(Окончание. Начало на 7-й стр.).

Процент неудовлетворительных проб почвы в 2010 году снизился в 1,2 раза по сравнению с 2009 годом. Несмотря на это, высокая антропогенная нагрузка по-прежнему является причиной загрязнения почв населенных мест различными веществами. Чрезвычайно опасный уровень загрязнения почвы зарегистрирован в Кировградском городском округе, опасный уровень — в Волчанском городском округе, Карпинском городском округе, Режевском городском округе, городском округе Первоуральск, умеренно опасный уровень — Березовском городском округе, городском округе Верхняя Пышма, городском округе Краснотурьинск, городском округе Ревда, муниципальном образовании «город Екатеринбург». На остальных территориях категория загрязнения почв — допустимая.

Схема санитарной очистки разработана для 56,4 процента населенных пунктов. Отсутствуют схемы санитарной очистки на территориях Муниципального образования город Алапаевск, Асбестовского городского округа, Сосьвинского городского округа, Арамильского городского округа, Кировградского городского округа, Серовского городского округа, Новолялинского городского округа, городского округа Краснотурьинск, городского округа Верхотурский, городского округа Дегтярск, Слободо-Туринского муниципального района, Таборинского сельского поселения.

Глава 5. Лесопользование. Лесовосстановление

Общая площадь лесов на территории Свердловской области по государственному лесному реестру по состоянию на 1 января 2011 года составила 15 999,7 тыс. гектаров, или 82,3 процента от общей площади Свердловской области.

Размер ежегодного пользования лесным фондом (по всем видам рубок) по состоянию на 1 января 2011 года составил 22,2 млн. куб. м, в том числе 8,8 млн. куб. м по хвойному хозяйству.

Фактическая рубка в 2010 году составила 6,7 млн. куб. м, или 30,2 процента от расчетной лесосеки и 102,7 процента к уровню фактической заготовки в 2009 году. Из общего объема 3,9 млн. куб. м вырублено по хвойному хозяйству, что соответствует уровню 2009 года и составляет 44,35 процента от расчетной лесосеки по хвойному хозяйству.

На арендованных лесных участках в 2010 году заготовлено 4,3 млн. куб. м древесины, или 64,2 процента от установленного объема по договорам аренды и 143,3 процента к уровню 2009 года.

По состоянию на 1 января 2011 года в лесном фонде на территории Свердловской области по всем видам использования лесов были заключены 802 договора аренды лесных участков на площади 4 190,3 тыс. гектаров, что составляет 27,6 процента от площади земель лесного фонда. По сравнению с 2009 годом площадь арендуемых лесных участков увеличилась на 562,1 тыс. гектаров.

Негативная финансовая ситуация, сложившаяся в 2008—2009 годах на предприятиях лесопромышленного комплекса Свердловской области, привела в 2010 году к задолженности по внесению арендной платы за использование лесов во все уровни бюджета в сумме 230,4 млн. рублей, часть которой (102,3 млн. рублей) является просроченной либо предприятие-должник признано банкротом. Общая сумма недоимки за использование лесов (арендная плата, штрафы, неустойки) составляет 260,5 млн. рублей.

Отсутствие в последние годы надлежащего финансирования из федерального бюджета работ по лесоустройству практически привело к утрате достоверных данных о качественном и количественном состоянии лесного фонда на территории Свердловской области. По состоянию на 1 января 2011 года в 18 (из 31) лесничествах лесоустройство не проводилось 10 и более лет. В некоторых лесничествах лесоустройство проводится на арендованных лесных участках за счет средств арендаторов, такие данные не позволяют сделать объективную оценку состояния лесов в целом по лесничеству.

В 2010 году на землях лесного фонда возникло 2 028 пожаров, что более чем в 2 раза превышает показатели 2009 года (956 пожаров). Площадь, пройденная пожарами в 2010 году, составила 257,2 тыс. га (в 2009 году — 11, 6 тыс. гектаров). Произошли 215 крупных лесных пожаров на площади 241,6 тыс. гектаров на территории Ивдельского, Сотринского, Гаринского и других лесничеств.

Основная причина увеличения количества и площади лесных пожаров в 2010 году — природные условия: сухая осень 2009 года, малое количество снежного покрова, ранняя весна и отсутствие осадков в пожароопасный сезон.

В рамках реализации мер по ликвидации последствий лесных пожаров дополнительно к плану в 2010 году была подготовлена почва под посевы 2011 года в питомниках на площади 5,66 гектара.

С учетом значительного износа пожарной техники и оборудования (80 процентов и более) в бюджете Свердловской области на 2011 год предусмотрены средства на приобретение новой пожарной техники и оборудования.

