ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.09.2011 г. № 1240-ПП
Екатеринбург

О проведении в 2011 году конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1472-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа») на 2011—2015 годы» («Областная газета», 2010, 26 ноября, № 422—423/СВ) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 230-ПП («Областная газета», 2011, 22 марта, № 85), от 27.05.2011 г. № 620-ПП («Областная газета», 2011, 10 июня, № 203—205), от 14.06.2011 г. № 719-ПП («Областная газета», 2011, 24 июня, № 227), от 06.07.2011 г. № 871-ПП («Областная газета», 2011, 20 июля, № 262—263), от 03.08.2011 г. № 1019-ПП («Областная газета», 2011, 10 августа, № 286—287) и от 16.08.2011 г. № 1088-ПП («Областная газета», 2011, 27 августа, № 314—315), Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году (прилагается).

2. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Биктуганов Ю.И.):

1) организовать в 2011 году проведение конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) осуществить информирование государственных образовательных учреждений Свердловской области о проведении конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области — Министра общего и профессионального образования Свердловской области Биктуганова Ю.И.

4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства
Свердловской области А.Л. Гредин.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Свердловской области
от 21.09.2011 г. № 1240-ПП
«О проведении в 2011 году конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Положение
о порядке проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок и критерии проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году (далее — конкурс).

2. Общее руководство подготовкой и проведением конкурса осуществляет Министерство общего и профессионального образования Свердловской области.

3. Конкурс проводится с целью повышения эффективности образования, психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе инновационной деятельности в государственных образовательных учреждениях Свердловской области.

4. Задачи конкурса:

1) выявление и поддержка государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) поддержка инновационной деятельности педагогических коллективов государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) привлечение внимания органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, образовательного сообщества, общественных некоммерческих организаций, средств массовой информации к достижениям государственных образовательных учреждений Свердловской области, деятельность которых направлена на внедрение инновационных проектов, нацеленных на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) распространение инновационного опыта разработки и реализации инновационных проектов, направленных на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, среди образовательного сообщества Свердловской области.

5. Квота победителей конкурса составляет не более 18 государственных образовательных учреждений Свердловской области.

6. Размер средств областного бюджета на поддержку государственных образовательных учреждений Свердловской области, выделяемых учреждению — победителю конкурса, составляет 500 тыс. рублей.

Глава 2. Порядок и критерии конкурса

7. На этапе подготовки к конкурсу создается конкурсная комиссия.

Состав конкурсной комиссии определяется на региональном совете по развитию образования в Свердловской области (далее — региональный совет) и утверждается Министерством общего и профессионального образования Свердловской области.

К полномочиям конкурсной комиссии относятся:

1) сбор заявок участников конкурса;

2) регистрация конкурсной документации;

3) проведение технической экспертизы заявок по критериям участия;

4) экспертиза представленных конкурсных документов государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) определение суммарного балла государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6) формирование рейтинга государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании результатов проведенной экспертизы;

7) проведение дополнительной экспертизы конкурсных документов государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, набравших одинаковое количество баллов, в случае, если набранный балл позволяет претендовать на включение в квоту победителей конкурса;

8) передача в региональный совет рейтингов государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участвующих в конкурсе, в пределах установленной квоты победителей.

8. На участие в конкурсе имеют право государственные образовательные учреждения Свердловской области (далее — учреждения), подведомственные Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, внедряющие инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9. Конкурс осуществляется в два этапа на основании показателей критериев, утверждаемых Министерством общего и профессионального образования Свердловской области. На первом этапе конкурс осуществляется на основании критериев участия, подтверждаемых документами в соответствии с перечнем, представленным в приложении № 1 к настоящему Положению (далее — перечень). Документы, указанные в перечне, являются обязательными для участия в конкурсе. Руководитель учреждения вправе наряду с документами, указанными в перечне, представить в конкурсную комиссию иные дополнительные документы для оценки по критериям конкурсного отбора.

