

## На одного специалиста — два начальника

В муниципалитетах есть должности руководителей без подчинённых

Леонид ПОЗДЕЕВ  
Ольга МЕЛКОЗЕРОВА

В сегодняшнем номере «ОГ» публикует постановление областной Думы, принятое по результатам проверки эффективности расходования средств, выделяемых на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

Проверку в 29 муниципальных образованиях провели аудиторы Счётной палаты Свердловской области по заказу комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам.

Проверка выявила немало проблем: функции муниципальных служащих зачастую дублируются, из-за низких ставок по окладам денежного содержания специалисты формально назначают на более высокие должности. Аудиторы считают, что если навести порядок в этих вопросах, и всё расставить на свои места, то часть средств, запрашиваемых ежегодно у министерства финансов области на муниципальное управление, территории смогут найти у себя.

Установлено также, что в первом полугодии 2010 года в проверенных муниципалитетах численность работников органов местного самоуправления превышает нормативную более чем на треть. Во многих территориях, кроме главы, администрации и представительного органа местного самоуправления (Думы), созданы иные структуры, полномочные на решение вопросов местного значения в сферах образования, культуры, здравоохранения, архитектуры, ЖКХ и других, с численностью персонала от двух до семи человек в каждом. А в не-

которых из проверенных муниципалитетов созданы ещё и аппараты глав городских округов.

Только включение вышеперечисленных органов в структуру местных администраций позволило бы сократить расходы на оплату труда муниципальных служащих на 15 процентов.

Отмечается также, что в некоторых органах местного самоуправления на одного руководителя приходится от двух до... 0,5 специалиста. При этом основные функции, возложенные на отделы и службы, согласно должностным инструкциям выполняют именно специалисты, в то время, как руководители обременены лишь представительскими и организационными функциями.

В 20 из проверенных 29 муниципалитетов при наличии в структуре органов местного самоуправления отделов и служб, уполномоченных на решение социальных, жилищно-коммунальных и других вопросов, учреждены ещё и должности заместителей глав администраций по этим же вопросам.

Аудиторы Счётной палаты считают, что в администрациях Серова, Талицы, Полевского и Заречного, например, от трети до половины имеющих

руководителей отделов и служб можно без ущерба для дела перевести на должности специалистов, что позволит сократить расходы на их содержание на 7-18 процентов. Ликвидация должностей заместителей глав дублирующих функций руководителей соответствующих отделов тоже может дать экономию бюджету.

По результатам проверки областная Дума приняла постановление № 676-ПОД, которое опубликовано в сегодняшнем номере «Областной газеты» на стр. 13.



Многочисленные проверки не влияют на объёмы незаконной добычи полезных ископаемых. Фото Станислава САВИНА

## Когда чиновники «тянут резину»

Административные барьеры мешают реализации полезных законов

Зинаида ПАНЬШИНА

**Извечная наша беда - чиновничья волокита - чаще всего виновата в том, что законная адресная государственная поддержка предприятий малого и среднего бизнеса, которую предусматривает федеральный закон о льготной приватизации, частично «теряется в пути».**

Об этом свидетельствуют результаты проверок на предмет соблюдения антикоррупционного законодательства при отчуждении арендованной и муниципальной недвижимости. Такие проверки регулярно проводятся на территории Среднего Урала уполномоченные надзорные органы. Говорящие цифры прозвучали на недавнем заседании Совета по противодействию коррупции, действующего при губернаторе Свердловской области.

Актуальность принятого в июле 2008 года федерального закона о льготной приватизации, направленного на оказание адресной государственной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства, трудно переоценить. Полное его название - «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Как рассказал участникам заседания и губернатору Александру Мишарину заместитель главы министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области Александр Перваков, реализация закона оказалась затруднена из-за административных барьеров. По его словам, основная масса коррупционных проявлений и злоупотреблений возникает на уровне хозяйственного ведения имуществом го-

сударственными унитарными предприятиями.

Другая проблема, по мнению участников заседания, связана с отсутствием заинтересованности у муниципалитетов в отчуждении имущества, затягиванием сроков рассмотрения заявок. Говоря о проблеме, заместитель прокурора области Сергей Филипенко отметил, что в прошлом году согласовано менее пятнадцати процентов обращений предпринимателей. При этом большинство нарушений, вызванных порогой откровенной чиновничьей волокитой, отмечены в крупных муниципалитетах, в том числе и в Екатеринбурге.

В течение прошлого года надзорными органами выявлено 116 нарушений различного характера.

Губернатор Александр Мишарин предложил силовым ведомствам и профильным министерствам усилить усилия, направленные на устранение нарушений, выявляемых в ходе проверок. И, конечно, продолжать мониторинг ситуации с исполнением требований 159-го федерального закона.

Участники заседания рассмотрели также вопрос, связанный с соблюдением требований законодательства в сфере недропользования. По словам Александра Мишарина, здесь, к сожалению, тоже имеется достаточно проблем. А причины их приходится искать в несовершенстве законов, множество не совсем оправданных ограничений и запретов. Чтобы субъект хозяйственной деятельности мог осуществлять свою де-

ятельность, ему приходится пройти «палочный строй» огромного количества разрешительных процедур.