В 2010 году лесовосстановление в целом выполнено в объеме 25 512 гектаров при плане 23 802 гектара.

Объем поступления платежей за использование лесов в лесном фонде на территории Свердловской области за 2010 год составил 616,3 млн. рублей (120,3 процента к уровню 2009 года).

Глава 6. Особо охраняемые природные территории, животный мир, водные биоресурсы

В настоящее время на территории Свердловской области существует 1 633 особо охраняемых природных территории (далее — ООПТ) общей площадью 1 358 416,7 гектара, что составляет 6,99 процента от площади Свердловской области.

В число ООПТ входят три территории федерального значения: Висимский государственный природный биосферный заповедник, государственный природный заповедник «Денежкин Камень», национальный парк «Припышминские боры» и 1 630 территорий областного значения, включая четыре природных парка: «Оленьи ручьи», «Река Чусовая», «Малый Исток», «Бажовские места».

Средства, выделенные из федерального бюджета на содержание ООПТ федерального значения, в 2010 году составили 21 763,5 тыс. рублей (в 2009 году — 22 614 тыс. рублей).

В 2010 году на финансирование природоохранных учреждений, обслуживающих ООПТ областного значения, было направлено 25 159,5 тыс. рублей (в 2009 году — 26 284 тыс. рублей).

В 2010 году в рамках областной государственной целевой программы по экологии и природным ресурсам Свердловской области на 2009—2011 годы были выделены средства в сумме 2 975 тыс. рублей на выполнение мероприятий по поддержанию основных видов деятельности ООПТ.

На территории Свердловской области обитают 55 видов млекопитающих, 228 видов птиц, 37 видов рыб, 14 видов пресмыкающихся и земноводных. Из млекопитающих в хозяйственном отношении наиболее важны бурый медведь, волк, рысь, соболь, куница, лисица, норка американская, бобр, лось, косуля, кабан, из птиц — гусь, утка, глухарь, тетерев, рябчик, куропатка, кулик, голубь, пастушка, перепел. Все перечисленные животные отнесены к объектам охоты.

Общая площадь охотничьих угодий Свердловской области составляет 18,6 млн. гектаров, из них площадь общедоступных охотничьих угодий — 6,2 млн. гектаров. Охотхозяйственную деятельность осуществляла 171 организация.

Для снижения отрицательного антропогенного воздействия на животный мир в государственных охотничьих заказниках, охотничьих хозяйствах и участках охотничьих угодий общего пользования осуществлялись мероприятия по охране и воспроизводству охотничьих животных: по улучшению кормовых, защитных и гнездовых свойств угодий, закладке кормовых полей, устройству водопоев, галечников, порхалищ, солонцов, заготовке, хранению и выкладке кормов и соли, прокладке проходов в глубокоснежье.

В 2010 году всеми рыбодобывающими организациями и частными предпринимателями выловлено 491,78 тонны рыбы. По сравнению с 2009 годом вылов в 2010 году увеличился на 103,46 тонны.

Производство товарной рыбы в садковых, прудовых и озерных хозяйствах составило 428,33 тонны. По сравнению с 2009 годом производство товарной рыбы выросло на 75,2 тонны. Основную долю производства товарной рыбы составили садковые хозяйства, расположенные на теплых сбросных водах, — 168,05 тонны.

Всего в водоемы Свердловской области в 2010 году было запущено 17 520 872 штуки рыб разных видов и возрастов.

Глава 7. Радиационная обстановка

Свердловская область является регионом с повышенной потенциальной радиационной опасностью. На территории области имеются организации, эксплуатирующие радиационно-опасные объекты, склады монацитового концентрата, площади, подвергшиеся радиоактивному загрязнению в результате аварии на производственном объединении «Маяк».

Радиационная обстановка в Свердловской области в 2010 году была стабильной.

Среднее за год значение концентрации суммарной бета-активности аэрозолей приземного слоя воздуха (25,5x10^{-5} Бк/м^3) несколько ниже значения 2009 года (27,6x10^{-5} Бк/м^3) и в 1,4 раза выше средневзвешенной концентрации суммарной бета-активности в воздухе по территории Российской Федерации в 2009 году (17,9x10^{-5} Бк/м^3).

Концентрации Cs-137 и Sr-90 в аэрозоли приземного слоя воздуха в городском округе Верхнее Дуброво, находящемся в зоне влияния Белоярской атомной станции, по сравнению с прошлым годом увеличились в 2 раза.