На втором этапе конкурс осуществляется на основании критериев конкурсного отбора, указанных в пункте 11 настоящего Положения. Максимальная оценка по каждому критерию составляет 10 баллов. Конкурс осуществляется на основе результатов деятельности учреждения за последние три года с учетом действующей программы развития учреждения.

Победители конкурса определяются конкурсной комиссией на основе оценки согласно критериям конкурсного отбора.

Показатели критериев конкурсного отбора утверждаются приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

Показатели критериев конкурсного отбора размещаются на официальном сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области (minobraz.ru) на следующий день после их утверждения.

10. Критерии участия:

1) наличие лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации;

2) наличие в учреждении органа самоуправления, попечительского совета;

3) отсутствие в деятельности учреждения в течение трех последних лет нарушений законодательства в сфере образования и трудового законодательства;

4) наличие в учреждении утвержденной программы развития.

11. Критерии конкурсного отбора:

1) наличие модели внеурочной деятельности образовательного учреждения;

2) наличие комплексного индивидуально ориентированного психолого-медико-педагогического и социального сопровождения, предусматривающего маршруты адаптации выпускников, основанные на оценке их реальных потребностей и возможностей;

3) организация и проведение работы по профессиональному самоопределению выпускников (ежегодное увеличение процента выпускников, получивших профессиональное образование, с последующим трудоустройством по полученным профессиям или специальностям);

4) создание условий для получения выпускниками профессионального образования, поиск для выпускников конкурентоспособных профессий с учетом их возможностей и индивидуальных способностей (ежегодное увеличение процента выпускников, поступивших в учреждения среднего или высшего профессионального образования);

5) продуктивность реализации программы развития учреждения и ее соответствие приоритетным направлениям развития образовательной системы Российской Федерации и Свердловской области;

6) позитивное отношение местного сообщества к учреждению (степень активности участия местного сообщества в жизни учреждения, наличие благодарностей, обращений за помощью, публикаций в средствах массовой информации, отсутствие рекламаций на качество образования в адрес учреждения и иное);

7) участие в муниципальных, региональных и федеральных фестивалях, конкурсах, смотрах и иное (количество мероприятий, количество полученных призовых мест, наград по результатам участия);

8) результаты взаимодействия с некоммерческими общественными организациями (количество общественных некоммерческих организаций, с которыми взаимодействует образовательное учреждение, количество мероприятий и акций, в которых приняли участие воспитанники и обучающиеся образовательного учреждения, количество мероприятий образовательного учреждения, в организации которых приняли участие общественные некоммерческие организации).

12. Решение об участии учреждения в конкурсе принимается органом самоуправления учреждения, действующим в соответствии с уставом учреждения. Форма заявки для органа самоуправления учреждения на участие учреждения в конкурсе представлена в приложении № 2 к настоящему Положению.

Руководитель учреждения представляет в конкурсную комиссию полный пакет документов в соответствии с перечнем на бумажных и электронных носителях в одном экземпляре в запечатанном конверте. На конверте указывается наименование конкурса, наименование образовательного учреждения, юридический адрес, ставится печать и подпись руководителя учреждения.

Документы на бумажном носителе формируются в папки (Microsoft Word 14 кегль, одинарный интервал, шрифт Times New Roman, стандартные поля). Представленные документы возврату не подлежат.

13. Документы на конкурс принимаются конкурсной комиссией в течение 17 дней с момента опубликования информации о проведении конкурса в «Областной газете».

Документы, поступившие на конкурс позже указанного срока, не принимаются и не рассматриваются. За несвоевременную доставку документов почтовой связью конкурсная комиссия ответственности не несет. Конкурсная комиссия не несет обязательств, связанных с доставкой конкурсных документов. Учреждения несут все расходы, связанные с подготовкой и направлением документов для участия в конкурсе.

Образовательные учреждения, предоставившие обязательные для участия в конкурсе документы в неполном объеме либо с нарушениями правил оформления, вправе доработать и предоставить необходимые документы в течение 7 дней со дня получения уведомления из конкурсной комиссии. В случае непредоставления исправленных документов, учреждение не допускается к участию в конкурсе.

