

## Раскрыли карты

Правительство области одобрило ещё один «электронный» законопроект

Евгений ВАГРАНОВ

Речь идёт о проекте регионального закона «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области».

Как отметила министр информационных технологий и связи Свердловской области Ирина Богданович, законопроект разработан в соответствии с планом реализации федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». С 1 января 2013 года универсальная электронная карта будет выдаваться по заявлениям граждан, а с 1 января 2014 года — предложена всем гражданам России. На электронной карте должны быть размещены два обязательных федеральных электронных приложения: идентификационное, которое позволит получать государственные и муниципальные услуги с помощью инфоматов при обращении к единому portalу государственных и муниципальных услуг, а также банковское приложение, позволяющее с помощью банкоматов оплачивать услуги и приобретать товары, осуществлять зачисление денежных средств на универсальную электронную карту.

Одобрённый областным правительством законопроект определяет порядок проведения конкурса по отбору банка,

банковское приложение которого будет размещено на универсальной электронной карте. В заявлении о выдаче универсальной электронной карты гражданин вправе выбрать кредитное учреждение из перечня банков, заключивших соглашение с федеральной уполномоченной организацией — открытым акционерным обществом «Универсальная электронная карта». Такое соглашение заключено с девятью банками. Три из них представлены в Свердловской области («Сбербанк России», «банк Уралсиб», «Ак барс» банк).

В законопроекте также определен порядок замены универсальной электронной карты в случае подключения новых региональных или муниципальных электронных приложений универсальной электронной карты.

Помимо федеральных электронных приложений на карте могут быть размещены региональные и муниципальные приложения, которые позволят свердловчанам получать государственные, муниципальные и иные (коммерческие) услуги посредством универсальной электронной карты (транспортное, образовательное приложение, ЖКХ). Правила разработки, подключения и функционирования региональных и муниципальных приложений уже определены постановлением правительства Свердловской области.



СТАНИСЛАВ СВИНИН

Перед началом заседания участники «круглого стола» с интересом прочитали публикацию «Областной газеты» о расширении списка некоммерческих организаций, имеющих право на поддержку областного бюджета

## Гражданское общество заявляет о себе

Некоммерческие общественные организации и власть нуждаются друг в друге

Мария ДРОЖЕВСКАЯ, Леонид ПОЗДЕЕВ, Андрей ЯЛОВЕЦ

**Важнейший элемент структурирования гражданского общества — некоммерческие общественные организации (НКО). О их роли в обществе и значении в демократизации общественной жизни, а также о финансовой поддержке, оказываемой НКО правительством Свердловской области, шла речь на заседании «круглого стола», прошедшем вчера в редакции «Областной газеты».**

**Андрей ЗЛОКАЗОВ, первый заместитель министра социальной защиты населения Свердловской области:**

Деятельность правительства области по поддержке некоммерческих организаций не ограничивается прошлым или этим годом, она ведётся с 2007 года. И если в 2007 году объём этой поддержки из областного бюджета равнялся полутора миллионам рублей, то в 2012-м только по линии министерства социальной защиты эта сумма составила 59 с половиной миллионов, а в общей сложности по другим министерствам и ведомствам — суммарно почти 100 миллионов рублей.

Разрабатывая положение на 2012 год мы постарались учесть опыт многих регионов России, других фондов, федеральный опыт. В работе активно участвовали представители общественной палаты Свердловской области. Например, в обсуждении порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, который недавно рассматривался на правительстве Свердловской области и был одобрен. Основное отличие от предыдущего порядка заключается в трех моментах: это финансирование расходов, возникающих при оказании услуг, связанных с выполнением социальных значимых проектов, второй момент — это финансирование мероприятий, проводимых НКО, и третий — частичное финансирование расходов, связанных с обеспечением деятельности этих организаций, в том числе на укрепление их материально-технической базы. Первые два пункта финансируются полностью, а вот обеспечение деятельности не может составлять больше 30 процентов общего объема выделяемых субсидий.

