

# Страна, регион, город, проект...

## России необходим закон о государственном стратегическом планировании

Александр МИШАРИН,  
губернатор  
Свердловской области

**Успешное развитие России – безусловно, зависит от многих факторов. Несправедливое распределение средств между федеральными и региональными бюджетами, которое не приводит к стимулированию развития регионов, – один из основных факторов. Другой ключевой фактор для такой огромной страны, как наша – это эффективная работа регионов. Их инициативность, способность брать на себя ответственность и создавать на своей территории современные институты развития.**

Сегодня перед всеми без исключения регионами стоят задачи модернизации экономики, привлечения инвестиций, запуска инновационных механизмов. Только это позволит России стать лидером по ключевым направлениям научно-технического прогресса. А значит, приведет к улучшению качества жизни людей.

Вместе с тем, стратегия реализации этих целей пока определена лишь на национальном уровне. И крайне важно увязать её со стратегиями развития территорий. Ведь модернизация России невозможна без модернизации её регионов. Крупнейшая в мире страна должна иметь чётко выверенные и просчитанные приоритеты пространственного развития. Рабочая группа, которая была создана для подготовки материалов к этому заседанию и в которую вошли губернаторы, представители федеральных министерств, эксперты, пришла к заключению, что повышение роли регионов необходимо рассматривать по следующим направлениям. Это определение приоритетов развития для каждого региона, это роль регионов в реиндустриализации страны, в развитии транспортной инфраструктуры и в развитии человеческого капитала. Какие должны быть запущены механизмы мотивации регионов и какие изменения необходимо внести в межбюджетные отношения? Остановлюсь коротко на каждом из них.

### Определение приоритетов развития для каждого региона

В части определения приоритетов развития для каждого региона возникает два вопроса. Первый – в какой степени региональные приоритеты должны повторять федеральные? Любой руководитель региона подтвердит: лучших результатов добиваются муниципалитеты, в которых работают инициативные профессионалы, а не те, у которых больше экономических возможностей, но пассивное руководство. То же происходит и в масштабах страны. Есть немало примеров, когда в лидеры выходит далеко не самые экономически развитые субъекты Федерации. Томская область – в сфере инновационного развития, Калужская – в области привлечения иностранных инвестиций. То есть – в процессе модернизации экономики очень важно учитывать специфику регионов и поощрять их инициативу. В том числе, стимулировать конкуренцию за привлечение ресурсов.

Второй, не менее принципиальный вопрос – это согласование стратегий разного уровня: федерального, регионального, муниципального. Причём – согласование как между собой, так и с интересами общества, бизнеса. Нередко регион, декларируя правильные стратегические цели, противоречит им в своей конкретной политике. Так, развитие инновационной промышленности приводит к повышению производительности труда. А это вступает в конфликт с решением задачи занятости, особенно актуальной для монопрофильных городов и отдаленных терри-

торий. Низкое качество жизни в малых и средних городах ведёт к оттоку жителей, прежде всего, молодежи, в мегаполисы. Тогда как основные производственные мощности расположены вовсе не в городах-миллионниках. И таких примеров можно привести немало.

Считаю, что решить эти вопросы поможет закон о государственном стратегическом планировании. В нем надо чётко выстроить взаимосвязь: федеральная стратегия – региональная стратегия – стратегия города или городской агломерации – генеральный план города – программы и проекты развития. Такой подход мог бы служить механизмом согласования действий федеральных, региональных органов власти и муниципалитетов для проведения долгосрочной экономической политики.

### Роль регионов в развитии страны

Как известно, долгосрочным приоритетом экономической стратегии страны является инновационное развитие. Вместе с тем, чтобы воплощать инновации в жизнь, необходима качественно новая промышленная база. Кроме того, в Концепции долгосрочного развития заявлено о коренной модернизации перерабатывающего сектора, что позволит перенести в страну существенную часть добавленной стоимости, создаваемой в мире на базе российских сырьевых ресурсов. Для этого требуется, по сути, реиндустриализация страны. Эта грандиозная по масштабам задача особенно актуальна для Сибири, Поволжья и Урала, где наряду с основными сырьевыми ресурсами и добывающим сектором сосредоточены крупнейшие перерабатывающие предприятия.

