

Было и думы

Сможет ли сфера ЖКХ стать прозрачной?

Виктор КОЧКИН

Согласно опубликованному «Плану действий по привлечению частных инвестиций в развитие объектов энергетики и системы коммунальной инфраструктуры», в ближайшие полтора года Минрегиону, Минэкономике, Минфину, Минэнерго, Федеральной службе по тарифам (ФСТ) и Федеральной антимонопольной службе (ФАС) поручено внести в правительство ряд законопроектов для повышения инвестиционной привлекательности ЖКХ. По сути, данный документ – это запрет на приватизацию одной из самых запущенных и прожорливых отраслей российской экономики.

Предлагаем интервью с Сергеем БАЖЕНОВЫМ, зам.директора Института экономики УрО РАН, кандидатом экономического наук.

Что же это означает – прорыв вперед или откат назад? И чего следует ожидать рядовым гражданам?

«Попробуем разобраться вместе. Авторы концепции жилищно-коммунальной реформы в свое время (1997 год) считали: чтобы радикально разрешить экономический кризис в сфере ЖКХ, необходимо привлечь в отрасль частные негосударственные организации, фирмы, компании, которые способны создать здесь нормальную конкурентную среду.

Члены правительства, ученые, эксперты в один голос твердили, что «важнейшим элементом реформы ЖКХ должно стать создание конкурентной среды», а «необходимая предпосылка развития конкуренции – демополизация», под которой понималось «дробление коммунального бизнеса», «привлечение организаций, использующих альтернативные формы предоставления коммунальных услуг», а также «ускорение процесса разгосударствления организаций жилищно-коммунального хозяйства».

Идеологи реформы вполне резонно полагали, что «конкуренция позволит собственникам жилья и объектам коммунального назначения выбирать именно ту организацию, которая сможет обеспечить необходимый уровень качества

работ и услуг по наиболее низким ценам».

В развитие данной политики правительство РФ в 2003 году даже приняло специальное постановление по преобразованию всех коммунальных ГУПов и МУПов в акционерные общества, иные формы собственности, либо рекомендовало их ликвидировать. Как класс.

В России началась коммунальная приватизация, часто сопровождавшаяся разборками и уголовными делами.

«После начала прошло достаточно времени, чтобы сделать хотя бы предварительные выводы...»

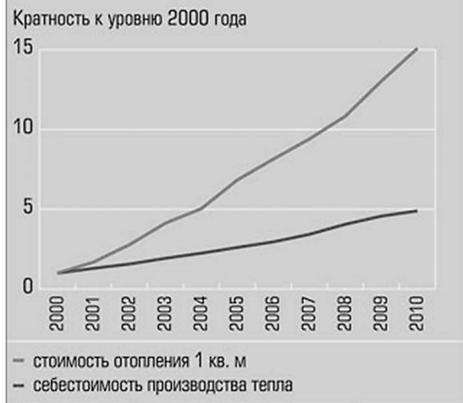
«Практика показала, что несмотря на смену собственников, постоянно увеличиваются коммунальные платежи и рост тарифов, ситуация в отрасли не улучшается, там по-прежнему растут неплатежи и износ основных фондов.

Причина такого парадокса – в криминализации коммунального хозяйства, в котором деньги населения трансформируются не в инвестиции, а в сверхдоходы местных руководителей. Пример – скандал, разразившийся в первом квартале этого года, когда обнаружилась утечка из сферы российского ЖКХ только в одном из округов на заграничные счета дельцов порядка 25 миллиардов рублей.

Не удивительно, что за прошедший год дебиторская задолженность в жилищно-коммунальном комплексе РФ выросла на 120 миллиардов и достигла около 600 миллиардов рублей. Это значит, что отрасль находится в жестком кризисе, а реформа ЖКХ подменяется пафосной риторикой и благими пожеланиями: «рынок сам все выстроит».

