

# Власть выбора или выбор власти

Представители политических партий обсудили острые вопросы избирательного права за «круглым столом»

Валентина СМЕРНОВА  
Ольга МЕЛКОЗЕРОВА



Владимир Мостовцов

Завершилось выдвижение кандидатов для избрания глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления Свердловской области на выборах 13 марта текущего года.

Из 118 человек, выдвинутых партиями и самостоятельно заявивших о своём желании участвовать в выборах депутатов, избиркомы зарегистрировали 96 кандидатов. Из 32 претендентов на должность глав муниципальных образований в выборах будут участвовать 21 кандидат.

Большую часть кандидатов составляют представители парламентских партий.

В день голосования 15 процентов избирательных участков будут оборудованы системами видеонаблюдения. Впервые в истории выборов в России видеонаблюдение установят и в местах приёма районными и городскими избирательными комиссиями протоколов от участков избиркомов.

На избирательных участках, в частности в Екатеринбурге, также будут применены автоматические комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

По итогам завершившегося основного этапа подготовки к нынешней избирательной кампании в редакции «Областной газеты» 22 февраля состоялся разговор за «круглым столом».

В нём приняли участие председатель избирательной комиссии Свердловской области Владимир Мостовцов, руководитель исполнительного комитета Свердловского регионального отделения партии «Единая Россия» Сергей Никонов, первый секретарь обкома Свердловского областного отделения КПРФ Дмитрий Шадрин, руководитель аппарата Свердловского регионального отделения ЛДПР Борис Дунаев, член фракции «Справедливая Россия» в областной Думе депутат

Игорь Данилов, председатель Уральской гильдии политконсультантов, представитель регионального отделения партии «Правое дело» Константин Киселёв.

В ходе дискуссии обсуждались вопросы целесообразности сбора подписей избирателей для участия в выборах, снижения процентного барьера для прохождения в представительные органы местного самоуправления, объединения политических партий с общественными организациями в период проведения выборов.

## Едиственный залог – поддержка избирателей

Всё течёт, всё изменяется – избирательное законодательство в этой реальности не является исключением. Когда-то кандидаты от партий, общественных объединений и самовыдвиженцы собирали подписи в свою поддержку для получения права на участие в выборах либо вносили денежный залог.

Сегодня для одних главная поддержка – партия, которая будет нести полную ответственность перед народом за своих кандидатов. Для других, беспартийных претендентов на должность главы либо на депутатский мандат, процедура сбора подписей сохранена. Право вносить вместо этого денежный залог отменено.

Хорошо это или плохо – в смысле демократично или наоборот? Константин Киселёв считает,

как это случилось в Берёзовском, остаётся только один, – это, безусловно, не нормально. Как человек собирается стать главой, если он не может собрать реальные подписи 500 избирателей в свою поддержку в 50-тысячном го-



Сергей Никонов

убедил ли такой аргумент его собеседников в том, что сбор подписей необходимо срочно отменять и для самовыдвиженцев?

Эту точку зрения полностью разделяет Дмитрий Шадрин, настаивающий на том, что нужно законодательно отменить обязанность собирать подписи избирателей в свою поддержку не только для самовыдвиженцев, но и для кандидатов от непарламентских партий.

Сергей Никонов видит проблему не в том, что несовершен закон, а в несерьёзном отношении самовыдвиженцев и их помощников к сбору подписей.

По его мнению, нужно обучать этому заранее, как это делали раньше партии, готовя своих агитаторов к участию в выборной кампании.

–Из общего количества независимых кандидатов по этой причине в нашей области не зарегистрированы избиркомы всего 30 процентов, – для начала определил масштаб обсуждаемой проблемы Владимир Мостов-



Константин Киселёв

ков. – Но когда по этой причине из шести кандидатов,

родском округе, а тем более не может правильно заполнить бланки?

Игорь Данилов высказал аналогичную точку зрения и по поводу отмены залога, что к общей пользе ограничивает участие в выборах людей, которые долгие годы даже не интересовались общественной жизнью, а не то что участвовали в ней, и вдруг решили стать кандидатами в депутаты, то есть политиками.