**Татьяна МЕРЗЛЯКОВА, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области:**

Слова богу, что мы начали выделять средства. Стоит отметить, что многие организации выросли и в узкой своей специализации могут предоставить помощь и профессионалам. Многие организации большого бизнеса оказывают поддержку, что очень важно. Я очень рада, что во всем организациям обращается сейчас власть — за экспертной оценкой, порой за советом, за помощью. Союз солдатских матерей, например, в последние годы очень тесно работает не только с облвоенкоматом, не

только с военным округом, но и с министерством социальной защиты. Второе: мы наконец-то ушли от пресловутой «славы», что, дескать, все НКО живут на зарубежных гранты. Мы очень рады, что ушли от зависимости от зарубежного грантодателя. Надеемся, что потихоньку будем совместно развиваться, наши власти увидят работу, и им будет не жалко дать на это ещё пару миллионов рублей. И третье: это претензия, которую высказывают все некоммерческие организации, речь о максимальной прозрачности при распределении бюджетных средств.

Очень сильно московские правозащитники критиковали закон о некоммерческих организациях, по которому нашим общественникам и бухгалтерии приходилось вести, и финансовую часть, и с минимальной ответственностью, и с минимальной ответственностью. Но этот закон научил их выходить на управление финансами. И только поэтому мы можем сегодня делать заявки на равных. Ситуация сильно изменилась, и многие НКО ещё не поняли, что и отношение власти к ним изменилось. Власть нужен конкретный продукт, конкретный результат. Вместе с тем и многие во власти не до конца поняли, что это не те правозащитники, которые, как в 90-е, ходили и требовали денег. Ведь многие из них могут делать столько, сколько не все мы можем сделать.

**Инокентий ГРИГОРЬЕВ, руководитель проектов Свердловской общественной организации «Организация поддержки людей — инвалидов с синдромом Дауна и их семей «Солнечные дети»:**

Нам очень приятно, что такое финансирование осуществляется, но опять же надо разбираться в букве закона. Считаю, что эти деньги нельзя потратить на оплату труда, бизнес тоже не дает денег на оплату труда. Как выплата за работу платят сотрудникам — непонятно. Аренда помещений тоже остается под вопросом. Очень бы нам хотелось, чтобы во всех министерствах были открыты контакты, такие же, как в миносоцзащите, чтобы в каждом министерстве был специалист, взаимодействующий с НКО. Например, до министерства здравоохранения вообще очень сложно дозвониться. Хотелось бы улучшить работу с бизнесом, проводить презентации проектов не кулуарно, а на площадках, которые интересны бизнесу.

**Олег МАЖАРА, кошевой атаман станции Свердловской областной общественной организации «Реабилитационный центр «Держава»:**

У нас проект немного необычный, за два года он на 60-70 процентов расширился. Мы занимаемся реабилитацией лиц, попавших в сложную жизненную ситуацию. Сейчас у нас два филиала. Есть ещё несколько заявок, но мы не знаем, что с ними делать. В прошлом году мы открыли два филиала, но они самостоятельно на ноги встать не смогли, пришлось их дотировать. Сейчас прокор-

мить в Среднеуральске мы можем 300 человек, а вот проживать им негде. В прошлом году стали строить домики. По себестоимости один квадратный метр с отделкой составляет 8-9 тысяч рублей. Для нас это нереальная цифра. Министерство соцзащиты хорошо помогло, и документально, и материально. Но в рамках развития этого проекта, думаю, миносоцзащиты уже не сможет помочь. Государство готово предоставить нам землю бывших колхозов, совхозов, но нужна инфраструктура, дома, а для их постройки нужны разовые вложения. Например, семь станций могут обработать 15-20 тысяч гектаров земли, на рынок поставят 150-200 тысяч тонн продукции. И у нас сейчас такая проблема. Посевная начинается, необходимо обработать примерно две с половиной тысячи гектаров, техники не хватает. Желающих работать большое количество, но нет возможности принять их.

