

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.03.2011 г. № 309-ПП г. Екатеринбург

Об утверждении региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в целях повышения качества и доступности медицинской помощи Правительство Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить региональную программу модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра здравоохранения Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Белявского А.Р.
3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».
Председатель Правительства Свердловской области А.Л. Гредин.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011–2012 ГОДЫ

г.Екатеринбург 2011 год

СОДЕРЖАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011–2012 ГОДЫ

Table with 3 columns: № п/п, Наименование, стр.
1. Паспорт региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 5
2. Показатели реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 7
3. Система мероприятий по реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 11
4. Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами 13
5. Социально-экономическая ситуация 13
6. Медико-демографическая ситуация и состояние здоровья населения 14
7. Характеристика сети учреждений здравоохранения Свердловской области 24
8. Кадровая ситуация 31
9. Реализация Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи 38
10. Информационное обеспечение здравоохранения 36
11. Состояние материально-технической базы здравоохранения 38
12. Финансирование здравоохранения 40
13. Ожидание оказания медицинской помощи, сведения о жалобах и удовлетворенности населения медицинской помощью 41
14. Раздел 2. Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений 43
15. Мероприятие 1. Реформирование инфраструктуры здравоохранения и приведение ее в соответствие со структурой населения, структурой заболеваемости и смертности на территории 43
16. Мероприятия 2-3. Приведение материально-технической базы учреждений здравоохранения в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи 45
17. Мероприятие 4. Оснащение учреждений здравоохранения оборудованием 49
18. Направление 1. Развитие первичной медико-санитарной помощи и профилактической направленности здравоохранения 52
19. Направление 2. Совершенствование скорой медицинской помощи 62
20. Направление 3. Совершенствование специализированной (стационарной) медицинской помощи 65
21. Направление 4. Совершенствование специализированной медицинской помощи больным с заболеваниями системы кровообращения 70
22. Направление 5. Реализация мероприятий по совершенствованию оказания онкологической помощи населению Свердловской области 76
23. Направление 6. Реализация мероприятий по совершенствованию медицинской помощи по классу «внешние причины», включая специализированную травматологическую медицинскую помощь 82
24. Направление 7. Совершенствование специализированной хирургической помощи населению 85
25. Направление 8. Совершенствование наркологической помощи. Развитие сети наркологических кабинетов 87
26. Направление 9. Совершенствование психиатрической помощи. Организация и развитие сети кабинетов кризисных состояний, кабинетов социально-психологической помощи и телефонов доверия 98
27. Направление 10. Развитие противотуберкулезной медицинской помощи населению 101
28. Направление 11. Мероприятия по раннему выявлению и профилактике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов 111
29. Направление 12. Модернизация службы охраны здоровья матери и ребенка в Свердловской области 115
30. Направление 13. Совершенствование педиатрической помощи 143
31. Направление 14. Совершенствование оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи жителям Свердловской области 166
32. Раздел 3. Внедрение современных информационных систем в здравоохранении 193
33. Раздел 4. Внедрение стандартов оказания медицинской помощи 196
34. Мероприятие 1. Поступный переход к оказанию медицинской помощи в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи, устанавливаемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 196
35. Мероприятие 2. Поступный переход с 2013 года к включению в тарифы оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования расходов на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходов на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, приобретение оборудования стоимостью до 100 тыс. рублей за единицу 225
36. Мероприятие 3. Проведение диспансеризации 14-летних подростков и создание центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации 227
37. Мероприятие 4. Обеспечение потребности во врачах по основным специальностям с учетом объемов медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи 228
38. Мероприятие 5. Подготовка к включению с 2013 года в Территориальную программу обязательного медицинского страхования Свердловской области дополнительных денежных выплат медицинским работникам первичного звена здравоохранения, дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 233
39. Мероприятие 6. Повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами 233
40. Раздел 5. Система мероприятий по реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 235
41. Раздел 6. Механизм реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы, контроль хода ее выполнения 235
42. Раздел 7. Финансовое обеспечение региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 239
43. Раздел 8. Оценка эффективности реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы 241
44. Список сокращений 246

ПАСПОРТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011–2012 ГОДЫ

Table with 4 columns: Наименование программы, Наименование уполномоченного органа исполнителя, Основание для разработки Программы, Срок реализации Программы.
Includes a detailed table for 2011 and 2012 years showing objectives and financial data.

Показатели реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы приведены на страницах 7-10.

