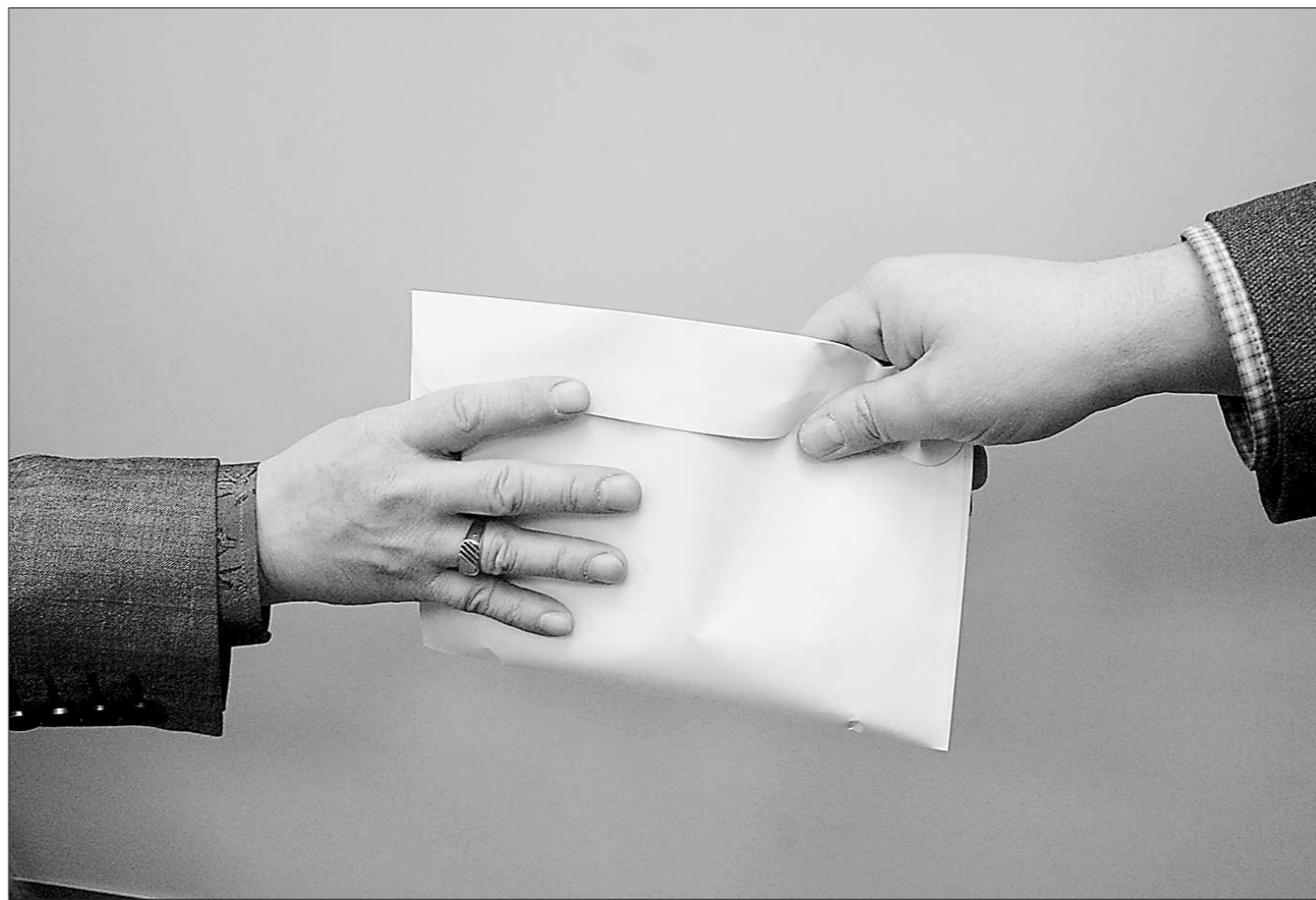


# Вместе против коррупции

Взаимодействие власти и бизнеса в борьбе против коррупции обсуждали на «круглом столе» в «Областной газете»

Президент России Дмитрий Медведев на этой неделе внёс в Госдуму законопроект о внесении изменений в Уголовный и Административный кодексы в части наказания за дачу или получение взяток, а также за посредничество в коррупции. В нём предлагается наказывать всех, кто взятку или дал, или получил, или был посредником, штрафами, в 25-100 раз превышающими саму взятку.

