



К. Колтонюк: «Кризисные явления в экономике преодолены»

«Бюджетный пирог»: секреты приготовления Трехлетнее планирование позволит увидеть долгосрочную перспективу

Арина БАТУРИНА

Финансисты Свердловской области приступили к работе по формированию очередного бюджета. На этот раз, рассчитанного на три года. Об особенностях перспективного бюджетного планирования и о роли муниципалитетов в этом процессе — разговор с министром финансов Свердловской области Константином Колтонюком.

— Константин Александрович, в чем особенности трехлетнего бюджетного планирования?

— Прежде всего формирование «Бюджета - 2012 и плановый период 2013-2014 годов» — это констатация того факта, что кризисные явления в экономике преодолены. Поэтому в Бюджетном послании Губернатор Свердловской области поставил задачу о необходимости перехода к трехлетнему бюджетному планированию. Основное преимущество в том, что как отраслевым министерствам, так и учреждениям такое планирование позволяет видеть долгосрочную перспективу. Естественно, что для Минфина это — огромная нагрузка и очень серьезный объем работ.

Уже сейчас рассматривается прогноз социально-экономического развития, коэффициенты роста тарифов на тепловую и электроэнергию, анализируются обращения муниципалитетов, исполнительных органов власти, собирается масса другой необходимой информации, исходя из которой мы и будем строить прогноз по доходной и расходной части бюджета.

— Как, чисто «технически», идёт поиск баланса между пожеланиями всех участников «бюджетного пирога» и реальными финансовыми возможностями области?

— Работа одновременно идёт по двум направлениям и длится несколько месяцев. Главные распорядители бюджетных средств — это органы государственной власти нашей области — вносят свои предложения по расходам, по изменению областных долгосрочных программ. Сначала эти предложения анализируются и обобщаются специалистами Минфина, затем выносятся на рассмотрение правительством Свердловской области, губернатором. Затем подключаются депутаты областной Думы и, в ходе согласительных комиссий, происходит поиск необходимого баланса. Параллельно в каждом муниципальном образовании идёт оценка доходов и расходов. Представители муниципалитетов отстаивают свои предложения в профильных отделах Минфина, затем спорные вопросы рассматриваются на согласительных комиссиях, с участием областных финансистов, руководителей территорий и депутатов областной Думы. Такие обсуждения дают возможность услышать муниципалитеты, понять суть их проблем, вовремя помочь. Должен заметить, что Свердловская область — одна из немногих, где работе с муниципальными образованиями во время формирования бюджета уделяется настолько пристальное внимание.

— Существуют ли сегодня в муниципалитетах неиспользуемые доходные ресурсы?

— Да, к сожалению сегодня далеко не все муниципали-

КСТАТИ

С начала 2011 года в доходы бюджетов муниципальных образований Свердловской области поступило налогов 12,7 миллиарда рублей, что на 11,6 процента выше аналогового показателя прошлого года, сообщает пресс-служба областного Управления Федеральной налоговой службы РФ. Рост поступлений отмечается по всем основным налогам. Налога на доходы физических лиц собрано 8,7 миллиарда рублей, что на 900 миллионов рублей больше поступлений аналогового периода прошлого года; земельного налога поступило 2,6 миллиарда рублей (на 300 миллионов рублей больше); ЕНВД — 1,1 миллиарда рублей (почти на 100 миллионов рублей больше).

теты готовы к работе по мобилизации доходов. А это — работа по ликвидации избыточности предприятий, легализация зарплат и снижение задолженности по её выплате, выявление неучтённых объектов недвижимости и землепользования, привлечение и постановка на учёт обособленных подразделений, участвующих в реализации инвестпроектов на территории нашей области.

Другой путь — это снижение расходов и эффективное использование средств. Мы уже рекомендовали муниципалитетам сократить расходы на управленческий аппарат: Отключились далеко не все. Кроме того, в этом году будем поднимать вопрос, как реализовывается в муниципалитетах 83-ФЗ о переходе учреждений в казённые, бюджетные и автономные. Этот процесс также может повлиять на доходную и расходную часть местного бюджета.

