

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2011 г. № 1730-ПП Екатеринбург

О внесении изменений в региональную программу модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 24.03.2011 г. № 309-ПП «Об утверждении региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы»

(Продолжение. Начало в № 73-76 на 5–21-й стр.).

3) разработка методических подходов, расчет тарифов посещений с учетом включения средств на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена здравоохранения и дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

4) разработка порядка оплаты, использования и контроля использования средств на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена здравоохранения и дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поступивших в медицинские организации за счет средств обязательного медицинского страхования.

Мероприятие 6. Повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами

К мероприятиям по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, относятся:

1) осуществление денежных выплат стимулирующего характера врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами либо оказывающему амбулаторную медицинскую помощь самостоятельно (кроме медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов), медицинских организаций, которым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, определены объемы предоставления медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее — денежные выплаты стимулирующего характера);

2) приобретение лекарственных средств и расходных материалов для проведения диагностических обследований и лечебных мероприятий при оказании амбулаторной медицинской помощи.

В 2011 году планируется осуществление денежных выплат 5 564 врачам и средним медицинским работникам, в 2012 году — 5 648 работникам амбулаторно-поликлинической службы. Выплаты планируется осуществлять физическим лицам, занимающим соответствующие должности, как по основному месту работы, так и по совместительству. Выплаты планируется осуществлять врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу, работающему с врачами-специалистами, предоставляющими амбулаторную медицинскую помощь. Осуществление выплат производится по итогам деятельности специалистов при достижении ими минимальных показателей оценки деятельности специалистов с высшим и средним медицинским образованием. Порядок и размер осуществления выплат стимулирующего характера врачам-специалистам и специалистам со средним медицинским образованием утверждаются в Положении об оплате труда, действующем в учреждении здравоохранения. Финансирование мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи в рамках Программы осуществляется за посещение по дополнительному тарифу, установленному Тарифным соглашением по ОМС на территории Свердловской области на 2011 год.

Сумма средств Федерального фонда ОМС в рамках осуществления мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, составит в 2011 году — 752 662,00 тыс. рублей, в 2012 году — 896 559,8 тыс. рублей.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования на повышение доступности амбулаторной медицинской помощи направляются:

в объеме не менее 70 процентов указанных средств — на оплату труда врачей-специалистов и специалистов со средним медицинским образованием, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь;

в объеме не более 30 процентов указанных средств — на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для проведения диагностических и лечебных мероприятий при оказании амбулаторной медицинской помощи.

Реализация данного мероприятия в 2011–2012 годах позволит обеспечить повышение заработной платы врачей специалистов и среднего персонала, работающего с указанными врачами, на 25–30 процентов, а также увеличить стоимость посещения по программе обязательного медицинского страхования и сократить дефицит финансирования амбулаторно-поликлинической помощи.

Объемы медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи на 2011–2012 годы спланированы с учетом запланированных мероприятий настоящей Программы.

Предусмотрено увеличение объемов амбулаторной помощи с 9,5 до 9,7 посещения на 1 жителя в связи с повышением обеспечения амбулаторного звена врачебными кадрами, планируемыми открытием 8 общих врачебных практик, консультативных приемов в создаваемых межмуниципальных центрах.

Объемы стационарной помощи также спланированы с учетом мероприятий настоящей Программы. Учено проводимое реформирование инфраструктуры учреждений здравоохранения — это организация межмуниципальных центров, расширение сети перинатальных центров. Проведение этих мероприятий позволило оптимизировать и перераспределить объемы медицинской помощи между уровнями оказания медицинской помощи.

Оснащение медицинских учреждений оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и внедрение стандартов позволит внедрить новые медицинские технологии, интенсифицировать процесс оказания медицинской помощи, что предусмотрено в запланированных объемах в виде снижения числа койко-дней стационарной круглосуточной помощи за счет снижения средней длительности пребывания больных в стационарах.

Объемы медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий спланированы с учетом участия в Программе федеральных, ведомственных и частных медицинских организаций, участвующих и планируемых к включению в Территориальную программу государственных гарантий.

Раздел 5. Система мероприятий по реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

Система мероприятий по реализации настоящей Программы прилагается.

Раздел 6. Механизм реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы, контроль хода ее выполнения

Министерство здравоохранения Свердловской области является государственным заказчиком — координатором настоящей Программы. Реализация настоящей Программы осуществляется совместно с Правительством Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Средства, поступающие на реализацию настоящей Программы из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляются на совершенствование организации медицинской помощи по видам заболеваний, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования. В рамках видов медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, финансовое обеспечение мероприятий настоящей Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в сфере здравоохранения.

При необходимости внесения изменений в настоящую Программу в ходе ее реализации, как в части изменения необходимых объемов финансирования, так и в части изменения состава основных мероприятий настоящей Программы или перечня получателей финансовых средств, перечня организаций, в которых будут реализовываться мероприятия настоящей Программы, Министерство здравоохранения Свердловской области обеспечивает разработку проекта соответствующего правового акта.