Ещё в 2002-2003 гг. эта отрасль получила примерно 250 миллиардов рублей дополнительных доходов. На эти деньги еще тогда можно было бы модернизировать почти 40 процентов жилищно-коммунального комплекса страны. На деле же финансовое оздоровление предприятий ЖКХ, существенного обновления их технической базы и инженерной инфраструктуры не произошло. И это естественно, ведь у руководителей и работников отрасли нет какой-либо заинтересованности в экономии, внедрении системы бережливого производства, нет опасения и каких-либо санк-

Стоимость отопления последние 10 лет в России растёт гораздо быстрее себестоимости тепла. Это из-за изношенных коммуникаций



Верхняя кривая показывает рост стоимости отопления

«Да как же так, говорили все время – вот будет настоящий хозяин, частник, он и наведет порядок!»

«Да, частные инвесторы (точнее – хозяева) в ЖКХ появились. Но их политика видна невооруженным глазом: вопервых, внедриться на рынок, чтобы заручиться поддержкой и благосклонностью местных властей, во-вторых, выжать из инфраструктуры, созданной еще в советское время, все возможные соки и прибыли, в-третьих, имитировать инвестиционную деятельность, поддерживая полученные в управление предприятия на минимально безаварийном уровне. А самое главное, они существуют сами по себе, практически не соперничая за клиентов с государственными и муниципальными унитарными предприятиями ЖКХ».

Иначе и быть не могло. Характерной особенностью современных государственных предприятий ЖКХ является то, что они действуют в режиме отсутствия конкуренции, отличаются крайне низкой прозрачностью, отстаивают технологический уровень, а у менеджмента нет никакой заинтересованности в получении прибыли. ГУПы имеют огромные сложности с привлечением инвестиций. МУПы же в свое время были учреждены органами мест-

ного самоуправления и, по существу, продолжают оставаться их структурными подразделениями со всеми вытекающими отсюда последствиями. А все это, вместе взятое, программирует данные структуры на заведомо неэффективную деятельность. Они не готовы к работе в системе рыночных отношений, а их экономические инстинкты не требуют повышения ответственности на всех уровнях управления, что особенно проявляется в наличии затратных тенденций.

Стоимость произведенной такими предприятиями услуги определяется на основании существующих методик, но как сумма понесенных ими затрат. Таким образом, предприятия отрасли не заинтересованы в повышении эффективности собственной деятельности, а наоборот – стремятся повысить затратную часть на производстве продукции или доказать необходимость такого роста, что, в свою очередь, является основанием для непомерного увеличения тарифов.

«И что, нам ждать ещё полтора года, пока московские министры вынесут эти свои предложения по «плану действий по привлечению?»

«Можно и нужно предпринимать реальные шаги и на местах. Неслучайно правительство Среднего Урала в октябре 2010 года решило создать

Региональный информационный центр (РИЦ), который, по замыслу властей, должен упорядочить прием платежей от населения и расчеты муниципалитетов с поставщиками ресурсов. Как сказал тогда заместитель министра энергетики и ЖКХ Свердловской области Николай Смирнов, этот шаг позволит обеспечить полную прозрачность денежных потоков и уменьшить плату за биллинг.

Когда субъект Федерации берет под контроль начисление платежей и работу с неплатежниками, это позволяет снизить задолженность, сдержать темпы роста тарифов и искоренить те нарушения, которые существуют в сфере ЖКХ. Государственная компания будет отвечать и перед гражданами, и перед правительством области за достоверность расчетов, отслеживать ситуацию, чтобы не было, к примеру, «двойных квитанций».

Так что уповать на прогрессивное мышление, энергию, предприимчивость частных инвесторов следует очень осторожно. В этой среде, увы, пока еще царят законы «дикого капитализма»: после нас хоть потоп. Именно поэтому, на мой взгляд, правительство России решило заново проанализировать ситуацию в жилищно-коммунальной сфере страны.

«Как видно из опубликованного «Плана действий...», вместо права собственности инвесторам альтернативные методы ведения бизнеса в ЖКХ – концессионные соглашения по эксплуатации инфраструктурных объектов».

Верно. Затраты инвесторов на приобретение активов в ЖКХ все равно перекладываются ими на конечных потребителей, в этом смысле концессионные соглашения – способ ограничения темпов роста тарифов на услуги ЖКХ, и в то же время – путь в рынок коммунальных проектов по модернизации отрасли, имеющихся у частного капитала.

