



Многолетняя дорога реформ не привела к всеобщему коммунальному благополучию...



...конструкцию ЖКХ опять будут менять

Конец коммунальной самостоятельности

Театр абсурда заканчивается. Аплодисментов не будет.

Через год управляющие компании окажутся под контролем государства и СРО

Елена АБРАМОВА

Жилищно-коммунальная сфера в нашей стране второе десятилетие находится в процессе реформирования. Но пока результаты реформ не внушают оптимизма. Почему так происходит и кто в этих условиях сможет защитить потребителей услуг ЖКХ? Об этом наша беседа с заместителем директора Института экономики УрО РАН Сергеем БАЖЕНОВЫМ.

Анализ процесса реформирования ЖКХ в нашей стране не позволяет строить оптимистических прогнозов ни на ближайшую, ни на долгосрочную перспективу. Но убеждает в другом: необходимо искать не косметические, а системные подходы к внедрению в данный сектор экономики действенных рыночных механизмов.

Как вы считаете, почему сфера ЖКХ является на сегодняшний день одной из самых проблемных?

— Потому что нужны не косметические, а системные подходы к внедрению в данный сектор экономики действенных рыночных механизмов. Поиск таких подходов в регионах ведется. К примеру, с 1 января 2013 года все управляющие компании (УК) Свердловской области, отвечающие за жилищный комфорт в наших домах, должны

объединиться в саморегулируемые организации (СРО). Таким образом государство попытается очистить сферу ЖКХ от нечестных игроков и заставить все управляющие компании соблюдать нормы корпоративной ответственности.

— Но рыночные механизмы в этой отрасли стали внедряться ещё в 90-е годы.

— Безусловно. Мы ещё не забыли, как управленческие объектами жилищно-коммунального назначения осуществляли государственные и муниципальные предприятия. Жизнь показала, что эта система неэффективна. Мы видели низкий профессиональный уровень управленческого состава, отсутствие прозрачности в работе предприятий ЖКХ и надежного механизма контроля за расходованием средств. В 90-е годы прошлого века началось изменение системы хозяйствования с создания служб заказчика. В результате произошло разделение функций заказчика и подрядчика, что должно было привести к формированию основ договорных отношений с потребителями услуг ЖКХ. Но на практике службы заказчика остались структурными подразделениями региональных органов исполнительной власти или муниципалитетов. И коммунальные предприятия по-прежнему находились

в муниципальной собственности, имея «ведомственное» финансирование. В итоге рыночные отношения в сфере управления многоквартирными жилыми домами так и не сложились.

В последние годы было немало сделано для продвижения ЖКХ к реальному рынку, но ни потребители, ни производители коммунальных услуг так и не заняли подлинно рыночных позиций.

— На ваш взгляд, корень зла именно в этом?

— Во всяком случае, это одна из причин многочисленных проблем, которые мы наблюдаем. Как отмечают представители федеральной власти, сегодня трудно назвать какой-либо российский регион, в котором был бы достигнут необходимый уровень функционирования отрасли услуг. Есть территории, которые в реформировании ЖКХ продвинулись дальше других, у них есть чему поучиться. Но в отношении создания новых форм управления отраслью, эффективных в рыночных условиях, практически все регионы находятся на одной ступени развития. Больше того, система ЖКХ становится одной из наиболее криминальных сфер. В прошлом году Общественная палата РФ проработала слушания по результатам работы «горячей линии», на которую принимались жалобы граждан, не-

довольные положением дел в ЖКХ. Получив за три месяца более 4,5 тысячи жалоб, Общественная палата пришла к выводу, что подавляющее большинство граждан не устраивает работа управляющих организаций. Люди недовольны постоянными перебоями в электро-, водо-, газоснабжении и не готовы платить по часто незаконным платежным квитанциям, суммы в которых всё время возрастают. Осенью прошлого года в министерстве энергетики и ЖКХ Свердловской области тоже начала действовать «горячая линия», куда за короткое время поступило более 1600 обращений жителей муниципалитетов. Оказалось, что больше всего жителей региона волнует качество коммунальных услуг, а также услуг в сфере благоустройства, капитальных и текущих ремонтов. Много претензий было к работе управляющих компаний и ТСЖ, к порядку начисления платы за услуги, в частности, за общедомовое потребление. Наибольшее количество жалоб поступило от жителей Первоуральска, Полевского, Камышловского, Верхотурского, Невьянского, Талицкого, Ирбитского и Белоярского городских округов. Наименьшее — от жителей Серова, Сухого Лога, Березовского и Верхней Пышмы. Однако навести порядок в коммунальной сфере административным путем — непро-