Среднегодовое значение суммарной бета-активности атмосферных выпадений (0,47 Бк/м^2 сутки) по Уральскому региону сопоставимо с уровнем 2009 года и в 2,8 раза ниже среднегодового значения по территории России в 2009 году (1,3 Бк/м^2 сутки).

По результатам наблюдений в Белоярском водохранилище и реках Пышма и Ольховка, подверженных влиянию Белоярской атомной станции, пределы концентраций Cs-137 и Sr-90 в воде не превысили уровень вмешательства, установленный Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Мощность экспозиционной дозы гамма-излучения по территории Свердловской области (11 мкР/час) в 2010 году сопоставима с предыдущим годом.

По-прежнему отсутствуют информация о величине загрязнения территории Восточно-Уральского радиационного следа трансурановыми элементами и персонифицированный медико-дозиметрический регистр пострадавшего населения.

Среднегодовые значения мощности экспозиционной дозы гамма-излучения на территории Свердловской области в 2010 году в большинстве пунктов варьировали в диапазоне 8-13 мкР/час, в Бисерти мощность экспозиционной дозы гамма-излучения составила 15 мкР/час, фоновое значение по территории Свердловской области находится на уровне среднего значения по территории деятельности Уральского межрегионального территориального управления Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (11 мкР/час).

Содержание Sr-90 в воде и рыбе в озерах Сунгуль и Червяное (населенный пункты Рыбниково и Богатенково) на территории Каменского района в 5-15 раз превышает среднеобластные значения.

Текущее облучение критических групп жителей города Каменска-Уральского, Камышловского городского округа, населенных пунктов Рыбниково, Богатенково и других в 2010 году составило 0,024—0,080 мЗв/год (2009 год — 0,020—0,079 мЗв/год), что значительно ниже критерия 1 мЗв/год, установленного Законом Российской Федерации от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» для предоставления социально-экономических льгот пострадавшим.

Глава 8. Отходы производства и потребления

В 2010 году хозяйствующими субъектами образовано 177,6 млн. тонн отходов производства и потребления, что составило 113,8 процента от уровня 2009 года (156,1 млн. тонн). Объем образования отходов I—IV класса опасности для окружающей среды составил 8,2 млн. тонн (в 2009 году — 6,3 млн. тонн).

Увеличение объема образования отходов определялось в основном разработкой новых месторождений ОАО «Святогор» и в связи с этим ростом объемов вскрышных пород, относящихся к V классу опасности.

Основной объем образования, использования и накопления отходов сосредоточен у хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей металлических руд и прочих полезных ископаемых (83,4 процента — образование отходов, 77,3 процента — использование отходов и 91,1 процента — накопление отходов на конец 2010 года).

Всего по области на конец 2010 года в объектах размещения отходов и на территории хозяйствующих субъектов накоплено 8,51 млрд. тонн отходов производства и потребления (на конец 2009 года — 8,44 млрд. тонн).

Объем использования отходов в 2010 году составил 74,1 млн. тонн, или 41,7 процента от объема образования отходов по области в целом (в 2009 году — 43,6 процента) и 109 процентов от объема использования отходов в 2009 году.

Объем размещения отходов в 2010 году составил 108,6 млн. тонн, увеличившись по сравнению с 2009 годом на 13,7 млн. тонн (114,5 процента).

Объем образования коммунальных отходов (с учетом получения) составил в 2010 году 2 543,2 тыс. тонн, или 64,9 процента от уровня 2009 года (3915,2 тыс. тонн). Снижение данного показателя на 1 372 тыс. тонн обусловлено уменьшением объема образования коммунальных отходов в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 1 324,4 тыс. тонн в результате совершенствования системы учета.

Использование коммунальных отходов в 2010 году снизилось по сравнению с 2009 годом на 85,6 тыс. тонн и составило 330,8 тыс. тонн (13 процентов от объема образования с учетом получения в 2010 году).

На территории области на конец 2010 года зарегистрировано 1 148 действующих и законсервированных объектов размещения отходов производства и потребления, занимающих площадь 15 047,6 гектара, и 113 рекультивированных объектов. Объекты размещения отходов эксплуатируются 487 хозяйствующими субъектами, из которых 165 (33,9 процента) имеют лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I—IV класса опасности. Лишь на 361 объект размещения отходов (31,4 процента) распространялось действие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I—IV класса опасности.