Замечу, что концессия, конечно, перспективный инструмент, однако данный метод структурного преобразования предприятий, включая сферу ЖКХ, в России еще довольно молод. Законодательные нормы, регулирующие данную сферу, были оформлены только в июле 2005 года. Широкого опыта его применения, в отли-

чие от европейских стран, у нас пока нет. К тому же само по себе изменение состава субъектов экономической деятельности в ЖКХ вряд ли даст желаемые результаты, хотя оно может служить серьезным стимулом для запуска мер по структурным преобразованиям компаний – внутренней оптимизации, структуры, снижения издержек, повышения качества управления финансами, повышения профессионального уровня персонала, его мотивации и т.д.

Пожоже, наводит порядок в отрасли, привлекать инвестиции в жилищно-коммунальный комплекс правительство страны намерено за счет установления предельных (и регулируемых!) тарифов на товары и услуги отрасли на срок не менее трех лет, причем с компенсацией экономических потерь эксплуатантам объектов ЖКХ, что, предполагается, произойдет «за счет средств соответствующего бюджета» в случае выявления снижения роста тарифов. Правительство готово даже простить отдельным муниципальным образованияам сверхнормативный рост тарифов, если это произойдет на основании местного референдума.

«Цена вопроса, сколько на все это денег надо?»

«По оценке Министрства экономического развития, цена приведения услуг ЖКХ в соответствие федеральным требованиям по стране – 6-7 триллионов, поэтому ответственность за выполнение этих требований будет отложена: нужно дожидаться, пока эти деньги придут в отрасль и заработают. Что касается источников новых капиталов в ЖКХ, то в их качестве рассматриваются новые классы инвесторов, в том числе и пенсионные фонды».

Если современная государственная политика ставит целью перевести систему ЖКХ на самоокупаемость и саморегулирование, то это вовсе не значит, что важная жизнеобеспечивающая отрасль должна быть отдана частникам «на кормление», а там хоть трава не расти. Наоборот, система управления и контроля здесь должна быть усилена и максимально адаптирована к рыночным условиям.

Практика показала, что несмотря на смену собственников, постоянное увеличение коммунальных платежей и рост тарифов, ситуация в отрасли не улучшается, там по-прежнему растут неплатежи и износ основных фондов.

Урожай хороший, но пятая часть зерна ещё в поле

В Свердловской области убрано 80 процентов посевов зерновых культур и 72 процента картофеля. Завершить уборочную до октября мешают частые дожди.

«Урожайность в этом году существенно выше прошлогодней, но несколько отстают темпы уборки. Связано это в первую очередь с ненастной погодой. С 5 сентября в области не прекращаются дожди. Но все же уборка продолжается, техника всегда готова к работе, и как только появляется возможность выехать в поле, это делается незамедлительно», – рассказал заместитель председателя правительства – министр сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области Илья Бондарев.

На сегодняшний день в области собрано 690 тысяч тонн зерна, в том числе 98 тысяч тонн пшеницы. В прошлом году на эту дату намолот зерновых составлял 581 тысячу тонн. Выкопано картофеля 168 тысяч тонн. Отпускная цена на картофель у производителей варьируется от 6,50 до 7 рублей за килограмм.

Хорошие показатели в Свердловской области и по овощам. Урожайность капусты, моркови и свёклы составляет 270 центнеров с гектара, это на 100 центнеров больше, чем в 2010 году. На сегодняшний день в области убрано 25 процентов овощей.

Екатерина ЯТНОВА

Таун-хаусы становятся дешевле

В Екатеринбурге и его окрестностях в настоящее время насчитывается около 170 площадок, где уже строятся или будут возводиться коттеджные поселки.

По данным Уральской палаты недвижимости, десять процентов этих проектов – это уже готовые поселки, 46 процентов – только анонсированные, 44 процента – поселки, которые находятся в стадии строительства. При этом самым популярным типом жилья становятся таунхаусы.

Эксперты отмечают ряд тенденций в данном сегменте. Цена готовых объектов снижается в результате постепенного снижения себестоимости строительства, а также в результате уменьшения площадей квартир и земельных участков. Стремясь соответствовать требованиям экономных покупателей, застройщики избегают масштабных построек, поскольку спросом сегодня пользуются в первую очередь таунхаусы экономкласса.

По мнению специалистов, наибольшие перспективы у хорошо организованных поселков с охраняемой территорией и минимальной инфраструктурой, расположенных в черте Екатеринбурга.

