами видеонаблюдения, сигнализации, направленными на обеспечение защиты от угроз кримина

несанкционированного вторжения. Важность решения первого вопроса показало происшествие, случившееся в 2011 году в детском отделении Областного противотуберкулезного диспансера. Одна из малолетних пациенток диспансера во время прогулки детей на территории учреждения умышленно скрылась из поля зрения воспитателя, уйдя за угол здания, чтобы наедине поговорить по сотовому телефону. Именно в этот момент на неё напал злоумышленник, пытаясь закрыть её дыхательные пути тряпкой, пропитанной неизвестной жидкостью. Только активные действия девочки помогли ей вырваться из рук потенциального преступника, которому сопутствовали в его замыслах свободный доступ на

территорию детского отделения диспансера. По второму фактору безопасности можно ответственно утверждать, что во многих детских учреждениях не обеспечено выполнение требований, предусмотренных статьями 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской

Этими статьями установлено, что «к педагогической, трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы, против семьи и несовершен общественной нравственности, а также против общественной безопасности»<sup>24</sup>.

Во время проверок загородных оздоровительных лагерей было установлено, что большинство не обеспечивало соблюдение требований 331 и 351.1 статей ТК РФ, а в одном (п/л «Маяк») исполнение этого требования привело к действенному результату: при проверке кандидатов в сотрудники был заблаговременно выявлен факт наличия судимости у одного из них за совершенное им преступление сексуального характера по отношению к несовер-

<sup>22</sup>В 2011 году были приняты поправки в ст. 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», но они вступят в силу только с 1 сентября 2012 года.

<sup>22</sup> Подробнее о данных случаях в разделе 2.7 «О праве детей на содержание».
<sup>24</sup> В Докладе МИД РФ «О ситуации с правами человека в ряде государств мира» от 28.12.2011 г. приводится пример из практики ляндии: получивший в июне 2011 года условный срок за изнасилование ребёнка мужчина продолжил работу трег ек, поскольку закон не требует сообщать о судимостях от лиц, работа (Продолжение на 10-й стр.).

Екатеринбург. Днем 7 октября 2011 года около одиннадцати

Заводской. Через два часа преступник изнасиловал другую 10

асов гр-н N изнасиловал 9-летнюю школьницу на ул.

летнюю девочку в лифте дома на ул. Викулова.