стая задача. Проще по привычке всё свалить на плечи населения. О баснословных прибылях коммунальщиков и разворованных миллиардах сегодня говорят на всех уровнях. И на скамейках у подъездов, и на заседаниях Госдумы и Правительства РФ. Практически все губернаторы заявляют, что существует целый ряд системных проблем, связанных с преступлениями в сфере ЖКХ.

— Кто в этих условиях защитит права собственников жилья?

— Сегодня далеко не все знают, что благодаря последним изменениям, внесенным в Жилищный кодекс, законодатель беспрецедентными полномочиями наделил государственную жилищную инспекцию (ГЖИ). Действительно, ГЖИ — серьезная сила. К примеру, она имеет право проводить плановые проверки управляющих компаний, согласованные с Генеральной прокуратурой. А с 1 января 2013 года окажутся под двойным контролем: государства и своих коллег, объединившихся в саморегулируемую организацию. С этого времени на рынке жилищно-коммунальных услуг смогут работать только УК, вошедшие в ту или иную СРО.

— В этом случае ряд УК будут вынуждены уйти с рынка, ослабнет конкуренция между компаниями. Можно ли назвать это плюсом?

— С помощью такого регулятора чиновники хотят достичь сразу двух целей: выдвинуть с рынка жилищно-коммунальных услуг недобросовестных предпринимателей и создать условия для укрупнения управляющих компаний. Сегодня многие УК, даже если пытаются работать честно, не способны оказывать качественные услуги, потому что из-за экономических предпосылок не могут преодолеть планки безубыточности. По подсчетам специалистов эта планка находится на уровне 350–400 тысяч квадратных метров обслуживаемого жилья. Сейчас на территории Свердловской области работают 355 управляющих компаний, около половины из них обслуживают жилой фонд гораздо меньшей площади. Их руководители чиновники рекомендуют задуматься об укрупнении, которое, кстати, облегчит поиск инвесторов и получение банковских кредитов.

— Процесс создания саморегулируемых организаций уже начался. Сколько СРО в сфере ЖКХ сейчас зарегистрировано на территории Свердловской области?

— Пока всего лишь две организации. Конечно, СРО — не панацея. Но это шаг к созданию современной системы жизнеобеспечения отрасли с необходимым управленческим ресурсом, соответствующим стратегическим требованиям экономики.

В Свердловской области увеличены расходы на обеспечение жильем сельской молодежи

В Свердловской области в 2012 году увеличены расходы на программу по обеспечению жильем сельской молодежи и труженников села. В областном бюджете на эти цели предусмотрено 116 миллионов рублей.

«Вопрос обеспечения жильем сельских труженников стоит на первом месте для нас. Особенно важно предоставить хорошие комфортные условия для проживания молодежи, чтобы решалась проблема отсутствия квалифицированных кадров на селе. Ежегодно объемы финансирования на действующую в Свердловской области федеральную целевую программу «Социальное развитие села» увеличиваются как со стороны области, так и со стороны Федерации», — заявил заместитель председателя правительства Свердловской области — министр сельского хозяйства и продовольствия Илья Бондарев.

Помимо областных средств в 2012 году на обеспечение жильем сельских граждан будет выделено еще 71 миллион рублей из федерального бюджета. Большая часть этих денег, более 40 миллионов рублей, пойдет на жилье для молодых специалистов. Так, один из крупных в области жилищных объектов в сельской местности будет открыт уже в феврале этого года. В селе Костино Алапаевского муниципального образования готовится к сдаче многоэтажный многоквартирный дом. 24 семьи смогут заселиться в построенное за счет бюджета жилье.

Напомним, в 2011 году в Свердловской области было построено 13,7 тысяч квадратных метров жилья для сельян. 209 семей улучшили свои жилищные условия.

Екатерина ЯТНОВА

Консультирует «горячая линия»

За первые три дня работы «горячей линии», открытой при областном министерстве энергетики и ЖКХ, поступило 174 звонка.

