ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2011 г. № 1029-ПП
Екатеринбург

О Концепции водной безопасности Свердловской области на период до 2020 года

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 г. № 1235-р, постановлениями Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044) и от 29.12.2010 г. № 1910-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2010, № 12-4, ст. 2151), и от 01.10.2008 г. № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» («Областная газета», 2008, 14 октября, № 330—331) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044) и от 19.04.2010 г. № 623-ПП («Областная газета», 2010, 24 апреля, № 136—137), в целях обеспечения благоприятной окружающей среды и улучшения качества жизни населения Свердловской области, безопасного и рационального использования имеющегося водно-ресурсного потенциала в интересах области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Концепцию водной безопасности Свердловской области на период до 2020 года (далее — Концепция) (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министра природных ресурсов Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Крючкова К.В.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства
Свердловской области А.Л. Гредин.

К постановлению Правительства
Свердловской области
от 05.08.2011 г. № 1029-ПП

Концепция водной безопасности Свердловской области на период до 2020 года

Раздел 1. Общие положения

Свердловская область является одним из наиболее развитых в индустриальном отношении регионов страны. Она занимает площадь 194 300 кв. км. Численность населения области составляет около 4,4 миллиона человек. На территории области расположено 94 муниципальных образования, объединенных в 5 управленческих округов. В состав муниципальных образований в Свердловской области входит около 1 914 населенных пунктов, в том числе 47 городов, 98 сел и поселков с численностью населения от 0,3 до 15 тысяч человек и более 1 800 сельских населенных пунктов, незначительных по численности жителей.

Концепция водной безопасности Свердловской области на период до 2020 года (далее — Концепция) разработана в целях водоресурсного обеспечения реализации долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

Концепция представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, научно-технического и технологического характера, направленных на создание благоприятной среды обитания нынешнего и будущих поколений людей, восстановление и сохранение водохозяйственной системы Свердловской области.

Концепция разработана в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р, Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 г. № 1235-р, постановлениями Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044) и от 29.12.2010 г. № 1910-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2010, № 12-4, ст. 2151) (далее — Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года), и от 01.10.2008 г. № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» («Областная газета», 2008, 14 октября, № 330—331) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.08.2009 г. № 926-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 8-1, ст. 1044) и от 19.04.2010 г. № 623-ПП («Областная газета», 2010, 24 апреля, № 136—137), на основе Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2009 г. № 865-ПП «О Концепции экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 7-1, ст. 963).

Концепция основывается на законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области в сфере водного хозяйства, охраны и рационального использования водных ресурсов.

Настоящая Концепция определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса Свердловской области, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также направления деятельности по формированию и реализации конкурентных преимуществ Свердловской области в водоресурсной сфере.

Настоящая Концепция закрепляет базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, по обеспечению наибольшего социального и экономического эффекта от рационального использования водных объектов и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.

Концепция определяет необходимые и достаточные условия создания организованного и управляемого государственного механизма, ориентированного на обеспечение повышения уровня экологической безопасности и качества жизни населения, формулирует современные экономические механизмы, стимулирующие снижение экологической опасности по водному фактору; устанавливает формы участия в этой работе органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, водопользователей, общественных организаций и населения области.

Соблюдение требований по обеспечению водной безопасности должно стать одной из основ при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории области, обеспечить долгосрочные экономические интересы водопользователей, стать осознанной общественной обязанностью населения Свердловской области.

Реализация положений Концепции предполагает:

разработку региональных законов и иных нормативных правовых актов в области регулирования рационального и безопасного водопользования и охраны водных объектов;

создание эффективной системы управления использованием и охраной водных объектов и обеспечения водной безопасности;

разработку, реализацию и координацию совместных планов и программ действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, водопользователей и населения на основе системного и научно обоснованного подхода к обеспечению водной безопасности.

Раздел 2. Основные термины и определения, используемые в Концепции

Благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Водное хозяйство — деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод.

Водные ресурсы — поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водный объект — природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водный режим — изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте.

Водный фонд — совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации.

Водоотведение — любой сброс вод, в том числе сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты.

Водопользователь — физическое лицо или юридическое лицо, которому предоставлено право пользования водным объектом.

Водопотребление — потребление воды из систем водоснабжения.

Водоснабжение — подача поверхностных или подземных вод водопотребителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах.

Водохозяйственная система — комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.

Использование водных объектов (водопользование) — использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в Свердловской области, физических лиц, юридических лиц.