Хочу подчеркнуть, что следующего года все муниципальные образования ждут изменения: в связи с тем, что полномочия по финансированию здравоохранения будут переданы на областной уровень. Муниципалитетам не нужно будет нести бремя расходов на содержание и ремонт больниц, обеспечение зарплат медперсонала. В результате у целого ряда муниципальных образований может сформироваться профицитный бюджет. К сожалению, многие территории пока затягивают процесс передачи имущества муниципальных учреждений и оформления необходимых документов.

— Будет ли ужесточён контроль над расходами местных властей?

— Финансовый контроль Минфином осуществляется на постоянной основе. Пристальное внимание мы уделяем контролю за капитальным строительством и теми программами, в которых областной бюджет осуществляет финансирование, например, в строительстве и реконструкции детских дошкольных учреждений. Кроме того, сегодня у Минфина появились новые полномочия — контролировать госзакупки, в том числе и в муниципалитетах. Также мы планируем организовать методическую работу, чтобы научить муниципалитеты эффективно проводить реализацию 94-ФЗ, что также приведёт к экономии бюджетных средств.

Хочу отметить, что Минфином разработан мониторинг качества бюджетного процесса в муниципалитетах. Совсем скоро мы будем готовы представить рейтинг лидеров.

Торговые игры с налогами

Как большие сети супермаркетов прикидываются маленькими

Татьяна БУРДАКОВА

Занижение прибыли, «дробление» бизнеса и низкая официальная зарплата персонала — вот самые распространённые пути ухода от уплаты налогов. Об этом шла речь на заседании областной комиссии по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов, которое провёл председатель правительства Свердловской области Анатолий Гредин.

Как следует из самого названия комиссии, основная её цель — добиться стабильного пополнения областного бюджета за счёт налоговых платежей от деятельности различных организаций. Для этого нужно, во-первых, чтобы число хорошо развивающихся бизнес-проектов на Среднем Урале непрерывно увеличивалось, и, во-вторых, чтобы все предприниматели честно платили налоги. Если с первым направлением работы в нашем регионе дела сейчас обстоят благополучно, то по второму этому, к сожалению, сказать нельзя.

— По оценке министерства финансов Свердловской области, существует несоответствие налоговых платежей организаций торговли полученной выручке, — сообщил Анатолий Гредин.

Сфера торговли неслучайно попала в поле зрения комиссии — она очень крупный налогоплательщик. Её вклад в формирование консолидированного бюджета области равен 27 миллиардам рублей. Это 17 процентов всех налоговых поступлений в областную казну. Доля торговли в формировании валового регионального продукта — 22 процента. Однако эти цифры были бы намного больше, если бы некоторые бизнесмены не применяли «серых» схем ухода от налогов.

Многие руководители торговых сетей уже приходили на заседания комиссии и откликнулись на предложение руко-

водства области не увлекаться «оптимизацией» налоговых платежей, а также повысить зарплату своим сотрудникам. Сейчас в поле зрения областных властей попала ещё одна новая группа ритейлеров.

Как сообщил заместитель министра финансов Свердловской области Рауиль Абсолямов, ООО «Трест СКМ», работающее под торговыми марками «СтройАрсенал» и «СуперСтрой», при существенном увеличении объёмов продаж планирует нарастить в текущем году налоговые платежи в бюджет всего на один процент, а по налогу на прибыль организаций вообще ожидается снижение на 7,6 процента.

— В ходе анализа установлено, что в этой торговой сети наблюдаются высокий уровень «прочих расходов», не связанных с реализацией товаров, — пояснил Рауиль Абсолямов. — В 2010 году данные затраты превысили 25 миллионов рублей.

Ситуация, когда прибыль, облагаемая налогом, занижается с помощью увеличения коммерческих, управленческих и прочих расходов, встречается довольно-таки часто. Удельный вес этих расходов у некоторых ритейлеров составляет более девяноста процентов от валовой прибыли и пятнадцать процентов от общей выручки. В частности, такую же политику проводят торговые сети «Монетка» и «Атлант».

Другим распространённым способом «играть с бюджетом» является так называемое «дробление» бизнеса. Это позволяет торговым сетям существенно снизить налоговую нагрузку, так как не уплачиваются налог на прибыль организаций, НДФЛ с пред-



АЛЕКСЕЙ КУМБОВ

принимательской деятельности, налог на имущество организаций и другие платежи. Есть случаи, когда под одной торговой маркой на территории Среднего Урала осуществляются деятельность более десяти организаций. Причём официально каждая из них считается «малым бизнесом» и находится на специальном режиме налогообложения. В частности, по словам Рауиля Абсолямова, подобную схему используют «Атлант» и «Пикник».

