

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.03.2012 г. № 332-ПП
Екатеринбург

Об утверждении Концепции областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012–2016 годы

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года», постановлений Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 г. № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011–2017 годы», распоряжений Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 102-р и от 17.11.2008 г. № 1662-р, Закона Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2011, 17 июня, № 212–215) с изменениями, внесенными Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 109-ОЗ («Областная газета», 2011, 12 ноября, № 417–420), постановления Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044), от 29.12.2010 г. № 1910-ПП («Областная газета», 2011, 18 января, № 1), постановлений Правительства Свердловской области от 22.12.2008 г. № 1354-ПП «О Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Свердловской области на 2009–2020 годы» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 12-6, ст. 2157) Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ:

1. Утвердить Концепцию областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012–2016 годы (далее — Программа) (прилагается).

2. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Смирнов Н.Б.) обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство Свердловской области до 20 апреля 2011 года.

3. Министерству строительства и архитектуры Свердловской области (Федоров С.В.) в срок до 15 апреля 2012 года внести изменения в областную целевую программу «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1487-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2010, 26 ноября, № 422–423 (СВ) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 10.11.2010 г. № 1632-ПП («Областная газета», 2010, 19 ноября, № 412–413), от 10.03.2011 г. № 232-ПП («Областная газета», 2011, 26 марта, № 91–96), от 25.04.2011 г. № 454-ПП («Областная газета», 2011, 21 мая, № 171–173), от 27.05.2011 г. № 634-ПП («Областная газета», 2011, 4 июня, № 194–196), 27.10.2011 г. № 1493-ПП («Областная газета», 2011, 11 ноября, № 413–416), от 06.12.2011 г. № 1650-ПП («Областная газета», 2011, 8 декабря, № 462–464), от 12.12.2011 г. № 1684-ПП («Областная газета», 2011, 17 декабря, № 476–478), от 16.12.2011 г. № 1724-ПП («Областная газета», 2011, 24 декабря, № 487–488), исключив из нее подпрограмму «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» и подпрограмму «Строительство и реконструкция жилых домов на территориях муниципальных образований и реконструкция жилых домов в целях переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) с высоким уровнем износа».

4. Постановление Правительства Свердловской области от 01.06.2010 г. № 850-ПП «Об утверждении Концепции региональной программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2010–2020 годы» («Областная газета», 2010, 5 июня, № 187–188) признать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Смирнова Н.Б.

6. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

И.о. Председателя Правительства Свердловской области В.А. Власов.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Свердловской области
от 30.03.2012 г. № 332-ПП
«Об утверждении Концепции областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012–2016 годы»

Концепция областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012–2016 годы

Глава 1. Характеристика сложившейся проблемной ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

За последние десять лет проблема обеспечения устойчивого и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области приобрела еще большую остроту. Это связано с тем, что действующие расходные обязательства Свердловской области на развитие этой отрасли не покрывают потребности в ее финансировании. Из-за недостаточных темпов модернизации и развития основных фондов во многих городах и населенных пунктах Свердловской области жилищный фонд и системы коммунальной инженерной инфраструктуры продолжают деградировать.

В 2011 году жилищно-коммунальный комплекс Свердловской области насчитывал:

- 2697 производственных и отопительных котельных, а также центральных тепловых пунктов, 57 процентов которых работают на твердом и жидком топливе, а 43 процента — на газообразном. Из этого числа 2040 теплоисточников являются муниципальными, а остальные 657 теплоисточники находятся на балансе различных организаций и ведомств;
- 2926 водопроводно-хозяйственно-питьевого назначения установившей мощностью около 2,6 миллиона кубических метров в сутки, осуществляющий забор воды из 1339 источников, в том числе 44 поверхностных и 1295 подземных;
- 67 сооружений водоподготовки, 35 из которых обеспечивают очистку воды из подземных источников (обезжелезивание, обеззараживание), а 32 — из поверхностных источников (осветление, обезжелезивание, обеззараживание), и 140 объектов сооружений хозяйственно-бытовой канализации;
- более 83 тысячи километров инженерных сетей теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и канализации;
- более 2,4 тыс. километров межпоселковых газопроводов и более 6,3 тыс. километров внутриселковых распределительных газопроводов и газовых сетей;
- 1600 тепловых, водопроводных и канализационных насосных станций;
- 108907 многоквартирных и 363992 индивидуальных жилых домов общей площадью 99,4 млн. квадратных метров;
- 12500 лифтов, обеспечивающих транспортировку людей с одного уровня на другой в 3571 многоквартирном жилом доме;
- 953 объекта размещения твердых бытовых (коммунальных) отходов, из которых лицензируемыми являются 75 объектов.