Из 533 объектов размещения коммунальных отходов по 325 объектам (61 процент) не определены эксплуатирующие хозяйствующие субъекты. Только 63 хозяйствующих субъекта, эксплуатирующих объекты размещения коммунальных отходов, имеют лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I—IV класса опасности, действие которых распространяется на 75 объектов размещения отходов (14,1 процента от общего количества объектов размещения коммунальных отходов); 90,2 процента объектов не имеют гидрогеологического заключения; для 68,3 процента объектов не оформлены документы на землепользование, землевладение. Одно из требований к функционированию свалки — наличие проекта — выполнено лишь на 61 объекте размещения отходов (11,4 процента).

На конец 2010 года не в специализированных объектах размещения отходов, а на территории хозяйствующих субъектов накоплено 680,06 тыс. тонн отходов производства и потребления (в 2009 году — 913,9 тыс. тонн).

Глава 9. Чрезвычайные ситуации

Катастроф с экологическими последствиями в 2010 году в Свердловской области не было.

По данным государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, в 2010 году на территории Свердловской области зарегистрированы 17 радиационных происшествий первой группы. Все связаны с радиационным загрязнением металлолома, источниками естественного и техногенного загрязнения.

Раздел 2. Государственное регулирование охраны окружающей среды и природопользования

Государственное регулирование охраны окружающей среды и природопользования осуществляется в соответствии с разграничением полномочий между федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, определяемым федеральными законами.

В 2010 году в Свердловской области приняты 47 нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, в их числе пять законов.

Стратегическим документом является Концепция экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2009 г. № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 7-1 , ст. 963). Деятельность органов исполнительной власти в Свердловской области осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации данной Концепции.

К числу значимых программных документов, принятых в предшествующие годы, относятся областная государственная целевая программа по экологии и природным ресурсам Свердловской области на 2009—2011 годы и областная инвестиционная программа по переработке техногенных образований Свердловской области на 2004—2010 годы.

Глава 1. Государственный экологический контроль

В 2010 году Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области, Министерством природных ресурсов Свердловской области, Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области проведено 1 239 проверок организаций-природопользователей в части соблюдения ими требований природоохранного законодательства. В результате выявлено 2 235 нарушений; выдано 1 763 предписания и рекомендации; оформлено 1 729 протоколов; вынесено 1 656 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на юридических, должностных и гражданских лиц на сумму 18,91 млн. рублей, взыскано 14,43 млн. рублей; передано в прокуратуру 97 материалов по нарушениям природоохранного законодательства для принятия мер прокурорского реагирования, в суд и следственные органы переданы 83 материала.

На территории Свердловской области Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу в 2010 году проведены 155 проверок, выявлены 609 нарушений, выданы 512 предписаний об устранении нарушений, из которых 277 выполнены, наложено 11,067 млн. рублей штрафов, взыскано штрафов на сумму 8,089 млн. рублей (73,1 процента).

Инициировано досрочное прекращение права пользования недрами по 8 лицензиям.

Министерством природных ресурсов Свердловской области проведены 684 проверки, возбуждено 1 252 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 6,33 млн. рублей, взыскано 5,50 млн. рублей.

Активно использовалась практика возмещения ущерба лесному хозяйству через систему возбуждения исков по возмещению ущерба. Лесопользователям предъявлены требования об уплате нанесенного ущерба в общей сумме 7 548,18 тыс. рублей.

В связи с наделением в 2010 году полномочием по государственному пожарному надзору в лесах Министерством природных ресурсов Свердловской области совместно с представителями органов прокуратуры проведена работа по пресечению и предупреждению нарушений правил пожарной безопасности в лесах.

В 2010 году Министерством природных ресурсов Свердловской области за нарушение правил пожарной безопасности в лесах были привлечены к административной ответственности 289 лиц. При этом наложено административных штрафов на общую сумму 1 654,3 тыс. рублей, из них по состоянию на 31 декабря 2010 года взыскано 1 401,1 тыс. рублей.

В 2010 году Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области проведены 313 проверок, из них 219 плановых и 94 внеплановых по выполнению предписаний, выявлены 153 нарушения, наложено штрафов на сумму 223,5 тыс. рублей.

Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области проведены 50 проверок, выявлены 114 нарушений, наложено административных штрафов на общую сумму 63,2 тыс. рублей, взыскано 59,5 тыс. рублей.

По результатам общенадзорной деятельности по соблюдению природоохранного законодательства Прокуратурой Свердловской области в 2010 году выявлено 2 266 нарушений природоохранного законодательства, в суды общей юрисдикции и арбитражные суды направлены 247 исковых заявлений, внесены 433 представления об устранении нарушений природоохранного законодательства.

Отделом государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Свердловской области Нижне-Обского территориального управления Федерального агентства по рыболовству проведены 848 рейдов на водоемах с целью выявления и пресечения фактов нарушения правил рыболовства, выявлено 2 026 нарушений; вынесено 2 020 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 1 810,1 тыс. рублей, взыскано 149,2 тыс. рублей; передано в суд — 23 материала, в следственные органы — 58 материалов.

