

# А штраф и ныне там...

1 ➤  
Лишь в 2010 году после принятия федерального закона, разрешившего создавать местные административные комиссии и наделить их государственным полномочием по борьбе с нарушителями порядка, ситуация изменилась. Законодатель нашей области принял необходимый пакет нормативно-правовых актов, последним из которых стало упоминание в бюджет отдельной строкой в бюджет области тех самых семи с половиной миллионов рублей, которые направляются в местные бюджеты для создания административных комиссий.

Кстати, областное законодательство об административных правонарушениях при его правильном применении может не только оказывать позитивное воздействие на решение значительной части вопросов местного значения, находящихся в ведении муниципальных образований, но и способствовать в какой-то степени на полноте местных бюджетов.

Ведь согласно части первой статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, взысканные за административные правонарушения денежные штрафы засчитываются в местные бюджеты по месту нахождения органа, наложившего штраф. А это очень важно в нынешних условиях, когда даже Президент страны вынужден был признать что «наши муниципалитеты до сих пор не имеют значительных доходов источников».

Казалось бы, дело теперь за местными властями и за теми людьми, которым поручено принимать решения в составе административных комиссий.

Хотя надеяться на решение проблемы наполнения местных бюджетов одними административными штрафами было бы наивно, уже есть примеры позитивных результатов применения новых законодательных мер. Охрана общественного порядка и общественной безопасности, жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий, охрана окружающей среды и использование по назначению земель, обеспечение населения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания — все эти вопросы муниципалитетам теперь решать будет значительно легче. Об этом свидетельствует опыт тех регионов, где местные административные комиссии уже воссозданы.

Что же касается нашей области...

— Состав административной комиссии нашего муниципального образования давно определен, её руководитель назначен, — сообщил «Областной газете» глава администрации Ревдинского городского округа Александр Коршакевич. — Но приступить к работе комиссия не может, так как отсутствуют документы, определяющие порядок её работы, права и обязанности её членов.

Примерно такой же ответ мы услышали и от главы Талицкого городского округа Александра Толкачева. А руководитель пресс-службы городской администрации Каменска-Уральского Елена Шеремет на вопрос о создании комиссии ответила встречным вопросом:

— Как можно создавать то, что не ясно каким образом будет работать? Ведь областное правительство не приняло порядок деятельности административных комиссий. Думаю, что во всех муниципальных образованиях то же замешательство, что и у нас.

А ведь ещё 23 мая губернатор Александр Мишарин подписал изменения в областной закон о наделении муниципальных образований полномочиями по созданию административных комиссий. Этим документом определено, что изменения в закон вступают в силу через десять дней после опубликования (в «Областной газете» они опубликованы 25 мая), а статус, порядок создания и деятельности административных комиссий устанавливаются правительством Свердловской области.

Тому минуло три месяца. Мы попытались выяснить, почему положение о статусе и порядке деятельности административных комиссий до сих пор не поступило в муниципалитеты образования и где этот документ можно найти. Исполняющий обязанности начальника управления по взаимодействию с органами местного самоуправления губернатора Свердловской области Андрей Бабинов сообщил, что курирует вопрос создания административных комиссий в муниципалитетах поручено заместителю председателя областного правительства — министру промышленности и науки Александру Петрову. В приёмной вице-премьера ответили, что Александр Юрьевич в служебной командировке, а без него никто не может объяснить, почему постановление правительства до сих пор не поступило в муниципалитеты образования...



Уральцы не только активно участвуют в предварительном голосовании за кандидатов в депутаты, но и подали более 10 тысяч предложений в Народную программу и Народный бюджет

# И стадион, и аэродром

## В ходе предварительного голосования в областную Думу жители передали кандидатам много наказов

Мария ДРОЖЕВСКАЯ

В Свердловской области продолжается процедура предварительного общенародного голосования по отбору кандидатов в депутаты Законодательного Собрания области.

— Работа рутинная и в то же время напряжённая, — признается председатель Счётной комиссии Леонид Софьин. — Ведь это большая ответственность, что требует особой концентрации и внимания. Наша задача — организовать людей, сформировать процесс регистрации и кандидатов, и выборщиков. И самое главное — подсчитать голоса. Всё должно быть сделано оперативно и по-честному.

Счётная комиссия утверждена решением Координационного совета Общероссийского народного фронта. В её составе 28 человек. Форма работы и структура сохранена и остаётся такой же, как и на предварительном голосовании за кандидатов в депутаты Госдумы. Комиссия поделена на семь групп по четыре человека. Это равное количество представителей от партии «Единая Россия» и общественных организаций. Такой состав максимально исключает возможность изменить счёт голосов в сторону того или иного кандидата.