Существенно изменилась структура жилищного фонда, что связано с дальнейшим уменьшением доли государственного жилья и увеличением частного. Так, в 2002 году жилищный фонд, находящийся в частной собственности граждан и юридических лиц, составлял 66,4 процента, а к началу 2011 года этот показатель достиг 81,6 процента.

Жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. Нормативный срок отслужил около 60 процентов основных фондов жилищно-коммунального хозяйства, а в некоторых муниципальных образованиях в Свердловской области эта цифра приближается к 80–90 процентам.

По данным администрации муниципальных образований в Свердловской области, физический износ основных фондов систем теплоснабжения составляет 55,4 процента, водоснабжения — 63,7 процента, водоотведения — 61,6 процента. В результате этого износа потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, в системах водоснабжения составляют более 22 процентов, в системах теплоснабжения — до 20 процентов.

Износ жилищного фонда составляет более 50 процентов, что в свою очередь приводит к увеличению затрат на его содержание. За период с 2006 по 2011 годы ветхий и аварийный жилищный фонд увеличился более чем на 16 процентов, в том числе аварийный жилищный фонд — в 8,7 раза.

По состоянию на 1 января 2011 года муниципальный жилищный фонд с износом более 70 процентов и аварийный жилищный фонд составили 1,85 млн. кв. м, или 1,9 процента от общей площади жилищного фонда. Жилищный фонд общей площадью около 295,6 тыс. кв. м является непригодным для проживания.

Первые многоквартирные жилые дома, оборудованные лифтами, были построены в Свердловской области в 1968 году. В настоящее время около 30 процентов лифтов от их общего числа находятся в эксплуатации более 25 лет и согласно требованиям технического регламента о безопасности подлежат модернизации или замене. Это прежде всего лифты с ручным и полуавтоматическим приводом, выпущенные Спитакским и Никопольским заводами, которые в настоящее время не существуют.

Из-за многолетнего отставания темпов строительства систем и сооружений водоснабжения от темпов жилищного и промышленного строительства в настоящее время в 27 населенных пунктах в Свердловской области сохраняется дефицит мощности систем водоснабжения.

Сточные воды, прошедшие через очистные сооружения канализации, на 45 процентов остаются недоочищенными, то есть не соответствуют нормативным требованиям, а 8,6 процента сточных вод сбрасываются в природную среду без очистки.

Отсутствие чистой воды и систем канализации является одной из основных причин распространения кишечных инфекций, гепатита и болезней желудочно-кишечного тракта, возникновения патологий и усиления воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов. В отдельных случаях отсутствие доступа к чистой воде и систем канализации может привести к массовым заболеваниям и распространению эпидемий.

Количество населения в Свердловской области, подверженного риску заболевания, связанных с химическим загрязнением питьевой воды, составляет 1,2 млн. человек, а с микробиологическим — 300 тыс. человек.

Существующее состояние газификации сетевым природным газом в Свердловской области также не в полной мере отвечает ее потребностям, несмотря на достаточно развитую газотранспортную систему.

Сетевой природный газ поделен почти ко всем населенным пунктам городского типа, кроме пяти рабочих поселков: Сосва, Старотуркинг, Дружинино, Гари и Шала. Для сельских населенных пунктов с численностью населения более 5 человек, к которым поделен природный газ, на 1 января 2011 года составляла всего 15 процентов.

Недостаточно развита и газораспределительная сеть в населенных пунктах, имеющих природный газ, что в свою очередь сдерживает рост уровня газификации жилищного фонда и объектов коммунальной сферы в Свердловской области. Так, уровень газификации квартир (домов) природным газом в Свердловской области на 1 января 2011 года составил 53,6 процента, в том числе в сельской местности — около 14,3 процента.