Кроме того, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области проведена 10 231 инспекционная проверка в рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Выявлены 4 054 нарушения, выданы 4 054 предписания, составлены 4 127 протоколов, вынесены 3 815 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на юридических, должностных и гражданских лиц на сумму 14,516 млн. рублей, взыскано 12,261 млн. рублей; передано в суд 70 материалов, в прокуратуру — 1 материал.

Глава 2. Государственная экологическая экспертиза, нормирование и лицензирование

Организация и проведение государственной экологической экспертизы на территории Свердловской области осуществлялись по объектам федерального уровня Уральским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, по объектам регионального уровня — Министерством природных ресурсов Свердловской области.

В 2010 году Уральское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проводило государственную экологическую экспертизу по проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I—V класса опасности, государственная экологическая экспертиза проведена по 12 объектам. Положительные заключения выданы по 3 объектам.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 г. № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» полномочия по проведению государственной экологической экспертизы были переданы Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

В Министерство природных ресурсов Свердловской области в 2010 году на государственную экологическую экспертизу представлены материалы по 34 объектам, что составляет 106 процентов от уровня 2009 года.

В 2010 году проведена экологическая экспертиза по 31 объекту, из них по 20 объектам даны положительные заключения, по 6 объектам — отрицательные заключения государственной экологической экспертизы, по 5 объектам отказано в проведении государственной экологической экспертизы. На рассмотрении находятся материалы по 3 объектам государственной экологической экспертизы (объекты, переходящие на 2011 год). Поступления от оплаты за проведение государственной экологической экспертизы в 2010 году составили 242,354 тыс. рублей.

В 2010 году Уральским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору были выданы 157 лицензий на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке размещению отходов I—IV класса опасности. Отказано в выдаче лицензии 29 предприятиям.

За 2010 год в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу поступило на рассмотрение 3 164 материала по нормированию негативного воздействия на окружающую среду (вода, воздух, отходы). Выдано 1 257 лимитов на размещение отходов (в том числе приняты 649 технических отчетов о неизменности производственного процесса); утверждены 405 проектов нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; выдано 701 разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу; согласованы 53 проекта нормативов допустимых сбросов; выданы 88 разрешений на сброс загрязняющих веществ со сточными водами.

В Свердловской области из 2 233 предприятий, имеющих стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, утвержденные проекты нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух имеют 1 155 предприятий, что составляет 52 процента (в 2009 году — 43 процента).

Из 380 предприятий, имеющих 529 выпусков сточных вод, утвержденные проекты нормативов допустимых сбросов имеют 202 предприятия, что составляет 53 процента от общего количества водопользователей (в 2009 году — 45 процентов).

Из 8 967 предприятий, осуществляющих деятельность по обращению с отходами производства и потребления I—IV класса опасности, проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждены для 3 869 предприятий, что составляет 43 процента (в 2009 году — 42 процента).

Глава 3. Экологические программы и их реализация

В рамках реализации областной инвестиционной программы по переработке техногенных образований Свердловской области на 2004—2010 годы в 2010 году переработано 14 110,2 тыс. тонн отходов, в том числе вскрышных и вмещающих пород, отходов добывающей промышленности — 7 859,6 тыс. тонн, руд и других отходов, содержащих черные металлы, — 25,9 тыс. тонн, металлургических шлаков, шламов, формовочных материалов, шлаков печей переплава алюминиевого производства IV—V класса опасности — 3 756,1 тыс. тонн.

Финансирование мероприятий программы в 2010 году составило 493,4 млн. рублей (в 2009 году — 127,1 млн. рублей), в том числе 359,6 млн. рублей — собственные средства организаций-исполнителей, 133,8 млн. рублей — привлеченные средства, из них 14,7 млн. рублей — бюджетные средства.

На реализацию мероприятий областной государственной целевой программы по экологии и природным ресурсам Свердловской области в 2010 году за счет средств областного бюджета было предусмотрено 153 172,5 тыс. рублей и 1 800 тыс. рублей — бюджетные ассигнования для долевого финансирования мероприятий муниципального значения в форме предоставления субсидий. Все мероприятия программы выполнены и профинансированы в полном объеме. Экономия в размере 106,01 тыс. рублей сложилась в результате проведения открытых торгов.

Большая часть освоенных средств была направлена на выполнение мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, возникающих при осуществлении обращения с отходами производства и потребления, и ликвидацию их последствий (92,1 процента).