Днем получения документов на конкурс считается день поступления документов в конкурсную комиссию.

Конкурсная комиссия в течение 3 дней после окончания срока приема конкурсных документов осуществляет вскрытие конвертов, определяет соответствие перечню представленных учреждениями документов.

Список учреждений, допущенных ко второму этапу конкурса, размещается на сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в течение 3 дней после завершения первого этапа конкурса.

14. Второй этап конкурса проводится в течение 7 дней после размещения на сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области списка учреждений, допущенных ко второму этапу конкурса.

15. Документы каждого учреждения оцениваются не менее чем тремя членами конкурсной комиссии. По результатам экспертной оценки определяется суммарный балл учреждения и проводится ранжирование учреждений.

16. В случае, если количество набранных баллов учреждениями, претендующими на включение в квоту победителей конкурса, будет одинаковым, проводится дополнительная экспертиза конкурсных документов в течение 3 дней после определения суммарных баллов для всех участников конкурса.

Дополнительная экспертиза проводится не менее чем пятью членами конкурсной комиссии, ранее не осуществлявшими экспертную оценку конкурсных документов учреждений, набравших равное количество баллов и претендующих на включение в квоту победителей конкурса.

17. Формирование рейтингов учреждений осуществляется конкурсной комиссией на основании результатов проведенной конкурсной оценки в течение 3 дней после завершения второго этапа конкурса. Формирование рейтингов учреждений осуществляется на основании показателей критериев и шкалы балльной оценки, утвержденных приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

18. Региональный совет на основании рейтингов учреждений рассматривает список учреждений в соответствии с установленной квотой победителей конкурса.

Победителями конкурса считаются учреждения, занимающие в рейтинге позиции с 1 по 18.

19. Список учреждений-победителей конкурса утверждается Министерством общего и профессионального образования Свердловской области в течение 3 дней после проведения заседания регионального совета, на котором рассматриваются рейтинги учреждений.

20. Результаты конкурса доводятся до сведения учреждений-победителей конкурса и размещаются на сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в течение 3 дней после утверждения списка учреждений-победителей.

21. Государственное образовательное учреждение Свердловской области — победитель конкурса получает финансовые средства из областного бюджета.

22. Средства областного бюджета выделяются в соответствии с технико-экономическим обоснованием расходования средств областного бюджета, представляемым учреждением при подаче заявки на участие в конкурсе, для приобретения программно-методического и материально-технического оснащения образовательного процесса учреждения, повышения профессиональной квалификации педагогов.

23. В случае, если количество победителей конкурса меньше установленной квоты, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области повторно, но не позднее 25 октября 2011 года, объявляет о проведении конкурса в пределах квоты, оставшейся вакантной после формирования рейтингов победителей конкурса, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области «О проведении в 2011 году конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». При этом победители конкурса к повторному участию в конкурсе не допускаются.

Приложение № 1
к Положению о порядке проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году

Перечень
документов, представляемых государственным образовательным учреждением Свердловской области в конкурсную комиссию для экспертизы по критериям участия

1. Заявка государственного образовательного учреждения Свердловской области, действующего на основании устава, на участие в конкурсе.[1]

2. Копии лицензии на право ведения образовательной деятельности, свидетельства о государственной аккредитации, устава, заверенные учредителем.[2]

3. Копия программы развития учреждения, включающая в себя инновационную образовательную программу, заверенная учредителем.[3]

4. Справка, заверенная учредителем, о подтверждении[4] отсутствия нарушений законодательства в сфере образования и трудового законодательства в течение трех последних лет.

5. Копия ежегодного отчета, обеспечивающего открытость и прозрачность деятельности учреждения и представляемого учредителю и общественности, заверенная учредителем.[5]

6. Информация о деятельности учреждения за последние три года в соответствии с критериями конкурсного отбора.[6]

7. Проект технико-экономического обоснования расходования средств областного бюджета.[7]

8. Копия Положения о попечительском совете образовательного учреждения.