**Илья ИЛЛАРИОНОВ, начальник отдела социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов министерства социальной защиты населения Свердловской области:**

В мировой практике, в том числе в России, общество, с одной стороны, рассматривает НКО в качестве эффективного поставщика социально значимых услуг. С другой, НКО — это генератор социальных заявок НКО надо рассматривать, в том числе, как источник инноваций в социальной сфере.

**Елена ЛАЙКОВСКАЯ, начальник управления координации и стратегического развития министерства социальной защиты населения Свердловской области:**

Если мы говорим о перспективах социальных проектов, то надо понимать, что из тех семи с половиной тысяч зарегистрированных в стране некоммерческих организаций «на слуху» от силы двести. По большому счёту, мы работаем с определенной категорией людей, реализующих социальные проекты. Но значительная часть НКО не обладает необходимыми кадрами, которые могут хотя бы составить проект, позволяющий их организации претендовать на субсидии из бюджета. Именно поэтому одним из направлений развития НКО мы заявили создание ресурсного центра. Там на основе отечественного и мирового опыта можно создать базу данных, которая позволит «переварить» огромное количество заявок, поступающих от НКО, структурировать их по направлениям, оценить и помочь конкурсной комиссии в короткие сроки объективно принять решение о бюджетном финансировании.

Ещё одним направлением считаю создание учебного центра (это может быть интернет-ресурс), в котором специалисты министерства могли бы обучать социальным проектам коллег из НКО, консультировать их.

Что касается вариантов поддержки НКО, то максимальный эффект будет при объединении усилий всех заинтересованных сторон — государства, общества, бизнеса, церкви...

**Авилья ЧУДИНОВСКИХ, заместитель атамана станции по связям с общественностью Свердловской областной общественной организации «Реабилитационный центр «Держава»:**

Я бы разделил общественные организации на два «подвида». Есть те, что живут под коммерческой структурой, которая им помогает, в том числе бухгалтерами, юристами... А у нас такого нет. Мы сами поднимаемся, как говорится, через тернии к звездам. И самая большая проблема — отсутствие необходимой информации о том, как вести финансы, как решать возникающие юридические вопросы. Мы даже не знаем, как тот или иной протокол вести! Я поддерживаю идею миносоцзащиты о проведении учебы для представителей НКО.

**Ольга БЕЗМЕЛЬНИЦЫНА, начальник финансово-экономического отдела министерства социальной защиты населения Свердловской области:**

Я хочу напомнить о порядке предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим общественным организациям в 2012-2014 годах. Уважаемые коллеги, главное, чтобы использовано этих средств было эффективно, целевым и рациональным. Хочу отметить новшество. В связи с тем, что закон об областном бюджете принят на три года — с 2012 по 2014 года, порядок предоставления субсидий тоже несколько изменился. Субсидии распределены на трёхлетний период (вчера «ОГ» уже сообщила, что объём бюджетных средств на оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям утверждён законом об областном бюджете и составит в 2012 году 59,551 миллиона рублей, в 2013-м — 62,826 миллиона, в 2014-м — 65,967 миллиона — прим. ред.). Хочу обратить внимание, что НКО вправе заявляться для предоставления субсидий, заключая соглашения сразу на три года.

И ещё раз напомню о составе комиссии по рассмотрению документов некоммерческих организаций, претендующих на получение субсидий. Она состоит из 20 человек — сотрудников министерства социальной защиты населения Свердловской области, представителей администрации губернатора, Законодательного Собрания, Общественной палаты Свердловской области, аппарата уполномоченного по правам человека и аппарата уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Кроме того, в состав комиссии введены представители министерства экономики Свердловской области, чтобы прозрачность принимаемых комиссией решений была абсолютной и ни у кого не вызвала сомнений.

Мы очень рады, что ушли от зависимости от зарубежного грантодателя. Надеемся, что потихоньку будем совместно развиваться, наши власти увидят работу, и им будет не жалко дать на это ещё пару миллионов рублей.