Работа проходит так же, как на государственных праймериз — на 25 площадках. Единственное отличие — количество фамилий в бюллетене сократилось в разы.

— Сейчас подсчёт голосов происходит вдвое быстрее, поскольку количество кандидатов уменьшилось. В бюллетене лишь те фамилии, кто заявился участвовать на конкретной площадке. При голосовании в Госдуму могли выступить все заявленные кандидаты по списку, а их было 118 человек. На некоторых площадках — в Сысерти, Екатеринбурге, Нижнем Тагиле — выступило максимальное количество. Причём, основное условие — выступить не менее, чем на пяти встречах.

А вот кандидаты в депутаты областного парламента выступают лишь на площадках той территории, от которой они выдвигаются. Правда, по словам председателя Счётной комиссии, некоторые кандидаты записались на все двадцать пять площадок.

Руководитель депутатской группы «Единая Россия» в Палате Представителей Законодательного Собрания Свердловской области Виктор Шептий в общенародном голосовании путем тайного выбора кандидатов участвовал впервые.

— Я уже был участником праймериз, но там голосование было открытым. Здесь же я увидел полную репетицию выборов. Восточный округ, по которому я баллотировался, включает в себя шесть муниципальных образований. Некоторым выборщикам, например, из Табаринского района, нужно было проехать 250 километров, кому-то 100 километров, чтобы выслушать кандидата, оценить его работу, перспективы и проголо-

КСТАТИ

В четверг на встрече с победителями регионального предварительного голосования в Смоленске лидер единороссов Владимир Путин сообщил, что «реакция некоторых коллег из оппозиционных партий» на его предложение закрепить нормативно обязательное предварительное голосование для всех политических партий была негативной. Премьер российский правительства заявил, что «Единая Россия» не будет навязывать введения всеобщего предварительного голосования, даже имея большинство в парламенте.

совать. Это люди отнюдь не равнодушные. И им действительно важно, как изменится их жизнь после выборов и кто ее будет менять. Я восемь лет работаю в этом округе. Люди меня знают, мою работу видят. Однако всё равно волнуясь в ожидании результатов голосования, — поделился Виктор Шептий.

Восточный округ, город Ирбит, где проходило предварительное голосование — лидер по явке выборщиков: из 280 заявленных участие в голосовании приняли 218.

— Время для выступлений ограничено, поэтому многое из своей предвыборной программы рассказать не успеваешь, — поделился Виктор Шептий. — Но лучшая агитация, как ни крути — это результат твоих дел. Многолетний опыт работы в округе сформировал мою индивидуальную систему отчётности перед жителями, перед избирателями. Во всех моих депутатских приёмах представлены отчёты о проделанной работе. Каждое полугодие, каждый квартал в письменном виде информация распространяется по муниципальным образованиям.

И в этот раз после пред-

варительного голосования депутат уехал с кипой обращений жителей Восточного округа. Они, в частности, просят построить аэродром, стадион на территории образовательной школы №1, отремонтировать рентгенкабинет в Слободо-Туринской больнице.

Участники предварительного голосования представляют реальные проекты и программы, которые направлены, в том числе, на решение проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве, качестве автомобильных дорог, касаются вопросов образования и здравоохранения. Причём, если в ходе праймериз в Госдуму на площадках обсуждались вопросы совершенствования законодательной базы, то программы кандидатов в депутаты регионального парламента направлены, в основном, на развитие территорий, муниципальных образований.

В связи с большим количеством участников Координационный совет Общероссийского народного фронта принял решение продлить процедуру предварительного голосования до 19 сентября.

# Когда улягутся страсти

Переход к однопалатному парламенту лежит через самороспуск Заксобрания

Георгий ОРЛОВ

Как рассказала «Областная газета», группа депутатов областного Законодательного Собрания вышла с предложением о досрочном прекращении с 1 декабря этого года полномочий нынешнего состава регионального парламента. В четверг эту инициативу обсудили и поддержали члены комитетов по вопросам законодательства и местного самоуправления Палаты Представителей и областной Думы. Решение о самороспуске будет принято на совместном заседании обеих палат 30 августа. Проконментировать решение депутатов мы попросили политолога Константина УСТИЛОВСКОГО:

— Инициатива депутатов Законодательного Собрания о самороспуске не лишена оснований и находится в

основном тренде совершенствования политической системы региона. Здесь важно отметить несколько моментов.