— У меня возникает вопрос об элементарной социальной справедливости: скидка от производителей и дистрибуторов торговые сети получают как крупные организации, а налоги платят как мелкие предприниматели, — обратился к представителям этих торговых сетей Анатолий Гредин.

Ещё один популярный способ ухода от налогов — низкая официальная заработная плата персонала. Это позволяет предпринимателям сокращать свои социальные плате-

жи. Для области это особенно чувствительно, поскольку значительную долю регионального бюджета составляет налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Примечательно то, что представителей торговой сети «Монетка» по этому поводу уже второй раз пригласили на заседание правительственной комиссии. В прошлом году топ-менеджеры «Монетки» обещали повысить официальную зарплату своим работникам, но в результате сделали это формально — всего на одну тысячу рублей. До средней по отрасли цифры в 21 тысячу рублей жалованье персонала «Монетки» так и не поднялось.

Тот факт, что из-за «серых схем» областная казна ежегодно недополучает десятки миллионов рублей, конечно же, не может устраивать руководство области.

— Губернатором Александром Мишариным и областным правительством на Среднем Урале реализуются масштабные социальные программы по поддержке ветеранов, молодежи, развитию культуры и спорта. Для этого региональная казна должна наполняться. Поэтому мы сделаем всё для того, чтобы добиться наиболее полного сбора налогов и вывода наших торговых фирм из «налоговой тени». Все возможности для этого у нас есть, — подчеркнул Анатолий Гредин.

Крупные сети научились «обувать» налоговые органы. Насколько хорошо — покажут комплексные налоговые проверки

Кормов должно быть в достатке, помогли дожди

Уральские аграрии приступили к заготовке кормов. Влажная погода, установившаяся в начале лета, благоприятствует росту трав и даёт шанс успеть провести «зелёную жатву».

— Задача стоит не только полностью обеспечить животных необходимым количеством грубых и сочных кормов, но и сделать запасы. Всего планируется собрать на полях области в этом году 223,3 тысячи тонн сена, 566,5 тысяч тонн сенажа и 775 тысяч тонн силоса, — сказал заместитель председателя правительства — министр сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области Илья Бондарев.

Планируется, что на одну условную голову скота в этом году будет заготовлено не менее 26 центнеров кормовых единиц. В прошлом году из-за засухи этот показатель не превысил 23 центнеров.

Погодные условия и высокая организационная работа позволяют надеяться на реализацию этих планов. Самыми успешными по заготовке кормов на сегодняшний день являются Режевской и Сысертский городские округа области. Там уже заготовлено порядка двух центнеров кормовых на одну условную голову.

Основные работы по уборке кормовых культур пройдут в течение месяца. В целом же заготовительные работы традиционно заканчиваются с началом уборки зерновых, то есть, в начале августа.

Екатерина ЯТНОВА

Экономным повысили энергокоэффициент

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства подвело итоги конкурса на знание «Лучшее муниципальное образование по энергосбережению за 2010 год».

Участие в конкурсе приняли десять муниципалитетов области — территории, добившиеся наивысших результатов в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов, внедрении энергоэффективных материалов, оборудования и технологий, оснащении приборами и системами учёта потребления энергоресурсов, использовании альтернативных источников энергии.

В группе «Муниципальные образования, имеющие производственный потенциал близкий или выше среднеобластного» места распределились следующим образом: Екатеринбург, Каменск-Уральский, городские округа Сурой Лог и Рефтинский.

По условиям соревнования муниципальным образованиям присваиваются повышающие коэффициенты (за первое место — 0,1; за второе — 0,05; за третье место — 0,03), позволяющие территориям в рамках существующих расходных полномочий больше внимания уделять вопросам модернизации инженерной инфраструктуры и реализации мероприятий по энергосбережению.