И хотя «горячая линия» объявлена по вопросам тарифов на услуги ЖКХ для населения, люди задавали самые разные вопросы. Только восемь из них были связаны с указанной темой.

—Мы разбирались по каждому из заявлений и выяснили, что повышения тарифов не было. Сумы в платежках увеличились из-за увеличения показаний приборов учёта. Видимо, жильцы данных квартир в течение последнего месяца более активно пользовались водой и электроэнергией, — подчеркнул министр энергетики и ЖКХ Свердловской области Николай Смирнов.

Он посоветовал жителям области, когда они получат счета за январь, обратить внимание на строчки, где указаны именно тарифы. И отметил, что Свердловская область входит в число территорий, где наиболее низкие тарифы на коммунальные услуги. Ниже тарифы только на Северном Кавказе — в Чечне и Ингушетии, а также в Западной Сибири, где электроэнергия производится на гидроэлектростанциях. Стоимостью такой энергии значительно ниже, чем энергии, производимой на электростанциях иного типа.

Работники министерства консультируют граждан по всем вопросам, поступающим на «горячую линию».

Елена АБРАМОВА

Воздушных пассажиров прибавилось

Когда люди много летают, по работе или отдыхать, это говорит о том, что экономика развивается. Почти на четверть выросло в 2011 году число пассажиров международного аэропорта Кольцово.

Воздушные ворота области не только достигли рекордной для последних 20 лет трехмиллионной планки, но и преодолели её, показав результат в три миллиона 355 тысяч 883 человека.

Генеральный директор аэропорта Евгений Чудновский считает, что «виновато» в этом как посткризисное оживление в экономике, развитие деловых и туристических связей, так и собственные программы. В частности, увеличилась частота региональных рейсов на малых самолетах.

Только в 2011 году из Кольцово были открыты новые рейсы в Белгород, Геленджик, Калининград, Кальери, Караганду, Карповы Вары, Кемерово, Кос, Курган-Тюбе, Махачкалу, Ноябрьск, Нячанг, Овду, Пальма-де-Мальорку, Омск, Оренбург, Пайфос, Пунта-Кану, Салехард, Самарканд, Тбилиси, Тенерифе, Утапао, Ханью, Хошимин, Шарджу. Всего же через аэропорт в прошлом году выполнялись полеты по 110 направлениям.

Не подкачала нынче и базовая авиакомпания аэропорта — «Уральские авиалинии». По итогам 2011 года её пассажиропоток вырос на 40 процентов.

Тамара ПЕТРОВА

Хлеба и зрелищ

Минздравсоцразвития втихую решает, чем наполнить потребительскую корзину

Маргарита ЛИТВИНЕНКО

В недрах Министерства здравоохранения и социального развития РФ идёт работа над новой методикой подсчёта потребительской корзины, которая, как известно, ложится в основу прожиточного минимума.

А прожиточный минимум, как лакмусовая бумажка, определяет статус человека: богат или бедняк, в зависимости от того, насколько доходы человека отличаются от границы минимума. Поэтому через год, когда власти определят с корзиной, число бедных может либо увеличиться, либо снизиться.

Сегодня прожиточный минимум в стране на душу населения равен 6600 рублям, в Свердловской области на первый квартал 2012 года он составляет 6513 рублей. Для трудоспособного населения — 7091, для пенсионеров — 5187, для детей — 6120 рублей.

Пока Минздравсоцразвития РФ держит за семью печатями свои планы о том, что оно положит в корзину в 2013 году. Однако эксперты делают информацию о том, как корзина может измениться, и

вариантами, по которым разработчики могут пойти.

Нынешняя корзина включает в себя набор продовольственных и непродовольственных товаров, услуг, плюс к этому различные платежи и сборы.

Директор Всероссийского центра уровня жизни Вячеслав Бобков подчеркнул, что один из вариантов подсчёта новой корзины, рассматриваемый в настоящее время Минздравсоцразвития РФ, — статистический метод. Определяется набор продуктов питания, считается их цена и сумма умножается на два. Но и эксперты, и многие россияне считают, что такой принцип неприемлем для России, поскольку за последние четыре года продукты подорожали на 39 процентов, а услуги — на 64 процента. Разумеется, этот дисбаланс быстро приведёт к необъективности корзины.