Истощение вод — постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Негативное воздействие вод — затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана водных объектов — система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Речной бассейн — территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро.

Сточные воды — воды, сброс которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с загрязненной территории.

Раздел 3. Современное состояние и проблемы водохозяйственного комплекса Свердловской области

Глава 1. Водно-ресурсный потенциал Свердловской области

Поверхностные водные ресурсы

Регион промышленного Урала, в состав которого входит Свердловская область, занимая водораздельное положение, располагает ограниченными водными ресурсами. Естественной основой водоснабжения на современном этапе являются местный сток рек, запасы воды в озерах и подземные воды зоны активного водообмена.

Речная сеть Свердловской области принадлежит бассейнам Каспийского (река Кама, река Уфа) и Карского (река Тобол) морей. Гидрографическая сеть на территории области представлена 18 414 реками общей протяженностью более 68 тыс. км, в том числе — 17 370 рек длиной до 10 км с общей протяженностью 34 тыс. км; 1027 рек длиной от 10 до 200 км с общей протяженностью 8,15 тыс. км. Эти водные объекты относятся к типу рек с четко выраженными весенними половодьями, летне-осенними дождевыми паводками и длительной устойчивой зимней меженью. В питании рек преимущественное значение имеют снеговые воды. Подземным путем формируется около 25—30 процентов годового стока, доля дождевого стока в период весеннего половодья в среднем не превышает 7 процентов сезонной величины, хотя в отдельные годы с дождливыми веснами она может достигать 20—25 процентов.

Средний многолетний объем речного стока Свердловской области составляет около 30 куб. км в год, в том числе на территории области формируется 29,1 куб. км. В расчетный для водоснабжения маловодный год 95 процентов обеспеченности объем годового стока рек снижается до 14,9 куб. км. Естественные эксплуатационные ресурсы поверхностных вод области составляют 16,5 куб. км/год. Однако 55 процентов водных ресурсов приходятся на северные слабообжитые районы, что значительно снижает возможности по их включению в хозяйственный оборот.

В целом по области водохозяйственный баланс рек положительный. Низкие величины минимального стока на большинстве рек и повышенное загрязнение отдельных участков рек обусловили недостаток водных ресурсов необходимого качества (до 30—80 процентов объема) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городском округе Первоуральск, Кировградском городском округе.

В целях обеспечения стабильного водоснабжения населения и отраслей промышленности в Свердловской области построен целый ряд прудов и водохранилищ, а также производятся внутрибассейновые и межбассейновые перекачки стока.

Внутрибассейновые перекачки стока рек: Ревдинское водохранилище на реке Ревда — Волчихинское водохранилище на реке Чусовой; Нижне-Сысертское водохранилище на реке Сысерть — город Каменск-Уральский (дефицит питьевой воды по городу Каменску-Уральскому покрывается за счет водоотдачи Нижне-Сысертского водохранилища).

Межбассейновые перекачки стока рек: Нязепетровское водохранилище на реке Уфе — река Западная Чусовая; Волчихинское водохранилище на реке Чусовой — река Решетка (приток реки Исети) — Верх-Исетское водохранилище на реке Исеть; Аятское водохранилище на реке Аять — Верх-Нейвинское водохранилище на реке Нейве.

В Свердловской области эксплуатируется 128 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 7 водохранилищ объемом более 100 млн. куб. м, 19 водохранилищ, расположенных на разных реках области, осуществляют многолетнее регулирование стока.

В Свердловской области имеются два крупных промышленных узла, питьевое водоснабжение которых осуществляется в основном из поверхностных водных объектов: Екатеринбургский и Нижне-Тагильский.

Екатеринбургский промышленный узел: питьевое водоснабжение муниципального образования «город Екатеринбург», Полевского городского округа, городского округа Дегтярск, городского округа Ревда, городского округа Первоуральск обеспечивается за счет полезной отдачи водохранилищ, расположенных на реке Чусовой, — Верхне-Макаровского и Волчихинского, на реке Ревда — Ново-Мариинского и на реке Уфа — Нязепетровского.

Для покрытия дефицита в питьевой воде муниципального образования «город Екатеринбург» привлекаются водные ресурсы реки Уфа, которые путем перекачки поступают в реку Западная Чусовая из Нязепетровского водохранилища, расположенного в Челябинской области. Переброска стока на сегодняшний день является единственным вариантом покрытия дефицита воды по Екатеринбургскому промышленному узлу.

