

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.02.2012 г. № 130-П
Екатеринбург

О региональной комплексной программе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить региональную комплексную программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах» (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министра экономики Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Софрыгина Е.А.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области

А.Л. Гредин.

К постановлению Правительства Свердловской области от 16.02.2012 г. № 130-П

Региональная комплексная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

Раздел 1. Характеристика проблемы

Одним из приоритетов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р, является развитие институтов гражданского общества. Свердловская область — один из ведущих регионов России в сфере развития гражданского общества. Гражданский сектор представлен всеми видами общественных объединений и некоммерческих организаций.

В Свердловской области зарегистрировано около 5 тыс. некоммерческих организаций. Некоммерческие организации Свердловской области, осуществляющие деятельность, направленную на развитие гражданского общества, активно решают социальные проблемы ветеранов, инвалидов, детей и молодежи, охраны окружающей среды и другие. По числу некоммерческих организаций Свердловская область занимает одно из ведущих мест в стране.

В 2010 году в Свердловской области была создана Общественная палата Свердловской области, призванная поднять на новый уровень сотрудничество исполнительных органов государственной власти Свердловской области и некоммерческих организаций Свердловской области.

В Свердловской области проживает более 1,2 млн. пенсионеров и ветеранов. Ключевая ветеранская организация — Свердловская областная общественная организация инвалидов (ветеранов) войны, труда, боевых действий, военной службы и правоохранительных органов. На территории области активно действуют около 2,5 тыс. ветеранских организаций, в том числе 30 областных. Руководители крупных ветеранских организаций активно работают в составе Координационного совета при Губернаторе Свердловской области по делам ветеранов и Координационного совета по вопросам патриотического воспитания граждан.

В Свердловской области действуют около 200 детских и молодежных общественных объединений, осуществляющих мероприятия по патриотическому воспитанию молодежи, поддержке молодежных инициатив и иные.

Уникальный опыт профилактики социального сиротства и помощи детям демонстрируют такие организации, как «Аистенок», «Пеликан», «Семья-XXI век» и «Дорогами добра».

Имеются положительные примеры деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области (далее — социально ориентированные НКО) в молодежном движении, просвещении и воспитании подростков, сферах здравоохранения и профилактики здорового образа жизни, природоохранной деятельности, других сферах.

В Свердловской области накоплен значительный опыт взаимодействия и партнерства органов государственной власти с социально ориентированными НКО в таких сферах, как социальная помощь нуждающимся группам населения, образование, здравоохранение, культура, молодежная политика, экология. Эффективность процесса дальнейшего развития добровольчества зависит как от уровня сотрудничества социально ориентированных НКО между собой, так и от уровня взаимодействия социально ориентированных НКО с органами государственной власти Свердловской области.

В развитии социально ориентированных НКО Свердловской области имеется целый комплекс проблем, которые можно решить при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого метода.

Базовыми проблемами развития социально ориентированных НКО в Свердловской области остаются низкая финансовая устойчивость, нормативно-правовые, организационные, имущественные, образовательные, информационные барьеры, сдерживающие развитие социально ориентированных НКО, а также отсутствие механизмов тиражирования в некоммерческом секторе и переноса в бюджетный сектор лучших социальных практик.

В целях стимулирования на территории Свердловской области роста активности социально ориентированных НКО, реализующих социально значимые проекты и предоставляющих услуги в ходе уставной деятельности востребованные в обществе социальные услуги, применяются механизмы государственной поддержки.

Объем субсидий из областного бюджета, предусмотренных на государственную поддержку НКО в 2011 году, составил:

- 1) областных общественных организаций ветеранов, инвалидов, общественных организаций, осуществляющих мероприятия по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщины и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, — 56 158,0 тыс. рублей;
- 2) некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по работе с молодежью — 20 450,0 тыс. рублей;
- 3) некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию — 13 600,0 тыс. рублей.

Мероприятия по поддержке социально ориентированных НКО должны быть продолжены в 2012–2013 годах на новой качественной основе.

Реализация региональной комплексной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»:

- 1) обеспечить преемственность достигнутых форм взаимодействия органов власти Свердловской области и общественности;
- 2) позволить сформировать систему экономической поддержки социально ориентированных НКО на условиях конкурсов проектов и проведения мероприятий;
- 3) придать дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам населения, социально ориентированным НКО, реализующим социально значимые проекты.