Показатели реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

Table with 6 columns: № п/п, Наименование показателя, Единица измерения, Факт по состоянию на 01.01.2011 г., Целевые значения показателей по состоянию на 01.01.2011 г., по состоянию на 01.01.2012 г., по состоянию на 01.01.2013 г.
Includes sections for medical indicators and program effectiveness.

Система мероприятий по реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы*

Table with 9 columns: Наименование мероприятия, ВСЕГО, Превыщено средств (тыс. рублей) в том числе средства, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области, ВСЕГО, Превыщено средств (тыс. рублей) в том числе средства, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области.
Includes a table for 2011 and 2012 years.

Table with 10 columns showing budget and financial data for various programs and departments.

Table with 2 columns: Категория, Сумма.
Федеральный бюджет: 10 526 875,98 руб.
Областной бюджет: 2 369 162,18 руб.

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011–2012 ГОДЫ

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами
Региональная программа модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы (далее — настоящая Программа) представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и других мероприятий, связанных по ресурсам, исполнителем, срокам реализации и направленными на модернизацию здравоохранения в Свердловской области.

Настоящая Программа разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, регулирующими вопросы охраны здоровья граждан.
Программа обоснована:
1) с руководителями учреждений здравоохранения и главными внештатными специалистами Министерства здравоохранения Свердловской области в рамках коллегии Министерства здравоохранения Свердловской области;
2) с руководством и членами Областного профсоюза работников здравоохранения;
3) с членами общественной комиссии по реализации проекта Партии «Единая Россия» «Качество жизни (Здоровье)», членами рабочей группы по реализации партийного проекта «Качество жизни (Здоровье)» Свердловского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
4) на президиуме Правительства Свердловской области под председательством Губернатора Свердловской области А.С. Мишарина, протокол заседания президиума Правительства Свердловской области от 22.11.2010 г. № 9-ПЗП.

Социально-экономическая ситуация
Свердловская область является промышленно развитым регионом Российской Федерации. Площадь её территории составляет 194,8 тыс. кв. км. В область входят 94 муниципальных образования, среди них 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских и 16 сельских поселений. Плотность населения составляет 23 человека на 1 кв. км. 16,5 процента населения Свердловской области проживает в сельской местности. Протяженность Свердловской области с севера на юг составляет около 660 км, с запада на восток — 560 км. На большом протяжении территория области характеризуется низкой плотностью населения, труднодоступностью, слаборазвитой транспортной и социальной инфраструктурой. Имеется большое количество крупных и малых монопрофильных муниципальных образований.

В наиболее крупном городе области Екатеринбурге — проживает 32 процента населения области (1343,8 тыс. человек).
Значительная часть населения области проживает на территориях с высоким уровнем экологической и химической нагрузки, оказывающей существенное влияние на заболеваемость населения. На территории области расположены 3 900 промышленных предприятий; протяженность автомобильных дорог — 10 800 километров, железнодорожных путей — 2 600 километров.

Медико-демографическая ситуация и состояние здоровья населения
С 2001 года в Свердловской области сформирована региональная нормативная база, регулирующая перечень, объемы и индикативные показатели мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в регионе.

Правительством Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2001 г. № 393-ПП «О Концепции «Сбережение населения Свердловской области» (Собрание законодательства Свердловской области, 2001, № 6, ст. 726) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 04.06.2004 г. № 433-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2004, № 6-1, ст. 806), от 16.10.2006 г. № 890-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2006, № 10, ст. 1236) и от 31.12.2008 г. № 1457-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 12-7, ст. 2229).

В развитие указанной Концепции постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2007 г. № 830-ПП «О Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года («Уральская семья»)» (Собрание законодательства Свердловской области, 2007, № 8-2, ст. 1280) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 16.04.2008 г. № 350-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 4-2, ст. 516), от 23.01.2009 г. № 33-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 1-1, ст. 64), от 14.04.2009 г. № 411-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, № 4-1, ст. 452), от 10.03.2010 г. № 283-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2010, № 3, ст. 264) и от 16.03.2011 г. № 259-ПП («Областная газета», 2011, 26 марта, № 91–96), утвержденная Программа демографического развития Свердловской области на период до 2025 года («Уральская семья»). С 2000 года мероприятия, направленные на снижение смертности и повышение рождаемости, реализовывались в соответствии с:

Губернаторской программой гарантий бесплатной медицинской помощи беременным, роженицам и новорожденным «Мать и дитя», утвержденной Губернатором Свердловской области 18 апреля 2000 года;