Представители руководства областного министерства природных ресурсов и Росприроднадзора рассказали о выявленных в ходе проверок нарушениях законодательства. В 2010 году надзорные органы выявили 121 случай несправедливого игнорирования условий пользования недрами. Нарушителям было выдано 88 предписаний, а сумма наложенных штрафов составила почти пять миллионов рублей.

Тем не менее многочисленные проверки не повлияли на общее изменение ситуации в сфере недропользования. Тому виной - несогласованность работы ответственных ведомств и ненадлежащее осуществление государственного контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр. Участники заседания сошлись во мнении, что назрела необходимость внести в законодательную базу ряд дополнений. В частности - попросту упросить порядок выдачи лицензий и разграничить полномочия контролирующих органов.

А пока, увы, безлицензионная добыча полезных ископаемых остаётся печальным фактом сегодняшней действительности на Среднем Урале.

## Полицейские появятся к лету

На коллегии МВД 22 марта, которая прошла при участии Президента РФ Дмитрия Медведева, глава государства поручил Рашиду Нургалиеву сократить центральный аппарат министерства, за счёт этого укрепить полицию на местах и дал задание правительству увеличить денежное содержание полицейских.

Он также потребовал «обратить особое внимание на достоверность сведений, которые предоставляются сотрудниками о своих доходах и имуществе». В случае нарушения этих требований - принимать кадровые решения вплоть до увольнения, подчеркнул Дмитрий Медведев.

Глава государства потребовал сократить до разумного предела объём отчётных документов, а также разработать новую систему критериев оценки работы полицейских. Сейчас таких критериев более сотни, и они весьма размыты, а оценка работы «должна опираться на общее состояние правопорядка на обслуживаемой территории и мнение граждан об эффективности принимаемых мер», сказал Президент.

Он заявил, что согласно новой структуре денежного довольствия, которую должно утвердить правительство, средняя зарплата лейтенанта полиции составит около 40 тысяч рублей, будут повышены и пенсии сотрудников МВД. А также предложил принять закон о социальных гарантиях для полицейских, в которых будут определены, в том числе гарантии обеспечения жильём.

На коллегии Президент заявил, что не стал пока подписывать документы на увольнение 34 из 179 генералов МВД, не прошедших переподготовку, а делает это лишь после того, как сам во всём разберётся. Напомним, что в субъектах Федерации аттестация руководящего состава ГУВД пройдёт по завершении аттестации в центральном аппарате МВД, а затем настанет черёд городских и районных управлений. Так что первые полицейские на Среднем Урале приступят к службе, скорее всего, к началу лета.

Андрей ЯРЦЕВ

## Поправили бюджет

Депутаты Палаты Представителей одобрили внесение изменений в закон «Об областном бюджете на 2011 год». Изменения связаны с тем, что поступления в региональную казну из федерального бюджета увеличатся на 3,7 миллиарда рублей.

856 миллионов рублей, например, дополнительно направлено на субсидии сельхозпроизводителям и газификацию сельских территорий. Произведено перераспределение субсидий местным бюджетам на улучшение жилищных условий сельских жителей. На 114,5 миллиона рублей возрастут расходы на образование, в том числе на 5 миллионов рублей увеличатся расходы компенсации за классное руководство.

На 1,9 миллиарда рублей увеличены расходы в здравоохранении. Средства будут направлены на закупку оборудования диагностики, лекарств, для помощи онкобольным. Расходы на социальную защиту населения увеличатся на 410 миллионов рублей. Будет увеличено количество получателей ежемесячного пособия на ребенка, членам семей погибших ветеранов боевых действий. Более одного миллиарда рублей выделяется на строительство автомобильной дороги вокруг Екатеринбурга.

Депутаты также высказали предложение: при подготовке следующих изменений в бюджет, вызванных дополнительными поступлениями, особое внимание уделять активной помощи сельским производителям, дополнительной поддержке муниципальных образований в связи с резким ростом тарифов на энергоснабжение, решению проблем в ЖКХ, обеспечению в полном объёме всех социальных выплат.

Георгий ОРЛОВ

## Полный набор власти

Продолжаются конкурсные процедуры по выбору сити-менеджеров трёх муниципалитетов Свердловской области - в Кушвинском, Тавдинском и Талицком городских округах.

Завтра станет известно решение по кандидатуре главы администрации Думы Кушвинского городского округа.

В Тавде закончился приём заявлений от желающих занять должность сити-менеджера. На состоявшемся вчера заседании конкурсной комиссии рассматривались кандидатуры четырёх из пяти соискателей ввиду невки одного из них. Начальник Управления Пенсионного фонда РФ по городу Тавда Вячеслав Собинов не получил поддержки большинства членов комиссии, а и.о. главы администрации городского округа Валерий Корнет снял свою кандидатуру.