Ни одно из государств, демонстрирующих в последние десятилетия впечатляющие темпы роста (включая Китай, Южную Корею, других азиатских «тигров»), не обошлось без нового масштабного промышленного строительства. Эффективность подобных инструментов подтверждает и положительный опыт ряда российских регионов (Татарстан, Калужская, Московская, Ленинградская, Липецкая, Свердловская области), где подготовлены площадки для промышленных объектов – индустриальных парков и особых экономических зон.

Создание подобных площадок должно быть тесно увязано с вопросами стратегического развития регионов. В Свердловской области в этом году стартовал проект особой экономической зоны «Титановая долина». Его можно рассматривать одновременно как опыт привлечения иностранных инвестиций, развития сразу нескольких крупнейших и технологически передовых промышленных предприятий. А также – создания новой точки роста в Нижнетагильской агломерации с общей численностью около миллиона человек.

Однако дальнейшее развитие таких проектов сдерживается двумя факторами. Во-первых, недостаточными возможностями региональных институтов развития. Нормативно-правовая база и условия их деятельности пока несовершенны. Это ограничивает формирование в регионах бюджетов развития.

Во-вторых, у нас еще мало площадок, способных претендовать на получение федеральных льгот и инвестиций. Это снижает их конкурентоспособность по сравнению с подобными площадками других стран. Количество особых экономических зон промышленного типа, к примеру, в Южной Корее, Китае, Турции – на порядок выше, чем в России. Речь не идет о том, чтобы в каждом субъекте Федерации создать индустриальные парки или экономические зоны на федеральные средства. Но на приоритетных для экономики страны территориях, прежде всего, на Дальнем Востоке, а также в регионах с вы-



ПРЕСС-СЛУЖБА Губернатора СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Предложения, озвученные Александром Мишариным на заседании Президиума Госсовета в Хабаровске, получили поддержку Президента РФ Дмитрия Медведева

Анна ОСИПОВА

## О победителях выборов в Госдуму россияне узнают через СМС

О ходе и результатах выборов в Госдуму 4 декабря 2011 года можно будет узнать при помощи СМС-сообщений, пишет агентством ИТАР-ТАСС. Такое решение вчера было принято в Центризбирком России.

Информацию о ходе думских выборов и их предварительных итогах с 24 ноября по 6 декабря можно будет получить прямо на свой мобильный телефон. Цель этой акции – оперативное информирование россиян о важнейшем событии уходящего года. Данные будут отправляться по персональному запросу. Для этого достаточно всего лишь послать пустое СМС-сообщение со своего мобильного на номер 5503. Услуга будет бесплатной – информация о выборах из первых уст обойдется абонентам в сумму от 10 копеек до двух рублей за сообщение.

В акции задействуются 15 операторов сотовой связи, которые покрывают своими услугами 95 процентов территории России. Информирование будет осуществляться в два этапа. Первый пройдет с 10 часов утра по московскому времени 24 ноября до 20 часов 4 декабря, в его ходе можно будет узнать об участниках выборов. С 20 часов по московскому времени 4 декабря и до получения 6 декабря желающих смогут по СМС получить предварительные итоги выборов.

Анна ЗАХАРОВА

## На Юлию Тимошенко завели четыре уголовных дела

Экс-премьеру Украины Юлии Тимошенко предъявлены новые обвинения, сообщает РИА «Новости».

Напомним, в октябре этого года Тимошенко осуждена за превышение полномочий. В начале этой недели Налоговая милиция возобновила расследование по четырем уголовным делам в отношении экс-премьер-министра. Обвинения касаются неуплаты налогов во второй половине 1990-х годов, когда Тимошенко занимала пост президента корпорации «Единые энергетические системы Украины». Ей предъявили обвинения в сокрытии валютной выручки в сумме более 165 миллионов долларов США, хищении бюджетных средств и уклонении от уплаты налогов на общую сумму около шести миллионов долларов.

Сейчас Тимошенко содержится в СИЗО. 11 октября она была приговорена к семи годам лишения свободы за превышение полномочий при подписании газовых контрактов с РФ в 2009 году.

