

Лечиться можно, долечиваться – сложно

Экономя на реабилитации работающих, мы увеличиваем число хронических больных

Санаторно-курортная система нашей страны по праву занимает в мире одно из ведущих мест по комплексному оздоровлению работающего населения. 30 лет в этой сфере существует система реабилитации (долечивания), которая раньше финансировалась через Фонд социального страхования. Программа долечивания была на протяжении десятилетия и трудом для тысяч россиян. В 2009 году в Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» внесены изменения, повлекшие за собой сбой в стройной системе реабилитации.

Наш разговор за «круглым столом» касался того, как не разрушить сложившуюся годами модель оздоровления свердловчан, прочесть как можно больше людей, не забыть уникальные уральские здравницы. Особой темой беседы стала проблема организации детского оздоровления.

В работе «круглого стола» приняли участие: Александр Серебренников, депутат Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области; Елена Малавина, и.о. начальника отдела развития специализированной медпомощи областного Минздрава; Константин Соловьев, президент Урало-Сибирской Ассоциации предприятий сферы оздоровления и гостеприимства; Алексей Киселев, заместитель председателя Федерации профсоюзов Свердловской области; Владимир Бондарчук, главный доверенный врач Федерации профсоюзов Свердловской области; Олег Макарян, и.о. директора ГУП Управление «Свердловсккурорт»; Нина Волкова, главный врач санатория «Руш», Наталья Сушко, заместитель директора ЗАО «Триумф» (санатории «Самочувств», «Нижние Серги»; Ольга Гаврилова, вице-президент Урало-Сибирской Ассоциации предприятий сферы оздоровления и гостеприимства; Оксана Смирнова, директор санатория-профилактория «Дюжонко».

Константин СОЛОВЬЕВ:
–Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ признан утратившим силу пункт 14 пункта 2 статьи 8 Закона «Об основах обязательного социального страхования», согласно которому оплата путёвок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей являлась одним из видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию. Фонд соцстраха перестал направлять деньги на долечивание работающих после перенесённой болезни. Если в 2009 году на реабилитацию работающих россиян было направлено 4,7 миллиарда рублей, то в бюджете РФ на 2010-2012 годы расходы на эти цели не предусмотрены.

В Свердловской области в 2009 году, к примеру, была оплачена 4541 путёвка на сумму 139 миллионов рублей. Сказать, что от этой программы отказались совсем – нельзя, просто с федерального уровня финансирование этой программы передано в субъекты РФ.

И что происходит? Мы наблюдаем в УрФО резкое сокращение финансирования везде, кроме Тюменской области. В нашей области на сегодня из областного бюджета на эти цели не выделено ни копейки.

Происходит это, скорее всего, оттого, что в циркулярном письме Минздравсоцразвития РФ по этому поводу написано, что долечивание непосредственно после стационарного лечения в санаторно-курортных учреждениях рекомендуется осуществлять в рамках программы государственных гарантий оказания медицинской помощи.

А поскольку указания носят характер рекомендаций, в регионах, видимо, мы обращать на них внимание.

Между тем, по данным того же Минздравсоцразвития, после реабилитации в санаториях больные в три-четыре раза чаще и в полтора-два с половиной быстрее возвращаются к производительному труду. В результате курса санаторного лечения в два-четыре раза снижается уровень трудопотерь по болезни, а следовательно – и затраты на оплату больничных листов.

Считаю, что законодателям необходимо чётко определить источники финансирования программы долечивания с возможным перераспределением налоговых поступлений из средств федерального бюджета через Минздравсоцразвития в субъекты Российской Федерации. Иначе нам грозит разрушение десятилетиями сложившейся системы реабилитации и санаторно-курортного оздоровления дееспособного населения страны. И как следствие – просто больные люди, не пройдя своевременную реабилитацию, перейдут в разряд инвалидов.

Сворачивание этой социальной значимой программы скажется и на деятельности самих курортов и санаториев, многие из которых имеют богатейший опыт, современную базу и прекрасные условия для лечения. Уменьшение госзаказа повлечёт за собой сокращение штатов – на рынок труда будут выброшены тысячи работников.

Считаю, что назрела необходимость разработки и внедрения государственной концепции восторженного оздоровления населения нашей страны.

