

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЯ

от 16.03.2011 г. № 677-ПОД  
г. Екатеринбург

Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной целевой программы «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008-2011 годы

Заслушав информацию Счетной палаты и рассмотрев заключение о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной целевой программы «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008-2011 годы, Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области отмечает:

Областная государственная целевая программа «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008-2011 годы (далее – Программа), утвержденная Законом Свердловской области от 12 июля 2007 года № 72-ОЗ, принята для решения задачи — организация тушения пожаров на территории Свердловской области.

Заказчиком Программы в 2008-2009 годах являлось Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Свердловской области, с 2010 года функции заказчика Программы выполняет Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области.

Выполнение Программы осуществляется поэтапно: первый этап был реализован в 2008 году, второй – в 2009 году, третий – в 2010 году, четвертый (дополнительный) этап будет реализован в 2011 году.

На первом этапе Программы планировалось строительство и ввод в эксплуатацию 7 зданий пожарных депо и приобретение не менее 3 пожарных автомобилей для областных государственных пожарно-технических учреждений, расположенных на территории поселков Сарана и Уфимский, рабочих поселков Бисерт и Натальинск, сел Нижняя Синячиха, Средний Бугалыш и Чатлык. На эти цели из областного бюджета планировалось выделить 100000 тыс. рублей. В связи с уменьшением доходов областного бюджета из-за финансово-экономического кризиса фактические расходы областного бюджета составили 59587,1 тыс. рублей (59,6 процента плана), при этом по состоянию на 1 января 2009 года образовалась кредиторская задолженность в размере 18355 тыс. рублей, вследствие чего строительство 7 зданий пожарных депо было только начато, а также приобретено 5 пожарных автомобилей.

На втором этапе Программы первоначально планировалось строительство 7 зданий пожарных депо для областных государственных пожарно-технических учреждений, расположенных на территории городов Каменск-Уральский и Нижняя Салда, поселков Воронцовка, Лебяжье, Редтинский и Чернореченск и села Николо-Павловское. На эти цели из областного бюджета планировалось выделить 146000 тыс. рублей. В связи с тяжелым финансово-экономическим положением, сложившимся в Свердловской области, принято решение о сокращении объемов строительства зданий пожарных депо на втором и третьем этапах Программы. Планируемые расходы областного бюджета на реализацию мероприятий второго этапа Программы были снижены до 12475 тыс. рублей и предусмотрена реализация следующих мероприятий – завершение строительства 7 зданий пожарных депо, начатого на первом этапе Программы, и выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, на которых будут размещены здания пожарных депо для областных государственных пожарно-технических учреждений, расположенных на территории городов Каменск-Уральский и Сухой Лог, поселков Верхняя Сысерть, Лебяжье и Чернореченск, сел Грязновское, Николо-Павловское, Трошково и Усть-Нижинское. Расходы областного бюджета произведены в полном объеме, также погашена кредиторская задолженность за 2008 год в размере 18355 тыс. рублей. Закончено строительство 7 зданий пожарных депо, из которых введены в эксплуатацию.

На третьем этапе Программы планировалось строительство 9 зданий пожарных депо для областных государственных пожарно-технических учреждений, расположенных на территории городов Каменск-Уральский и Сухой Лог, поселков Верхняя Сысерть, Лебяжье и Чернореченск, сел Грязновское, Николо-Павловское, Трошково и Усть-Нижинское, а также приобретение не менее 2 пожарных автомобилей для областного государственного пожарно-технического учреждения, расположенного на территории поселка Лебяжье. На эти цели из областного бюджета планировалось выделить 204000 тыс. рублей. В связи с недостаточностью средств областного бюджета принято решение об осуществлении на третьем этапе Программы разработки проектно-сметной документации на строительство зданий пожарных депо для вышеперечисленных учреждений с финансированием из областного бюджета в размере 5400 тыс. рублей и о продлении реализации Программы на 2011 год. Фактические расходы областного бюджета составили 5346,2 тыс. рублей (99 процентов плана), при этом разработана проектно-сметная документация на строительство 9 зданий пожарных депо. Экономия средств областного бюджета при размещении заказов по результатам проведения конкурсов в 2010 году составила 53,8 тыс. рублей.

