

# Рядом с властью

Какие задачи ставит перед собой Общественная палата Свердловской области?

Мария ДРОЖЕВСКАЯ,  
Андрей ЯЛОВЕЦ

Об этом шла речь на «круглом столе», который прошёл в «Областной газете», где были обсуждены вопросы, связанные с будущим Общественной палаты Свердловской области. Поводом для разговора стал официальный Доклад Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Свердловской области в 2011 году» (его текст полностью опубликован в «ОГ» 24 марта).

Напомним, что двухлетний срок полномочий Общественной палаты Свердловской области истекает в июне 2012 года. После чего в соответствии с законом «Об Общественной палате Свердловской области» её первый (с 2010 года) состав обновится. Как и прежде, из 42 членов палаты 14 утверждаются губернатором, 14 – Законодательным Собранием Свердловской области и ещё 14 представляются из числа представителей общественных объединений. Общественную палату возглавляет председатель Совета ректоров вузов Свердловской области и УрФО Станислав Набойченко (он не смог участвовать в «круглом столе» «ОГ», поскольку находился в командировке).

**Александр ПОЛИЕНКО, заместитель директора департамента внутренней политики губернатора Свердловской области – начальник управления по взаимодействию с общественными организациями:**

Общественная палата – это институт, который пока находится в стадии становления, но сегодня мы обсуждаем уже вторую по счёту ежегодный доклад. В нём отражён практический весь спектр общественных организаций Среднего Урала – ветеранские, национальные, религиозные, молодёжные, женские, правозащитные и так далее. Хочу подчеркнуть, что доклад для нас – своего рода энциклопедия, по которой можно судить о состоянии гражданского общества, о том, над чем работают общественные организации, какие у них есть проблемы и перспективы. Напомню, что в этом году нас ожидает ротация состава палаты, поэтому надо задуматься о том, какое «наследство» получат её новые члены.

**Владимир ВИННИЦКИЙ, председатель комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и реформированием судебной системы Общественной палаты, председатель президиума Свердловской областной экономической коллегии адвокатов:**

Этот доклад, на мой взгляд, «мнение общества об обществе». Безусловно, создание палат на федеральном, региональном и муниципальном уровне себя оправдало. В то же время го-



Доклад Общественной палаты, опубликованный в «ОГ», дал экспертам повод наметить перспективы новых направлений деятельности общественных организаций «Союз пенсионеров России»

ворить о том, что наша областная палата – идеальное воплощение замысла, я бы не стал. Но, во всяком случае, мы старались. Вообще, давать какие-то общие характеристики гражданскому обществу очень непросто, – его градусником или линейкой не измеришь, на весах не взвесишь. У каждого общественного есть своё личное мнение по любому вопросу. В связи с этим хочу напомнить, что мы трижды собирались в период подготовки доклада. Споров было много, но большинство замечаний учтены, за что я благодарю своих коллег. Основная проблема в том, что у Общественной палаты нет специальных служб, которые бы позволяли проводить социологические исследования, мониторинг. В своей работе мы пользовались официальными источниками информации, данными обсуждений на общественных форумах, в том числе в Интернете, где так или иначе проявили себя наиболее активные люди. Кстати, нам удалось привлечь к обсуждению текста доклада немало блогеров, чьи предложения были распределены между профильными комитетами палаты. Вообще, виртуальная среда очень подвижная, и собрать воедино все прозвучавшие мнения блогеров непросто. Хотя идеи в социальных сетях порой звучат очень интересные. Это надо обязательно учесть при организации работы палаты в новом составе, чтобы перейти из виртуального пространства в реальное.

**Александр ТАТАРКИН, председатель Общественной палаты Екатеринбурга, директор Института экономики УрО РАН:**

Моё впечатление от доклада неоднозначное. Да, областная палата работает, общественная палата Екатеринбург и палата РФ... Но проблема в том, что нас никто не учит работать в новых условиях, мы самообразовываемся. И с большими ошибками учимся демократии путём создания таких институтов. По большому счёту, наша задача – обмениваться мнениями, встречаться, делиться опытом, проводить семинары. В этом плане считаю, что Общественная палата области ничего не сделала для того, чтобы обучать

подобные структуры на местном уровне, в городах. Я не в порядке надзора или критики. Нам надо учиться вместе, потому что коллективное обучение для российского характера естественно! Считаю одним из приоритетов в развитии общественных палат – самообразование их представителей. Мы как слепые котятка тыкаемся, пытаемся найти дорогу к гражданскому обществу, к демократизации, но, к сожалению, учителя и наставники наши иногда «двоичники», а уровень управления общественными процессами не отличается высокой степенью квалификации.