Нина ВОЛКОВА:
–Хочется отметить, что свердловский санаторий «Руш» и пермский «Усть-Качка» были в числе первых, которые начали 30 лет назад работать по системе долечивания. За это время нами накоплен огромный опыт восстановления больных после инфарктов и инсультов. К стати сказать, сердечно-сосудистые заболевания остаются на первом месте, более того, они помолодели – к нам поступают люди в тридцатилетнем возрасте. Привозят сюда больных, у которых нарушена речь, координация... А через три недели реабилитации домой они возвращаются здоровыми, способными к работе и полноценной жизни.

Система такова, что в стационаре большой по новым стандартам находится очень небольшой срок, его выписывают, оставляя на больничном листе. И очень важно захватить этот период, чтобы сразу начать восстановление в условиях санатория. Дома человек не сможет получить такую реабилитацию.

Каждый рубль, вложенный в санаторно-курортное лечение, приносит в дальнейшем прибыль в виде здоровья человека. А что может быть ценнее здоровья?

Недавно мы встретились с губернатором Александром Мишариным и говорили о проблемах модернизации здравоохранения. Речь шла о здоровье мужчин. Как раз в самом трудоспособном возрасте 45-50 лет сильная половина подвержена инфарктам и инсультам. А у нас есть база, чтобы вернуть таких людей в строй.

Олег МАКАРЯН:
–Я бы хотел дополнить выступление Нины Петровны. Санаторий «Обуховский» тоже работал по программе послеоперационной реабилитации больных. После операции большой из стационара направлялся к нам, проходил в течение 24 дней реабилитацию и выходил за пределы санатория практически здоровым и мог работать. В стоимость путёвки входят и лечение, и диагностика, и лечебная физкультура, порядка восьми-десяти процедур – по показаниям. Естественно, что в стационаре этого нет.



Система санаторно-курортного лечения может быть разрушена. Фото Алексея КУНИЛОВА

«ОГ»:
–Судя по выступлениям представителей здравниц, долечивание крайне важно. Минздравсоцразвития России, однако, не настаивает на нём, а лишь рекомендует. Что скажут на это представители здравоохранения – может, уже отпала острая необходимость в реабилитации?

Елена МАЛЯВИНА:
–Медицинская обоснованность программ восстановительного лечения, конечно, остаётся. И мероприятия по реабилитации предусмотрены и в федеральных, и в территориальных программах. В рамках нашей программы на 2010-2011 годы предусматривалось долечивание в больницах восстановительного лечения – «Маяк», «Руш», «Липовка» и «Озеро Чусовское». Но реабилитация в санаторно-курортных учреждениях программой действительно не предусмотрена.

На эти мероприятия мы просили дополнительные средства – было совещание у председателя областного правительства. Дано поручение министерству финансов рассмотреть выделение средств на долечивание граждан в санаторно-курортных учреждениях. Пока этот вопрос не решён.

Лечение это дорогостоящее. К примеру, для трёх тысяч человек это будет стоить порядка 90-100 миллионов в год.

Нина ВОЛКОВА:
–Мы в настоящее время работаем по этой программе через Фонд обязательного медицинского страхования. Но это не сравнить с теми объёмами, что были раньше – мы в год пролечивали 3000 человек, в минувшем году госпитализацию прошли всего 1200 свердловчан, а мы готовы пролечить даже больше трёх тысяч.

Владимир БОНДАРЧУК:
–Мы считаем, что в год в области нуждаются в долечивании свыше пяти тысяч человек. В прошлые времена в год проходили реабилитацию свыше четырёх тысяч человек. Запросы от предприятий на долечивание поступают в больших количествах.

По оценкам Уральского института кардиологии, после острого инфаркта миокарда у больного, направленного в «Руш», шанс к восстановлению достигал 98 процентов!

Надо сказать, что у наших ближайших соседей эти вопросы начали решаться – пошло финансирование за счёт местных бюджетов. К примеру, в Пермской области 70 миллионов на эти цели заложено. В Свердловской области пока через минздрав мы решаем вопросы долечивания в отдельных случаях. Через систему ОМС проплачивается только 30-40 процентов от тех средств, что выделял Фонд соцстраха.

