

(Окончание. Начало на 15–16-й стр.)

Приложение 3
к Программе управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов

Основные виды и предполагаемый размер доходов государственной казны Свердловской области от приватизации государственного имущества Свердловской области

Номер строки	Вид доходов	Сумма доходов, в тысячах рублей		
		2012 год	2013 год	2014 год
1	Доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Свердловской области	5 419 450	1 000 000	230 000
2	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области	2 000	2 000	2 000
3	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Свердловской области	11 400	11 400	11 400
4	Всего доходов	5 432 850	1 013 400	243 400

Приложение 4
к Программе управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов

Основные виды и предполагаемый размер расходов государственной казны Свердловской области, связанных с приватизацией государственного имущества Свердловской области

Номер строки	Вид расходов	Сумма расходов, в тысячах рублей		
		2012 год	2013 год	2014 год
1	Расходы на осуществление оценки подлежащего приватизации имущества, относящегося к государственной казне Свердловской области	6 500	500	500
2	Расходы на оплату нотариальных и прочих услуг, связанных с подготовкой документов для организации продажи имущества, относящегося к государственной казне Свердловской области, услуг регистраторов акционерных обществ, чистый акций которых находится в государственной казне Свердловской области, а также на оплату за предоставление акционерным обществом копий документов по требованию акционера	20	20	20
3	Расходы на публикацию решений об условиях приватизации государственного имущества	400	400	400
4	Расходы на проведение аудиторской проверки предприятий, подлежащих приватизации	2 800	1 000	1 000
5	Всего расходов	9 720	1 920	1 920

Именем Свердловской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ УСТАВНОГО СУДА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

по делу о соответствии Уставу Свердловской области пунктов 1.1 и 2.1 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27 января 2011 года № 30/5 «О новой редакции Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма», в связи с запросом гражданина А.А. Обьденных

г. Екатеринбург 14 ноября 2011 года

Уставный Суд Свердловской области в составе Председателя Суда В.Ю. Пантелева, судей Н.А. Жилина, А.О. Казанцева, М.Н. Обруовой, с участием заявительницы А.А. Обьденных, представителя Думы городского округа Верхняя Пышма В.В. Обжигиной, представителя администрации городского округа Верхняя Пышма Е.В. Черных, руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 4, 37, 72, 73, 83 – 85 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело о соответствии Уставу Свердловской области пунктов 1.1 и 2.1 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27 января 2011 года № 30/5 «О новой редакции Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма».

Поводом к рассмотрению дела явился запрос гражданки А.А. Обьденных. Основанием к рассмотрению дела явился обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Уставу Свердловской области оспариваемые в запросе положения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика А.О. Казанцева, объяснения заявительницы и представителей органов, принявших оспариваемый акт, исследовав материалы дела, Уставный Суд Свердловской области

УСТАНОВИЛ:

1. В Уставный Суд Свердловской области обратилась гражданка Обьденных Александра Яковлевна с запросом о соответствии Уставу Свердловской области пунктов 1.1 и 2.1 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27 января 2011 года № 30/5 «О новой редакции Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма» (далее – Положение).

В пункте 1.1 Положения закреплено, что «Настоящее Положение регулирует отношения, связанные с назначением и выплатой пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с федеральным законодательством, лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, предусмотренные Реестром должностей муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, а также лицам, получавшим ежемесячную доплату к пенсии, замещающим должности муниципального образования «Верхняя Пышма» и должности муниципальной службы муниципального образования «Верхняя Пышма» на момент вступления в силу Закона Свердловской области от 3 апреля 1996 года № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области».

Пункт 2.1 Положения устанавливает, что «Пенсия за выслугу лет устанавливается лицам:

- 1) замещающим муниципальные должности, замещаемые на основании Решения Думы городского округа в отношении лиц, избранных в состав Думы городского округа и осуществляющих полномочия на постоянной основе, уволенных в связи с прекращением полномочий;
- 2) замещающими должности муниципальной службы городского округа».

Гражданка А.А. Обьденных, 1936 года рождения, с 1961 года по 1990 год работала секретарем исполкома Исетского поселкового Совета народных депутатов, с 1990 года по 1993 год – специалистом, а затем заместителем главы администрации рабочего поселка Исеть. С 1993 года замещала должность специалиста администрации рабочего поселка Исеть, входящего в город Верхняя Пышма Свердловской области, с которой была уволена 21 ноября 1995 года в связи с уходом на пенсию.