Взаимодействию власти и бизнеса в борьбе против коррупционеров, их наказанию был посвящён «круглый стол» в «Областной газете». Одну из актуальнейших проблем в редакции «ОГ» обсуждали президент НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», член Совета при губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции Анатолий Филиппенков, секретарь координационного совета при ГУВД по Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса от криминальных посягательств, соблюдению законности при проведении проверок Сергей Мочалин, президент НП «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области», заместитель прокурора Свердловской области, председатель общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса Сергей Филиппенко, заместитель начальника оперативно-розыскной части УБЭП ГУВД по Свердловской области Андрей Черников, начальник управления по обеспечению деятельности Совета при губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции департамента административных органов губернатора Свердловской области Валерий Шанюк, генеральный директор ООО «Юридическая фирма «ЮРЛИГА» Иван Волков, председатель совета директоров ООО «Юридическая контора «Юрико» Дмитрий Вершинин. Разговор получился открытым и очень полезным для всех.



Дмитрий Медведев внёс в Госдуму законопроект, наказывающий штрафами, в 25-100 раз превышающими взятку, тех, кто дал взятку, получил её или был посредником. Фото Александра ЗАЙЦЕВА

## Кадыров – кандидат

Рамзан Кадыров назван в числе кандидатов, которые «Единая Россия» предложит Президенту РФ для утверждения на посту главы Чеченской Республики.

Об этом сообщил вчера журналистам член высшего совета «ЕР», спикер Госдумы Борис Грызлов. В числе кандидатов, которых партия считает достойными занять пост главы республики, глава Грозненского муниципального района Шайд Жамалдаев и мэр Грозного Муслим Хучиев.  
Георгий ОРЛОВ

## О транспорте, ветеранах и ремонте...

Депутаты Палаты Представителей областного Законодательного Собрания одобрили закон о публичных мероприятиях. Пристальное внимание общественности этот закон вызвал ещё на стадии проекта.

Название этого закона – «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области». Что это за объекты? Автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, метрополитен, автовокзалы и автобусные станции, трамвайные пути, а также иные определённые законодательством России объекты, обеспечивающие нормальное функционирование общественного транспорта. Тысячи людей пользуются общественным транспортом и вряд ли обрадуются, если демонстранты или митингующие перегородят дорогу автобусу, трамваю. Либо подъезды к больнице, социальному учреждению, стадиону или кинотеатру. Что тут можно возразить? И депутаты одобрили закон.

На заседании Палаты Представителей парламентарии также заслушали информацию Счётной палаты Законодательного Собрания. Заместитель председателя Счётной палаты Геннадий Безруков доложил о двух проведённых проверках – об использовании средств областного бюджета, выделенных на обеспечение жильём ветеранов, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и на капитальный ремонт многоквартирных домов в городском округе Первоуральск в 2009 году.

Нарушения обнаружены в обоих случаях, правда, разного характера. К примеру, по результатам первой, выборочной проверки, осуществлённой в Ачитском и Режевском городских округах, городском округе Верхняя Тура и муниципальном образовании город Ирбит Палата Представителей предложила правительству области рассмотреть возможность обеспечения жильём лиц, приравненных к ветеранам Великой Отечественной войны, а также целесообразность постановки на учёт ветерана, нуждающегося в улучшении жилищных условий, совместно с членами его семьи. В данном случае нарушения со стороны местной власти вызваны неоднозначностью либо недостаточностью законодательного обеспечения.

В Первоуральске же при проведении ремонтных работ затягивались сроки их окончания, приёмочными комиссиями не оценивались их качество, допускались и нецелевое расходование средств ТСЖ и управляющими компаниями.

Но поскольку все эти нарушения при расходовании средств областного бюджета должны быть вменены главе городского округа, который, как известно, в данное время в отставке, а новый будет избран только в марте, депутаты отложили принятие решения по этому вопросу до окончания выборов.

Валентина СМЕРНОВА



А. Филиппенков

**А. Филиппенков:** – Власть последнее время уделяет повышенное внимание коррупции. Так, Александр Сергеевич Мишарин сказал на одном из заседаний Совета при губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции: «Хватит кошмарить малый бизнес». И в последнее время количество проверок (я связываю коррупцию в основном с проверками бизнеса) уменьшается примерно на 15 процентов в год. Но они стали более изощрёнными! Наибольшие препятствия в развитии бизнеса, на наш взгляд, создаются в сферах нормативно-правового регулирования. Это – различные приказы, постановления, нормативные документы, которые регламентируют тот или иной вид деятельности бизнеса.