Его собеседники привели примеры того, как в последние дни перед окончанием регистрации вносился залог за никому не известного на данной территории человека, однофамильца уже зарегистрированного кандидата, что приводило к замешательству среди избирателей. Не всегда были понятны и прозрачны и источники денежных средств, используемых для этих целей. К примеру, вызвали сомнения возможности пенсионеров, решивших внести залог за того или иного кандидата в размере ста и более тысяч рублей.

## Барьер для партий и гарантии для избирателей

Для того, чтобы провести своих кандидатов в представительные органы местного самоуправления, каждая партия в нашей стране должна получить на выборах не менее семи процентов голосов избирателей. В других странах эта цифра колеблется от пяти до двадцати пяти процентов.

Для чего это нужно? Предположим, что этот барьер будет отменён. Не исключён вариант появления десятков новых, порой не поддержанных никаким электоратом партий, которые, тем не менее, будут претендовать на депутатские мандаты или своего главу муниципально-образовательного округа, собрав, скажем одну сотую процента голосов от общего количества избирателей. Нужна нам, тем, кто активно участвует в выборах на всех стадиях, кто ждёт, что избранные депутаты будут действовать в интересах большинства жителей города, района или области, такая демократия?

–Нет, – однозначно ответили все участники заседания за «круглым столом», барьер установлен подтверждённой историческим опытом проведения выборов, политологическими исследованиями необходимости минимального уровня поддержки избирателей.

Разногласия, выявленные по этому вопросу, в другом.

Константин Киселёв, представитель новой партии «Правое дело», ещё мало известной уральцам, предложил снизить этот барьер до трёх-четырёх процентов.

–Если мы пойдем на это, то должны отдавать себе отчёт в том, что эффективность наших парламентах как фабрик законов для развития

экономики, социального благосостояния людей, уменьшится, – утверждает Сергей Никонов. – Мы ведь с вами помним отрицательный эффект огромного количества политических участников избирательных кампаний, это было в России ещё совсем недавно. Тем партиям, которые набрали пять процентов голосов избирателей в свою поддержку и получили, соответственно, меньшее количество мандатов, чем «Единая Россия», нужно активно работать в Думах, использовать эту политическую трибуну и для расширения своего влияния.

Положение о семипроцентном барьере, как известно, консолидированное решение представителей всех партий в Государственной Думе России. И оно, понятно, не вечно и, как все законы, изменяемо.

–Сегодня одна партия



Дмитрий Шадрин

теряет больше мандатов, завтра – другая, – сказал Владимир Мостовцов. – Сейчас все они в равном положении – и по освобождению от сбора подписей, и по представительству в избирательных комиссиях. А барьер, я думаю, по мере изменения политической ситуации потеряет ключевое значение...

По закону о политических партиях на выборах депутатов местных Дум в их список могут попадать в качестве кандидатов представители тех общественных организаций, которые предполагают официальное членство и имеют соглашение с той или иной партией.

Сергей Никонов рассказал о том, что партия «Единая Россия» только в Свердловской области ежегодно подписывает до двадцати соглашений с общественными организациями. В обсуждении кандидатур будущих глав муниципальных образований, депутатов местных Дум участвуют и их представители.

Социальная база партий на местах должна развиваться. К этому призывает Президент России. Это взаимовыгодный процесс для обеих сторон, ведь у партий больше возможностей на законодательном уровне даже по одному узкотематическому вопросу, касающемуся интересов того или иного общественного объединения. И потом, по словам Владимира Мостовцова, за последние годы в нашей области не было ни одного случая самостоятельного выдвижения общественными организациями своих кандидатов для участия в выборах на местном уровне.

Сама жизнь подсказывает необходимость такого сотрудничества политических партий и общественных организаций.

## На избирательный участок или на площадь?

Несомненное единство мнений всех участников «круглого стола» проявилось в следующем.