Виктор САЛАМатов

Товарищи и партнёры

Инвестиционные товарищества — теперь в законе

Виктор БАРАНОВ

В своё время один из самых богатых людей мира Уоррен Баффет начал восхождение к вершинам именно с организации инвестиционного товарищества. И многие эксперты убеждены, что инновационный характер американской экономики был сформирован в результате распространения инвестиционных товариществ в совокупности с хозяйственными партнёрствами. Потому не удивительно, что и у нас предпринята попытка пойти по этому же пути — на днях правительство внесло в Госдуму законопроект, вводящий в оборот эти новые правовые формы инновационной деятельности.

Чтоб хотелось и могло

Особенностью инвестиционного товарищества является то, что оно действует без образования юридического лица. И хоть в Гражданском кодексе говорится о простом товариществе, которое также не регистрируется в качестве юридического лица, но это носит слишком общий характер и не подходит для регулирования совместной инвестиционной деятельности на первоначальном этапе. Да и не очень понятно иностранному инвестору, на привлечение которых в российские инновационные проекты очень рассчитывают. Нужна более свободная форма собственности, облегчающая выращивание стартапов и способствующая инвесторам вкладывать в них свои средства.

Согласно законопроекту размер доли каждого из

товарищей в общем имуществе определяется пропорционально стоимости внесённых ими вкладов в общее дело, при этом вклад может быть денежным, в виде идеи (нематериальных активов) или движимого/недвижимого имущества. Более того, новый законопроект качественно страхует инвесторов от рисков: теперь товарищи будут нести риски не в равной степени, как это было ранее, а согласно внесённой доли в общий проект, равно как и получать прибыль в зависимости от этого.

По словам руководителя Российской венчурной компании (РВК) Игоря Агамиряна, «целью создания подобной формы является обеспечение эффективности работы венчурных фондов. Дело в том, что в России для них пока существует только одна организационно-правовая форма — это закрытые паевые инвестиционные фонды (ЗИПФ). Но эта форма слишком громоздка и дорога. Инвестиционные товарищества должны упростить процедуру вложения средств».

Для тех, кто хочет зарабатывать на новом

Практически же это выглядит таким образом. Собирается несколько товарищей, может, и в гараже, как это было с основателями ставшей потом всемирно известной компьютерной компании Apple, и договариваются что-то совместно сделать. При этом устанавливается срок их совместной деятельности либо достижение конкретного результата. И всё это фиксируется в договоре, который нотариально удостоверяется. (Существенная деталь — пока не пошла прибыль, налоги не платятся). После чего в

случае неудачи они разбегаются, забрав вложенное каждым в общее дело, если что-то осталось. Но и в этом варианте, как говорится, без обид — знали, что шли. А если плод совместных усилий нашёл коммерческое применение, то участник товарищества может либо получить свою часть дохода пропорционально вложенному и выйти из дела, либо продолжить начатое, но уже в иной правовой форме. Обычно это так называемое хозяйственное партнёрство. Вот оно регистрируется в качестве юридического лица со всеми вытекающими из этого последствиями.

«Изоминка» здесь в том, что партнёрство может стать и тот, кто не участвует в предпринимательской деятельности в рамках партнёрства, а только что-то вкладывает, обычно деньги, в «общий котёл», но имеет право голоса в распределении прибыли. При этом в законопроекте определено, что партнёры должны быть не меньше двух и не больше пятидесяти. Но в качестве участников партнёрства не могут выступать органы власти любого уровня, вплоть до муниципального. А если это всё-таки происходит, то в течение года партнёрство должно быть преобразовано в акционерное общество. Если партнёр остался в одиночестве, то такое партнёрство должно быть ликвидировано.

Достаточно прозрачна цель предлагаемой законодательной новации — привлечь средства международных венчурных фондов для финансирования перспективных российских проектов. Что, правда, вызывает определённый скептицизм у ряда экспертов. «Сама по себе подобная законодательная инициатива крайне полезна, — от-

мечает эксперт Владимир Рожанковский, — однако вряд ли она приведёт к синопичному решению целого комплекса проблем, связанных с интеграцией слабой российской корпоративной законодательства в части защиты прав прямых иностранных инвесторов».

Существенная особенность хозяйственного партнёрства заключается в том, что допускается возможность включения в соглашение об управлении партнёрством прав участника партнёрства на непропорционально принадлежащей ему доле в складочном капитале участие в управлении партнёрством. Что касается, прежде всего, тех, кто создал продукт, под который организовано партнёрство. Это что-то вроде авторского надзора.