На четвертом (дополнительном) этапе Программы, реализуемом в 2011 году, запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 9 зданий пожарных депо для областных государственных пожарно-технических учреждений, расположенных на территории городов Каменск-Уральский и Сухой Лог, поселков Верхняя Сысерть, Лебяжье и Чернореченск, сел Грязновское, Николо-Павловское, Трошково и Усть-Нижинское, с финансированием из областного бюджета в размере 204000 тыс. рублей.

В результате проверки Счетной палаты не выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств. Вместе с тем установлены нарушения правового, финансового и организационного обеспечения реализации Программы. Так, в нарушение пункта 1 статьи 96 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» не все указы Министерства финансов Свердловской области, устанавливающие порядок утверждения и изменения бюджетных показателей в части расходов, предусмотренных на реализацию Программы, были опубликованы. Установлены нарушения в ведении реестра расходных обязательств в 2009 и 2010 годах. Не были утверждены порядок ежегодной оценки эффективности реализации Программы и критерии указанной оценки. В нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов в 2010 году произведено финансирование федерального органа государственной власти – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области.

Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной целевой программы «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008-2011 годы, принять к сведению.
2. Предложить Правительству Свердловской области:
  - 1) принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате проверки Счетной палаты, а также причин их возникновения;
  - 2) утвердить порядок оценки эффективности реализации Программы и критерии указанной оценки;
  - 3) вести в эксплуатацию здание пожарного депо для областного государственного пожарно-технического учреждения, расположенного на территории рабочего поселка Бисерт;
  - 4) обеспечить выполнение мероприятий четвертого этапа Программы, реализуемого в 2011 году.
  5. Направить настоящее постановление и материалы Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной целевой программы «Строительство пожарных депо и материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений на территории Свердловской области» на 2008-2011 годы, в Правительство Свердловской области и Прокуратуру Свердловской области.
  6. Комитету Областной Думы по промышленной, аграрной политике и природопользованию (Машков В.Н.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Областной Думы в апреле 2012 года.
  7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Областной Думы по промышленной, аграрной политике и природопользованию (Машков В.Н.).

Председатель Областной Думы

Е.В.Чечунова.

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается публикация его полного текста в «Областной газете» (статья 61 Устава Свердловской области)

от 16.03.2011 г. № 678-ПОД  
г. Екатеринбург

О временной комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по противодействию коррупции