Елена МАЛЯВИНА:
–Дефицит территориальных программ в этом году составляет 6 миллиардов рублей, поэтому долечивание финансируется исходя из имеющихся возможностей. Выход мы

видим в выделении дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

«ОГ»:
–А предприятия сами могут оплатить реабилитацию своих сотрудников?

Алексей КИСЕЛЁВ:
–У нас в области есть предприятия, которые имеют систему добровольного медицинского страхования – совместные взносы работников и работодателя. Там людям оказывают помощь в реабилитации. Это сравнительно новая система финансирования, мы её пропагандируем.

Владимир БОНДАРЧУК:
–В советские времена все работающие люди, имея соответствующие медицинские показания, могли рассчитывать на санаторно-курортное лечение. Доступность была очень высокой, поскольку Фонд соцстраха оплачивал полностью или частично эти путёвки. Сейчас при стоимости путёвки в 35 тысяч рублей на 20 дней, далеко не каждый может её себе позволить. А между тем отчисления в Фонд соцстраха по-прежнему с зарплат удерживаются.

Александр СЕРЕБРЕННИКОВ:
–Если будут обращения от заинтересованных лиц и организаций в адрес Законодательного Собрания, мы обязательно их рассмотрим. Мы, депутаты, всегда на стороне больных людей, и в последние годы областной бюджет имеет социальную направленность.

Как вы знаете, по итогам первого квартала и по прогнозам на первое полугодие будут приниматься изменения в областной бюджет.

Константин СОЛОВЬЕВ:
–Предлагаю обсудить ещё одну злободневную тему: оздоровление детей. Мне бы хотелось заострить внимание на финансировании путёвок в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия.

В постановлении правительства Свердловской области от 4 марта 2011 года № 188-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2011 году» акцент делается на детском оздоровлении только в каникулярное время и преимущественно в летний период. А в лагерях круглогодичного действия дети получают квалифицированное лечение и учатся. При таком подходе эта система детских лагерей может развиваться.

В постановлении правительства Свердловской области от 4 марта 2011 года № 188-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2011 году» акцент делается на детском оздоровлении только в каникулярное время и преимущественно в летний период. А в лагерях круглогодичного действия дети получают квалифицированное лечение и учатся. При таком подходе эта система детских лагерей может развиваться.

Сколько они раньше не имели, будут перебрасывать финансирование с санаторно-оздоровительных лагерей на детские площадки и загородные оздоровительные лагеря. Всё для того, чтобы дать тот самый жеманский охват по количеству оздоровленных детей.

Ольга ГАВРИЛОВА:
–Мы же считаем, что, поскольку санаторно-курортные лагеря круглогодичного действия имеют высокий уровень качества оказываемых услуг по детскому оздоровлению, их надо рассматривать даже не наравне с муниципальными лагерями, где туалеты и умывальники на улице, а дети простаивают в неотопляемых корпусах, а значительно выше.

Оксана СМЕРНОВА:
–В стоимости детской путёвки, предложенной в постановлении правительства, то есть в 16 тысяч рублей, нам летом никак не уложиться. Пятиразовое питание, полноценное лечение, квалифицированное обслуживание не укладываются в эту цену. Зимой такая стоимость ещё приемлема.

Но здравницы существуют круглый год, и выживать только за счёт коммерческих путёвок не получается. Хотя нуждающихся очень много, люди не могут себе позволить покупать путёвки по рыночной цене. Сейчас нагрузка нашего детского санатория 20-25 процентов. Парадокс: к нам едут из других областей, а из своей мало.

«ОГ»:
–Мы всё надеемся на государство. А предприятия могут оплатить путёвки для детей своих работников?

Алексей КИСЕЛЁВ:
–Сейчас это предприятиям невыгодно. Если раньше покупка путёвок засчитывалась им в счёт уплаты налогов в Фонд соцстраха, то сегодня этой системы нет.

Картина сегодняшнего дня: федерация передала заботу об оздоровлении детей в регионы, регионы делегировали её муниципалитетам, а те могут использовать выделенные средства только в каникулярное время. То есть круглогодичное оздоровление вышло из этой цепочки. В таком случае нужно увеличивать финансирование круглогодичных санаториев через министерства, там нужна отдельная программа, и мы будем выходить с ней в это министерство.