Перекачка воды из другого бассейна — это дорогостоящее мероприятие, которое в конечном итоге приводит к повышению тарифов на воду для водопотребителей.

Качество вод большинства поверхностных водных объектов на территории Свердловской области не отвечает нормативным требованиям. Наиболее распространенными загрязняющими веществами в водных объектах Свердловской области являются соединения меди, марганца, цинка, железа, легкоокисляемые и трудноокисляемые органические вещества, азот аммония и азот нитритов, фенолы. В ряде случаев наблюдается дефицит растворенного в воде кислорода, повышенное содержание никеля, сульфатов и фосфора фосфатов. В отдельных створах наблюдается повышенное содержание фторидов (свыше 0,75 мг/куб. дм).

Основными причинами неудовлетворительного качества воды в поверхностных источниках являются:

1) хозяйственная деятельность на водосборе;

2) антропогенное и техногенное воздействие непосредственно на водоем (ливневые стоки, сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод промышленных предприятий и сельскохозяйственных комплексов);

3) отсутствие зон санитарной охраны на водозаборах и (или) несоблюдение регламентирующего режима хозяйственной деятельности в этих зонах;

4) несоблюдение регламента хозяйственной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов.

Кроме загрязнителей антропогенного характера, в воде присутствуют естественные (природные) загрязнители.

Прогнозные ресурсы и разведанные запасы подземных вод

Территория Свердловской области характеризуется многообразием природных условий формирования ресурсов (запасов) подземных вод и их качества, что в сочетании с весьма значительной на отдельных площадях техногенной нагрузкой определяет сложные условия поиска, разведки и строительства водозаборов подземных вод, особенно хозяйственно-питьевого назначения.

Общая величина прогнозных эксплуатационных ресурсов подземных вод составляет 19,482 млн. куб. м/сутки (225,5 куб. м/с).

Всего по состоянию на 1 января 2011 года на территории Свердловской области разведано и находится на государственном учете 524 месторождения (участка) пресных подземных вод, в том числе 465 месторождений, разведанных для хозяйственно-питьевого водоснабжения (включая 4 водоотлива), 58 — для производственно-технического (включая 9 водоотливов). Общее количество разведанных запасов на 1 января 2011 года составляет 1547,46 тыс. куб. м/сутки. При этом степень разведанности прогнозных ресурсов подземных вод на территории области, по сравнению с данными на начало 2010 года, не изменилась и составляет всего 7,9 процента, что указывает на недостаточные темпы выполнения работ по изысканию подземных источников водоснабжения. В наиболее освоенных районах степень изученности (разведанности) достигает 30—60 процентов.

Из указанного числа разведанных месторождений (523) полностью или частично вовлечены в эксплуатацию 357 объектов (68 процентов), 166 (32 процента) — не эксплуатируются.

Особенно широко в Свердловской области подземные воды используются для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд малых населенных пунктов, которые снабжаются водой чаще всего путем эксплуатации одиночных водозаборных скважин и колодцев.

Крупные населенные пункты области характеризуются низкой обеспеченностью ресурсами подземных вод. Их хозяйственно-питьевое водоснабжение за счет подземных вод нередко требует освоения удаленных месторождений. Но даже с учетом удаленных месторождений обеспеченность запасами подземных вод, например города Нижний Тагил с населением 372,780 тыс. человек (8,5 процента от населения области), составляет в перспективе лишь 58 процентов, а муниципального образования «город Екатеринбург», где проживает 31,3 процента населения области, — не более 10 процентов.

Продолжающаяся застройка территорий зон санитарной охраны отдельных подземных водоисточников сокращает обеспеченность ресурсами качественных подземных вод населения области.

Проблемами использования подземных вод являются:

1) неиспользование числящихся на государственном учете разведанных и оцененных месторождений пресных подземных вод, особенно вблизи населенных пунктов;

2) хозяйственное освоение площадей водосбора месторождений подземных вод и участков, перспективных для их выявления;

3) недостаточное использование потенциала разведанных месторождений вследствие нарушения рекомендаций государственной комиссии по запасам к режиму и схеме их эксплуатации;

4) отсутствие разработанных проектов зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения;

5) несовершенство систем водоподготовки.