Выполнение мероприятий программы в 2010 году позволило: нейтрализовать 7 394 тыс. куб. м, дочистить 1 300 тыс. куб. м загрязненных вод, поступающих в бассейны рек Тагил и Чусовая из шламонакопителей недействующих (или остановленных) рудников на территории Кировградского городского округа и городского округа Дегтярск; переработать 61,5 тыс. штук люминесцентных ртутных ламп и термометров, провести заключительную демеркуризацию мест длительного хранения ртутьсодержащих ламп на площади 140 кв. м; организовать и провести массовую экологическую акцию «Марш парков» с участием около 180 000 человек; завершить строительство двух металлических складов ангарного типа, произвести монтаж охранно-пожарной сигнализации и завершить разработку проектно-сметной документации стационарного пункта хранения радиоактивных веществ на базе хранения монацитового концентрата в Муниципальном образовании Красноуфимский округ; выполнить зарыбление ценными породами рыб водоемов, расположенных на особо охраняемых природных территориях областного значения, Верхне-Сысертского и Мало-Истокского прудов, провести биопрофилактику экологически обусловленных заболеваний у детей (1051 ребенок); скрининг-диагностику риска развития экологически обусловленных заболеваний у 1 640 детей и 210 беременных женщин; биомониторинг содержания токсичных веществ в биосредах у 320 детей и 210 беременных женщин с высоким риском развития экологически обусловленных заболеваний; клинико-лабораторную диагностику и лечение в детских лечебно-профилактических учреждениях 160 детей; организовать и провести массовые мероприятия для участников движения «Родники».

За счет субсидий фактически выполнено работ и профинансировано обустройство 50 источников нецентрализованного водоснабжения, что позволило обеспечить питьевой водой стандартного качества более 5,8 тыс. человек.

Глава 4. Экологическое образование и воспитание

Система экологического образования является неотъемлемой частью дополнительного образования Свердловской области.

В рамках областного фестиваля учащихся «Юные интеллектуалы Среднего Урала» под руководством и при участии специалистов Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» проведены муниципальный и региональный туры Всероссийской олимпиады школьников по экологии и Школа подготовки победителей регионального тура олимпиады по экологии для участия в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников.

Государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Свердловской области «Дворец молодежи» проведен традиционный областной молодежный экологический форум под девизом «Пусть будет неразрывна связь времен!». Его участниками стали более 900 человек из 112 образовательных учреждений Свердловской области.

Проведена областная интеллектуально-творческая игра для детей младшего школьного возраста «Экоколобок», посвященная Всемирному дню Земли под девизом «Храним времен живую нить».

В 15 раз проведена Областная Школа юного эколога, в которой приняли участие более 40 учащихся школ Свердловской области.

Центром экологического обучения и информации проведена областная массовая экологическая акция «Марш парков — 2010». В этом мероприятии приняли участие более 178 тыс. человек, в основном дети и молодежь.

Проведен традиционный ежегодный XVI Российский студенческий экологический семинар-лагерь «РСЭС-2010» на озере Песчаное, в котором приняли участие более 60 студентов экологических специальностей вузов России.

Проведены экологические акции по обследованию и обустройству зеленых зон городов и природных парков Свердловской области («Зеленая волна»).

На базе Государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия стандартизации, метрологии и сертификации» проведено обучение 92 руководителей и специалистов организаций-природопользователей по программам безопасности обращения с отходами производства и потребления с выдачей дипломов установленного образца.

Высшие учебные заведения Свердловской области реализовывали свои профессионально-образовательные программы по подготовке специалистов экологического и природоохранного профиля.

Проведены конкурсы научно-исследовательских работ в сфере экологии и ресурсосбережения для студентов и молодых специалистов Свердловской области. На конкурс были представлены работы 6 аспирантов и 20 студентов от 9 высших учебных заведений Свердловской области.

Глава 5. Экономическое регулирование и финансирование природоохранной деятельности

Центральное место в механизме экономического регулирования природоохранной деятельности занимает взимание платежей за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды.

В 2010 году поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации по закрепленным за Министерством природных ресурсов Свердловской области источникам доходов от платы за пользование природными ресурсами составили 730,4 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет — 600,7 млн. рублей, в бюджет Свердловской области — 129,7 млн. рублей.

В бюджетную систему Российской Федерации за 2010 год поступили доходы от платы: за использование лесов на сумму 616,3 млн. рублей, за пользование водными объектами — 57,4 млн. рублей, за пользование недрами — 21,9 млн. рублей. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение природоохранного законодательства составили 34 млн. рублей.