Региональная комплексная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах» (далее — Программа) содержит паспорт Программы (приложение № 1).

Раздел 2. Цели и задачи, целевые индикаторы и показатели Программы

1. Целью настоящей Программы является поддержка и развитие социально ориентированных НКО, создание дополнительных условий для развития институтов гражданского общества и повышения гражданской активности жителей Свердловской области.

Для достижения поставленной цели потребуются реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- 1) создание на территории Свердловской области условий, способствующих развитию и функционированию социально ориентированных НКО, реализующих социально значимые для области проекты;
 - 2) создание условий для увеличения объема и повышения качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными НКО в ходе уставной деятельности;
 - 3) создание условий для расширения добровольческого участия граждан в деятельности социально ориентированных НКО, развития благотворительной деятельности;
 - 4) предоставление информационной, экономической, инфраструктурной, организационной и консультационной поддержки социально ориентированным НКО;
 - 5) формирование эффективных механизмов предоставления финансовой и имущественной поддержки социально ориентированным НКО.
- Важнейшими целевыми показателями и индикаторами Программы являются:
- 1) увеличение количества социально ориентированных НКО, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, до 80 единиц;
 - 2) увеличение количества социально значимых проектов, получивших государственную поддержку на конкурсной основе, реализуемых социально ориентированными НКО, до 141 единицы;
 - 3) увеличение доли граждан, участвующих в добровольческой деятельности, в общем числе населения до 3,7 процента;
 - 4) увеличение доли матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым оказана поддержка социально ориентированными НКО, в целях предупреждения их отказов от рожденных детей до 50 процентов от общего числа матерей данной категории;
 - 5) увеличение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений различных форм общественного самоуправления, до 19 процентов в общей численности молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет;
 - 6) увеличение доли обучающихся, участвующих в деятельности патриотических молодежных объединений, до 35 процентов.

Целевые показатели и индикаторы Программы представлены в приложении № 2.

2. Расчет значений целевого показателя (индикатора) Программы осуществляется по следующей методике:

- 1) в качестве исходных данных для расчета значений целевых индикаторов и показателей Программы используются данные ведомственного статистического наблюдения Министерства социальной защиты населения Свердловской области, Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, Министерства культуры и туризма Свердловской области, данные Федеральной службы государственной статистики и оперативной отчетности, информации государственных и муниципальных учреждений, а также данные социологических исследований;
- 2) значения показателей и индикаторов, представленных в приложении № 2 к настоящей Программе, определяемые в долях и удельном весе от общего количества, рассчитываются по следующей формуле:

$$\text{Показатель} = \frac{K}{K_n} \times 100\%, \text{ где:}$$

K — общее количество;

K_n — значение показателя, достигаемое в ходе реализации Программы.

Раздел 3. Мероприятия Программы

План мероприятий Программы с указанием финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, представлен в приложении № 3.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

1. Реализацию мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников в рамках действующих областных целевых программ в объеме 237 857 тыс. рублей, в том числе:
 - средства, планируемые за счет средств областного бюджета, — 230 272 тыс. рублей, из них: 2012 год — 112 321,0 тыс. рублей;
 - средства, планируемые за счет внебюджетных источников, — 7 585,0 тыс. рублей, из них: 2012 год — 3 196,0 тыс. рублей;
 - средства, планируемые за счет средств областного бюджета, — 230 272 тыс. рублей, из них: 2012 год — 112 321,0 тыс. рублей;
 - средства, планируемые за счет внебюджетных источников, — 7 585,0 тыс. рублей, из них: 2012 год — 3 196,0 тыс. рублей;
 - средства, планируемые за счет средств областного бюджета, — 230 272 тыс. рублей, из них: 2012 год — 112 321,0 тыс. рублей;
 - средства, планируемые за счет внебюджетных источников, — 7 585,0 тыс. рублей, из них: 2012 год — 3 196,0 тыс. рублей;
2. Расходы областного бюджета на выполнение Программы осуществляются в форме бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Расходы на реализацию Программы, а также сроки и источники финансирования представлены в приложении № 4.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Координатором Программы является Министерство экономики Свердловской области. Ответственными исполнителями Программы являются: Министерство социальной защиты населения Свердловской области; Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области; Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области; Министерство культуры и туризма Свердловской области; Министерство общего и профессионального образования Свердловской области; Министерство здравоохранения Свердловской области; Министерство природных ресурсов Свердловской области; Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