Первый: на законодательном уровне уже приняты решения о модернизации законодательной власти области и переходе к однопалатному парламенту. Замечу, что Свердловская область фактически последний регион в России, который переходит на однопалатную систему. Двухпалатных парламентов ни в одном субъекте не осталось. И сама жизнь, практика законодательной работы показала, что это достаточно компактная и эффективная система принятия законов и обеспечения интересов жителей региона.

Второй момент: количество депутатов. Устав Свердловской области сформулирован таким образом, что возникла ситуация, когда таких депутатов может быть либо 50, как определено в Уставе, либо 64, поскольку у 14 депутатов ещё не истекают сроки полномочий. Гу-



Константин УСТИЛОВСКИЙ: «Окончательное решение — за депутатами»

бернатор Александр Мишарин с самого начала своей работы на посту главы области проводит одну идею: законодательная власть должна быть как можно более работоспособной, эффективной и продуктивной.

С этой точки зрения и год тому назад, и сейчас он предпринимает усилия по стимулированию повышения эффективности деятельности Заксобрания. Это делается с

помощью такого набора инструментов, как развитие политической конкуренции, регулярные встречи с лидерами всех политических партий, вовлечение всех политических структур и политических сил в деятельность по социально-экономическому развитию региона, широкое публичное обсуждение стратегии развития области, в котором, между прочим, приняли участие все основные политические партии в Законодательном Собрании.

Таким образом, вопрос: будет ли областном парламенте 50 или 64 депутата — это внутренний вопрос Законодательного Собрания. И здесь окончательное решение — за депутатами.

Если излагать мою, как политолога, точку зрения, то я считаю, что любая по-настоящему хорошая конструкция временной. И учитывая, что в Уставе закреплено, как говорится, на десятилетия, что парламент состоит из 50 депутатов, и есть возможность перейти к этому количеству оперативно, то имеет смысл это сделать.

Во-первых, здесь не страдают интересы жителей, которые отдадут голоса за ту или иную партию, поскольку и новый состав Заксобрания — уже однопалатного — пройдет через выборы, которые состоятся в декабре.

Во-вторых, это менее затратный способ, поскольку позволяет сэкономить бюджетные средства и сразу перейти к Заксобранию в составе 50 депутатов.

Есть и третьи обстоятельства, которые касаются того, что работа Заксобрания — это люди, это их взаимоотношения, политические позиции и взгляды. И когда избирается парламент на весь срок, то складываются определённые позиции, определённое общение, которые позволяют принимать качественные законы. Когда есть часть депутатов, которые знают, что они дорабатывают последние месяцы, это не лучшим образом отражается на деловом климате в Заксобрании.

Поэтому с этих точек зрения я не вижу минусов в идее самороспуска област-

ного парламента. Это совершенно легитимная процедура, и роль депутатов пришла к консолидированной точке зрения большинства голосов, что это целесообразно сделать, то пусть так и будет. А то, что есть позиция меньшинства — противников механизма самороспуска, то это — нормально, это политическая дискуссия, такая точка зрения тоже имеет право на существование. Но она не имеет под собой серьёзных аргументов, ведь депутаты в большинстве своем склоняются к тому, чтобы этот механизм запустить.

Я думаю, что страсти улягутся, а регион в ближайшие месяцы получит качественный законодательный орган, избранный на весь срок полномочий Законодательного Собрания, который активно включится в работу по развитию и решению социально-экономических задач, стоящих перед Свердловской областью.

Таким образом, вопрос: будет ли в областном парламенте 50 или 64 депутата — это внутренний вопрос Законодательного Собрания. И здесь окончательное решение — за депутатами.

## В полпредстве недовольны образованием чиновников

Помощник полпреда в УрФО Виктор Гузь провёл с ректорами вузов Уральского федерального округа рабочее совещание, посвящённое дополнительному профессиональному образованию госслужащих, сообщает Урал-Полит.РУ.

На совещании обсуждался ряд проблем в сфере повышения квалификации госслужащих, которое по закону проводится регулярно, раз в три года. Главные сложности создаёт закон о госзакупках, который заставлял в первую очередь учитывать не имеющий опыт вузов-конкурсантов, а цену, за которую они согласны исполнить контракт.

Получается, что вузы, которые сбавляют цену, не обеспечивая необходимое качество услуг, побеждают в конкурсе госзакупок. При этом они якобы получают опыт проведения обучения госслужащих, что даёт им основание участвовать и побеждать в новых конкурсах.

Гузь отметил, что необходимо каким-то образом регламентировать образовательную деятельность с позиции качества оказываемых услуг и не допускать формального проведения обучения.

Алена ЛЯМЗИНА

Пётр ИВАНОВ