---

[1] Заявка заполняется в соответствии с формой, представленной в приложении № 2 к Положению о порядке проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году.

[2] Копии заверяются по форме: «копия верна», дата, должность, подпись, расшифровка подписи, печать.

[3] На титульном листе программы должна стоять отметка о том, что она рассмотрена и принята педагогическим советом учреждения (дата проведения и номер протокола педагогического совета). Утверждается руководителем учреждения (дата утверждения, подпись руководителя, печать учреждения).

[4] Справка оформляется на бланке учреждения, подписывается его руководителем, заверяется учредителем (дата, должность, подпись, расшифровка подписи, печать).

[5] Копия заверяется по форме: «копия верна», дата, должность, подпись, расшифровка подписи, печать.

[6] Подписывается руководителем учреждения и заявителем на участие в конкурсе. Информация может иметь приложения, раскрывающие и подтверждающие результаты деятельности учреждения за последние три года. Объем информации без приложений — не более 15 страниц.

[7] Проект технико-экономического обоснования составляется на 500 тыс. рублей с обязательным указанием банковских реквизитов учреждения, оформляется на бланке учреждения, подписывается руководителем учреждения и согласуется с учредителем, ставится печать, дата.

Форма

Приложение № 2
к Положению о порядке проведения конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году

В конкурсную комиссию конкурса среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Регистрационный номер _____
Дата регистрации заявки _____
(заполняется членом конкурсной комиссии)

Заявка
на участие в конкурсе среди государственных образовательных учреждений Свердловской области, внедряющих инновационные проекты, направленные на успешное социальное становление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Сведения об учреждении

Полное наименование образовательного учреждения (в соответствии с уставом) _____

Ф.И.О. директора _____

Ф.И.О. научного руководителя (при наличии) _____

Почтовый адрес образовательного учреждения _____

Контактный телефон _____
Факс _____
E-mail _____
Наличие сайта учреждения _____
Банковские реквизиты учреждения _____

Сведения о заявителе

Наименование заявителя (органа самоуправления учреждения) _____

Ф.И.О. руководителя заявителя (органа самоуправления учреждения): _____

Контактный телефон _____
Факс _____
E-mail _____
Подпись руководителя органа самоуправления учреждения:
_____ /_____/
Дата и номер протокола заседания органа самоуправления учреждения _____

Дата подачи заявки: _____

Именем Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
УСТАВНОГО СУДА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

по делу о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск, в связи с запросом А.С. Дедовой

город Екатеринбург 27 сентября 2011 года

Уставный Суд Свердловской области в составе Председателя Суда В.Ю. Пантелеева, судей Н.А. Жилина, А.О. Казанцева, М.Н. Обрубовой,

с участием гражданки А.С. Дедовой, обратившейся в Уставный Суд, представителя Думы городского округа Краснотурьинск А.И. Бако, представителей Главы городского округа Краснотурьинск Е.А. Бочкановой и Ю.В. Долматовой,

руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 4, 37, 72, 83, 84, 85 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск, утверждённого Решением Думы городского округа Краснотурьинск от 24 июля 2008 года № 46 «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск».

Поводом к рассмотрению дела явился запрос гражданки А.С. Дедовой. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Уставу Свердловской области оспариваемые заявительницей нормативные положения указанного акта.

Заслушав в судебном заседании сообщение судьи-докладчика В.Ю. Пантелеева, объяснения сторон, мнение приглашенного в судебное заседание В.А. Алфёрова - представителя Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, исследовав материалы дела, Уставный Суд Свердловской области

УСТАНОВИЛ:

1. В Уставный Суд Свердловской области обратилась гражданка Дедова Алефтина Семеновна с запросом о проверке соответствия Уставу Свердловской области главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск, утверждённого Решением Думы городского округа Краснотурьинск от 24 июля 2008 года № 46 «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск» (далее — Положение о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы).