Следует также отметить, что развитие газификации в Свердловской области, в частности перевод частного жилищного фонда в Свердловской области с централизованного отопления на отопление от индивидуального источника теплоснабжения, работающего на природном газе, позволило бы значительно сократить потери тепловой энергии в процессе транспортировки до потребителя.

Остаются нерешенными проблемы применения для выработки тепловой энергии морально и физически устаревшего оборудования, а также отсутствия водоподготовки на котельных. Следствием этого является неэффективное использование ресурсов в процессе производства тепловой энергии, что в сочетании с высокими потерями при ее транспортировке до потребителя приводит к предоставлению услуги теплоснабжения не в полном объеме и ненадлежащего качества.

Одной из актуальных проблем в городах и населенных пунктах Свердловской области является сбор, хранение и утилизация твердых бытовых отходов.

По состоянию на 1 января 2011 года отдельные полигоны твердых бытовых отходов не соответствуют требованиям природоохранного законодательства, не имеют проектов на строительство, а те полигоны, для которых такие проекты разработаны, эксплуатируются со значительными отклонениями от утвержденных показателей. В настоящее время инфраструктура сбора и переработки отходов развита слабо. Все это служит причиной увеличения негативного воздействия данных объектов на окружающую среду и здоровье человека.

**Глава 2. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей
областной целевой программы «Комплексная программа развития
и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской
области» на 2012–2016 годы федеральным целевым программам,
приоритетным задачам Стратегии социально-экономического
развития Свердловской области, среднесрочной программы социально-
экономического развития Свердловской области, основным стратегическим
документам Свердловской области**

С учетом сложности проекта, имеющихся в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и необходимости выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения и повышение эффективности функционирования отрасли, Правительством Российской Федерации предусматривается разработка соответствующих региональных целевых программ.

Концепция областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012–2016 годы (далее — Программа) разработана в развитие следующих федеральных нормативных и правовых актов:

- 1) постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года»;
- 2) постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 г. № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011–2017 годы»;
- 3) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р;
- 4) Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 102-р;
- 5) Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 г. № 1757-р.

Реализация Программы позволит повысить качество и надежность предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг, уровень благоустройства жилищного фонда в городах и иных населенных пунктах в Свердловской области, создать комфортную среду для проживания населения и эффективное жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе за счет достижения баланса социально-экономических интересов потребителей, производителей и иных участников рынка жилищно-коммунальных услуг и привлечения инвестиций для развития и модернизации жилищно-коммунального комплекса Свердловской области.

Это соответствует целям и задачам реформирования жилищно-коммунального хозяйства, определенным Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 г. № 1757-р, Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2011, 17 июня, № 212–215) с изменениями, внесенными Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 109-ОЗ («Областная газета», 2011, 12 ноября, № 417–420), Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044), от 29.12.2010 г. № 1910-ПП («Областная газета», 2011, 18 января, № 7), Концепцией реформирования жилищно-коммунального комплекса Свердловской области на 2009–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2008 г. № 1354-ПП «О Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Свердловской области на 2009–2020 годы» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 12-6, ст. 2157).

Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Негативные экономические условия функционирования организаций жилищно-коммунального комплекса и недостаточные инвестиционные возможности бюджетов привели к недофинансированию развития основных производственных фондов отрасли и поддержке надлежащего технического состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, в результате чего наблюдается:

- 1) недостаточное развитие коммунальных систем для обеспечения растущих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;
- 2) неравномерное распределение коммунальных мощностей, приводящее к неэффективному использованию ресурсов;
- 3) высокий уровень морального и физического износа жилых домов, а также коммунальных объектов и сооружений;
- 4) неэффективное использование ресурсов, в том числе наличие значительных потерь в процессе производства и транспортировки коммунальных ресурсов;
- 5) низкая эффективность системы управления в жилищно-коммунальном хозяйстве, преобладание административных методов хозяйствования над рыночными.

Проблемы восстановления и развития основных фондов жилищного и коммунального хозяйства могут быть решены за счет строительства новых объектов и модернизации действующих, что приведет к созданию условий для повышения комфортности среды проживания населения.

