

(Продолжение. Начало на 5–21-й стр.)

наркология, схиатрия. Предполагается сохранить оплату медицинской помощи в консультативно-диагностических поликлиниках по тарифам посещения.

Подготовка к включению с 2013 года скорой медицинской помощи в состав Территориальной программы обязательного медицинского страхования предусматривает определение порядка оказания скорой медицинской помощи, утверждение методики расчета тарифов и порядка оплаты объемов скорой медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования.

Мероприятие 3. Проведение диспансеризации 14-летних подростков и создание центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Мероприятия по диспансеризации 14-летних подростков направлены на выявление начальных форм заболеваний, последующее динамическое наблюдение за состоянием здоровья детей и своевременное снижение уровня заболеваемости, минимизацию последствий для здоровья неблагоприятных факторов. В ходе пилотного проекта по диспансеризации подростков в городе Первоуральске отработаны организационные алгоритмы диспансеризации с акцентом на изучение состояния репродуктивной сферы, определены объемы консультативной и диагностической помощи. Данные мероприятия будут осуществлены во всех муниципальных образованиях в Свердловской области.

Мероприятие 4. Обеспечение потребности во врачах по основным специальностям в учетном объеме медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи

В рамках подготовки программы модернизации здравоохранения Свердловской области проведен расчет потребности во врачах-кадрах государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Свердловской области. Среднесписочная численность врачей всех специальностей, реализующих Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи (далее — Территориальная программа государственных гарантий) в областных и муниципальных учреждениях здравоохранения, в 2010 году составляет 9605 человек, в том числе 4393 врача, оказывающих стационарную медицинскую помощь, и 5212 врачей, оказывающих амбулаторную помощь. В федеральных, частных и ведомственных организациях Свердловской области численность работающих специалистов с высшим медицинским образованием, реализующих Территориальную программу государственных гарантий, составляет в амбулаторно-поликлинической службе — 411 человек, в стационаре — 313 человек.

Дефицит врачебных кадров для оказания амбулаторной медицинской помощи в 2010 году составляет 1477 человек, для оказания стационарной помощи — 347 человек.

Ключевую дефицит врачебных кадров в здравоохранении Свердловской области остается острым и полностью ликвидировать его в течение периода реализации программы модернизации в существующих условиях и при возможности Уральского государственной медицинской академии не удастся, выбраны следующие приоритетные направления для решения кадровой проблемы:

— приоритетные специальности для обучения врачей (кардиология, неврология, хирургия, травматология и ортопедия, акушерство и гинекология, неонатология, анестезиология и реаниматология, нейрохирургия, рентгенология; участковые терапевты, педиатры, врачи общей врачебной практики);

— учреждения здравоохранения, для которых в первую очередь будут готовиться кадры (учреждения, которые с 1 января 2011 года выполняют функции межмуниципальных центров). По этим специальностям и учреждениям потребность в кадрах поликлиники и стационара составляет 1 403 человека; реструктуризация штатного расписания и оптимизация численности медицинских кадров.

Запланированы следующие объемы обучения врачей в ординатуре и интернатуре, профессиональной подготовки (таблица 81).

Врачебные специальности	Потребность	2011 год			2012 год		
		интернатура	ординатура	переподготовка	интернатура	ординатура	переподготовка
Участковые терапевты	210	25	0	0	25	0	0
Врачи общей практики	14	0	3	4	0	3	4
Кардиология	14	0	5	15	10	15	5
Педиатрия	75	40	0	0	35	0	0
в том числе участковые педиатры	40	20	0	0	20	0	0
Патология новорожденных	26	6	2	5	6	2	5
Хирургия	96	10	20	0	30	10	8
Травматология-ортопедия	119	10	5	0	15	5	0
Акушерство-гинекология	203	35	15	0	35	15	0
Неврология	82	10	0	0	15	0	0
Анестезиология-реаниматология	194	10	14	0	15	14	0
Нейрохирургия	26	0	0	0	15	3	0
Рентгенология	77	15	0	0	20	0	0
Онкология	70	6	2	0	6	2	0
Паралогия	7	3	0	0	4	0	0
Физиология	100	0	0	6	6	0	0
Итого	1403	226	59	28	242	59	28

В ходе реализации кадровой составляющей настоящей Программы планируется достичь следующих показателей: среднесписочная численность работающих врачей всех специальностей по Территориальной программе государственных гарантий в 2012 году составит 10 513 человек и по сравнению с 2010 годом увеличится на 908 человек, среди них 5 779 — врачебные кадры по основным специальностям, оказывающие амбулаторную медицинскую помощь, 4 734 — врачи, оказывающие стационарную медицинскую помощь, без учета численности кадров федеральных, ведомственных и частных организаций здравоохранения, реализующих Территориальную программу государственных гарантий.