- Ответственными исполнителями Программы:
- 1) являются главными распорядителями бюджетных средств;
 - 2) реализуют Программу и координируют процесс заключения соглашений о предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям по итогам конкурса социальных проектов;
 - 3) несут ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий, эффективное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы;
 - 4) осуществляют согласование с координатором Программы проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы, в том числе порядков предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным НКО на реализацию социально значимых проектов;
 - 5) обеспечивают участие координатора Программы в конкурсном отборе социально ориентированных НКО для предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов;
 - 6) организуют размещение на официальном сайте ответственного исполнителя Программы в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации Программы, финансировании ее мероприятий, о проводимых конкурсах и критериях определения победителя;
 - 7) по согласованию с координатором Программы подготавливают проекты решений Правительства Свердловской области о внесении изменений в Программу, организуют их согласование и вносят в Правительство Свердловской области в установленном порядке;
 - 8) осуществляют ведение отчетности по реализации Программы;
 - 9) ежеквартально, а также по окончании отчетного периода, представляют координатору Программы информацию о ходе реализации Программы с нарастающим итогом по установленным формам;
 - 10) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Координатор Программы:

1) согласовывает проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы, подготовленных ответственными исполнителями Программы, в том числе порядков предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным НКО на реализацию социально значимых проектов;

2) принимает участие в конкурсном отборе социально ориентированных НКО для предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов.

Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

1. Оценка эффективности Программы обеспечивается посредством ведения координатором Программы постоянного мониторинга реализации программных мероприятий и ежегодной оценки степени достижения цели Программы в процессе решения поставленных задач.

2. Достижение результатов Программы будет иметь следующие социально-экономические последствия:

- 1) создание условий для развития социально ориентированных НКО, реализующих социально значимые проекты для жителей Свердловской области;
 - 2) повышение качества и эффективности деятельности социально ориентированных НКО;
 - 3) увеличение количества жителей области, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности;
 - 4) реализация не менее 141 проекта социально ориентированных НКО, направленных на решение конкретных задач социально-экономического развития области;
 - 5) создание условий для обеспечения информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированных НКО по основным направлениям их деятельности, формирования механизмов тиражирования в некоммерческом секторе и переноса в бюджетный сектор лучших социальных практик.
3. Эффективность реализации Программы оценивается достижением целей и результатов через систему целевых индикаторов и показателей путем:
- 1) сопоставления фактических и плановых целевых индикаторов и показателей по итогам реализации Программы по годам;
 - 2) анализа динамики целевых индикаторов и показателей, а именно изменения фактических значений целевых индикаторов и показателей по отношению к базовым значениям целевых индикаторов и показателей по итогам реализации Программы по годам (этапам).

Целевые индикаторы и показатели считаются достигнутыми, если фактическое значение по показателю, указанным в приложении № 2 к настоящей Программе, выше или равно запланированному целевому значению.

4. Оценка результативности Программы по мероприятиям определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$Э_n = \frac{P_{fn}}{P_{Nn}} \times 100\%, \text{ где:}$$

- Э_n — результативность каждого мероприятия Программы, характеризующегося n-м индикатором (показателем), выраженная в процентах;
- P_{fn} — фактическое значение n-го индикатора (показателя), характеризующего реализацию отдельного мероприятия Программы, достигнутое за отчетный год в ходе реализации Программы;
- P_{Nn} — плановое значение n-го индикатора (показателя), утвержденное Программой на соответствующий год;
- n — номер индикатора (показателя) Программы.
- Оценка результативности Программы будет произведена путем сравнения значений показателей в год окончания реализации Программы с базовыми значениями целевых показателей.
5. Оценка эффективности реализации Программы в целом определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$E = \frac{\frac{P_1}{P_{N1}} + \frac{P_2}{P_{N2}} + \dots + \frac{P_n}{P_{Nn}}}{M} \times 100\%, \text{ где:}$$

- E — эффективность реализации Программы, выраженная в процентах;
- P₁, P₂, ..., P_n — фактические значения индикаторов (показателей), достигнутые в ходе реализации Программы;
- P_{N1}, P_{N2}, ..., P_{Nn} — нормативные значения индикаторов (показателей), утвержденные Программой;
- n — номер индикатора (показателя) Программы;
- M — количество индикаторов (показателей) Программы.
- Эффективность реализации Программы:
- E >= 1 — высокая эффективность реализации Программы;
- 1 > E >= 0,75 — средняя эффективность реализации Программы;
- E < 0,75 — низкая эффективность реализации Программы.