В 2010 году фактическое поступление в бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду Свердловской области составило 980,634 млн. рублей.

В 2010 году на новое строительство, расширение и реконструкцию природоохранных объектов использовано 2,4 млрд. рублей, или 1,6 процента от общего объема инвестиций в основной капитал организаций области (без субъектов малого предпринимательства).

Большая часть (92,6 процента) инвестиций на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов была направлена организациями обрабатывающих производств и организациями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Основным источником инвестиций в 2010 году были собственные средства организаций (77,7 процента). Доля федерального бюджета в общем объеме инвестиций составляла 4 процента, бюджетов субъектов Российской Федерации — 11,8 процента, кредиты банков — 6,5 процента.

Наибольший объем (85,1 процента) инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, осуществлялся в городах Екатеринбурге, Ревде, Серове, Нижний Тагил.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2010 году составили 10 047,2 млн. рублей (120,5 процента к уровню 2009 года).

В 2010 году общий размер затрат на капитальный ремонт составил около 0,5 млрд. рублей (113 процентов к уровню 2009 года).

Раздел 3. Основные задачи

Качество окружающей среды провозглашено в послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года важнейшим из показателей качества жизни и одним из основных показателей социально-экономического развития территорий. В выступлениях на заседаниях Президиума Государственного совета 27 мая 2010 года и 9 июня 2011 года Президент Российской Федерации поставил приоритетные задачи в сфере охраны окружающей среды.

Основные задачи в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования определяются состоянием окружающей среды Свердловской области, основными направлениями экологической политики Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации, а также целями и задачами Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2009 г. № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года» полномочиями органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, определенными в действующем законодательстве:

в сфере улучшения качества окружающей среды:

1) снижение объема валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, снижение объема сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты за счет модернизации производства, строительства новых производств на основе внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий, реализации мер, направленных на повышение энергетической и экологической эффективности деятельности;

2) снижение негативного воздействия на окружающую среду автомобильного транспорта за счет оптимизации движения автотранспорта в населенных пунктах, проведение реконструкции сети автодорог, перевода автотранспорта на газовое топливо, повышение доли общественного транспорта в пассажирских перевозках;

3) оборудование основных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух приборами контроля, в том числе непрерывного автоматического контроля;

4) регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

5) проектирование и строительство систем водоотведения и очистки поверхностных (ливневых) сточных вод в крупных городах Свердловской области;

6) достижение нормативов допустимого воздействия на воздушный и водный бассейны предприятиями, расположенными на территории Свердловской области;

7) снижение объемов образования и размещения отходов производства и потребления путем обеспечения комплексного использования сырья, внедрения малоотходных технологий, максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот, развития производств по переработке отходов производства и потребления;

8) организация работ по сбору, транспортировке и переработке отработавших компактных люминесцентных ламп от населения и организаций;

9) завершение инвентаризации объектов размещения отходов;

10) ликвидация несанкционированного размещения отходов;

11) совершенствование системы сбора, использования, размещения коммунальных отходов, включая:

разработку и реализацию генеральных схем санитарной очистки и уборки территорий населенных пунктов в Свердловской области в соответствии с санитарными правилами и экологическими требованиями;

организацию сбора отходов, предусматривающую разделение их на виды для дальнейшего использования;

строительство межмуниципальных комплексов по сортировке, обезвреживанию и безопасному размещению коммунальных отходов;

развитие сети стационарных и передвижных пунктов приема отходов, являющихся вторичным сырьем, с привлечением предприятий малого и среднего бизнеса;

строительство новых и реконструкцию действующих объектов размещения коммунальных отходов с учетом оптимизации их размещения;

оформление хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере обращения с отходами, разрешительных документов в соответствии с требованиями действующего законодательства;

12) разработка сводных томов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для городов Свердловской области с экологически неблагополучной обстановкой;

13) создание эффективной системы предупреждения, снижения рисков и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, природно-антропогенного и антропогенного характера, призванной обеспечить устойчивое функционирование особо опасных объектов, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, включая:

ведение реестра потенциально опасных объектов;

проведение оценки риска и экспертного анализа принимаемых решений по предупреждению, минимизации и ликвидации возможных последствий чрезвычайных ситуаций;

организацию, планирование и реализацию мероприятий по защите объектов;

усиление взаимодействия и обмен информацией между исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, обеспечивающими эксплуатацию опасных объектов;

обучение специалистов и населения мерам предупреждения, а также способам защиты и действиям при возникновении и ликвидации последствий аварий;