Константин СОЛОВЬЕВ:
–Кстати, в министерстве образования было несколько вариантов постановления, где был пункт о компенсации родителям части стоимости путёвки. В окончательном варианте его нет.

Оксана ГАВРИЛОВА:
–Сегодня есть родители, которые готовы покупать путёвки по рыночной цене, но с какой-нибудь компенсацией от государства. В этом случае они будут иметь право выбора санатория для ребёнка, и тогда повышается конкурентоспособность санаториев. В Пермском крае это делается.

Алексей КИСЕЛЁВ:
–Федерация профсоюзов в проекте постановления предлагала включить пункт о компенсациях за путёвки родителям и субсидиях предприятиям, занимающимся оздоровлением. Но по настоянию областного минфина эти слова исчезли из окончательного варианта документа.

«ОГ»:
–А как это аргументировало министерство финансов?

Алексей КИСЕЛЁВ:
–Бюджетный кодекс не разрешает проводить такие виды платежей. А в Пермском крае почему-то разрешает.

Владимир БОНДАРЧУК:
–Профсоюзы заинтересованы в компенсациях родителям и предприятиям за путёвки.

Но предприятия стали отказываться от покупки путёвок. Например, по итогам прошлого года, 30 процентов предприятий горно-металлургической отрасли не стали участвовать в финансировании оздоровления детей своих работников, поскольку государство сняло с них эту ответственность, отменив льготы по налогам.

«ОГ»:
–Возникает двойное чувство: предприятия у нас такие бедные, а государство, выходит, такое богатое и должно им всё время помогать?

Алексей КИСЕЛЁВ:
–Хозяева производства считают эффективность своих расходов, и готовы тратить деньги на путёвки, если будут иметь льготы. Иначе это чистая благотворительность, а у «капиталиста» главная цель – прибыль. Хозяева говорят: мы социально ответственные и купим путёвки, но оплатим только 80 процентов их стоимости. Пока в них такое теплится (эти речи звучали на итоговом собрании союза промышленников), надо идти им навстречу.

Олег МАКАРЯН:
–В постановлении правительства от 4 марта 2011 года, на наш взгляд, смешаны две пересекающиеся, но не взаимопроникающие категории: лечение и отдых. Всё встанет на свои места, если в преамбулу постановления включить элементные определения из толковых словарей русского языка: что есть «оздоровление» (как вид лечения) и что есть «отдых». Сегодня сущность этого постановления можно обозначить одним словом – охват. Лишь бы больше детей охватить отдыхом и назвать это оздоровлением.

Санаторно-курортный комплекс Свердловской области в условиях выживания выступает за то, чтобы людей всё-таки реально лечить, и государство в этом на законодательном уровне должно нам помочь.

Далее. В качестве дополнительных документов к постановлению надо опубликовать статистику больных детей в Свердловской области. Её нет в открытом доступе. Тогда будет ясно: должны мы детей лечить или у нас и так всё хорошо. И восстановить надо строку о круглогодичном оздоровлении детей в условиях санаторно-оздоровительных лагерей.

Владимир БОНДАРЧУК:
–Профсоюзы поддерживают эти предложения. Мы год назад подготовили проект закона об оздоровлении детей, предложили его правительству. Была создана рабочая группа, но дальше дело не двинулось. Или там считают, что такой закон области не нужен?

Олег МАКАРЯН:
–Самое главное, что мы выяснили на этом «круглом столе»: мы все в одной лодке, все работаем ради оздоровления людей – взрослых и детей. Мы и дальше будем делаться ради этого всё от нас зависящее.

Материалы «прямой линии» подготовили Маргарита ЛИТВИНЕНКО и Тамара ВЕЛИКОВА

ПО СЛЕДАМ «ПРЯМОЙ ЛИНИИ»

Вопрос председателю Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области Л.В.Бабушкиной: «В какие сроки и в каких размерах будет повышение пенсий в 2011 году?»