Татьяна Мерзлякова

## В гости на работу

1

Главное новшество — в привлечении в Россию высококвалифицированных иностранцев. Сегодня, по данным ФМС, специалисты высокого уровня едут работать в РФ из Западной Европы, США, Японии, но их не так много. Основной приток трудовых мигрантов идёт в Россию из стран Центральной Азии, а это, как правило, низкоквалифицированные рабочие. Важным шагом станет упрощение процедуры выдачи миграционных карт.

Россия начала участвовать в конкурентной борьбе за умы, именно поэтому создаются максимальные преференции для высококвалифицированных специалистов, для способных адаптироваться людей, — отметил Ромодановский в своём выступлении перед депутатами. — Миграция приобретает реальные значения для решения экономических задач.

Один из проблемных моментов концепции миграционной политики — обучение мигрантов русскому языку. Руководитель ФМС назвал его краеугольным камнем в вопросе интеграции иностранных граждан. Пока речь идёт лишь о законе, который обяжет мигрантов, работающих в сфере услуг и ЖКХ, знать русский язык, в дальнейшем список таких мигрантов планируется расширить. В целом данный вопрос глава ФМС призвал решать сообща — силами не только государства, но и бизнеса, и самих иностранных граждан.

Целью раздела проекта посвящён открытию центров временного содержания иностранных граждан, которые подлежат водворению и депортации. Ранее Ромодановский говорил, что в России работают девять таких центров, а в текущем году могут открыться ещё около двадцати. Но и этого количества будет недостаточно: в них смогут содержаться всего чуть более двух тысяч человек,

### КСТАТИ

Свердловская область по количеству квот на временное проживание занимает третье место в России — на миграционном учёте состоят больше 270 тысяч человек. Основная их масса приходится на Екатеринбург.

В настоящее время доля прибывших иностранных граждан в регионе такова: 32,5 процента — из Таджикистана, 19,1 процента — из Узбекистана, 17,1 — из Кыргызстана. Остальные гости приехали к нам из других республик бывшего СССР и дальнего зарубежья.

тогда как надо размещать хотя бы три тысячи.

Говорится в проекте концепции и о необходимости усиления борьбы с незаконной миграцией: предлагается ужесточить миграционный контроль, в частности, ввести дактилоскопию (распознавание по отпечаткам пальцев). Так, уже сейчас практикуется наказание в виде запрета на въезд в РФ на три года, если иностранный гражданин неоднократно нарушал российский закон о законодательстве. Выступая в Госдуме, Ромодановский предложил увеличить этот срок до пяти лет:

— Не уважают наши порядки, пусть сидят дома! — заявил глава ФМС.

В качестве одного из направлений концепции Ромодановский назвал возрождение миграции с целью обучения. Он отметил, что интерес к российскому образованию, особенно в странах СНГ, растёт. А это говорит о том, что у России есть уникальная возможность привлекать умную молодёжь, которая, получив здесь образование, может остаться работать.

Ориентир для России, по словам главы ФМС, это миграция с постоянным проживанием. Причем проживанием, комфортным и для иностранных граждан, и для россиян.

№ п/п	Причины, по которым в России используется труд мигрантов	% от опрошенных
1	Нанять мигрантов дешевле, чем местных	66
2	Они не могут защищать свои права	24
3	Условия труда, на которые соглашаются мигранты, не подходят для местных жителей	23
4	Больше никто не соглашается на такую работу	22
5	Мигранты лучше выполняют работу	14
6	С ними удобно работать «воином», то есть предпринимателям-мигрантам	13
7	Затрудняюсь ответить	7
8	У нас нет мигрантов	4

\* По данным исследования Высшей школы экономики, россияне уверены, что труд мигрантов отличается дешевизной.

## Консульство Украины переезжает в Екатеринбург

Об этом шла речь в ходе встречи президента Украины Виктора Януковича и премьер-министра РФ Владимира Путина в Ново-Огарёво. Как сообщил посол Украины в России Владимир Ельченко, на встрече среди прочих был решён вопрос о переносе двух генеральных консульств этой страны — из Владивостока в Новосибирск и из Тюмени в Екатеринбург.