К слову, хозпартнёрство может быть интересно любому бизнесу, который держится на конкретных личностях — от консалтинговой компании до стоматологии. Потому как даёт возможность, которыми не располагают действующие ООО и ОАО, — вводит гибкие формы управления бизнесом, распределения прибыли, выхода и входа в бизнес.

И трудно не согласиться И.Агамиряну, который, оценивая значение двух внесённых законопроектов, говорит, что «в условиях, когда государственные инвестиционные средства, выделенные на поддержку развития инновационной экономики, либо ограничены, либо сконцентрированы на крупных, «общественных» проектах, основной задачей становится создание условий, стимулирующих самостоятельное, инициативное поведение инвестиционного и предпринимательского сообщества».

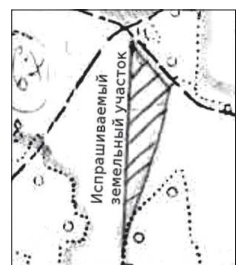
СООБЩЕНИЕ

о намерении выделить земельный участок в счёт долей общей долевой собственности на земельный участок из земель с/х назначения

В соответствии с требованиями ст. 13 ФЗ от 24.07.2002 г. № 104-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» ООО «Агрофирма Черданцова», собственник земельного участка площадью 3657197 кв. м, свидетельство о гос. регистрации права от 30.11.2006 г., запись регистрации № 66-66-19/059/2006-056, сообщает участникам долевой собственности зем. участка, расположенного по адресу: Свердловская область, Сысертский район, в северо-восточной части кадастрового района «МО Сысертский район», кадастровый номер 66:25:00 00 000-0157, о своём намерении выделить земельный участок площадью 3657197 кв. м для ведения ЛПХ.

Предлагаемый участок расположен северо-западнее д.Токарево 2,5 км. на плане участка заштрихован.

Возражение участников долевой собственности принимаются в течение месяца со дня опубликования настоящего сообщения по адресу: 624020, Свердловская область, Сысертский район, с.Черданцево, ул. Заречная, 1.



Министерство природных ресурсов Свердловской области извещает:

- 1) аукцион на право пользования участком недр для геологического изучения, разведки и добычи гранитов Жомутинского участка, расположенного на территории Абестовского городского округа, признан несостоявшимся;
- 2) аукцион на право пользования участком недр для геологического изучения, разведки и добычи гранитов Ероинского участка, расположенного на территории Невьянского городского округа, признан несостоявшимся;
- 3) в лицензию СВЕ № 01116 ТЭ на добычу строительных известняков Каменского месторождения, выданную ЗАО «Каменск-Уральский карьер», внесены изменения и дополнения;
- 4) в лицензию СВЕ № 07183 ТЭ на добычу строительных песков месторождения Высокая степь, выданную ООО «Карьер строительных песков «Высокая степь», внесены дополнения;
- 5) лицензия СВЕ № 07147 ТР с целевым назначением для геологического изучения, разведки и добычи строительного камня отвалов № 3 и 4 Осокино-Александровского железорудного месторождения, выданная ООО «Монолит», переоформлена на ООО «СтройДорРесурс»;
- 6) лицензия СВЕ № 07022 ТЭ на добычу строительных песков месторождения Красное болото, выданная ООО «Уральские строительные смеси», переоформлена на ООО «Бергауф Невьянск».

Инспекция ФНС по России по Кировскому району г.Екатеринбурга обращает внимание налоговых агентов, что Минфин России в письме от 14.04.2011 г. № 03-04-06/3-89 разъяснил порядок перечисления налога на доходы физических лиц. В случае, если работодатель и сотрудник находятся в разных регионах, налог на доходы физических лиц с заработной платы работника, который работает по трудовому договору у себя дома (надомный труд), уплачивается в бюджет по месту учёта российской организации — налогового агента.

ГУВД по Свердловской области объявляет открытый аукцион по выбору организации по приёму лома чёрных и цветных металлов, числящегося на балансе ГУВД по Свердловской области. Конкурсную документацию можно получить по письменному запросу: г.Екатеринбург, пр. Ленина, д. 15, каб. 106, тел. (343) 358-70-80.