В соответствии со статьей 34 Регламента Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Создать временную комиссию Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по противодействию коррупции (далее – временная комиссия) на срок до очередных выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.
2. Установить численный состав временной комиссии – 8 членов комиссии.
3. Утвердить следующий персональный состав временной комиссии:
  - Бабенок Виктор Владимирович – заместитель председателя комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления
  - Гайда Анатолий Войцехович – председатель комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления
  - Гадфнер Илья Владимирович – представитель фракции политической партии «Справедливая Россия» в Областной Думе
  - Камский Владимир Гарифуллович – заместитель председателя комитета Областной Думы по социальной политике
  - Машков Владимир Николаевич – председатель комитета Областной Думы по промышленной, аграрной политике и природопользованию
  - Перский Георгий Михайлович – представитель фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Областной Думе
  - Ряпасов Максим Владимирович – представитель фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Областной Думе
  - Сухов Анатолий Петрович – заместитель председателя Областной Думы, представитель комитета Областной Думы по бюджету, финансам и налогам, представитель фракции политической партии «Единая Россия» в Областной Думе.
  - 4. Назначить председателем временной комиссии Бабенку Виктора Владимировича, заместителем председателя временной комиссии – Ряпасова Максима Владимировича, Перского Георгия Михайловича.
  - 5. В своей деятельности временная комиссия руководствуется федеральным и областным законодательством.
  - 6. Задачи временной комиссии является подготовка предложений, касающихся выработки и реализации государственной антикоррупционной политики в Свердловской области, а также предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере правового обеспечения противодействия коррупции.
7. Временная комиссия осуществляет следующие полномочия:
  - 1) проводит работу по комплексному исследованию законодательства Свердловской области в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;
  - 2) рассматривает по представлению председателя Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области (далее – Областная Дума) вопросы, касающиеся соблюдения депутатами Областной Думы запретов, ограничений, обязательств, связанных с депутатской деятельностью, и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
  - 3) изучает, анализирует и обобщает поступающие во временную комиссию документы и иные материалы о коррупции и противодействии коррупции, при необходимости принимает по ним меры депутатского реагирования, информирует депутатов Областной Думы о результатах этой работы, в том числе для учета их в законодотеческой деятельности.
  8. Временная комиссия состоит из председателя, двух заместителей председателя и членов временной комиссии.
  9. Заседания временной комиссии проводятся по мере необходимости и созываются в период между заседаниями Областной Думы.
  - О дне, времени, месте проведения и проекте повестки заседания временной комиссии председатель комиссии уведомляет членов комиссии не позднее чем за два дня до проведения заседания.
  - Член временной комиссии обязан присутствовать на заседании временной комиссии. О невозможности присутствовать на заседании член временной комиссии заблаговременно информирует председателя временной комиссии или его заместителя.
  - Заседание временной комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины членов комиссии от установленного численного состава комиссии.
  10. Заседание временной комиссии ведет председатель комиссии, а в его отсутствие – один из заместителей председателя комиссии по его поручению.
  11. Во время заседания временной комиссии ведется протокол заседания, который подписывается председателем присутствующим на заседании.
  12. Решения временной комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов от числа членов комиссии, присутствующих на заседании.
  13. Председатель временной комиссии осуществляет следующие полномочия:
    - 1) организует работу временной комиссии;
    - 2) созывает и ведет заседания временной комиссии;
    - 3) направляет членам временной комиссии материалы, связанные с ее деятельностью;
    - 4) дает поручения членам временной комиссии по направлениям ее деятельности;
    - 5) информирует Областную Думу о деятельности временной комиссии;
    - 6) представляет временную комиссию в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, комитетами и комиссиями палат Законодательного Собрания Свердловской области, депутатами объединениями в Областной Думе, общественными и иными организациями, средствами массовой информации;
    - 7) организует контроль за исполнением поручений Областной Думы по направлениям деятельности временной комиссии;
    - 8) подписывает документы по направлениям деятельности временной комиссии;
    - 9) визирует документы, имеющие характер заявления временной комиссии, для распространения на заседании Областной Думы;
    - 10) осуществляет иные полномочия в соответствии с Регламентом Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и настоящим постановлением.
  14. Члены временной комиссии, включая заместителя председателя временной комиссии, осуществляют следующие полномочия:
    - 1) вносят предложения на рассмотрение временной комиссии;
    - 2) участвуют в подготовке, обсуждении вопросов и принятии по ним решений;
    - 3) выполняют поручения временной комиссии и ее председателя;
    - 4) осуществляют иные полномочия в соответствии с направлениями деятельности временной комиссии.
  15. Организационно-техническое, правовое и иное обеспечение деятельности временной комиссии осуществляет аппарат Законодательного Собрания Свердловской области.

Председатель Областной Думы

Е.В.Чечунова.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.03.2011 г. № 261-ПП  
г. Екатеринбург

На основании Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 г. № 1187 «О финансовом обеспечении в 2011 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации», Закона Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год» («Областная газета», 2010, 30 ноября, № 432–435) Правительство Свердловской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Определить уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи Министерству здравоохранения Свердловской области.
2. Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.):
  - 1) осуществлять финансирование расходов на выполнение государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее – государственное задание) за счет субсидий из федерального бюджета на софинансирование государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации (далее – субсидия) и областного бюджета следующих государственных учреждений здравоохранения Свердловской области, участвующих в выполнении государственного задания (далее – медицинские

учреждения):

- 1) государственное учреждение здравоохранения «Свердловская областная клиническая больница № 1»;
- 2) государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер»;
- 3) государственное учреждение здравоохранения Областная детская клиническая больница № 1;
- 4) обеспечить организацию выполнения государственного задания в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии на софинансирование государственного задания;
- 5) обеспечить ведение медицинскими учреждениями обособленного учета расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь;
- 6) обеспечить целевое использование средств, полученных на выполнение государственного задания;
- 7) обеспечить представление медицинскими учреждениями не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство здравоохранения Свердловской области отчета о выполнении государственного задания и расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в порядке и по форме, которые установлены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- 8) представлять в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о выполнении медицинскими учреждениями государственного задания и расходах бюджета Свердловской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в порядке и по форме, которые установлены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.
9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра здравоохранения Свердловской области, члена Правительства Свердловской области Белявского А.Р.
4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства

А.Л.Гредин.