Анна СЕРГЕЕВА

## Таджикистан готов урегулировать ситуацию вокруг лётчиков российской авиакомпании

Посол России в Таджикистане Юрий Попов обсудил с президентом Таджикистана Эмомалӣ Рахмоном ситуацию вокруг судебного процесса над двумя лётчиками российской авиакомпании.

Они были осуждены в Таджикистане по обвинению в контрабанде, незаконном пересечении госграницы и нарушении правил международных полетов. При этом были конфискованы оба транспортных самолета Ан-72, принадлежащих российской авиакомпании Rolkan Investments Ltd

В посольстве России в Душанбе заявили, что «официальный Душанбе выразил желание урегулировать в скорейшем порядке ситуацию вокруг лётчиков, дабы избежать ухудшения союзнических отношений между нашими странами». Дипломаты уверены, что суд высшей инстанции, куда в ближайшее время будет подана кассационная жалоба на вынесенный приговор, примет другое решение.

Андрей ЯРЦЕВ

### МНЕНИЕ

Александр ЯКОБ, глава администрации Екатеринбурга:

– В выступлении Александра Сергеевича Мишарина на президиуме Госсовета в Хабаровске по вопросу повышения роли регионов в модернизации экономики обозначены важнейшие для развития, в том числе и Екатеринбурга, вопросы. Они связаны с передачей полномочий на уровень города и региона, и, что еще более важно, с адекватным финансовым подкреплением этих полномочий.

В выступлении подняты вопросы, непосредственно связанные с развитием инновационной промышленности и формированием долгосрочного спроса со стороны государства на инновационную продукцию. Этот вопрос особо актуален для екатеринбургских предприятий, выполняющих госзаказы, и его решение позволит им сохранить и преумножить научно-исследовательскую и производственную базу.

Еще в 2003 году Екатеринбургская городская Дума утвердила в рамках Стратегического плана проект «Большой Екатеринбург», где в качестве необходимого условия успешного развития Екатеринбурга и близлежащих муниципальных образований была определена согласованность их развития и эффективное использование инфраструктуры, объединение усилий для повышения качества жизни жителей Екатеринбургской агломерации.

сокой долей перерабатывающей промышленности Сибири, Урала, Поволжья – эту проблему необходимо решать.

Развитие промышленности в регионах должно быть тесно увязано с развитием индустриальных кластеров. Особенно тех, которые в перспективе способны решить вопросы замещения высокотехнологичного и стратегически важного для страны импорта. Отбор этих кластеров и их поддержка на конкурентной основе – важнейший элемент территориального развития страны.

Один из примеров кластерного подхода – производство железнодорожных вагонов на Урвагонзаводе и выпуск локомотивов нового поколения на заводе «Уральский локомотив». Это совместный проект Группы «Синара» и Siemens. Производство российских локомотивов обеспечивает заказы сотни российских предприятий, стимулирует отраслевую науку, способствует развитию энергосберегающих, ресурсосберегающих технологий.

Но этот проект был бы невозможен без гарантированного долгосрочного заказа на продукцию со стороны государства в лице «Российских железных дорог». Формирование долгосрочного спроса со стороны государства и крупнейших компаний с государственным участием на инновационную и высокотехнологичную продукцию используется во всем мире и является одним из важнейших инструментов развития.

Другим важным инструментом развития является налоговое стимулирование организаций, создающих новые рабочие места, особенно в высокотехнологичных секторах экономики, и реинвестирующих свою прибыль в развитие производства. Такая практика распространена в других странах и дает хорошие результаты. Следует предусмотреть дополнительное налоговое стимулирование для регионов, в кото-

Как отмечено в докладе губернатора, и сейчас нет механизмов формирования агломераций, отсутствуют методы, нормативная и законодательная база для финансирования совместных муниципальных проектов и регулирования доходной базы муниципалитетов.

Совершенно справедливо утверждение о том, что лучших результатов добиваются муниципалитеты, где работают инициативные профессионалы, а не те, где пассивное руководство просто эксплуатирует экономические возможности города. Екатеринбург, являясь лидером в стратегическом планировании среди городов Российской Федерации, на практике доказал эффективность и успешность своей стратегии развития. Опора на собственные силы, партнерство власти, бизнеса и общественности при достижении стратегических целей, выявление приоритетных направлений развития, эффективное использование и создание конкурентных преимуществ сделали Стратегический план эффективным документом, который способствует устойчивому и динамичному развитию города.