В нашей области были созданы общественные советы при административных органах. Это как раз те площадки, где предприниматели могут высказать своё мнение. Наиболее эффективно предприниматели работают с прокуратурой. Спасибо ей, она не разрешает до 40 процентов сверхплановых проверок бизнеса. Работаем мы очень тесно и с ГУВД. А управление Валерия Павловича Шанюка

объединяет все направления нашей борьбы с коррупцией. **И. Волков:** – Лично я очень доволен тем, как на сегодняшний день складывается диалог между властью, бизнесом и общественностью. Потому что несколько лет назад подобных «круглых столов», где бы можно было достаточно резко вставить слово, посмотреть в глаза представителям прокуратуры, ГУВД Свердловской области, у нас не было...

Мы говорим сегодня о коррупции, и в связи с этим хочу обратить ваше внимание вот на что. Проблема этой на Руси, наверное, тысяча лет, если не больше. Проблема очень серьёзная. И мы, наверное,



И. Волков

никогда не поборем коррупцию. Но те пределы, которые она сегодня принимает, они не просто катастрофические, они убийственные. У нас 90 процентов обращений предпринимателей – это жалобы на коррупцию.

Теперь о координационном совете при ГУВД по Свердловской области, наших результатах и успехах. Площадка такого координационного совета при ГУВД области, где представлены Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области и иные организации – это открытая площадка, где каждый может быть услышан. Эта площадка позволяет нормально открыто общаться. Помогает нам в нашей работе...

**С. Филиппенко:** – Недавно мы обсуждали план ра-

боты общественного совета при прокуратуре Свердловской области на первое полугодие 2011 года. Было много предложений. Например, дополнительно включить в план работы тематику проведения проверок соблюдения исполнения требований 159-го федерального закона. Для сведения скажу, что в настоящее время я



С. Филиппенко

администрации города Екатеринбурга проводит проверку исполнения законодательства о собственности, в том числе мы обращаем внимание и на механизм реализации 159-го закона. Известно, что была так называемая малая приватизация, имеются многочисленные обращения предпринимателей, которые с момента принятия 159-го закона были отклонены мэрией. Предприниматели обращались в арбитражный суд, там признавали такие отказы незаконными. Решения суда вступали в законную силу, но воз, как говорится, и ныне там. Бизнес так и не может выкупить те помещения, которые ему принадлежат фактически по закону. Это – одно направление. Что касается прословутого административных барьеров. Наша задача – провести ре-

### КСТАТИ

#### Дача взятки

«Дача взятки должностному лицу лично или через посредника – наказывается штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до восьми лет».

(Ст. 291 УК РФ)

#### Получение взятки

«Получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохо-

да осуждённого за период от одного года до пяти лет либо лишением свободы на срок до двенадцати лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет».

(Ст. 290 УК РФ)

#### Коммерческий подкуп

«Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением – наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двенадцати лет».

(Ст. 204 УК РФ)

визию нормативно-правовых актов органов государственной власти, органов местного самоуправления по различным сферам правоотношений. Будь то лицензирование, землепользование, выкуп арендованного имущества. Потому что чиновник в своей деятельности руководствуется, а порой прикрывается, тем или иным правовым актом. Прикрывает свои незаконные действия и бездействия. Приходит предприниматель, просит: пожалуйста, рассмотрите моё заявление, предоставьте мне какую-то услугу. А с него начинают брать мзду, навязывают всевозможные согласования. Это всё затягивает процедуру порой на многие месяцы, а то и годы. Так вот, чтобы такие незаконные правовые акты признались недействительными, недействующими, я думаю, необходимо прямое вмешательство прокуратуры. И в данной ситуации мы полагаем, что здесь бизнес сам может нам помочь: указать на такие моменты в своей практике.