Заявительница неоднократно обращалась в Думу городского округа Верхняя Пышма и администрацию городского округа Верхняя Пышма с заявлениями о назначении пенсии за выслугу лет. В удовлетворении заявлений ей было отказано на том основании, что Закон Свердловской области от 3 апреля 1996 года № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области» на момент ее увольнения в силу не вступил и его действие не распространяется на лиц, трудовые отношения которых были прекращены до вступления в силу указанного закона.

По мнению заявительницы, оспариваемые нормы Положения нарушают ее право на дополнительное пенсионное обеспечение и не соответствуют Уставу Свердловской области.

В данном деле не рассматриваются нормативные положения пунктов 1.1 и 2.1 Положения, регулирующие порядок назначения и выплаты данной пенсии лицам, замещающим выборные муниципальные должности, поскольку эти положения в деле заявительницы не применены и применены быть не могли, в связи с чем не затрагивают ее прав (статья 83 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»).

Таким образом, предметом рассмотрения Уставным Судом Свердловской области в данном деле являются подпункты 1.1 и 2.1 Положения в части установления пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7).

Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому в соответствии с целями социального государства социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права к компетенции законодателя. Поощряется создание дополнительных форм социального обеспечения (статья 39).

Социальное обеспечение, в рамках которого реализуется право на получение пенсии, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Одной из гарантий, установленных для муниципальных служащих, является возможность получения пенсии за выслугу лет (пункт 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пункт 1 статьи 13 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»).

Условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Таким образом, Положение принято Думой городского округа Верхняя Пышма в пределах ее полномочий.

3. Определение круга лиц, имеющих право на дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет, и условий реализации данного права является полномочием законодательных органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления.

Реализуя свое право на правовое регулирование, в том числе в сфере пенсионного обеспечения, органы местного самоуправления должны руководствоваться, в частности, статьями 2 Устава Свердловской области, гарантирующей защиту и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, и его статей 81 (определение муниципальной службы как «профессиональной деятельности на постоянной основе в органах местного самоуправления») и 82 (принципы муниципальной службы).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, регулируя условия и порядок предоставления конкретных видов пенсионного обеспечения, необходимо соблюдать конституционные принципы справедливости и равенства, гарантирующие защиту от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод, означающие, помимо прочего, запрет вводить такие различия в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях). Критерии (признаки), лежащие в основе установления специальных норм пенсионного обеспечения, должны определяться исходя из преследуемой при этом цели дифференциации в правовом регулировании, то есть сами критерии и правовые последствия дифференциации – быть сущностно взаимообусловлены (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 3 июля 2004 года № 4-П и от 16 июля 2007 года № 12-П).

В соответствии с Конституцией (Основным законом) Российской Федерации и Уставом Свердловской области (Основным законом) Свердловской области от 21 апреля 1992 года местная администрация была отнесена к органам местного самоуправления (статья 138).

Разделение публичной власти на государственную и муниципальную произошло с момента вступления в силу Конституции Российской Федерации 25 декабря 1993 года, и органы местного самоуправления перестали входить в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции Российской Федерации). Конституция Российской Федерации является актом прямого действия, следовательно, после ее вступления в силу произошло лишь реформирование уже учрежденной системы местного самоуправления.

В Уставе Свердловской области, вступившем в силу 17 декабря 1994 года, предусматривалась «служба в органах местного самоуправления» (пункт 2 статьи 35, пункт 5 статьи 91).

В Федеральном законе от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было дано определение муниципальной службы как «профессиональной деятельности на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий» (статья 1). Следовательно, поступление на муниципальную службу конкретного гражданина связано с занятием им соответствующей должности в органах местного самоуправления.

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установил, что «муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещающих путем заключения трудового договора (контракта)» (статья 2).

Таким образом, из анализа законодательства следует, что профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления (муниципальная служба) возникла и была обособлена от государственной службы с момента вступления в силу Конституции Российской Федерации, а не с даты вступления в силу Закона Свердловской области от 3 апреля 1996 года № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области», как это установлено в пункте 1.1 Положения.

4. В соответствии со статьей 72 Областного закона от 6 мая 1997 года № 29-ОЗ «Об Уставном Суде Свердловской области» Уставный Суд принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого нормативного правового акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

Пунктом 1.1 Положения установлено, что правом на пенсию за выслугу лет обладают лица, замещающие должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, предусмотренные Реестром должностей муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, а также лица, получавшие ежемесячную доплату к пенсии, замещающие должности муниципальной службы муниципального образования «Верхняя Пышма» на момент вступления в силу Закона Свердловской области от 3 апреля 1996 года № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области».