В федеральных учреждениях Свердловской области в 2012 году число врачей, работающих по Территориальной программе государственных гарантий, составят в стационаре — 313, в амбулаторно-поликлинической службе — 811.

Врачебные кадры для оказания амбулаторной медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий

Специальности	Физические лица, факт 2010 года	Дефицит (физические лица 2010 года к потребности 2012 года)	Дефицит (физические лица 2010 года с учетом федеральных, частных, ведомственных организаций здравоохранения к потребности 2012 года)
Всего врачей	5212	1812	1401
из них по основным специальностям:	5022	1722	1311
Терапия:	1213	587	508
в том числе участковые терапевты	673	527	487
врачи общей практики	223	17	15
Кардиология	78	9	8
Ревматология	26	8	8
Гастроэнтерология	39	5	1
Пульмонология	20	5	3
Эндокринология	88	42	31
Нефрология	11	10	10
Гематология	9	2	1
Аллергология и иммунология	25	3	0
Педиатрия	865	305	253
в том числе участковые педиатры	565	335	300
Хирургия	168	53	37
Урология	67	13	7
Травматология-ортопедия	102	58	51
Нейрохирургия	2	8	8
Челюстно-лицевая хирургия	0	5	2
Онкология	3	5	5
Инфекционные болезни	61	24	18
Стоматология	608	137	85
Отоларингология	50	60	55
Акушерство-гинекология	475	45	5
Оториноларингология	151	79	63
Офтальмология	168	22	28
Неврология	290	40	14
Психиатрия	141	69	63
Психиатрия-наркология	56	44	41
Физиатрия	121	79	76
Дерматовенерология	190	90	45
кроме того: прочие специальности врачей	13	0	0
из них: анестезиологи-реаниматологи	2	0	0

Врачебные кадры для оказания стационарной медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий

Специальности	Физические лица, факт 2010 года	Дефицит (физические лица 2010 года к потребности 2012 года)	Дефицит (физические лица 2010 года с учетом федеральных, частных, ведомственных организаций здравоохранения к потребности 2012 года)
Всего врачей	4393	469	156
из них по основным специальностям:	2971	249	49
Терапия:	359	0	0
Кардиология	168	21	10
Ревматология	16	1	1
Гастроэнтерология	50	5	0
Пульмонология	46	2	0
Эндокринология	168	5	5
Нефрология	40	5	0
Гематология	17	1	1
Аллергология и иммунология	13	0	0
Педиатрия	171	0	0
Хирургия	304	0	0
Урология	40	5	0
Травматология ортопедия	139	41	19
Нейрохирургия	52	0	0
Челюстно-лицевая хирургия	14	3	3

Врачебные кадры для оказания амбулаторной медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий

Специальности	Физические лица, факт 2010 года	Дефицит (физические лица 2010 года к потребности 2012 года)	Дефицит (физические лица 2010 года с учетом федеральных, частных, ведомственных организаций здравоохранения к потребности 2012 года)
Всего врачей	4393	469	156
из них по основным специальностям:	2971	249	49
Терапия:	359	0	0
Кардиология	168	21	10
Ревматология	16	1	1
Гастроэнтерология	50	5	0
Пульмонология	46	2	0
Эндокринология	168	5	5
Нефрология	40	5	0
Гематология	17	1	1
Аллергология и иммунология	13	0	0
Педиатрия	171	0	0
Хирургия	304	0	0
Урология	40	5	0
Травматология ортопедия	139	41	19
Нейрохирургия	52	0	0
Челюстно-лицевая хирургия	14	3	3

Врачебные кадры для оказания амбулаторной медицинской помощи по Территориальной программе государственных гарантий

Специальности	Физические лица, факт 2010 года	Дефицит (физические лица 2010 года к потребности 2012 года)	Дефицит (физические лица 2010 года с учетом федеральных, частных, ведомственных организаций здравоохранения к потребности 2012 года)
Всего врачей	4393	469	156
из них по основным специальностям:	2971	249	49
Терапия:	359	0	0
Кардиология	168	21	10
Ревматология	16	1	1
Гастроэнтерология	50	5	0
Пульмонология	46	2	0
Эндокринология	168	5	5
Нефрология	40	5	0
Гематология	17	1	1
Аллергология и иммунология	13	0	0
Педиатрия	171	0	0
Хирургия	304	0	0
Урология	40	5	0
Травматология ортопедия	139	41	19
Нейрохирургия	52	0	0
Челюстно-лицевая хирургия	14	3	3