Приложение № 1 к региональной комплексной программе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

Паспорт региональной комплексной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

1.	Наименование Программы	Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах (далее — Программа)
2.	Реквизиты правового акта, одобряющего Программу	Министерство социальной защиты населения Свердловской области; Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области; Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области; Министерство культуры и туризма Свердловской области; Министерство общего и профессионального образования Свердловской области; Министерство здравоохранения Свердловской области; Министерство природных ресурсов Свердловской области; Департамент по труду и занятости населения Свердловской области
3.	Координатор	Министерство экономики Свердловской области
4.	Ответственный исполнитель (ответственные исполнители)	Министерство социальной защиты населения Свердловской области; Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области; Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области; Министерство культуры и туризма Свердловской области; Министерство общего и профессионального образования Свердловской области; Министерство здравоохранения Свердловской области; Министерство природных ресурсов Свердловской области; Департамент по труду и занятости населения Свердловской области

5.	Цели и задачи Программы	цель Программы — поддержка и развитие социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — социально ориентированные НКО), создание дополнительных условий для развития институтов гражданского общества и повышения гражданской активности жителей Свердловской области. Задачи Программы: 1) создание на территории Свердловской области условий, способствующих развитию и функционированию социально ориентированных НКО, реализующих социально значимые для области проекты;
6.	Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	1) увеличение количества социально ориентированных НКО, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, до 80 единиц;
7.	Перечень подпрограмм	нет
8.	Сроки реализации Программы	2012–2013 годы
9.	Объемы и источники финансирования	реализацию мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств действующих областных целевых программ в общем объеме 237 857,0 тыс. рублей, в том числе: средства, планируемые за счет средств областного бюджета, — 230 272 тыс. рублей, из них: 2012 год — 112 321,0 тыс. рублей;
10.	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели эффективности	достижение результатов Программы будет иметь следующие социально-экономические последствия: 1) создание условий для развития социально ориентированных НКО, реализующих социально значимые проекты для жителей Свердловской области;

Приложение № 2 к региональной комплексной программе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

Целевые показатели и индикаторы региональной комплексной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах»

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Ответственные исполнители	Единица измерения	Значения целевых показателей (индикаторов)		Справочно: базовое значение целевого показателя (индикатора) (на начало реализации Программы)
				по итогам первого года реализации Программы	по итогам второго года реализации Программы	
1.	Доля приемных (замещающих) семей, принимающих на воспитание детей подросткового возраста, которым оказана поддержка социально ориентированными некоммерческими организациями	Министерство социальной защиты населения Свердловской области	процент от общего числа семей данной категории	5	10	1,0
2.	Доля матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым оказана поддержка социально ориентированными некоммерческими организациями, в целях предупреждения их отказов от рожденных детей	Министерство здравоохранения Свердловской области	процент от общего числа матерей данной категории	44	50	40
3.	Доля выпускников детских домов, в которых была оказана консультационная поддержка в их социальной адаптации социально ориентированными некоммерческими организациями	Министерство общего и профессионального образования Свердловской области	процент от общего числа выпускников детских домов	25	50	10
4.	Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, всего	Министерство социальной защиты населения Свердловской области, Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Министерство культуры и туризма Свердловской области	единиц	72	80	57
5.	в том числе: в сфере поддержки ветеранов, инвалидов, детей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, жертв политических репрессий, граждан, пострадавших от радиационного воздействия	Министерство социальной защиты населения Свердловской области	единиц	15	16	14
6.	в сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, женщин, семей с детьми и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации	Министерство социальной защиты населения Свердловской области	единиц	8	9	7
7.	в сфере молодежной политики и гражданско-патриотического воспитания молодежи	Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области	единиц	39	42	36

(Продолжение на 6-й стр.)