Бобков, говоря о принятии новой концепции потребительской корзины, считает, что нельзя отказываться от деления корзины на три части — продукты, товары и услуги. Но каждая из этих составляющих должна включать новые позиции, поскольку реальная стоимость жизни в 2,5–3 раза выше,

КОММЕНТАРИЙ

Департамент социально-трудовых отношений Федерации профсоюзов Свердловской области:

Минимальный набор продуктов питания в корзину для трудоспособного населения формируется исходя из физиологических особенностей организма мужчин и женщин, не занятых тяжелым физическим трудом.

В Свердловской области в 2010 году принят областной закон «О потребительской корзине в Свердловской области на 2011–2015 годы» №121-03, в который включены расчётные цифры, заложенные в методику расчёта прожиточного минимума по РФ.

Федерация профсоюзов Свердловской области при разработке нового областного закона готовила свои предложения по расширению группы продовольственных и промышленных товаров, однако наши предложения не были приняты.

Для того, чтобы перейти к характеристике уровня жизни выше физиологического выживания, требуются иные критерии, то есть иные потребительские бюджеты. Поэтому теоретически было бы верно не закидываться на прожиточном минимуме, а переходить постепенно к расчёту покупательной способности денежных доходов населения на основе минимального потребительского бюджета.

чем заложено в действующей корзине. Эксперты считают, что корзина должна включать в себя даже сбережения на непредвиденные цели. К примеру, для пенсионеров нужно обязательно включать расходы на подержание здоровья и связь с внешним миром. А в минимуме для трудоспособных людей предусмотреть возможность получения различных кредитов.

Многочисленные опросы

населения различными центрами показывают, что порядка 40 процентов россиян убеждены, что в потребительской корзине должен быть учтён мобильный телефон; 30 процентов опрошенных хотят видеть там книги и газеты; около 30 процентов предлагают «положить» туда и ноутбук.

На сегодня в нашей потребительской корзине 156 позиций, что на 150–200 наименований меньше, чем в раз-

витых странах. К примеру, в США на первом месте стоит плата за жильё и коммунальные услуги (42 процента), а доля продуктов всего 19 процентов. У нас же доля затрат на продукты выше 50 процентов.

В потребительской корзине Свердловской области сегодня предусмотрено на год 95 килограммов картофеля, 137 килограммов хлеба, 39 — мяса, 17 — рыбы, 105 килограммов овощей, 200 штук яиц. Также входит 100 различных наименований товаров и услуг.

«ОГ» опубликовала серию материалов на тему, соответствующих ли реалиям времени заложенные в корзину минимумы потребления. И опытным путём было доказано, что страшно далеки представления разработчиков от того, сколько нужно россиянам «хлеба и зрелищ». Кстати, последние вообще представлены в корзине весьма условно. Допустим, «Услуги культуры» — по пять процентов от общей величины расходов на услуги в месяц на трудоспособных, пенсионеров и детей.

Никак не обозначены в потребительской корзине россияне не только современные средства связи, но и

Извещение о необходимости согласования проекта межевания земельных участков
Кадастровым инженером ИП Литвиным Валерием Анатольевичем, адрес: 624006, Свердловская обл., Сысертский р-н, п. Б.Исток, ул. Ленина, 119 А, к. 17, тел. 8-922-29-10-435, e-mail: Listvin@b-istok.ru выполняются кадастровые работы по образованию земельного участка в результате выдела в счёт доли в праве общей долевой собственности из земельного участка с кадастровым номером 66:25:0000000:314, расположенного по адресу: Свердловская обл., Сысертский р-н, северо-западнее д. Ключи. Заказчиком работ является Маликова Нина Архиповна, г. Екатеринбург, ул. Армавирская, 17-133, тел.: 8-912-22-35-638.
С проектом межевания земельного участка можно ознакомиться путём личного изучения проекта межевания в течение 30 дней со дня опубликования настоящего извещения по адресу: 624006, Свердловская обл., Сысертский р-н, п. Б.Исток, ул. Ленина, 119 А, к. 17.
Обоснованные возражения заинтересованных лиц относительно размера и местоположения границ выделяемого в счёт земельной доли земельного участка принимаются в течение 15 дней со дня ознакомления с проектом межевания по адресу: 624006, Свердловская обл., Сысертский р-н, п. Б.Исток, ул. Ленина, 119 А, к. 17.