## Именем Свердловской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ Уставного Суда Свердловской области

по делу о соответствии Уставу Свердловской области статьи 29 Устава Туринского городского округа, подпункта 1 пункта 2 и подпункта 1 пункта 7 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы Туринского городского округа, утвержденного решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64, в связи с запросом гражданина А. А. Лаптева

город Екатеринбург 17 марта 2011 года

Уставный Суд Свердловской области в составе Председателя Суда В. Ю. Пантелеева, судей Н. А. Жилина, А. О. Казацева, Н. Д. Мершиной, М. Н. Обрубовой, с участием заявителя А. А. Лаптева, представителя Главы Туринского городского округа и Думы Туринского городского округа Н. Н. Рычковой, руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 4, 37, 72, 83, 84, 85 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», рассмотрев в открытом судебном заседании дело о соответствии Уставу Свердловской области статьи 29 Устава Туринского городского округа, подпункта 1 пункта 2 и подпункта 1 пункта 7 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы Туринского городского округа, утвержденного решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64 «О внесении изменений и дополнений в решение Туринской районной Думы от 24.11.2005 года № 131 «Об утверждении Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципальной службы Туринский район».

Поводом к рассмотрению дела явился запрос гражданина А. А. Лаптева. Основанием к рассмотрению дела явился обнаруженный неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Уставу Свердловской области оспариваемые заявителем нормы.

Заслушав сообщение судьи-докладчика Н. А. Жилина, объяснения заявителя, представителя органов, принявших оспариваемый акт, исследовав материалы дела, Уставный Суд Свердловской области

**УСТАНОВИЛ:**

1. Гражданин Лаптев А. А. обратился с запросами о соответствии Уставу Свердловской области статьи 29 Устава Туринского городского округа, а также подпункта 1 пункта 2 и подпункта 1 пункта 7 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64 «О внесении изменений и дополнений в решение Туринской районной Думы от 24.11.2005 года № 131 «Об утверждении Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципальной службы Туринский район» (далее Положение).
- По мнению заявителя, оспариваемые нормы приняты с нарушением общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, и не соответствуют Уставу Свердловской области.
- Заявитель Лаптев Анатолий Александрович, 1947 года рождения, с 3 мая 2010 года работал председателем исполкома Туринского районного Совета народных депутатов, с 17 декабря 1991 года – Главой администрации Туринского района, а с 26 декабря 1996 года по 25 января 2001 года – Главой муниципального образования «Туринский район». Уволен в связи с окончанием срока полномочий. При обращении о назначении ему муниципальной пенсии за выслугу лет заявителем было разъяснено, что права на эту пенсию у него нет.
- Подпункт 8 пункта 1 статьи 29 Устава Туринского городского округа устанавливает, что Главе Туринского городского округа гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет, а подпункт 1 пункта 7 Положения, что пенсия за выслугу лет лицу, замещающему должность Главы городского округа, устанавливается при условии увольнения в период осуществления полномочий главы Туринского городского округа (или при прекращении полномочий при наличии стажа муниципальной службы не менее 12,5 лет у мужчин и 10 лет у женщин).
- Заявитель оспаривает статью 29 Устава Туринского городского округа в целом, однако его права затрагивает лишь нормативное положение о гарантированности пенсионного обеспечения за выслугу лет (подпункт 8 пункта 1 указанной статьи), в связи с чем иные правовые нормы, содержащиеся в этой статье, в данном деле не рассматриваются.
2. В Законе Свердловской области от 29 декабря 2008 года № 146-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» на основе федерального законодательства предусмотрены конкретные гарантии осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, которые устанавливаются уставами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за счет средств местного бюджета. Одной из таких гарантий является предоставление выборному должностному лицу местного самоуправления дополнительного пенсионного обеспечения с учетом периода исполнения полномочий, в порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами.
- Вопрос о возможности установления для главы муниципального образования муниципальной пенсии за выслугу лет уже был предметом рассмотрения Уставного Суда Свердловской области. В соответствии с правовой позицией, сформулированной в Постановлении от 2 сентября 2010 года по делу о соответствии Уставу Свердловской области пункта 2 решения Думы Березовского городского округа от 20 апреля 2006 года № 203 «Об утверждении Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы в Березовском городском округе...» муниципальное образование, осуществляя правовое регулирование в сфере пенсионного обеспечения, не может лишать права на пенсию за выслугу лет лиц, относящихся к той же категории, что и глава муниципального образования, а в срок осуществления полномочий по должности (для назначения пенсии за выслугу лет) должно включаться всё время работы в должностях, тождественных той, для которой предусмотрено данная гарантия.
- Данная правовая позиция полностью распространяется на оспариваемые заявителем нормы, в связи с чем, указанное в статье 29 Устава Туринского городского округа то, что трудовые, социальные и иные гарантии предусмотрены для главы городского округа, а также положение подпункта 1 пункта 2 Положения, что пенсия за выслугу лет устанавливается лицам, замещающим муниципальные должности Туринского городского округа, не нарушает прав граждан, поскольку не препятствует получению ими муниципальной пенсии за выслугу лет. Само по себе изменение наименования должности, названия муниципального образования не изменяет правового статуса главы муниципального образования и не влияет на объем его социальных гарантий.
- Таким образом, подпункт 8 пункта 1 статьи 29 Устава Туринского городского округа и подпункт 1 пункта 2 Положения о назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы Туринского городского округа, не противоречат Уставу Свердловской области.
3. Органы местного самоуправления осуществляют правовое регулирование на основе общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления,