Пункт 1.1 Положения определяет круг лиц исходя из факта получения ежемесячной доплаты к пенсии лицами, замещающими должности муниципальной службы муниципального образования «Верхняя Пышма» на момент вступления в силу Закона Свердловской области «О муниципальной службе в Свердловской области». Вместе с тем, юридическое значение должен иметь не факт получения пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии), а факт возникновения права на ее получение.

Приведенная в пункте 1.1 Положения формулировка о том, что «Положение регулирует отношения, связанные с назначением и выплатой пенсии за выслугу лет лицам, получавшим ежемесячную доплату к пенсии, замещающим... должности муниципальной службы муниципального образования «Верхняя Пышма» на момент вступления в силу Закона Свердловской области от 3 апреля 1996 года № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области», не позволяет точно определить круг лиц, имеющих право на получение такой пенсии.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что из конституционных принципов правового государства, справедливости и равенства всех перед законом и судом вытекает обращенное к законодательному требованию определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования, а правовые нормы – сформулированными с достаточной степенью точности (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 7-П, от 20 апреля 2009 года № 7-П).

В судебном заседании установлено, что из смысла, придаваемого пункту 1.1 Положения сложившейся правоприменительной практикой, следует, что лица, прекратившие профессиональную деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления (муниципальную службу) до вступления в силу Закона Свердловской области «О муниципальной службе в Свердловской области», не приобретают права на получение пенсии за выслугу лет, а лица, прекратившие полномочия после вступления в силу этого закона, при соблюдении ими определенных условий, приобретают право на получение пенсии за выслугу лет.

Между тем, различия в периодах работы не могут быть отнесены к объективным и разумным оправданиям различия в пенсионных правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 12-П).

Таким образом, пункт 1.1 Положения содержит правовую неопределенность, допускает возможность лишения прав граждан, относящихся к одной категории (муниципальным служащим), на получение дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет без объективных и имеющих разумное оправдание причин, соответственно, противоречит конституционным принципам справедливости и равенства, следовательно, не соответствует статьям 2 и 87 Устава Свердловской области.

Пункт 2.1 Положения не препятствует назначению пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы городского округа, и не противоречит Уставу Свердловской области, при этом под городским округом следует понимать иные муниципальные образования и местные сообщества, существовавшие на данной территории, что прямо следует из правовой позиции Уставного Суда Свердловской области (Постановление от 17 марта 2011 года).

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 70, 76, 77, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд Свердловской области

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать не соответствующим статьям 2 и 87 Устава Свердловской области пункт 1.1 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27 января 2011 года № 30/5 «О новой редакции Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма», в той мере, в которой нормативное содержание и практика его применения допускают возможность лишения права на пенсионное обеспечение за выслугу лет лиц, замещающих должности муниципальной службы.

2. Признать соответствующим Уставу Свердловской области пункт 2.1 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27 января 2011 года № 30/5 «О новой редакции Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности городского округа Верхняя Пышма и должности муниципальной службы городского округа Верхняя Пышма», в части установления пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы городского округа.

3. Дело заявительницы А.А. Обьденных о назначении ей пенсии за выслугу лет подлежит пересмотру в установленном порядке, если к этому нет иных препятствий.

4. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.

5. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в «Собрании законодательства Свердловской области» и газете «Красное знамя» города Верхняя Пышма Свердловской области.

Уставный Суд Свердловской области

№ 9-5-11-2011

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2011 г. № 1528-ПП

Екатеринбург

Об изменении и установлении границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхотурское лесничество»

В соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 г. № 1007 «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон», постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2010 г. № 1905-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Департамента лесного хозяйства Свердловской области» («Областная газета», 2011, 14 января, № 4) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 16.02.2011 г. № 119-ПП («Областная газета», 2011, 1 марта, № 62–63), от 21.06.2011 г. № 771-ПП («Областная газета», 2011, 29 июня, № 232–233), от 21.06.2011 г. № 786-ПП («Областная газета», 2011, 29 июня, № 232–233), приказом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 18.05.2011 г. № 729 «Об утверждении проектной документации по установлению и изменению границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхотурское лесничество», согласованием Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 04.07.2011 № ЕТ-06-27/6305 проектной документации по установлению и изменению границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхотурское лесничество», и рассмотрев границы лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхотурское лесничество», представленные Департаментом лесного хозяйства Свердловской области, Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Изменить и установить границы лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Верхотурское лесничество» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра природных ресурсов Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Крючкова К.В.