Для реализации настоящей Программы создается уполномоченный орган — Координационный совет. Совет возглавляет Первый заместитель Председателя Правительства Свердловской области — Министр социальной защиты населения Свердловской области. В его состав входят должностные лица — представители Министерства здравоохранения Свердловской об-

ласти, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, Министерства финансов Свердловской области, Министерства экономики Свердловской области, Министерства строительства и архитектуры Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений.

Министерство здравоохранения Свердловской области, ответственное за организацию реализации настоящей Программы, осуществляет: обеспечение реализации мероприятий Программы; подготовку информации и отчетов о выполнении Программы; подготовку предложений по корректировке; обоснование стоимости мероприятий, установленных настоящей Программой;

совершенствование механизма реализации Программы; контроль эффективного и целевого использования средств, выделяемых на реализацию Программы, своевременное и в полном объеме выполнение мероприятий настоящей Программы.

Исполнители мероприятий настоящей Программы ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в Министерство здравоохранения Свердловской области отчет о реализации мероприятий Программы и расходах средств, переданных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, средств областного бюджета, средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области по установленной форме.

Министерство здравоохранения Свердловской области ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденной форме представляет в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации отчет о реализации мероприятий настоящей Программы, а также о расходах консолидированного бюджета области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Финансовое обеспечение мероприятий настоящей Программы осуществляется в пределах выделенных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемых в форме субсидий бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на реализацию настоящей Программы, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 г. № 85 «Об утверждении Правил финансового обеспечения в 2011–2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств областного бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования», а также в рамках бюджетных ассигнований бюджета Свердловской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, местных бюджетов, выделенных на эти цели.

Главным распорядителем средств областного бюджета на реализацию мероприятий настоящей Программы является Министерство здравоохранения Свердловской области.

Средства на реализацию настоящей Программы за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых на реализацию мероприятий Программы по внедрению стандартов медицинской помощи, повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, направляются Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Свердловской области страховым медицинским организациям в соответствии с договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования. Страховые медицинские организации направляют средства на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, в учреждения здравоохранения в соответствии с договорами на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, на основании реестров счетов и счетов медицинских организаций в зависимости от фактически оказанных объемов медицинской помощи.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемые на реализацию настоящей Программы, направляются на совершенствование организации медицинской помощи кардиологическим больным, больным с сосудистыми заболеваниями нервной системы, онкологическим больным, больным, пострадавшим вследствие травм, на совершенствование организации акушерско-гинекологической медицинской помощи, медицинской помощи новорожденным, а также на другие виды медицинской помощи, включенные в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Финансовое обеспечение мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с социально значимыми заболеваниями (заболевания, передающиеся половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, наркологические заболевания), не включенными в базовую программу обязательного медицинского страхования, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Порядок расходования субсидий, передаваемых на реализацию мероприятий настоящей Программы Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, устанавливается постановлением Правительства Свердловской области в соответствии с Правилами финансового обеспечения региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 г. № 85.

Субсидии Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию Программы предоставляются из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области в размере, определенном распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2396-р.

Для получения средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Свердловской области с целью осуществления капитального ремонта предоставляется утвержденная в установленном законодательством порядке проектно-сметная документация, с целью закупки оборудования предоставляется перечень оборудования по видам.

Взаимодействие Министерства здравоохранения Свердловской области с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области осуществляется на основе соглашений.

Реализация мероприятий настоящей Программы государственными учреждениями здравоохранения осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых учреждениями и исполнителями мероприятий Программы в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Средства, полученные в результате экономии при проведении конкурсных процедур, будут использоваться на цели, предусмотренные Программой в соответствующих учреждениях здравоохранения, в порядке, установленном законодательством.

Реализация мероприятий Программы по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений, в том числе в период их реализации, не приведет к снижению объемов и качества предоставления медицинских услуг населению.

Мероприятия по капитальному ремонту будут завершены в период действия настоящей Программы и обеспечены необходимой мощностью строительных организаций, необходимым объемом материальных и трудовых ресурсов с учетом сложившейся ситуации в Свердловской области.

Исполнителями настоящей Программы являются юридические и физические лица, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с предусмотренным видом деятельности.

Передача медицинского оборудования в собственность учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области, и муниципальных учреждений здравоохранения (муниципальных образований) Свердловской области, приобретенного в рамках реализации мероприятий Программы за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых на реализацию мероприятий Программы, осуществляется на основании Закона Свердловской области об управлении государственной собственностью Свердловской области.

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться согласно Системе мероприятий по реализации Региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы.

Реализация мероприятий настоящей Программы будет завершена в период действия Программы.

Раздел 7. Финансовое обеспечение региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставленные бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на реализацию Программы в форме субсидий, а также средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области и консолидированного бюджета Свердловской области.