В сложившихся условиях дефицитности бюджетов решить имеющиеся проблемы отрасли, требующие значительных ассигнований, невозможно без использования новых форм государственно-частного партнерства.

Однако государственное регулирование тарифов на услуги по газоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, а также необходимость обеспечения доступности жилищно-коммунальных услуг для населения не позволяют привлечь достаточный объем внебюджетных средств на выполнение капиталоемких инвестиционных проектов.

Использование программно-целевого метода с участием средств областного бюджета обусловлено тем, что изложенные проблемы в данной сфере носят межведомственный характер, взаимосвязаны между собой, требуют значительных инвестиционных ресурсов и выработки комплексного и системного их решения и не могут быть решены в пределах одного финансового года.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить адресность, последовательность исполнения взаимосвязанных проектов по срокам их реализации и контроль инвестирования государственных средств в развитие и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Кроме того, программно-целевой метод позволит обеспечить концентрацию ресурсов на решение приоритетных задач с учетом бюджетных ограничений и создание эффективного механизма координации и интеграции бюджетных ресурсов.

Таким образом, использование программно-целевого метода является наиболее эффективным способом решения имеющихся проблем в данной сфере.

Глава 4. Прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области без использования программно-целевого метода, сведения о действующих расходных обязательствах Свердловской области, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблем

Решение проблем модернизации и развития основных фондов жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области должно включать в себя как строительство новых объектов, так и мероприятия, направленные на удовлетворение потребности населения в жилищных и коммунальных услугах при сокращении расходов на их производство, включая повышение энергоэффективности действующих сооружений.

При этом в большинстве муниципальных образований в Свердловской области требуются значительные капитальные вложения в строительство или реконструкцию, оценочный объем которых составляет 272,5 млрд. рублей.

Фактически за период 2009–2011 годов на реализацию проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства бюджетам муниципальных образований в Свердловской области из областного бюджета в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов было выделено более 2429 млн. рублей, софинансирование из средств федерального и местных бюджетов составило более 2926 млн. рублей, в том числе на развитие инженерной инфраструктуры города Екатеринбурга было выделено 2215,4 млн. рублей в виде субсидий из федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы.

Планоый объем затрат на 2012 год из всех источников финансирования на реализацию инвестиционных проектов строительства и реконструкции объектов жилищного и коммунального хозяйства, включенных в перечень мероприятий областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011–2015 годы, составляет 407,1 млн. рублей.

Помимо привлечения бюджетных средств за последние три года в рамках реализации инвестиционных программ организаций, предоставляющих коммунальные услуги, в развитие инженерной инфраструктуры увеличилось поступление частных и заемных средств. Так, в 2011 году утвержденный объем финансирования 115 инвестиционных программ составил 2 615,9 млн. рублей.

С учетом реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса объем капитальных вложений в развитие и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в период с 2009 по 2011 год составлял порядка 7–9 млрд. рублей ежегодно.

Однако следует отметить, что даже с учетом привлечения частных инвестиций фактически утвержденные на реализацию муниципальных программ развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства расходные обязательства не позволяют осуществить требуемый комплекс мер.

При существующих объемах финансирования сроки реализации инвестиционных проектов увеличиваются на неоправданно длительное время, что не позволяет обеспечить приведение жилищно-коммунального хозяйства в соответствие с требованиями потребителей и действующего законодательства Российской Федерации и Свердловской области.

Кроме того, следует отметить, что существующие объемы ассигнований позволяют выполнять лишь отдельные проекты без учета комплексного развития инфраструктуры.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода будут:

- 1) отсутствие возможности привлечения средств федерального бюджета на развитие жилищно-коммунального хозяйства в Свердловской области;
- 2) отсутствие возможности у многих муниципальных образований в Свердловской области реализации инвестиционных проектов по развитию жилищно-коммунального хозяйства;
- 3) несоблюдение нормативных сроков реализации инвестиционных проектов;
- 4) отсутствие последовательности в осуществлении взаимосвязанных инвестиционных проектов;
- 5) неэффективное расходование бюджетных средств и проявление бесцельности в оказании государственной поддержки;
- 6) социальная напряженность.