Елена АБРАМОВА

Главы Банка России и ФСФР успокаивают разбухавшиеся финансовые рынки

Глава Банка России Сергей Игнатьев и глава ФСФР (Федеральная служба по финансовым рынкам) Дмитрий Панкин успокаивают финансовые рынки новой порцией заявлений.

Как пишет агентство «НЭП 08», первый заявил, что за курс рубля до 2013 года переживать не стоит, второй – что приостанавливать торги, как это было в 2008 году, ФСФР не будет. После таких заявлений чиновники рубль и рынок восприняли духом.

Несмотря на то, что с начала сентября ослабление рубля к доллару составило 12 процентов, Сергей Игнатьев спокоен за рубль «до весны 2013 года». «При сохранении нынешнего уровня мировых цен на нефть – примерно 100 долларов за баррель нефти марки Urals – вероятность укрепления рубля в ближайшие недели значительно выше вероятности его ослабления», уверен г-н Игнатьев.

ЦБ не собирается менять свою политику и не рассматривает вопрос расширения плавающего коридора бивалютной корзины с нынешних 5 рублей. По словам г-на Игнатьева, для поддержания курса рубля с начала сентября ЦБ продал на валютном рынке свыше шести миллиардов долларов, максимум продаж был в минувший понедельник – 2,365 миллиарда, во вторник же рынок обошелся практически без участия ЦБ.

Анатолий ЧЕРНОВ

ТЗК аэропортов попадут под контроль

Федеральная служба по тарифам (ФСТ) будет контролировать цены на услуги, которые оказывают топливно-заправочные комплексы, во всех аэропортах до тех пор, пока там не появятся альтернативные заправщики.

Как сообщает ИТАР-ТАСС, с таким предложением на заседании президиума правительства выступил вице-премьер Игорь Сечин.

«Мы просим дать дополнительное поручение Минэкономразвития, Минтрансу России принять дополнительные меры по созданию альтернативных ТЗК», – сказал Сечин. – Даже сам факт начала работы приведет к стабилизации рынка».

В некоторых аэропортах при сопоставимых технических процессах разница цен на заправку авиакеросином «является необоснованной и обращает на себя внимание». По его словам, в аэропорту Улан-Удэ заправок стоит 4022 рубля, в Волгограде – уже 5 тысяч. При этом в аэропорту Санкт-Петербурга Пулково цена тонны керосина – всего 1 тысяча рублей, а в московском Шереметьево – 1700 рублей.

В аэропорту Кольцово стоимость заправок авиатопливом составляет 1298 рублей за тонну с НДС.

Владислав ВОЛКОВ

Проценты прироста

Представители областного правительства и предпринимательского сообщества определили приоритеты и инструменты промышленной политики региона

Елена АБРАМОВА

К 2015 году в обрабатывающей промышленности ежегодный рост объемов производства должен достигать 8-15 процентов, а доля инновационной продукции вырасти с 12 до 20 процентов. Количество новых рабочих мест в основном и вспомогательном производстве промышленного сектора должно из года в год увеличиваться на 1,5 процента от числа работающих. Такими основными целями комплексной программы развития промышленности Среднего Урала на 2012-2015 годы.

Её концепция была принята летом 2011 года и с тех пор активно обсуждается в заинтересованных кругах. На этой неделе анализу проекта программы было посвящено заседание президиума Совета Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей (СОСПП), в котором приняли участие представители правительства Свердловской области.

«Комплексная программа должна помочь созданию конкурентоспособного промышленного комплекса области, обладающего потенциалом динамичного роста, диверсифицированной структурой производства и инновационной восприимчивостью. И способствовать повышению на этой основе уровня жизни и занятости населения, – под-

черкнул заместитель председателя областного правительства, министр промышленности и науки Александр Петров.

Он отметил, что доля промышленного производства в структуре валового регионального продукта в 2007 году составляла 40 процентов, но сейчас снизилась до 35 процентов. Кроме того, если в 2010 году темпы роста промышленного производства увеличивались, то в настоящее время наметилась тенденция к их снижению. Поэтому цель программы заключается и в том, чтобы не допустить рецессии в экономике региона.