**Александр КУЗЬМИН, председатель комиссии по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Общественной палаты Свердловской области, руководитель аппарата регионального отделения организации «Ассоциация юристов России»:**

Хочу отдельно заострить внимание на вопросе взаимодействия со СМИ по поводу донесения позиции палаты по тем или иным вопросам. Я благодарен администрации губернатора за то, что этот процесс был налажен, прохождение документов – на уровне технической поддержки – оперативное и чёткое. Но это лишь одна «информационная ниточка», а выход на общественность мы, по большому счёту, не смогли организовать. Постоянного информирования общества о деятельности палаты нет.

Да, нам удалось при всем многообразии общества отсечь крайние позиции экстремистского характера. Но большой минус в работе палаты в том, что не удалось выстроить аргументированную позицию и подкрепить её авторитетными мнениями. Надо расширять и укреплять палату, насыщать её техническими специалистами. Замечательно, что к концу созыва создан аппарат Общественной палаты.

Областной закон об Общественной палате – это только начало. Но нельзя объять

организации «Союз пенсионеров России»:

Мне близка тема старшего поколения. У нас в области есть практика реализации таких целевых программ, как «Патриотическое воспитание» и «Старшее поколение». Они рассчитаны на несколько лет, затрагивают большое количество жителей Свердловской области, под них выделены очень серьёзные суммы. Считаю, что в следующих ежегодных докладах необходимо анализировать, насколько эффективно реализуются эти программы.

И ещё меня серьёзно беспокоит судьба уральской науки. На Среднем Урале работают замечательные учёные, преподаватели, у нас несколько сотен тысяч студентов. Поэтому в доклад необходимо ввести отдельный раздел, посвящённый научному сообществу.

Кроме того, на мой взгляд, в следующем докладе надо больше внимания уделить вопросам поддержки и развития русской культуры, а также роли православия в современном обществе.

**Александр ТАТАРКИН, председатель Общественной палаты Екатеринбурга, директор Института экономики УрО РАН:**

Моё впечатление от доклада неоднозначное. Да, областная палата работает, общественная палата Екатеринбург и палата РФ... Но проблема в том, что нас никто не учит работать в новых условиях, мы самообразовываемся. И с большими ошибками учимся демократии путём создания таких институтов. По большому счёту, наша задача – обмениваться мнениями, встречаться, делиться опытом, проводить семинары. В этом плане считаю, что Общественная палата области ничего не сделала для того, чтобы обучать

подобные структуры на местном уровне, в городах. Я не в порядке надзора или критики. Нам надо учиться вместе, потому что коллективное обучение для российского характера естественно! Считаю одним из приоритетов в развитии общественных палат – самообразование их представителей. Мы как слепые котятка тыкаемся, пытаемся найти дорогу к гражданскому обществу, к демократизации, но, к сожалению, учителя и наставники наши иногда «двоичники», а уровень управления общественными процессами не отличается высокой степенью квалификации.

Хочу отдельно заострить внимание на вопросе взаимодействия со СМИ по поводу донесения позиции палаты по тем или иным вопросам. Я благодарен администрации губернатора за то, что этот процесс был налажен, прохождение документов – на уровне технической поддержки – оперативное и чёткое. Но это лишь одна «информационная ниточка», а выход на общественность мы, по большому счёту, не смогли организовать. Постоянного информирования общества о деятельности палаты нет.

Да, нам удалось при всем многообразии общества отсечь крайние позиции экстремистского характера. Но большой минус в работе палаты в том, что не удалось выстроить аргументированную позицию и подкрепить её авторитетными мнениями. Надо расширять и укреплять палату, насыщать её техническими специалистами. Замечательно, что к концу созыва создан аппарат Общественной палаты.

Областной закон об Общественной палате – это только начало. Но нельзя объять

## «Волшебное» окно

Скоро все госуслуги свердловчане смогут получать в едином центре

Анна ОСИПОВА

К концу этого года в Свердловской области планируется открыть 11 многофункциональных центров (МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг. В частности, в декабре такой центр откроется в Каменск-Уральском.

С этим городом, как и с Нижним Тагилом и Краснотурьинском, уже подписаны соответствующие соглашения. Всего же концепция областной целевой программы по созданию сети МФЦ предполагает открытие 56 центров на территории области к 2014 году. Целых семь центров будет открыто в Екатеринбурге, тут же расположится головной офис. Об этом вчера рассказал Владимир Кузьмин, руководитель ГБУ СО «Многофункциональный центр пре-

доставления государственных (муниципальных) услуг», выступая на обсуждении проектов концепций областных целевых программ.