Как пояснила Людмила Бабушкина, апрельское повышение пенсий будет больше, чем планировалось. На днях Президент России Дмитрий Медведев подписал принятый Федеральным Собранием РФ Федеральный закон «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Согласно этому документу, заявленные ранее два этапа индексации государственных социальных пенсий (в апреле и в июле) будут совмещены, и с 1 апреля они увеличатся на 10,27 процента. Отныне индексация государственных социальных пенсий будет производиться ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

Трудовые пенсии увеличены с 1 февраля 2011 года на 8,8 процента. Председатель Палаты Представителей заверила, что не оставит без внимания обращения жителей Свердловской области, которые поступили и продолжают поступать после «Прямой линии».

Вопрос председателю областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области Елене Чечуновой: «Как будет исполняться закон о бесплатном выделении земли под строительство жилья? Насколько нам известно, депутаты приняли изменения в закон. Это что за изменения?»

Свердловская область один из немногих российских регионов, где существует закон, в соответствии с которым льготные категории граждан имеют право на бесплатное получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

В декабре 2009 года мы приняли изменения в закон об особенностях регулирования земельных отношений. Однако практика показала, что закон работает недостаточно эффективно, существуют сложности в механизме выделения земельных участков, не все муниципальные образования включились в этот процесс.

В связи с этим депутаты и правительство Свердловской области продолжили работу над совершенствованием закона. В процесс обсуждения также были вовлечены представители муниципалитетов, общественных объединений. Большую роль сыграли обращения граждан. Таким образом, мы постарались учесть мнения всех заинтересованных сторон.

Расчитываем, что изменения, которые внесены в закон на заседании областной Думы 5 апреля, позволят ускорить процедуру предоставления земельных участков для определённых категорий граждан.

Напомним, право на получение земельных участков имеют семь льготных категорий, это, в том числе, молодые семьи, многодетные семьи, одинокие родители. С 2011 года такое право получили ветераны боевых действий.

Теперь земельные участки будут выделяться по месту проживания граждан, в конкретной территории. Например, если молодая семья живёт в Полеском городском округе, то она может рассчитывать на получение земли лишь в рамках этого муниципального образования. Вместе с тем, участки под индивидуальное жилищное строительство должны быть подготовлены – на них должна быть создана соответствующая инфраструктура, коммунальные сети.

Предполагается, что в рамках реализации закона будут выделяться участки не только муниципальным земельным, но и земель, которые находятся в собственности Свердловской области.

Изменения в закон защищают права молодых, многодетных семей. Если граждане на момент подачи документов на предоставление участка регистрируются как молодая или многодетная семья, этот статус остаётся за ними независимо от того, когда подойдёт их очередь, и будет выделен земельный участок.

Например, в соответствии с законом, право на получение земельных участков имеют молодые семьи в возрасте до 35 лет. Если молодая семья подала заявление, когда супругам 34 года, а их очередь подошла через два года, когда им уже 36, право на получение земли остаётся за ними.

То же самое – многодетные семьи. На получение земли могут претендовать молодые семьи, имеющие не менее трёх несовершеннолетних детей. Если на момент выделения участка ребёнок перестаёт быть несовершеннолетним, за этой семьёй сохраняется право на получение участка.

Очень важно, что в законе исключена возможность перепродажи земли. Этот документ имеет совершенно чёткую цель – развивать жилищное строительство и решать жилищные проблемы граждан. Таким образом, земля в собственности граждан будет приобретаться тогда, когда оформлено право собственности на дом, который построен на данном земельном участке.

Важно и то, что предполагается выбор для семьи – самим строить дом или воспользоваться услугами, которые предлагают Агентство по ипотечному жилищному кредитованию, Фонд поддержки индивидуального жилищного строительства.

Очень надеемся на то, что многодетные семьи, ветераны боевых действий, одинокие родители – те, кто имеет высокую потребность в улучшении жилищных условий, смогут получить земельные участки и решить свою жилищную проблему.

Если в 2009 году на реабилитацию работающих россиян было направлено 4,7 миллиарда рублей, то в бюджете РФ на 2010-2012 годы расходы на эти цели не предусмотрены. В Свердловской области в 2009 году, к примеру, была оплачена 4541 путёвка на сумму 139 миллионов рублей.

По данным Минздравсоцразвития, после реабилитации в санаториях больные в три-четыре раза чаще и в полтора-два с половиной быстрее возвращаются к производительному труду. В результате курса санаторно-курортного лечения в два-четыре раза снижается уровень трудопотерь по болезни, а следовательно – и затраты на оплату больничных листов.