Формирование институтов власти для многих людей дело непростое. Делегирова-



Игорь Данилов и Борис Дунаев

## Объединение по чётким позициям

–Кто у нас является субъектами политической жизни России? Политические партии, а всё остальное – от лукавого. Если человек хочет участвовать в общественной жизни или высказать своё мнение в поддержку какого-либо кандидата – выбор сегодня есть. Если не устраивают программы существующих партий, создавай свою, ведь общественные объединения по большей части не самостоятельны, – высказал мнение Дмитрий Шадрин.

Менее категоричен был Борис Дунаев, допускающий организационное взаимодействие партий на выборах, но с теми общественными организациями и самовыдвиженцами, которые имеют по всем вопросам чётко определённую позицию.

–Я уверен, что любая партия будет рада пригласить в свои ряды активных людей, возглавляющих общественные организации. Здесь есть взаимный интерес, – поддержал его Игорь Данилов.

не полномочий избирателем кандидату означает разделение с ним ответственности. Более того, выбор заключается не только в голосовании, своих кандидатов нужно определять значительно раньше, оказывать им поддержку во время избирательной кампании. Если этого не делать, то вправду ли мы возмущаться, когда, например, увеличится инфляция, вырастут цены на продукты? Тогда поздно будет ругать депутатов и вообще всякую власть на городских площадях.

–Если мы уподобимся бурданову ослу, который не смог вытравить один кожан капуты из двух и умер рядом с ними от голода, то кого винить, как не самих себя? – совершенно справедливо заметил Борис Дунаев.

13 марта мы с вами должны доказать, что хорошо знаем Конституцию своей страны, которая иного варианта формирования власти кроме нашего с вами выбора не предполагает.

Региональные отделения политических партий, зарегистрированные в установленном порядке и имеющие право участвовать в выборах на территории Свердловской области:



ЕДИНАЯ РОССИЯ

–Свердловское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», зарегистрировано 16 апреля 2002 года, председатель Елена Чечунова;



КПРФ

–Свердловское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», зарегистрировано 26 апреля 2002 года, первый секретарь областного комитета Дмитрий Шадрин;



ЛДПР

–Свердловское отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России», зарегистрировано 21 мая 2002 года, координатор Михаил Козырев;



Яблоко

–Региональное отделение политической партии «Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» в Свердловской области, зарегистрировано 28 июня 2002 года, председатель Максим Петлин;



ПАТРИОТЫ РОССИИ

–Свердловское региональное отделение политической партии «Патриоты России», зарегистрировано 19 сентября 2002 года, руководитель аппарата Борис Змеев;



Справедливая РОССИЯ

–Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» в Свердловской области, зарегистрировано 11 марта 2003 года, председатель Александр Бурков;



ПРАВОЕ ДЕЛО

–Региональное отделение в Свердловской области Всероссийской политической партии «Правое дело», зарегистрировано 13 апреля 2009 года, председатель Сергей Рязкин.

13 марта 2011 года выборы состоятся в девяти территориях Свердловской области, где изберут мэров и депутатов местных Дум.

Новых глав выберут в Туринском городском округе, Унже-Павинском сельском поселении Таборинского муниципального района (досрочные выборы), Гаринском городском округе (досрочные выборы), городском округе Первоуральск (досрочные выборы).

Депутатов местных Дум предстоит выбрать жителям муниципального образования Алапаевское, Махнёвского муниципального образования. Дополнительные выборы депутатов в городские Думы пройдут в Екатеринбург (избирательный округ №14) и в городском округе Красноуфимске (избирательный округ №4).

Четвёртого декабря 2011 года пройдут очередные выборы. Примерный график их проведения представила избирательная комиссия Свердловской области.

Глава муниципальных образований выберут в городском округе Верхняя Тура, городском округе Заречный, Калининском сельском поселении Камышловского муниципального района.

Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований состоятся 4 декабря в Артёмовском городском округе, городском округе Верхотурское, Кушвинском городском округе. В этот день пройдут дополнительные выборы депутата Думы Качканарского городского округа по избирательному округу №12.