Глава 2. Использование водных ресурсов

Забор воды из природных водных объектов в 2010 году по Свердловской области составил 1 440,446 млн. куб. м/год[1]. Основные потребности населения и промышленности удовлетворяются за счет поверхностного, в основном зарегулированного стока. Забор воды из поверхностных водных объектов составил 1 048,311 млн. куб. м (72,8 процента от общего забора воды). Забор воды из подземных водных объектов в 2010 году составил 392,135 млн. куб. м.

Использование воды составило 977,183 млн. куб. м, в том числе на хозяйственно-питьевые нужды — 468,233 млн. куб. м, на производственные нужды — 506,175 млн. куб. м.

Из общего количества разведанных запасов для хозяйственно-питьевого водоснабжения последние 5 лет отбирается 23—24 процента (351—362 тыс. куб. м/сутки).

На территории Свердловской области — 21 крупный водопользователь, осуществляющий забор воды более 10 млн. куб. м/год. По состоянию на 1 января 2011 года в Свердловской области 140 водопользователей имеют собственные водозаборы из поверхностных водных объектов. Всего водозаборов из поверхностных и подземных водных объектов в Свердловской области 480, в том числе обеспечены водоучетной аппаратурой 290, ведется учет расчетным способом по 190 водозаборам.

Использование водных ресурсов поверхностных источников ограничивается их загрязненностью сточными водами.

В 2010 году в водные объекты Свердловской области поступило 1 111,432 млн. куб. м сточных вод (с приблизительно 472,3 тыс. тонн загрязняющих веществ), из которых 843,973 млн. куб. м (76 процентов) подлежат очистке. Только 7,4 процента очищается до установленных нормативов.

Объем потерь воды при транспортировке в Свердловской области составляет около 8 куб. км в год.

Более половины трубопроводов имеют износ 70 процентов, вследствие чего непроизводительные потери питьевой воды из систем водопровода превышают 20 процентов.

Водоемкость продукции, производимой на территории Свердловской области, значительно превышает аналогичные показатели стран с развитой экономикой. Наиболее водоемкими являются предприятия, по видам экономической деятельности относящиеся к обрабатывающим производствам, коммунальному хозяйству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Основными факторами нерационального использования водных ресурсов являются:

1) применение устаревших водоемких производственных технологий;

2) высокий уровень потерь воды при транспортировке;

3) недостаточная степень оснащенности водозаборных сооружений системами учета;

4) отсутствие эффективных экономических механизмов, стимулирующих бизнес к активному внедрению прогрессивных водосберегающих технологий производства, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и сокращению непроизводительных потерь воды.

Глава 3. Дефицит водных ресурсов

Дефицит водных ресурсов в Свердловской области возникает в основном в маловодные периоды.

Возникновение дефицита обусловлено следующими причинами:

1) маловодность рек, протекающих на территории Свердловской области;

2) существенное количественное и качественное изменение водосборов поверхностных водных объектов за счет вырубки лесного фонда;

3) недостаточная комплексность использования водных ресурсов на отдельных водохозяйственных участках;

4) неудовлетворительное качество ресурса вследствие использования водных источников в качестве приемников сточных вод;

5) несоответствие мощности сетей водоснабжения в отдельных населенных пунктах фактическим потребностям для нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуфимск (дефицит по мощности водоисточников), Муниципальное образование город Ирбит (дефицит по мощности водоисточников, отсутствие зон санитарной охраны водоисточников, ухудшение качества ресурса), Туринский городской округ (дефицит по мощности водоисточника), Талицкий городской округ, включая поселок Троицкий (дефицит по мощности водоисточника), Бисертский городской округ (отсутствие зон санитарной охраны, ухудшение качества ресурса). В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, города Нижний Тагил, Кушвинского городского округа.

Дефицит водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, складывающийся в периоды малой водности, может быть устранен или в значительной мере смягчен сокращением потерь воды в системах водоснабжения, созданием резервных источников водоснабжения, а также переводом технического водоснабжения промышленных предприятий на подземные водоисточники, непригодные по своему химическому составу для питьевого водоснабжения.

Промышленность области в целом обеспечена водными ресурсами технического качества даже с учетом планируемого ускоренного развития экономики и промышленного комплекса области, а также изменения структуры экономики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

Глава 4. Несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам

На территории Свердловской области в 2010 году эксплуатировались 1339 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, из них поверхностных — 44, остальные — подземные. Поверхностные водоисточники обеспечивают водой около 2 480 тыс. человек (56 процентов населения), подземные источники — более 1 682 тыс. человек (37 процентов) и нецентрализованные источники водоснабжения — более 260 тыс. человек (6 процентов).