Объем субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2396-р, имеет целевое назначение и не может быть использован на другие цели.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Программы на 2011 год учтены в областном бюджете, утвержденном законом Свердловской области об областном бюджете на 2011 год и бюджетах муниципальных образований в Свердловской области по разделу 0900 «Здравоохранение», а также в бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, утвержденном законом Свердловской области о бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год. На 2012 год указаны бюджетные ассигнования, предусмотренные в финансовом плане, утвержденном в соответствии с законодательством Свердловской области.

Ответственным за обоснование финансовой части Программы является Министерство здравоохранения Свердловской области.

Финансовое обеспечение Программы включает бюджетные ассигнования консолидированного бюджета Свердловской области, а также бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Финансовое обеспечение настоящей Программы за счет средств консолидированного бюджета Свердловской области в течение срока действия Программы не подлежит уменьшению без внесения изменений в Программу в установленном порядке.

Общий объем финансового обеспечения настоящей Программы в 2011–2012 годах составит до 16 539 млн. рублей, в том числе: средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 10 527 млн. рублей, из них:

в 2011 году — до 5 202 млн. рублей, в 2012 году — до 5 325 млн. рублей;

средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 2 369 млн. рублей, из них:

в 2011 году — до 1 415 млн. рублей, в 2012 году — до 954 млн. рублей;

средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области — до 3 644 млн. рублей, из них:

в 2011 году — до 1 822 млн. рублей, в 2012 году — до 1 822 млн. рублей.

В 2011 году объем финансирования настоящей Программы составит до 8 439 млн. рублей, в том числе:

на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений — до 4 432 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 3092 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 1 340 млн. рублей (таблица 87);

на внедрение современных информационных систем в здравоохранение — до 300 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 260 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 40 млн. рублей;

на внедрение стандартов оказания медицинской помощи — до 3707 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 1 850 млн. рублей, средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области — до 1822 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 35 млн. рублей.

В 2012 году объем финансирования настоящей Программы составит до 8 100 млн. рублей, в том числе:

на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений — до 2 116 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 1 220 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — 896 млн. рублей;

на внедрение современных информационных систем в здравоохранение — до 308 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 266 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 42 млн. рублей;

на внедрение стандартов оказания медицинской помощи — до 5 676 млн. рублей, из них средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования — до 3 838 млн. рублей, средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области — до 1822 млн. рублей, средства консолидированного бюджета Свердловской области — до 16 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований Свердловской области, направляемые на финансирование Программы, не включают в себя бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование иных программ в сфере здравоохранения в 2011–2012 годах, осуществляемых с учетом субсидий из федерального бюджета.

При изменении объемов финансирования Программы в установленном порядке проводится корректировка целевых индикторов и их значений.

Раздел 8. Оценка эффективности реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

Эффективность настоящей Программы оценивается на основе анализа достижения целевых значений показателей результативности, приведенных в паспорте программы, и целевых значений индикторов Программы в 2011–2012 годах.

В результате реализации настоящей Программы в Свердловской области должны быть осуществлены:

1) обеспечение доступности медицинских услуг для всех граждан независимо от места жительства;

2) приведение сети учреждений здравоохранения в соответствие с потребностью населения в медицинской помощи с учетом сбалансированности Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи по видам и условиям оказания медицинской помощи;

3) улучшение материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения;

4) внедрение порядков и стандартов медицинской помощи;

5) внедрение полного тарифа оплаты медицинской помощи за счет средств системы обязательного медицинского страхования с учетом внедряемых в 2011–2012 годах стандартов оказания медицинской помощи;

6) внедрение эффективных способов оплаты медицинской помощи, ориентированных на результаты деятельности;

7) введение персонифицированного учета медицинской помощи и ресурсов на ее оказание;

8) увеличение количества пациентов, у которых ведутся электронные медицинские карты, к 1 января 2012 года до 15 процентов, к 1 января 2013 года — до 39 процентов;

9) увеличение количества государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, осуществляющих автоматизированный запись на прием к врачу с использованием сети Интернет и информационно-справочных сенсорных терминалов (инфоматов), к общему количеству государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения до 100 процентов;

10) увеличение количества государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, использующих электронный документооборот при обмене медицинской информацией, от общего количества государственных (муниципальных) учреждений до 100 процентов.

Реализация программных мероприятий позволит улучшить состояние здоровья населения и медико-демографическую ситуацию на территории Свердловской области.

Таблица 87

Предложения по объектам капитального строительства и капитального ремонта, планируемыми в рамках региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области в 2011 и 2012 годах

Table with columns: Наименование учреждения, Основные технико-экономические показатели, Срок проведения работ, Объемы и источники финансирования, тыс. руб., Проектно-сметная документация. The table lists various construction and renovation projects across different regions of the Sverdlovsk Oblast, including details on funding sources like the federal fund, regional fund, and consolidated budget.

(Продолжение на 6-й стр.).