Четверг, 24 марта 2011 г.

установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (статья 87 Устава Свердловской области), в частности, принципов законности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов, равноправия и социальной справедливости.

Уставный суд, проверяя оспариваемые нормы на соответствие Уставу Свердловской области, оценивает при этом как буквальный смысл рассматриваемых законоположений, так и смысл, придаваемый им официальными и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из их места в системе правовых норм.

В подпункте 1 пункта 7 Положения, являющегося предметом рассмотрения в данном деле, содержится два условия приобретения Главой муниципального образования Туринский городской округ права на пенсию по выслуге лет – «увольнения в период осуществления полномочий главы Туринского городского округа (или при прекращении полномочий) при наличии стажа муниципальной службы не менее 12,5 лет у мужчин и 10 лет у женщин». Для оценки соответствия этих норм Уставу Свердловской области их следует рассматривать в системной связи со всеми иными условиями приобретения этого права и исходя из их места в системе правовых норм.

Пенсия за выслугу лет является дополнительной социальной гарантией надлежащего материального обеспечения в связи с предьявлением к лицам, занимающим соответствующие должности, высоким требованиями и установленными для них ограничениями и запретами, обусловленными спецификой их профессиональной деятельности. Право на пенсию за выслугу лет главе муниципального образования и её размер должны быть связаны с продолжительностью пребывания именно в этой должности.

В оспариваемом заявителем подпункте 1 пункта 7 Положения дополнительная социальная гарантия для главы муниципального образования в виде пенсионного обеспечения за выслугу лет связана не периодом исполнения им полномочий, как это предусмотрено Законом Свердловской области от 29 декабря 2008 года № 146-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (пункт 5 статьи 2), а со стажем муниципальной службы, в связи с чем это нормативное положение нарушает принцип законности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов.

Установление в подпункте 1 пункта 7 Положения такого условия назначения пенсии за выслугу лет, как «увольнение в период осуществления полномочий главы Туринского городского округа (или при прекращении полномочий)» ущемляет права тех лиц, которые должны были приобрести право на пенсию по выслуге лет, поскольку ранее замещали должности, тождественные должности главы Туринского городского округа, и следовательно, противоречит принципу равенства и справедливости. Кроме того, из формулировки оспариваемого положения вытекает, что пенсия за выслугу лет должна называться пенсией муниципального образования, а не высшим от оснований увольнения (прекращения полномочий), а то время как пункт 10 статьи 28 Устава Туринского городского округа предусматривает и такие основания увольнения главы, как вступление в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями и другие, которые могут и должны исключать возможность предоставления такой гарантии, как пенсия за выслугу лет.

Дополнительное пенсионное обеспечение должно предоставляться лишь в том случае, если лицо, замещающее должность главы муниципального образования, действительно соответствовало тем высоким требованиям, которые предъявляются к нему обществом.