**С. Мочалин:** – Тесное вза-

имодействие власти и бизнеса при строгом соблюдении закона выгодно всему обществу. Мы создали координационный совет и в ряде слу-



С. Мочалин

чаев сработали очень успешно. Хотя бы потому, что было подано 16 тысяч обращений предпринимателей в органы внутренних дел. Этот факт говорит о том, что есть у бизнеса доверие к МВД. И мы пытаемся разобраться, почему обращения предпринимателей не доходят до стадии уголовных дел. Тут есть проблема и с подготовкой сотрудников милиции. Есть и вопросы к самим предпринимателям, в обращениях которых порой больше эмоций, чем фактов. Вот мы сейчас работаем с предпринимателями, которые стали заложниками непростой ситуации. В 2008 году в Екатеринбурге существовало положение о временных автопарковках. Прокуратурой это положение было опротестовано и отменено. Но какое-то время оно действовало. И очень многие предприниматели заинтересовались оказанием этой услуги, получили разрешающие письма в администрации и стали оформлять под парковки земельные участки. И теперь они оказались в тени. То есть, положение отменили, но не отрегулировали этот вопрос. А они вложили в свой бизнес деньги, эта услуга оказалась востребованной. И сейчас в этом, так скажем, полупетлевом бизнесе назревает передел. И правовой оценки этого, к сожалению, мы не можем получить.

**И. Волков:** – Нам приходится сталкиваться с вопиющими фактами, когда юристы, занимающиеся защитой прав униженных и оскорблённых должников, представители бизнеса, подвергаются физической расправе. Можем ли мы в таких случаях рассчитывать на помощь и поддержку?

**В. Шанюк:** – На первом заседании постоянной рабочей группы мы решили рассматривать в том числе и конкретные вопросы, конкретные проблемы конкретных предпринимателей. И мы такие вопросы рассматриваем. Но мы не сможем рассматривать вопросы всех предпринимателей Свердловской области. Нам важны наиболее типичные случаи. А вообще у нас создан сайт совета при губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции (<http://corruption.midural.ru>), там есть возможность обратиться, заполнив соответствующие формы. Есть телефон доверия совета по противодействию коррупции: 370-72-02. Приём звонков осуществляется в



В. Шанюк

автоматическом режиме. Уже есть ряд обращений. Но хочу сразу сказать: очень много из таких обращений, процентов 70, не связано с коррупцией. Люди обращаются к губернатору как высшему должностному лицу субъекта федерации, и имеют на это полное право. Очень часто они сталкиваются с тем, что чиновники, работающие в исполнительных органах государственной власти, от которых зависит решение проблемы тех же предпринимателей, чинят им препятствия. И мы тут реально можем оказать помощь.

**Д. Вершинин:** – Валерий Павлович, у меня такой вопрос: влияет ли на коррупцию сменяемость, а точнее, несменяемость наших чиновников? Должны ли чиновники любого уровня периодически менять своё место работы?

**В. Шанюк:** – Безусловно, в национальном плане противодействия коррупции ещё в 2008 году Президентом страны был определён принцип ротации кадров. О нём никто не забыл, правда, на сегодняшний день пока нет соответствующего нормативно-правового акта федерального уровня, по которому этот принцип мог бы претворяться на практике. Ведь вопрос в чём: как на сегодняшний день осуществлять эту ротацию? У нас есть соответствующие нормативно-правовые акты, определяющие порядок прохождения государственной и муниципальной службы, но механизм ротации в этих документах не прописан.

**Д. Вершинин:** – Но согласитесь со мной, если этот механизм не работает, получается, что... Мы все, извините, люди, все обрастаем связями, и через какое-то вре-



Д. Вершинин

мя получается, что чиновник, находясь на одной и той же должности много лет, получает возможность влиять на ситуацию в свою пользу. То есть, создаётся коррупционный фактор. Я считаю, что существенно повлиять на снижение коррупции у нас в стране может именно сменяемость кадров. В этом нет ничего уничижительного для чиновников, ничего дискриминирующего.

**В. Шанюк:** – Да, но всё должно быть урегулировано нормативно. Иначе такие перемещения любой чиновник легко опровергнет в суде. И его восстановят на прежнем рабочем месте. Мы неоднократно подавали соответствующие предложения по ротации, в том числе и на федеральный уровень. Они были одобрены, но пока отклика на федеральном уровне нет. Точно так, как мы проводили в 2009 году совет по лоббистской деятельности. Предложили законодательно урегулировать этот вопрос. Предложения отравили на федеральный уровень. И опять же реакция пока нет.