Оспариваемая заявительницей глава 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы предусматривает условия назначения пенсии за выслугу лет. В судебном заседании А.С. Дедова уточнила требования и просила признать не соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения подпункта 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы, который предусматривает, что пенсия за выслугу лет устанавливается лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск, при наличии стажа муниципальной службы не менее 10 лет и уволенным с муниципальной службы всвязи:

с ликвидацией органа местного самоуправления либо с сокращением штата муниципальных служащих органов местного самоуправления;

с достижением предельного возраста, установленного для замещения муниципальной должности муниципальной службы;

с увольнением по собственному желанию, в связи с выходом на трудовую пенсию по старости (инвалидности);

с обнаружившимся несоответствием замещаемой должности вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению муниципальной службы.

Заявительница А.С. Дедова, 1933 года рождения, в 1965 году решением сессии городского Совета депутатов трудящихся была избрана секретарем исполнительного комитета Краснотурьинского городского Совета депутатов трудящихся. В 1988 году освобождена от обязанностей секретаря исполкома Краснотурьинского городского Совета народных депутатов в связи с уходом на пенсию. Её трудовой стаж в этой должности составил более 23 лет. В сентябре 2010 года в назначении пенсии за выслугу лет ей было отказано на том основании, что согласно законодательству Российской Федерации и Свердловской области она не приобрела право на получение муниципальной пенсии.

По мнению заявительницы, подпункт 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы нарушает её право на социальное обеспечение, конституционные принципы равноправия и справедливости, поскольку не предусматривает право на установление пенсии за выслугу лет для лиц, замещавших должность секретаря исполнительного комитета Краснотурьинского городского Совета народных депутатов, и не соответствует Уставу Свердловской области.

2. В соответствии с Конституцией Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7).

Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому в соответствии с целями социального государства социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права к компетенции законодателя. Поощряется создание дополнительных форм социального обеспечения (статья 39).

Социальное обеспечение, в рамках которого реализуется право на получение пенсии, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Одной из гарантий, установленных для муниципальных служащих, является возможность получения пенсии за выслугу лет (пункт 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пункт 1 статьи 13 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»). Условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счёт средств местных бюджетов определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

Реализуя предоставленные органам местного самоуправления полномочия, Думой городского округа Краснотурьинск было принято Положение о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы.

Определение круга лиц, имеющих право на дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет, и условий реализации данного права является дискреционным полномочием законодательных органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления. При этом, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, регулируя условия и порядок предоставления конкретных видов пенсионного обеспечения, необходимо соблюдать конституционные принципы справедливости и равенства. Различия в условиях приобретения отдельными категориями граждан права на пенсию и реализации пенсионных прав не должны устанавливаться произвольно - они допустимы, если объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 12-П).

Поскольку Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не относит вопрос установления пенсионного обеспечения за выслугу лет к вопросам местного значения городского округа, органы местного самоуправления городского округа вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьёй 19 указанного закона, если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счёт доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (статьи 16, 16[1]).

Таким образом, органы местного самоуправления вправе установить пенсионное обеспечение за выслугу лет лицам, которым оно не установлено федеральными законами и законами Свердловской области, за счёт доходов местных бюджетов в соответствии с законодательством.

Пенсия за выслугу лет является дополнительной, в связи с чем право заявительницы на пенсионное обеспечение, как оно предусмотрено статьёй 39 Конституции Российской Федерации, не нарушается, а расширение круга лиц, имеющих право на дополнительное пенсионное обеспечение, относится к компетенции представительных органов муниципальных образований.

Исходя из изложенного, подпункт 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск соответствует Уставу Свердловской области.

Руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 70, 76, 77, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд Свердловской области

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать подпункт 2 пункта 2 главы 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск, утверждённого Решением Думы городского округа от 24 июля 2008 года № 46 «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности на постоянной основе и муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Краснотурьинск» соответствующим Уставу Свердловской области.

2. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.

3. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в «Собрании законодательства Свердловской области».

Уставный Суд Свердловской области

№ 6-1-7-2011