Если при принятии подпункта 1 пункта 7 Положения Дума Туринского городского округа действительно имела целью возможность назначения пенсии за выслугу лет для главы городского округа при его увольнении по любому основанию, то в этом случае рассматриваемый пункт Правил противоречит принципу равенства и справедливости, учитывая содержание пункта 10 статьи 28 Устава Туринского городского округа. При любом ином толковании содержания этой нормы возникает её неопределенность. Таким образом, подпункт 1 пункта 7 Положения в системной связи с иными нормами, регулирующими основания для назначения пенсии за выслугу лет главе Туринского городского округа, не отвечает общеправовому критерию фактальной определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы, противоречит принципу законности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов и не соответствует статье 87 Устава Свердловской области.

4. В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения. Уставом Туринского городского округа (пункт 2 статьи 48) предусмотрено, что официальным опубликованием (обнародованием) являются акты муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации – районной газете «Известия-Тур», размещение на интернет-сайте Администрации Туринского городского округа.

В соответствии с правовой позицией Уставного Суда Свердловской области, изложенной в Постановлении от 13 мая 2003 года, официальное опубликование органами местного самоуправления их правовых актов для всеобщего сведения должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечить возможность получения каждым без всяких препятствий информации о правовых нормативных актах, а при желании – их полного и точного содержания. Размещение решений Думы на официальном сайте, если такой способ обнародования предусмотрен уставом муниципального образования, в условиях широкой возможности использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, не нарушает принцип гласности в деятельности органов местного самоуправления. Однако размещение текста только в информационно-телекоммуникационной сети без официального опубликования в печатных средствах массовой информации не должно нарушать конституционные прав граждан. При таком способе обнародования каждый должен иметь возможность получить официальные сведения о времени принятия акта и времени его обнародования, поскольку этот факт определяет действие акта во времени.

Время размещения оспариваемого акта из содержания информации, размещённой на официальном сайте Администрации Туринского городского округа, установить невозможно. В связи с изложенным, Положение нельзя признать обнародованным надлежащим образом.

Как неоднократно указывал Уставный Суд Свердловской области (Постановления от 5 октября 1999 года, от 30 декабря 1999 года, от 13 мая 2003 года и другие), неопубликование нормативного правового акта, затрагивающего права и обязанности граждан, противоречит нормам федерального законодательства, нарушает конституционные принципы законности и гласности в деятельности органов местного самоуправления и принимаемых ими нормативных правовых актов. Следовательно, Положение о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район, утвержденное решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64, не соответствует статьям 2 и 87 Устава Свердловской области.

Признание Положения не соответствующим Уставу Свердловской области не является основанием для пересмотра существующих размеров и условий пенсионного обеспечения муниципальных служащих Туринского городского округа. Органам местного самоуправления Туринского городского округа надлежит произвести правовое регулирование с учетом действующего законодательства и правовых позиций Уставного Суда Свердловской области, выраженных в настоящем Постановлении.

Руководствуясь статьей 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 11, 71, 72, 73, 77, 86 Закона Свердловской области «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать подпункт 8 пункта 1 статьи 29 Устава Туринского городского округа и подпункт 1 пункта 2 Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район, утвержденное решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64 «О внесении изменений и дополнений в решение Туринской районной Думы от 24.11.2005 года № 131 «Об утверждении Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район» не противоречащими по содержанию норм Устава Свердловской области.
2. Признать не соответствующим Уставу Свердловской области, его статье 87, подпункт 1 пункта 7 Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район, утвержденное решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64 «О внесении изменений и дополнений в решение Туринской районной Думы от 24.11.2005 года № 131 «Об утверждении Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район».
3. Признать не соответствующим Уставу Свердловской области, его статьям 2 и 87, Положение о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район, утвержденное решением Думы Туринского городского округа от 28 августа 2008 года № 64 «О внесении изменений и дополнений в решение Туринской районной Думы от 24.11.2005 года № 131 «Об утверждении Положения о назначении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования Туринский район» в целом как неопубликованное (необнародованное).
4. Настоящее Постановление является основанием для отмены в установленном порядке положений других нормативных правовых актов, основанных на нормативном правовом акте, признанном не соответствующим Уставу Свердловской области, либо воспринявших его. Положения этих нормативных правовых актов не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами.
5. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.
6. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в Собрании законодательства Свердловской области, газете «Известия-Тур» и размещено на интернет-сайте Администрации Туринского городского округа.

Уставный Суд Свердловской области

№ 13-2-3-2011