Мы на деле реализуем тезис о необходимости согласования стратегий разного уровня: федеральной, региональной и муниципальной. Именно этот принцип был заложен в основу актуализации Стратегического плана развития Екатеринбурга, проведенной в 2010 году.

Нужно менять организацию железнодорожного сообщения (например, разделять пассажирские и грузовые колёси), модернизировать подвижной состав и инфраструктуру железнодорожного транспорта. Нужен комплекс мер по развитию региональной и местной авиации, созданию крупных узловых аэропортов в регионах, строительству и реконструкции автомобильных дорог.

Не менее важным является и высокоскоростной железнодорожный транспорт. Так, реализация проекта ВСМ-2 по строительству инфраструктуры скоростного сообщения на восток от Москвы увеличит мобильность населения, стимулирует экономическую активность в целом ряде регионов, позволит запустить новые механизмы межрегиональной интеграции и формирования новых рынков. Железнодорожная магистраль Екатеринбург – Казань – Нижний Новгород – Москва пройдёт по территории одиннадцати субъектов Российской Федерации, где проживает около 40 миллионов человек. Проект ВСМ-2 создаст свыше 100 тысяч новых рабочих мест, повысит мобильность и, следовательно, качество жизни миллионов людей.

И, конечно, развитие современной транспортной инфраструктуры – это ещё вопрос репутации нашей страны в связи с организацией Олимпиады в Сочи в 2014-м, чемпионата мира по футболу в 2018 году и существенно увеличит наши шансы на проведение ЭКСПО в 2020 году в Екатеринбурге.

### О развитии человеческого капитала

Нашей первоочередной целью было и остаётся достижение нового качества жизни людей, развитие человеческого капитала. И все экономические задачи подчинены этой цели. Причём, речь идет не только о материальном

благополучии. Но и о создании условий для самореализации, профессионального роста, повышения культурно-образовательного уровня людей.

Но чтобы обеспечить европейский уровень жизни на 1/8 части планеты, не хватить никакого прямого государственного финансирования. Здесь нужны другие инструменты и подходы. Важнейшим из них является развитие агломераций.

Сейчас в России около 20 формирующихся агломераций с населением свыше одного миллиона человек. Показателем пример Екатеринбург. В городе проживает чуть более 1,3 миллиона человек, однако в радиусе 50 км от него находятся несколько муниципальных образований общей численностью свыше 600 тысяч человек. Все они – классические моногорода, в которых сосредоточено около четверти промышленного потенциала Свердловской области – больше, чем в самом Екатеринбурге. Эти города испытали меньше социальных потрясений в период недавнего экономического кризиса, поскольку оказались включены в общий с областными центром рынок труда. Более того, их жители имеют доступ к культурной, образовательной, торговой сферам Екатеринбурга.

Агломерации нужны. Вместе с тем, не проработаны механизмы формирования агломераций, координация действий различных муниципалитетов, финансирования совместных проектов. Нужны и более современные инструменты регулирования доходной базы муниципалитетов. В частности, неоднократно поднимался вопрос об уплате НДС по месту жительства, а не по месту работы.

Завершая выступление, хочу подчеркнуть: крайне важно, чтобы регионы, реализовав выбранную страной стратегию развития, включились в процесс конкуренции и были правильно мотивированы со стороны федерального центра.

Назрела необходимость перераспределения бюджетных средств с федерального уровня на уровень регионов. В рабочей группе эта тема вызвала наибольшие споры. Пропорция 60 процентов федеральных средств на 40 процентов региональных и муниципальных средств должна двигаться к пропорции 50 на 50. Мы и дальше готовы работать в этом направлении.

Только конкуренция, ответственность, здоровое соперничество за ресурсы, направляемые государством на цели развития, принесет успех. Такая конкуренция порождает лидеров, дает возможность наиболее активным, амбициозным регионам взять на себя и дополнительные полномочия, и дополнительную ответственность за решение общих задач развития России.