В Екатеринбурге сейчас действуют генеральные консульства Чехии, Китая, Вьетнама, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана, США, Германии, Великобритании и Северной Ирландии, Франции, отделение посольства Республики Беларусь и постоянное представительство Республики Татарстан. В областном центре также работают дипломаты Болгарии, Венгрии, Австрии и восемь почётных консулов, в том числе Республики Никарагуа, Венгерской Республики, Австрии, Республики Конго.

О готовности открыть на Среднем Урале своё дипломатическое представительство сообщил губернатору Александру Мишарину «Чрезвычайный и Полномочный посол Южно-Африканской Республики в России Мандиси Мхлаула. Обсуждается кандидатура почётного консула, который возглавит представительство ЮАР.

Валентина СТЕПАНОВА

## Уральцы получили гранты Президента России

Губернатор Александр Мишарин поздравил уральских деятелей культуры Михаила Мугинштейна и Владимира Елизарова с получением грантов Президента России по результатам конкурса, проведённого в 2011 году.

Накануне Дмитрий Медведев подписал распоряжение «О присуждении грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства».

Михаил Мугинштейн, профессор Уральской государственной консерватории имени М.П. Мусоргского, получил государственную поддержку на издание энциклопедии «Хроника мировой оперы (1851–1900 годы)».

Владимир Елизаров, композитор, директор Центра содействия международной интеграции «Уральская жемчужина» намерен организовать детский музыкальный конкурс «Уральские таланты».

«Поддержка детского творчества всегда была одним из приоритетов российской культуры и стратегии развития этой сферы в Свердловской области. Считаю закономерным, что государственная поддержка оказана детскому музыкальному проекту «Уральские таланты», который Вы продвигаете», — говорится в телеграмме Александра Мишарина Владимиру Елизарову.

Валентина СМЕРНОВА

## Госдума России поддержала многодетные семьи

Государственная Дума вчера начала обсуждение законопроекта об изменении жилищного кодекса России.

Он касается социальной поддержки граждан, имеющих трёх и более детей и получивших бесплатные земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Сейчас предоставление многодетным семьям земельного участка для строительства жилого дома влечёт за собой снятие этой категории граждан с учёта в качестве нуждающихся в социальном жилье.

Председатель комитета по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская сообщила, что документ необходимо будет доработать — уточнить положения об «имущественном цензе». Необходимо избежать ситуации, когда при получении земельного участка многодетная семья может не попасть в категорию нуждающихся в улучшении жилищных условий по имущественному критерию.

В ходе обсуждения законопроекта был поддержан всеми депутатскими фракциями Государственной Думы Российской Федерации.

Вера АЛЕКСЕЕВА

## Ответственный за теракты в Ираке не найден

Накануне саммита Лиги арабских государств экстремисты устроили 30 взрывов в нескольких городах и посёлках Ирака. Последствия этих терактов ужасны. Только в Кербале убито 13 и ранено 48 человек. Всего же в стране, по последним данным, погибли 52 человека, более 250 получили ранения. Жертвами террористов стали в основном мирные граждане, в том числе женщины и дети.

МИД России расценил «эти бесчеловечные действия» как попытки «террористического подполья вновь взвинтить в стране напряжённость и разжечь межконфессиональные конфликты».

— Убеждены, что наряду с решительным искоренением терроризма и криминала важнейшей задачей ведущих политических сил Ирака остаётся достижение общенационального согласия путем проведения всеобъемлющего диалога. Именно такой путь объединит Ирак прочной стабильностью, укрепит его единство, суверенитет и независимость», — говорится в сообщении МИД РФ.

Иракское правительство ввело жесткие меры безопасности в преддверии саммита, показывая намерение стабилизировать ситуацию после вывода американских войск в декабре прошлого года. Пока не установлено, кто несет ответственность за теракты.

Елена МИХАЙЛОВА