С учетом изложенного, а также в целях комплексного подхода к решению вопросов развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и увеличения объема финансовой помощи из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий аналогичных муниципальных целевым программам существует необходимость разработки новой областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2012–2016 годы».

Для выбора оптимального сценария Программы при подготовке настоящей Концепции были рассмотрены две группы показателей:

- 1) охватываемый круг объектов по организационно-правовой форме собственности;
 - 2) возможные источники и объемы финансового обеспечения реализации Программы.
- В зависимости от охватываемого Программой круга объектов в настоящее время предлагаются два альтернативных варианта реализации Программы:

- 1) первый вариант предусматривает: разработку Программы, в рамках которой будет оказываться финансовая поддержка муниципальным образованиям в Свердловской области для осуществления капитального строительства и модернизации объектов муниципальной собственности; финансирование объектов государственной собственности Свердловской области в соответствии с перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Свердловской области для реализации бюджетных инвестиций или отдельной программы;
- 2) финансирование объектов в рамках инвестиционных программ, реализуемых за счет внебюджетных источников;
- 3) второй вариант предусматривает финансирование объектов государственной собственности Свердловской области и объектов муниципальной собственности в рамках одной Программы. Кроме того, в Программе планируются объекты финансирования, реализуемые по инвестиционным программам, реализуемым за счет внебюджетных источников.

Вне зависимости от варианта решения проблемы реализации комплекса мероприятий по развитию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области будет сопряжена со следующими рисками:

- 1) нормативные правовые риски. Реализация Программы во многом определяется совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность жилищных и коммунальных организаций. Не своевременное принятие запланированных нормативных правовых актов на федеральном, областном и муниципальном уровнях может существенно снизить результативность Программы;
- 2) макроэкономические риски, обусловленные влиянием изменения состояния финансовых рынков и деловой активности, которое может отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций, в том числе в сектор жилищно-коммунального хозяйства;
- 3) региональные и муниципальные риски. При реализации мероприятий по развитию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства возможно появление объектов незавершенного строительства в результате снижения плановых объемов финансирования из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований — участников Программы.

Способами ограничения указанных рисков являются:

- 1) своевременная подготовка документов с целью получения субсидий из федерального бюджета для софинансирования объектов;
 - 2) осуществление постоянного мониторинга реализации программных мероприятий;
 - 3) своевременная корректировка мероприятий, показателей и индикаторов Программы;
 - 4) перераспределение финансовых ресурсов с учетом приоритетности мероприятий и в зависимости от темпов достижения поставленных целей;
 - 5) распределение функций, полномочий и ответственности исполнителей мероприятий Программы;
 - 6) усиление организационной и разъяснительной работы среди населения со стороны муниципальных образований в Свердловской области по механизму реализации Программы с целью возможного привлечения средств населения на добровольной основе на подготовку проектной документации и строительство распределительных газопроводов для газификации жилых домов и модернизации лифтового оборудования.
- При использовании первого варианта дополнительно возникает риск возможной неувязки в последовательности исполнения инвестиционных проектов по срокам их реализации.

Таким образом, второй вариант является преимущественным. При рассмотрении возможных источников и объемов финансового обеспечения реализации Программы могут быть определены следующие 3 варианта решения проблемы в сфере развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области:

1) первый вариант (инерционный) предусматривает реализацию инвестиционных проектов областной собственности по строительству межпоселковых газопроводов межмуниципального значения, а также предоставление субсидий местным бюджетам в Свердловской области на софинансирование инвестиционных проектов по формированию жилищного фонда для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа, и развитию систем инженерной коммунальной инфраструктуры муниципального значения, реализуемых в 2012–2015 годах в объемах, утвержденных областной целевой программой «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011–2015 годы, от 11.10.2010 г. № 1487-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2010, 26 ноября, № 422–423 (СВ) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 10.11.2010 г. № 1632-ПП («Областная газета», 2010, 19 ноября, № 412–413), от 10.03.2011 г. № 232-ПП («Областная газета», 2011, 26 марта, № 91–96), от 25.04.2011 г. № 454-ПП («Областная газета», 2011, 21 мая, № 171–173), от 27.05.2011 г. № 634-ПП («Областная газета», 2011, 4 июня, № 194–196), от 27.10.2011 г. № 1493-ПП («Областная газета», 2011, 11 ноября, № 413–416), от 06.12.2011 г. № 1650-ПП («Областная газета», 2011,