Для 17 процентов водозаборов разработаны и согласованы с органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проекты зон санитарной охраны.

Доброкачественной питьевой водой из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечены 37,09 процента населенных пунктов области, в которых проживают 2 632 тыс. человек (63,18 процента населения области). Условно доброкачественной питьевой водой обеспечены 52,52 процента населенных пунктов области, в которых проживают 1 310 тыс. человек (31,44 процента населения области). Недоброкачественной питьевой водой обеспечены 3,54 процента населенных пунктов области, в которых проживают 208897 человек (5,0 процента). Питьевая вода не исследовалась в 6,85 процента населенных пунктах, в которых проживают 15479 человек (0,37 процента населения области).

По результатам мониторинга питьевой воды численность населения, которое обеспечивается водой из централизованных систем водоснабжения, не соответствующей требованиям нормативных документов, составляет:

1) по органолептическим показателям — 1,04 млн. человек (25 процентов населения области, обеспеченного централизованным хозяйственно-питьевым водоснабжением);

2) по санитарно-химическим показателям (в частности, хлорорганические соединения, группа азота, тяжелые металлы) — 0,93 млн. человек (22 процента населения области, обеспеченного централизованным хозяйственно-питьевым водоснабжением).

В 2010 году удельный вес проб питьевой воды, несоответствующих требованиям санитарных правил по санитарно-химическим показателям, составил 13,79 процента (в 2009 году — 11,55 процента).

Неблагополучными по состоянию источников питьевого водоснабжения являются муниципальные образования: городской округ Красноуральск, Городской округ Верхняя Тура, Кировградский городской округ, городской округ Краснотурьинск, использующие в настоящее время для питьевого водоснабжения источники технического водоснабжения — водохранилища, расположенные в черте города, так как в силу сложившихся обстоятельств потеряны ранее запроектированные системы водоснабжения, основанные на Сулемском и Ново-Туринском водохранилищах.

Централизованные системы питьевого водоснабжения повсеместно отсутствуют в сельских поселениях Восточного управленческого округа Свердловской области (Байкаловский муниципальный район, Камышловский городской округ, Слободо-Туринское сельское поселение, Таборинский муниципальный район, Пышминский городской округ). Природные условия территории Восточного управленческого округа Свердловской области в большинстве случаев не позволяют рассчитывать на получение качественных питьевых подземных вод. Эта территория относится в области повсеместного развития минерализованных подземных вод, требующих обязательной водоподготовки.

Неудовлетворительное качество воды нецентрализованных источников водоснабжения регистрируется в Ирбитском муниципальном образовании (80,4 процента), городском округе Верхняя Пышма (73,5 процента), Талицком городском округе (66,6 процента), Сысертском городском округе (62 процента), городском округе Первоуральск (50 процентов).

Высокая степень эпидемиологической опасности питьевой воды зарегистрирована в водопроводах Тавдинского городского округа (14,7 процента неудовлетворительных проб), Ивдельского городского округа (13,4 процента), Сысертского городского округа (5,6 процента), Талицкого городского округа (5,1 процента), Каменского городского округа (4,7 процента), городского округа Сухой Лог (4,7 процента). На территории Свердловской области более 300 тыс. человек потребляют потенциально опасную в эпидемиологическом отношении питьевую воду.

Решение задачи обеспечения населения качественной питьевой водой намечается осуществлять в рамках программы «Чистая вода Свердловской области», к основополагающим принципам которой отнесено устранение причин несоответствия качества воды, подаваемой населению, гигиеническим нормативам, а также дифференциация подходов к выбору технологических схем водоснабжения населения городов и сельских поселений.

Глава 5. Охрана водных объектов

Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек, водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов.

Наибольшее количество загрязненных сточных вод поступает в поверхностные водные объекты от предприятий:

1) коммунального хозяйства — 47,3 процента;

2) обрабатывающих производств — 29,4 процента (из них производство черных металлов — 9,2 процента; производство цветных металлов — 5,5 процента);

3) по добыче полезных ископаемых — 10 процентов.

Основные причины сброса загрязняющих веществ в водные объекты — ненормативная работа очистных сооружений, значительный износ очистных сооружений и применение устаревших технологий очистки сточных вод.