14) реализация мер по разработке проектов санитарно-защитных зон предприятий, по утверждению размеров санитарно-защитных зон, выводу жилой застройки из санитарно-защитных зон;

15) санация загрязненных почв, в первую очередь на территориях с чрезвычайно опасным и опасным уровнем загрязнения;

16) обеспечение экологической безопасности при реализации крупных инфраструктурных проектов на территории Свердловской области, особенно объектов топливно-энергетического комплекса;

в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны и восстановления природных комплексов:

1) рациональное использование природных ресурсов на основе их комплексного использования и глубокой переработки, снижение потерь при добыче и переработке сырья;

2) переработка техногенных образований;

3) рекультивация нарушенных земель, реабилитация загрязненных территорий, повышение качества и продуктивности почв за счет сокращения площадей рудных отвалов, золоотвалов, шламонакопителей, санации загрязненных почв, вывода из эксплуатации земель, находящихся в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий; утилизации пестицидов и агрохимикатов, запрещенных и непригодных к применению;

4) разработка предложений, направленных на экологическую реабилитацию водохранилищ, укрепление берегов водных объектов, а также на повышение эффективности мер по охране водных объектов;

5) ограничение использования подземных вод питьевого качества для целей, не связанных с питьевым водоснабжением населения; использование подземных вод высшего питьевого качества для целей розлива и бутилирования; использование подземных вод на техногенно нагруженных участках для производственно-технического водоснабжения;

6) усиление контроля за выполнением условий лицензионных соглашений на добычу подземных вод, организация зон санитарной охраны водозаборов и соблюдение установленного режима землепользования в пределах этих зон;

7) обеспечение эффективной водоподготовки перед подачей потребителю природно-некондиционных подземных вод, используемых для питьевых целей;

8) создание на случай чрезвычайных ситуаций резервных источников водоснабжения на базе одиночных водозаборных скважин;

9) повышение комплексности использования лесных ресурсов и увеличение объемов переработки древесины на основе использования передовых технологий с привлечением инвестиций в область освоения лесов;

10) профилактика лесных пожаров и оперативная ликвидация локальных пожаров для предупреждения их распространения на большие площади;

11) развитие сети особо охраняемых природных территорий в Свердловской области;

12) сохранение биологического разнообразия, охрана и рациональное использование объектов животного мира и среды их обитания; расширение и совершенствование правоприменительной практики на территории Свердловской области в сфере выявления, пресечения и предупреждения нарушений законодательства об охране и регулировании использования объектов животного мира и среды их обитания;

в сфере радиационной безопасности:

1) разработка и внедрение Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Свердловской области;

2) создание системы мониторинга индивидуальных доз облучения населения с учетом диагностических процедур;

3) модернизация медицинского лечебно-диагностического оборудования, контроль дозовой нагрузки от медицинских процедур;

4) оптимизация радиационного мониторинга путем внедрения современных средств и методов, в том числе в первоочередном порядке в зонах влияния предприятий ядерно-топливного цикла;

5) осуществление комплекса мер для безопасного хранения монацитового концентрата на складах государственного учреждения «УралМонацит»;

в сфере государственного регулирования:

1) дальнейшее развитие программно-целевого планирования при формировании расходов областного и местных бюджетов, направленного на создание условий наибольшего благоприятствования для внедрения и тиражирования инновационных проектов, обеспечивающих существенное повышение экологической безопасности Свердловской области;

2) заключение соглашений о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды между Правительством Свердловской области и организациями — крупными источниками загрязнения окружающей среды, предусматривающих вложение инвестиций, приводящих к снижению уровня негативного воздействия на окружающую среду;

3) повышение эффективности государственного экологического мониторинга, регионального государственного экологического надзора и государственной экологической экспертизы; обеспечение открытости экологической информации;

4) создание механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Свердловской области с волонтерами и некоммерческими организациями, работающими в сфере охраны окружающей среды, формирование мер поощрения за активную гражданскую позицию и развитие волонтерского движения;

5) продолжение развития экологического воспитания, образования, изучения родной природы, с раннего детства прививающего вкус к экологической культуре, к бережному отношению к окружающей среде;

6) реализация системы реабилитации здоровья населения, проживающего на экологически неблагополучных территориях. Объединение усилий различных организаций по внедрению реабилитационных мероприятий в комплексе с мерами по предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды и другими мерами по снижению риска для здоровья населения, обусловленного факторами среды обитания;

7) разработка предложений о мерах по ликвидации последствий накопленного экологического ущерба; возмещение ущерба окружающей среде, нанесенного и накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности;

8) организация работы общественных советов с включением в их состав профессиональных экспертов.