КАРТА-СХЕМА 1

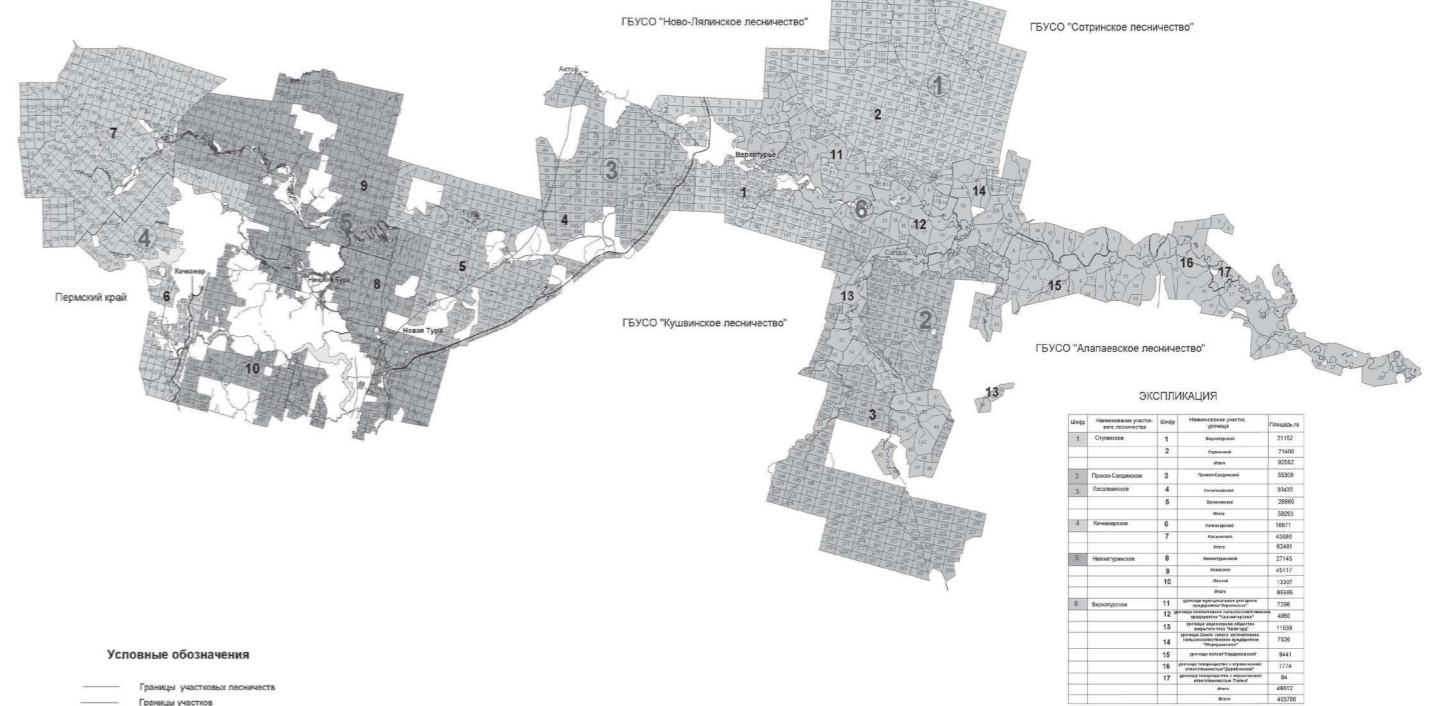
РАСПОЛОЖЕНИЯ УЧАСТКОВЫХ ЛЕСНИЧЕСТВ

ГБУСО «Верхотурское лесничество»

Свердловская область

Масштаб 1:500 000

Общая площадь: 403796 га



Все леса Верхотурского лесничества по целевому назначению разделены на:

- 1) защитные;
- 2) эксплуатационные.

На долю защитных лесов Верхотурского лесничества приходится 28,6 процента всей территории лесничества, а на долю эксплуатационных лесов 71,4 процента. Распределение лесов по целевому назначению приведено в таблице 2.

Состав земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса

Таблица 2

Земли, на которых расположены леса	Наименование муниципальной территории	Площадь муниципальной территории, кв. км	Наименование лесничества (лесопарка)	Площадь земель, на которых расположены леса, га								Лесность территории, процентов
				всего	в том числе по целевому назначению лесов			лесные земли	в том числе покрытые лесной растительностью			
					защитные	эксплуатационные	резервные		всего	из них лесными насаждениями с преобладанием	мягко-лиственных древесных пород	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Земли лесного фонда	Городской округ Верхотурский, Качканарский городской округ, Нижнетуринский городской округ	4926,0 318,4 1939,9	Верхотурское	403796	115529	288267	—	384646	376764	191983	184781	77,3

(Окончание на 18-й стр.)