Торакальная хирургия	9	3	3
Кардиохирургия	20	0	0
Сосудистая хирургия	25	7	5
Колонпроктология	12	1	1
Инфекционные болезни	145	0	0
Стоматология	21	0	0
Онкология	89	11	10
Акушерство	139	11	0
Гинекология	160	0	0
Патология беременности	37	49	49
Оториноларингология	59	0	0
Офтальмология	84	0	0
Неврология	299	0	0
Психиатрия	186	14	14
Психиатрия-наркология	58	0	0
Фтизиатрия	24	11	3
Дерматовенерология	142	220	109
кроме того: прочие специальности врачей	242	482	435
из них: анестезиологи-реаниматологи	618		

Повышение заработной платы и внедрение отраслевой системы оплаты труда

В соответствии с нормативными актами Свердловской области областные государственные и муниципальные учреждения здравоохранения с 1 декабря 2010 года перешли на новую отраслевую систему оплаты труда. Фонды оплаты труда учреждений здравоохранения с 1 декабря 2010 года увеличены на 7 процентов.

Дополнительные средства направляются на увеличение стимулирующей части заработной платы. Законом Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 года» («Областная газета», 2010, 30 ноября, № 432–435) предусмотрены дополнительные средства на повышение фонда оплаты труда на 6,5 процента с 1 июня 2011 года. С целью повышения заработной платы работников учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования, тарифам медико-экономических стандартов круглогодично стационарных дневных стационаров, стационаров на дому и амбулаторно-поликлинических посещений проиндексированы с 1 декабря 2010 года и 1 января 2011 года соответственно на 5 процентов и 6 процентов. Новая система оплаты труда обеспечит связь между объемами и качеством медицинской помощи и уровнем заработной платы работников здравоохранения. Внедрение новой системы оплаты труда позволит:

- 1) повысить уровень оплаты труда эффективно работающих сотрудников;
- 2) повысить мотивацию специалистов к качественному труду;
- 3) создать условия для привлечения высококвалифицированных специалистов;
- 4) повысить эффективность политики управления персоналом;
- 5) увеличить производительность труда и оптимизировать штатную численность работников здравоохранения.

Большое значение в новой системе оплаты труда придается механизму оценки качества работ и распределения стимулирующих выплат. Для этого разработаны подходы к премированию работников за конкретные результаты и качество труда. Премирование будет осуществляться на основе разработанных критериев деятельности учреждений, структурных подразделений, конкретных работников. Кроме премирования стимулирование персонала будет производиться путем установления персонального повышающего коэффициента, который должен учесть индивидуальные качества работника, такие как степень профессионализма, способность к совершенствованию, умение качественно выполнять трудовые обязанности и другие.

Удельный вес стимулирующих выплат в конце 2010 года составил 18 процентов фонда оплаты труда учреждений здравоохранения, в 2011 году — более 20 процентов, и постепенно (к концу 2012 года) будет доведен до 30 процентов.

Внедрение отраслевой системы оплаты труда позволит увеличить уровень среднемесячной заработной платы работников здравоохранения в 2011 году на 10 процентов к уровню 2010 года, в 2012 году — на 12 процентов.

Мероприятие 5. Подготовка к включению с 2013 года в Территориальную программу обязательного медицинского страхования Свердловской области дополнительных денежных выплат медицинским работникам первичного звена здравоохранения, дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

В течение 2012 года финансирование дополнительных выплат медицинским работникам первичного звена здравоохранения, дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет производиться в соответствии с действующими федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Подготовка к включению с 2013 года в Территориальную программу обязательного медицинского страхования дополнительных выплат медицинским работникам первичного звена здравоохранения в рамках Территориальной программы государственных гарантий в областных и муниципальных учреждениях здравоохранения, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет осуществляться путем проведения комплекса следующих мероприятий:

- 1) сбор и анализ медико-статистических и экономических показателей по объемам оказания медицинской помощи работниками первичного звена, дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) подготовка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оказания медицинской помощи работниками первичного звена, проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 3) разработка методических подходов, расчет тарифов посещений с учетом включения средств на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена здравоохранения и дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 4) разработка порядка оплаты, использования и контроля использования средств на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена здравоохранения и дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поступивших в медицинские организации за счет средств обязательного медицинского страхования.

Повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами

К мероприятиям по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, относятся:

- 1) осуществление денежных выплат стимулирующего характера врачам-специалистам, оказывающим амбулаторную медицинскую помощь, а также среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными категориями специалистов, стимулирующего характера; (кроме медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов), медицинских организаций, которым в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, определены объемы предоставления медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее — денежные выплаты стимулирующего характера);
- 2) приобретение лекарственных средств и расходных материалов для проведения диагностических обследований и диспансеризации работающих граждан, диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2011 году планируется осуществление денежных выплат 5 564 врачом и средним медицинским работникам, в 2012 году — 5 648 работникам амбулаторно-поликлинической службы. Выплаты планируется осуществлять физическим лицам, занимающим соответствующие должности по основному месту работы. Выплаты планируется осуществлять врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу, работающему с врачами-специалистами, предоставляющими амбулаторную медицинскую помощь. Размер денежных выплат стимулирующего характера в рамках программы в следующем размере: врачам-специалистам, предоставляющим амбулаторную медицинскую помощь — 8 тыс. рублей ежемесячно, средним медицинским персоналу, работающим с врачами-специалистами, предоставляющим амбулаторную медицинскую помощь, — 4 тыс. рублей ежемесячно в зависимости от отработанного времени. Сумма средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат (заработная плата с учетом районного коэффициента и начисления на оплату труда) составит:

в 2011 году 618 258,2 тыс. рублей, в том числе врачи — 412 172,2 тыс. рублей, средний медицинский персонал — 206 086,0 тыс. рублей;

в 2012 году — 627 591,8 тыс. рублей, в том числе врачи — 418 394,8 тыс. рублей, средний медицинский персонал — 209 197,0 тыс. рублей.

Кроме того, данным мероприятием в 2011 и 2012 году предусмотрено увеличение размера затрат на расходные материалы, обеспечивающие деятельность врачей-специалистов, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь, а также среднего медицинского персонала, работающего с указанными врачами. Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования составят в 2011 году 134 403,8 тыс. рублей, в 2012 году — 268 968,0 тыс. рублей.

Реализация данного мероприятия в 2011–2012 годах позволит обеспечить повышение заработной платы врачей-специалистов и среднего персонала, работающего с указанными врачами на 25–30 процентов в зависимости от стоимости посещений в рамках программы обязательного медицинского страхования и сократить дефицит финансирования амбулаторно-поликлинической помощи.

Объемы медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи на 2011–2012 годы спланированы с учетом запланированных мероприятий настоящей Программы.

Предусмотрено увеличение объемов амбулаторной помощи с 9,5 до 9,7 посещения на 1 жителя в связи с повышением обеспечения амбулаторного звена врачебными кадрами, планируемым открытием 8 общехватных практик, открытием консультативных приемов в создаваемых межмуниципальных центрах.

Объемы стационарной помощи также спланированы с учетом мероприятий программы. Учено проводимое реформирование инфраструктуры учреждений здравоохранения — это организация мероприятий по модернизации, расширению сети первичных учреждений. Проведение этих мероприятий позволит оптимизировать и перераспределить объемы медицинской помощи между уровнями оказания медицинской помощи.

Оснащение медицинских учреждений оборудованием в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и внедрение стандартов позволит внедрить новые медицинские технологии, интенсифицировать процесс оказания медицинской помощи, что предусмотрено в запланированных объемах в виде снижения стоимости пребывания в стационаре.

Объемы медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий спланированы с учетом участия в программе федеральных, ведомственных и частных медицинских организаций, участвующих и планируемых в включению в Территориальную программу государственных гарантий.

Раздел 5. Система мероприятий по реализации региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы

Система мероприятий по реализации настоящей Программы представлена на стр. 11–12.

Раздел 6. Механизм реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011–2012 годы, контроль хода ее выполнения

Министерство здравоохранения Свердловской области является государственным заказчиком-координатором настоящей Программы.

Реализация настоящей Программы осуществляется совместно с Правительством Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Средства, поступающие на реализацию настоящей Программы из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляются на реализацию мероприятий настоящей Программы, в том числе на реализацию мероприятий по модернизации здравоохранения. Средства направляются на реализацию мероприятий по модернизации здравоохранения, в том числе на реализацию мероприятий по модернизации здравоохранения, в том числе на реализацию мероприятий по модернизации здравоохранения.

Исполнители мероприятий настоящей Программы ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в Министерство здравоохранения Свердловской области отчет о реализации мероприятий Программы и расходах средств, переданных из Федерального фонда

обязательного медицинского страхования, средств областного бюджета, средств Территориального