–Сегодня одна партия теряет больше мандатов, завтра – другая. – Сейчас все они в равном положении – и по освобождению от сбора подписей, и по представительству в избирательных комиссиях. А барьер, я думаю, по мере изменения политической ситуации потеряет ключевое значение...

Владимир Мостовцов

–Сегодня одна партия теряет больше мандатов, завтра – другая, – сказал Владимир Мостовцов. – Сейчас все они в равном положении – и по освобождению от сбора подписей, и по представительству в избирательных комиссиях. А барьер, я думаю, по мере изменения политической ситуации потеряет ключевое значение...

Владимир Мостовцов

За последние годы в нашей области не было ни одного случая самостоятельного выдвижения общественными организациями своих кандидатов для участия в выборах на местном уровне.

Владимир Мостовцов

## КСТАТИ

Привычные урны для голосования уходят в прошлое. Теперь избирателям предлагают опускать бюллетени в специальные автоматизированные устройства, которые называются комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

Цель применения КОИБ – исключить субъективный фактор при установлении избирательной комиссией итогов голосования. Это достигается множеством конструктивных особенностей и чётко проработанным порядком применения, а также гласностью в использовании комплекса. Первые опытные образцы электронных комплексов появились в 1997 году. А в серию их запустили в 2003-м, когда собрали несколько тысяч устройств. Проект и сейчас находится в развитии, в конструкцию вносятся изменения. Конструкторы добиваются большей функциональности и практичности, удешевления стоимости прибора. Наиболее современная версия КОИБ разработана в 2010 году.

С 2003 года комплексы широко используются на выборах в Москве и Петербурге. А в Свердловской области впервые были использованы на выборах в Екатеринбург 10 октября 2010 года. Тогда на 17 участках в Кировском районе использовалась модель КОИБ-2003. На предстоящих в марте 2011 года выборах и в дальнейшем избиркомы намерены применять более современные устройства КОИБ-2010.

Работа комплекса обработки избирательных бюллетеней заключается в том, что изображение бумажного избирательного бюллетеня сканируется, переносится в память компьютера, а затем подвергается анализу. Выбор избирателя распознаётся и автоматически учитывается в базе данных, по которой уже определяются итоги голосования. Все электронные устройства объединены в крышке ящика для голосования, в котором накапливаются бюллетени. На каждом избирательном участке используется два КОИБ, объединённых в общую сеть. При этом они ведут себя как единое целое, имеют общую дублированную базу данных.

Компьютер не пропустит пачку из двух и более бюллетеней, очень мятлых, порванных, бланк или бюллетень неуставленной формы. Также не примет бюллетень, на котором нет отметок избирателя. Забракованные избирательные документы заносятся в память компьютера, и воспользоваться ими снова нельзя.

Кстати, все данные, занесённые в память КОИБ, сохраняются, даже если внезапно будет отключено электричество.

При использовании комплексов обработки избирательных бюллетеней необходимо соблюдать требования, которые предъявляются в этом случае к помещению. В помещении для голосования обязательно должны быть размещены плакаты с инструкциями для избирателей о порядке автоматизированного голосования. А рядом с КОИБ должен находиться специалист-оператор, который поможет гражданам опускать бюллетени в сканеры, не допуская нарушения тайны голосования.

Операторы назначаются из числа членов участковой избирательной комиссии. В каждой комиссии их должно быть двое, они проходят обязательное обучение, включающее теоретическое ознакомление с устройством КОИБ и практическую работу по его применению. Председатели участковых комиссий тоже проходят специализированное обучение по правилам применения КОИБ.

Однако, как говорится, доверяй, но проверяй. Согласно закону, пять процентов избирательных участков, оснащённых КОИБ, подвергаются контрольному ручному пересчёту голосов. Перечень этих участков определяется жребием в момент окончания голосования. Если результаты контрольного пересчёта расходятся с ранее установленными автоматическим способом, то производится ручной пересчёт голосов избирателей на всех избирательных участках. Такая мера контроля позволяет исключить любые нарушения, связанные с применением КОИБ.