Зачем нужны такие центры? По мнению Владимира Кузьмина, плюсы очевидны. Во-первых, МФЦ будут действовать по принципу «одного окна»: и федеральные, и региональные, и муниципальные услуги человек сможет получить в одном месте. Исчезнет необходимость обегать несколько разных инстанций, собирать уйму справок и выписок, – всё это ляжет на плечи сотрудников МФЦ. Более того, любую услугу можно будет получить независимо от места обращения в центр: можно прийти в тот, что ближе и удобнее.

Во-вторых, такая система сама по себе исключает даже возможность коррупции. Важно и то, что с её полноценным запуском сократится

рынок посредников и количество избыточных процедур.

В-третьих, через МФЦ будет осуществляться массовый доступ населения к услугам, предоставляемым в электронном виде. Сейчас свердловчанам в электронном виде доступны 52 региональные госуслуги, тогда как федеральных – почти в три раза больше. Качество предоставляемых госуслуг обещают повысить, точно так же, как и комфорт граждан при обращении за услугами. Авторы концепции ожидают, что с появлением многофункциональных центров на территории всей области у населения снизится много вопросов при взаимодействии с государственными и муниципальными структурами.

Как заявил Кузьмин, сотрудники центров будут клиентоориентированы и доброжелательны, исчезнут очереди. Правда, как этого достичь и как это контролировать, руководитель МФЦ не уточнил. Одно, безусловно, радует: работать центры будут без выходных в 12-часовом режиме. Государство же, главным образом, выиграет в финансовом смысле – затраты на предоставление услуг серьёзно сократятся, так как многие процессы будут компьютеризованы.

Вопрос о том, как скоро откроются многофункциональные центры, по сути, зависит от технического состояния помещений, где их собираются размещать. Строить новые здания никто не намерен – подбор помещений уже проведён, все они находятся либо в областной, либо в муниципальной собственности.

Пока же в свердловской области действует всего один МФЦ на десять окон – в Екатеринбурге – и предоставляет гражданам 37 видов госу-

дарственных услуг и 23 консультационных услуги. В целом по России действует пятьсот аналогичных многофункциональных центров.

Казалось бы, концепция хороша и проект имеет полное право на реализацию. Однако к нему то и дело возникают разного рода претензии. В частности, областное министерство финансов сомневается, стоит ли выделять такую сумму (на реализацию проекта потребуются около 1,3 миллиарда рублей), действительно ли граждане станут активно пользоваться МФЦ? Кроме

того, сотрудники различных ведомств опасаются, что просто будут не успевать обрабатывать в срок весь вал заявлений от этих центров. Остаётся лишь уповать на то, что список услуг, предоставляемых в электронном виде, будет быстро расти.

«Областная газета», как и прежде, будет информировать читателей о деятельности и открытии новых многофункциональных центров в Свердловской области, а также о пополнении перечня электронных госуслуг.

КСТАТИ

В 2012 году в Свердловской области запланировано открыть 11 многофункциональных центров: в Екатеринбурге, Каменск-Уральском, Нижнем Тагиле, Краснотурьинске, Первоуральске, Верхней Пышме, Берёзовском, Ревде, Серове, Артемовском и Кировграде. Принимать и выдавать документы к концу года будут 118 окон. Количество предоставляемых услуг вырастет до ста, а к концу реализации программы в 2014 году – почти до шестисот.

того, сотрудники различных ведомств опасаются, что просто будут не успевать обрабатывать в срок весь вал заявлений от этих центров. Остаётся лишь уповать на то, что список услуг, предоставляемых в электронном виде, будет быстро расти.

«Областная газета», как и прежде, будет информировать читателей о деятельности и открытии новых многофункциональных центров в Свердловской области, а также о пополнении перечня электронных госуслуг.

необъятное, надо на чем-то сконцентрироваться.

У нас на виду и на слуху те общественные организации, которые нашли свою нишу, нишу в рыночном обществе. Но у нас есть и малые, «тихие» организации. Они по-своему живут и мы про них ничего не знаем. Но каждая такая организация несёт свою философию...

**Ольга АЛЕКСАНДРОВА, руководитель казённого государственного учреждения «Аппарат Общественной палаты Свердловской области», член Общественной палаты Свердловской области:**

—Мы будем настаивать на создании своего отдела, который займётся проведением мониторинга. Потому что данные, которые предоставляются нам в рамках взаимодействия с областными министерствами, не позволяют делать объективные выводы. Сейчас аппарат Общественной палаты – пять человек, больше не получилось. У нас даже нет бухгалтера. Будем пробовать привлекать юристов. Но при этом мне бы очень не хотелось, чтобы аппарат подменял работу Общественной палаты.