31 марта депутаты Думы Тавдинского городского округа должны отдать предпочтение одному из двух претендентов - заместителю главы Константину Баранову или своему коллеге Дмитрию Давыдову. Жителям Талицкого городского округа придётся ждать своего сити-менеджера дольше. Приём документов здесь заканчивается только 4 апреля, окончательное решение по этому вопросу конкурсная комиссия примет 21 апреля.

Валентина СТЕПАНОВА

### КОММЕНТАРИЙ

Председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Владимир ТЕРЕШКОВ:

-Проверку Счётная палата провела по нашему заказу. Главной целью проверки было не специальное высказывание нарушений на местах, а проведение при помощи специалистов всестороннего анализа внутреннего устройства системы управления разных территорий - муниципальных образований, городских округов, промышленных и сельскохозяйственных районов. Чтобы на основе этого анализа принять меры для более рационального использования денег, выделяемых на муниципальное управление.

Проект постановления по этому вопросу готовил наш комитет и созданная при нём специальная рабочая группа, в состав которой вошли представители от правительства, администрации губернатора, депутаты областной Думы, а также члены Совета муниципальных образований и Ассоциации муниципальных органов. Думаю, что выполнение этого постановления позволит муниципалитетам, не оставаясь в накладе, тратить бюджетные средства более рационально.

**Заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления областной Думы Галина АРТЕМЬЕВА:**

—За свою работу люди, в том числе муниципальные служащие, должны получать достойную зарплату. Органы местного самоуправления вправе сами устанавливать им оклады денежного содержания, но согласно законодательству для дотационных территорий нормативы устанавливает субъект Федерации. У нас зачастую подход к этому уравниловный — установили для всех определённые рамки и всё. Но в отдалённых от Екатеринбурга территориях очень сложно найти высококлассного специалиста, который согласится работать за низкую зарплату, поэтому нередко и назначают его на должность, скажем, начальника отдела. Хотя фактически отдела нет и подчинённых у этого специалиста нет, зато зарплата выше. Это неправильно, но ведь понятно, почему это происходит. Нельзя в целях экономии постоянно снижать фонд оплаты труда. Если бы муниципалитет мог установить этому специалисту более высокий оклад, такой проблемы не возникло бы. Но для этого необходимо при расчёте норматива для каждого муниципально-образованного учитывать особенности территории.

## Сдвоенная индексация

Стр. 1

Выиграли российские пенсионеры не только во времени, но и в деньгах. Если две раздельные индексации приносили бы им надбавку в 9,1 процента, то, по словам Валерия Рязанского, совмещённая индексация увеличит доход людей более чем на 10 процентов.

Коснётся апрельское повышение четырёх миллионов россиян. И хотя на эти цели потребуется 20 миллиардов рублей, дополнительные вложения из федерального бюджета не предусматриваются - эти средства у Пенсионного фонда РФ имеются.

С первого апреля также будет увеличен размер еже-

месячной денежной выплаты (ЕДВ), которая выплачивается инвалидам, вдовам погибших и умерших участников Великой Отечественной войны и некоторым другим категориям граждан. Она подрастёт на 6,5 процента.

Средний размер социальной пенсии в стране на сегодня составляет 4731 рубль, в Свердловской области - 5003,10 рубля. Среднее увеличение после апрельской индексации составит от 400 до 470 рублей.

Получателями пенсий в Свердловской области являются 1 миллион 264 человека. После февральского повышения средний размер трудовой пенсии достиг 9 тысяч рублей.

Евгений ХАРЛАМОВ

**Из бюджетных «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 17», и «Специализированный Дом ребенка» перейдут в разряд государственных казенных учреждений. Об этом было заявлено 22 марта на оперативном совещании областного правительства, которое провёл первый заместитель председателя областного кабинета - министр экономики Михаил Максимов.**

На совещании обсуждались вопросы реализации на территории Среднего Урала федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Как сообщил заместитель министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Александр Перваков, утвержден порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных казенного и бюджетного учреждений Свердловской области, уставов государственных бюджетных и казенных учреждений и ряд других нормативных документов.

Реализация федерального закона коснулась и учреждений министерства здравоохранения Свердловской области. Из них предлагается создать три государственных казенных учреждения. Нынешний свой тип госучреждений изменят «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», Специальная

(коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 17», «Специализированный Дом ребенка». Кроме того, в рамках оптимизации деятельности бюджетных учреждений предполагается реорганизовать часть, присоединив к другим государственным бюджетным учреждениям.

В числе автономных учреждений здравоохранения, которые предполагается создать путем изменения типа действующих бюджетных учреждений - областные специализированные больницы восстановительного лечения «Маяк» и «Липовка», Центр восстановительной медицины и реабилитации «Санаторий «Рущ», государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центр контроля качества и сертификации лекарственных средств».

А министерство культуры и туризма Свердловской обла-

Нынешний свой тип госучреждений изменят «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 17», «Специализированный Дом ребенка».