Среди намеченных в документе задач – развитие промышленного комплекса на кластерной основе, поддержка высокотехнологичных предприятий, а также проектов, которые могут быть реализованы при участии Агентства стратегических инициатив. Особое внимание уделено созданию на территории региона инновационной инфраструктуры – технопарков, бизнес-инкубаторов, техноинновационных и инжиниринговых центров, которые, связав академическую науку с промышленностью, должны составить основу для развития в Свердловской области наукоемких производств.

Работодатели отметили, что в основу экономической политики региона должны быть заложены не только отраслевые приоритеты. В долгосрочной перспективе промышленность должна развиваться в соответствии с поли-

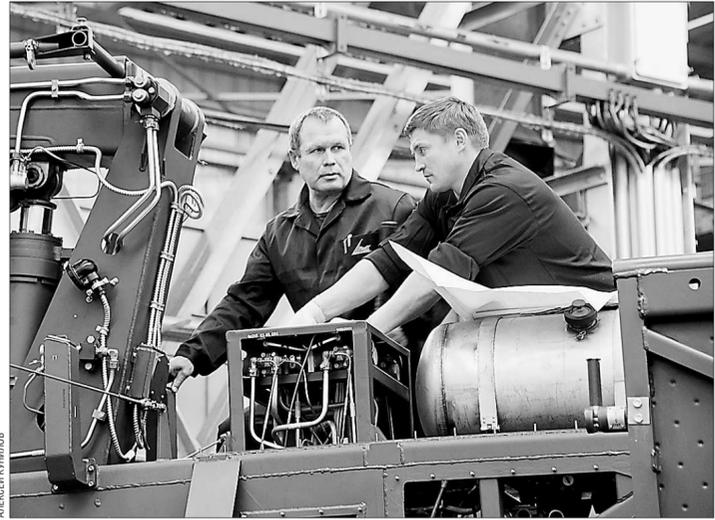
тикой развития территории в целом и, в частности, с социальной политикой.

«Хотелось бы, чтобы целевыми показателями программы стали не просто проценты прироста продукции. Приоритетами промышленной политики должны быть люди, развитие городов, создание новых сегментов экономики, – отметил председатель комитета СОСПП по промышленности, инновационному развитию экономики и инфраструктуры бизнеса Мелик Мори.

Промышленники высказали свои предложения по поводу стимулирования технологического развития предприятий. При этом отметили, что вложения средств в научно-исследовательские работы, способные привести к технологическим прорывам, возможны лишь в случае, когда государство готово взять на себя существенную часть рисков.

Особое внимание участники совещания акцентировали на таком вопросе как миграция трудоспособного населения из депрессивных территорий в Екатеринбург и из Свердловской области в Москву. Они говорили также о необходимости обновления основных фондов и проведения политики повышения производительности труда, об адаптации системы образования к потребностям промышленности и поддержке трудовых кадров.

«В программе есть раздел, посвященный трудовым ресурсам. На сегодняшний день наличие достаточного коли-



Александр КИМОВ

чества трудовых ресурсов напрямую влияет на инвестиционную привлекательность региона. Поэтому областное правительство намерено участвовать в совместных с предприятиями программах по поддержке кадров. К примеру, в программе по строительству жилья для специалистов, – отметил министр экономики Свердловской области Евгений Софрыгин.

Министр инвестиций и развития Михаил Максимов подчеркнул, что нет смысла рассуждать о влиянии государства на темпы экономического роста без выделения из бюджета необходи-

мых ресурсов. При этом государству и предпринимательскому сообществу нужно сосредоточиться на главном, а именно, на конкретных проектах, которые уже заложены и могут быть реализованы в течение трёх лет. Это позволит создать базу для осуществления планов, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2020 года.

«Мы как региональные чиновники должны оказать всяческое содействие предприятиям. Не секрет, что в реальности промышленники и предприниматели стал-

квиваются с огромным количеством различных препон со стороны регулирующих органов. Но, если они трактуют ресурсы на осуществление важных проектов, чиновники должны обеспечить им для этого комфортные условия, – сказал Михаил Максимов.

Комплексная программа должна стать основой для развития экономики области на ближайшие годы. По предварительным подсчетам, на её реализацию потребуется порядка 39 миллиардов рублей, из которых 2,3 миллиарда составит средства областного бюджета.