**Светлана ГЛУШКОВА, заместитель декана юридического факультета Гуманитарного университета, доктор политических наук:**

—Разные жанры у доклада, наверное, должны быть ежегодно. Думаю, что основное назначение этого доклада – познакомить общественность с теми организациями, которые есть в Свердловской области. И у меня есть несколько предложений.

Первое: дополнить доклад списком организаций, которые занимаются правовым просвещением. Второе: в содержании должна быть глава под названием, например, «рекомендации органам госвласти и местного самоуправления». Да, в целом представлена исчерпывающая характеристика деятельности региональной Общественной палаты за 2011 год, но что-то конкретно порекомендовать всем представителям власти, которые занимаются вопросами построения гражданского общества, было бы полезно.

И ещё. Когда я зашла на сайт Общественной палаты Свердловской области, подумала: может быть, стоит завести рубрику «Дежурный по палате»? В ней ежедневно тот или иной член палаты отвечал бы на вопросы, и граждане видели бы, кто этот специалист, обращались к нему в зависимости от его сферы деятельности.

Кроме того, я считаю, что необходимо распространить доклад палаты за прошлый год по библиотекам Свердловской области. А всем студентам посоветовать его прочитать. Думаю, они многое откроют для себя про общественные организации Среднего Урала.

Александр ЯЛОВЕЦ

## Александр Мишарин удостоен премии Итальянской Республики

Премией «Золотой мост» награждаются организации, деятели политики, культуры, бизнеса за особый вклад в укрепление отношений между Италией и Россией.



Александр Мишарин – первый из свердловчан, кто удостоен премии «Золотой мост»

Решение о присуждении премии свердловскому губернатору принял президент Италии Джорджио Наполитано. 18 апреля в посольстве Итальянской республики в РФ Чрезвычайный и Полномочный Посол Италии в России Антонио Дзанарди Ланди вручил Александру Мишарину статуэтку «Золотого моста».

Напомним, что Свердловская область активно сотрудничает с областью Пьемонт, Лигурия, развиваются контакты с областью Марке и её провинциями Пезаро, Урбино, Асколи-Пичено. Некоторые организации Среднего Урала подписали прямые соглашения с итальянскими коллегами.

В Свердловской области работают известные итальянские компании – Enel, «БУЦЦИ» и другие. Итальянские партнёры – активные участники выставки инноваций «ИННОПРОМ», которая в этом году в третий раз пройдёт в Екатеринбурге. В апреле 2010 года в Екатеринбурге был открыт итальянский визовый центр.

Георгий ОРЛОВ

Премия «Золотой мост» учреждена посольством Итальянской Республики в РФ и российско-итальянским издательским домом ITA Casa Editrice. Экспертами премии выступают руководители посольства Италии в России, Института внешней торговли Италии, Института итальянской культуры в Москве, Ассоциация итальянских предпринимателей в России, Итало-Российской Торговой палаты

## Депутаты Среднего Урала и Винницкой области будут сотрудничать

Вчера представители регионального Законодательства и Винницкого областного Совета подписали меморандум о сотрудничестве.



Сергей Татусяк и Людмила Бабушкина: начало сотрудничеству депутатов положено

В составе украинской делегации, которая прибыла в Екатеринбург, – председатель Винницкого областного Совета Сергей Татусяк, заместитель председателя Винницкой областной государственной администрации Григорий Дерун, начальник отдела внешних связей областного Совета Владимир Мержеко, ректор Винницкого национального технического университета Владимир Грабко. После встречи с депутатами областного Законодательного Собрания его председатель Людмила Бабушкина и Сергей Татусяк подписали меморандум о сотрудничестве.

Напомним, что в мае 2011 года на Втором форуме регионов Уральского федерального округа и Украины в Киеве при участии губернатора Александра Мишарина были подписаны соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом, гуманитарном и культурном сотрудничестве правительства нашего региона и областными администрациями Херсонской и Черкасской областей.

В июне этого же года состоялась инвестиционный форум «Винницкая область – бизнес в центре Украины», в ходе которого достигнута договорённость о поставках в Винницу медицинской техники, оборудования, фармацевтических препаратов, производимых на предприятиях Свердловской области. А из Винницкой области на Средний Урал – сельскохозяйственной продукции.

В феврале этого года делегация Законодательного Собрания Свердловской области была приглашена для участия в торжествах в честь 80-й годовщины образования Винницкой области. Тогда уральцы передали проект меморандума о сотрудничестве между законодательными органами двух регионов. И вот теперь представители Винницкой области приехали на подписание меморандума.

Валентина СМЕРНОВА