8 декабря, № 462–464), от 12.12.2011 г. № 1684-ПП («Областная газета», 2011, 17 декабря, № 476–478), от 16.12.2011 г. № 1724-ПП («Областная газета», 2011, 24 декабря, № 487–488), а реализуемых в 2016 году — в объеме, принятом на 2015 год с учетом уровня инфляции;

2) второй вариант (умеренный) предусматривает реализацию отдельных инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) объектов коммунального хозяйства, обеспечивающих предоставление коммунальных услуг населению, и межпоселковых газопроводов межмуниципального значения, находящихся в областной собственности, а также предоставление субсидий местным бюджетам в Свердловской области на софинансирование мероприятий по формированию жилищного фонда для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа, модернизации лифтового хозяйства в многоквартирных жилых домах, развитию и модернизации систем инженерной коммунальной инфраструктуры, объектов размещения и переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов муниципального значения, в объемах, требуемых для реализации неотложных работ, и выполнение мероприятий в рамках инвестиционных программ, финансируемых за счет внебюджетных источников;

3) третий вариант (инновационный) предусматривает реализацию мероприятий по развитию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, обеспечивающих создание в максимальной степени условий для достижения уровня комфортности проживания граждан Свердловской области, предусмотренного Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года и Программой социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы.

При первом варианте решения проблемы существует риск, связанный со сверхнормативными сроками реализации инвестиционных проектов.

При третьем варианте решения проблемы существует риск, связанный с недостаточным ресурсным обеспечением.

Наиболее оптимальным вариантом является второй вариант (умеренный).

Глава 5. Цель и задачи Программы, целевые показатели, позволяющие оценить ход ее реализации по годам

Выбор цели и задач Программы основывается на приоритетных направлениях, обозначенных в документах по стратегическому развитию Российской Федерации и Свердловской области.

Целью Программы является повышение комфортности и безопасности проживания населения Свердловской области за счет развития и модернизации жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры населенных пунктов, объектов размещения и переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов, формирования жилищного фонда для переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа.

Задачами Программы, направленными на достижение указанной цели, связанными с осуществлением полномочий органов государственной власти Свердловской области, являются:

- 1) повышение качества и надежности предоставляемых гражданам жилищно-коммунальных услуг;
- 2) модернизация коммунальной инфраструктуры для повышения ресурсной эффективности производства и предоставления услуг;
- 3) создание технической возможности для сетевого газоснабжения и развития газификации населенных пунктов в Свердловской области;
- 4) поддержание санитарного состояния населенных пунктов на нормативном уровне;
- 5) повышение энергоэффективности систем тепло-, водо- и газоснабжения, снижение энергопотребности жилищно-коммунального хозяйства;
- 6) снижение износа коммунальной инфраструктуры;
- 7) сокращение аварийного и ветхого жилищного фонда;
- 8) создание условий для газификации объектов социальной сферы и повышения уровня газификации жилищного фонда в Свердловской области;
- 9) создание условий для привлечения частных инвестиций, направленных на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктуры и строительство (модернизацию, реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры.

Предполагаемыми целевыми индикаторами и показателями Программы, позволяющими оценить ход ее реализации, являются:

- 1) удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами;
- 2) степень износа коммунальной инфраструктуры;
- 3) ввод дополнительных мощностей сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- 4) ввод дополнительных мощностей котельных путем строительства, модернизации, технического перевооружения и реконструкции;
- 5) доля сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, нуждающихся в замене;
- 6) удельный вес потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей, а также утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть;
- 7) количество инцидентов и отключений в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- 8) ввод дополнительных мощностей полигонов (усовершенствованных свалок) коммунальных отходов, отвечающих требованиям природоохранного законодательства;
- 9) число полигонов твердых бытовых (коммунальных) отходов, отвечающих требованиям природоохранного законодательства;
- 10) доля переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов по отношению к общему объему их образования в год;
-