программой «Здоровое поколение» — «Развитие медико-генетических технологий в Свердловской области на период 2006–2008 годов», утвержденной распоряжением Губернатора Свердловской области от 15.01.2007 г. № 1-РГ «Об утверждении программы «Здоровое поколение» — «Развитие медико-генетических технологий в Свердловской области на период 2006–2008 годов»;

Комплексным планом мероприятий по реабилитации здоровья населения, проживающего на экологических неблагополучных территориях Свердловской области, на период до 2015 года, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 16.08.2005 г. № 665-ПП «О Комплексном плане мероприятий по реабилитации здоровья населения, проживающего на экологических неблагополучных территориях Свердловской области, на период до 2015 года» (Собрание законодательства Свердловской области, 2005, № 8-2, ст. 1139);

Комплексным планом мероприятий по снижению смертности от травм и отравлений в 2006 году, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2006 г. № 623-ПП «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по снижению смертности от травм и отравлений на 2006 год» («Областная газета», 2006, 25 июля, № 235–236);

Планом мероприятий по охране репродуктивного здоровья населения Свердловской области на 2007 год, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 13.12.2006 г. № 1052-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по охране репродуктивного здоровья населения Свердловской области на 2007 год» («Областная газета», 2006, 20 декабря, № 432–433);

областной государственной целевой программой «Здоровье работающего населения Свердловской области» на 2009–2011 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2008 г. № 808-ПП «Об областной государственной целевой программе «Здоровье работающего населения Свердловской области» на 2009–2011 годы» (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, № 7–9, ст. 1211);

областной целевой программой «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1473-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011–2015 годы» («Областная газета», 2010, 26 ноября, № 422–423/СВ) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 10.03.2011 г. № 213-ПП («Областная газета», 2011, 19 марта, № 81–84) и от 27.05.2011 г. № 633-ПП («Областная газета», 2011, 15 июня, № 207–209).

Принятые меры способствовали достижению и удержанию позитивных результатов в демографическом развитии Свердловской области, в том числе существенно снизились темпы естественной убыли населения — с 27,5 тыс. человек в 2005 году до 6,6 тыс. человек к 2010 году.

В 2009 году численность населения составила 4394,6 тыс. человек, в том числе: детей от 0 до 14 лет — 618,1 тыс. человек (14,1 процента); подростков — 137,4 тыс. человек (3,1 процента); лиц трудоспособного возраста — 2766,3 тыс. человек (62,9 процента); женщин фертильного возраста — 1179,8 тыс. человек (26,8 процента); лиц старше трудоспособного возраста — 963,6 тыс. человек (21,9 процента); пенсионеров — 1221,15 тыс. человек (27,8 процента).

Возрастная структура населения продолжает ухудшаться, удельный вес трудоспособного населения сократился на 3,9 процента за 5 лет. Средний возраст жителей Свердловской области с 1 января 2009 года составлял 38,8 года. Таким образом, в Свердловской области наблюдается устойчивый процесс старения населения, что увеличивает нагрузку на экономику, систему здравоохранения и снижает потенциал воспроизводства населения.

В области всего 1221,15 тыс. пенсионеров всех категорий, в том числе 799,4 тыс. неработающих. Расчеты показывают, что к 1 января 2012 года неработающих пенсионеров в Свердловской области станет 827,3 тыс. человек, к 1 января 2013 года — 864,7 тыс. человек.

Сохраняется низкая продолжительность жизни населения с высокой разницей показателя у мужчин и женщин (2005 год — 14 лет, 2009 год — 12,3 года), у городского и сельского населения (2005 год — 4,1 года, 2009 год — 3,3 года).

Динамика основных демографических показателей (таблица 1) характеризуется ростом рождаемости, снижением показателя общей смертности, смертности в трудоспособном возрасте, младенческой, материнской смертности, сокращением естественной убыли населения. Тем не менее имеются различия в уровнях, динамике и интенсивности изменений демографических показателей по муниципальным образованиям в Свердловской области: так, в 12 муниципальных образованиях уровень смертности выше 17 человек на 1000 населения; наиболее благополучен в демографическом отношении Екатеринбург (рождаемость — 12,9 детей на 1000 населения, общая смертность — 12 человек на 1000 населения).

Таблица 1

Table with 8 columns: Наименование показателя, 2005 год, 2006 год, 2007 год, 2008 год, 2009 год, 2010 год, предварительно, 2009 год, Российская Федерация, 2009 год.
Includes a table for 2011 and 2012 years.

(Продолжение на б-й стр.)