Существенное негативное воздействие на поверхностные водные объекты оказывают объекты хозяйственной деятельности прошлых лет, такие как:

1) закрытые рудники Левихинский, Дегтярский, Ломовский, Карпушихинский, Белореченский;

2) объекты складирования производственных отходов закрытого акционерного общества «Русский хром 1915» и иные объекты.

Высокую степень воздействия на водные объекты оказывает рассредоточенные стоки с сельскохозяйственных территорий, ливневой и талый стоки с селитебных территорий, площадей, занятых отвалами и отходами промышленного производства.

Для восстановления и сохранения водных объектов требуется: прекращение сброса сточных вод без очистки, строительство и реконструкция очистных сооружений, интенсификация существующих и внедрение новых методов очистки, строительство сооружений по доочистке, перевод производственных процессов на бессточные системы водоснабжения, внедрение прогрессивных водосберегающих технологий, сокращение антропогенного воздействия рассредоточенного стока, восстановление самоочищающейся способности рек, реализация комплекса мероприятий по экологической реабилитации рек в городах и сельских поселениях.

Глава 6. Негативное воздействие вод

Естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов приводят к возникновению рисков негативного воздействия вод на население и объекты экономики.

В Свердловской области протяженность участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, составляет 30,0 км с численностью населения на этой территории 60,0 тыс. человек.

Риск наводнений и иного негативного воздействия вод будет сохраняться и усиливаться в будущем в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий, что требует реализации мероприятий по строительству сооружений инженерной защиты и использованию принципиально новых подходов к решению задач по защите населения и объектов экономики.

На территории Свердловской области учтено 514 гидротехнических сооружений (429 плотин с образованными ими водохранилищами, 65 накопителей сточных вод, 20 защитных противопаводковых дамб), из них 338 гидротехнических сооружений находятся в муниципальной собственности, 22 гидротехнических сооружения — в областной собственности и 151 гидротехническое сооружение принадлежит предприятиям различных форм собственности и назначения. На 1 января 2011 года по техническому состоянию и уровню безопасности 245 гидротехнических сооружений (52 процента) имеют пониженный уровень безопасности, в том числе 44 гидротехнических сооружения (9 процентов) в 27 муниципальных образованиях в Свердловской области имеют неработоспособное и предельное техническое состояние и представляют повышенную опасность.

С целью повышения безопасности гидротехнических сооружений и предотвращения негативного воздействия вод в Свердловской области разработана и согласована с Федеральным агентством водных ресурсов программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Свердловской области» на 2011—2013 годы.

Глава 7. Система государственного мониторинга водных объектов

Важнейшая роль в области использования и охраны водных объектов, своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, обеспечения разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов, а также оценки эффективности мероприятий по охране водных объектов отводится государственному мониторингу водных объектов — системе наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов.

Всего на территории Свердловской области действуют 82 створа государственной гидрохимической сети и 46 створов государственной гидрологической сети.

Состояние сети режимных наблюдений за загрязнением поверхностных вод характеризуется сокращением количества пунктов гидрохимических наблюдений, отбираемых проб воды и донных отложений, выполняемых аналитических работ.

Сокращение количества постов и программ наблюдений, использование методической базы прогнозов, основывающейся на применении устаревших методов и технологий, обусловили устойчивую тенденцию ухудшения качества гидрологических прогнозов.

За счет средств федерального бюджета на территории области ведется государственный мониторинг состояния недр. Основной и наиболее реализованной подсистемой мониторинга состояния недр является мониторинг подземных вод. Разработан регламент межведомственного взаимодействия и обмена информацией.

Таким образом, современное состояние водохозяйственного комплекса Свердловской области характеризуется рядом проблем, основными из которых являются:

1) нерациональное использование водных ресурсов;

2) высокая степень износа гидротехнических сооружений;

3) наличие дефицита водных ресурсов по Екатеринбургскому промышленному узлу в маловодный период;

4) несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам, а также ограниченный уровень доступа населения к централизованным системам водоснабжения.

Раздел 4. Цели и задачи Концепции

Основной целью Концепции является рациональное и безопасное использование имеющегося водно-ресурсного потенциала в интересах Российской Федерации и населения Свердловской области, предотвращение вреда водным объектам и жизненно важным интересам населения, обеспечение населения безопасной питьевой водой

Кроме того, целями Концепции являются:

1) обеспечение водными ресурсами задач и приоритетных направлений, поставленных Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года;

(Продолжение на 6-й стр.).

[1] Использована информация формы государственного статистического наблюдения № 2—тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»