О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ

Доклад Общественной палаты Свердловской области

Доклад о состоянии гражданского общества в Свердловской области подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Свердловской области от 19 февраля 2010 г. N 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

Введение

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев в своем Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации обратил внимание на приоритетную важность развития институтов гражданского общества для решения актуальных социально-экономических задач, стоящих перед нашей страной. Глава государства отметил, что многие социальные функции могут быть осуществлены государством с высокой эффективностью лишь при тесном и конструктивном сотрудничестве с гражданским обществом.

В настоящее время в Российской Федерации проводится активная государственная политика, направленная на создание оптимальных условий для развития институтов гражданского общества. В последнее время на федеральном уровне реализован целый ряд законодательных инициатив и программ, направленных на поддержку общественных организаций. Это способствует реальному укреплению демократии в нашей стране, повышению роли общественных сил в развитии государства, укреплению сотрудничества власти и общества.

В Свердловской области институты гражданского общества также играют важную роль в решении важнейших задач, стоящих перед обществом. В настоящее время на территории области действует около 5 тысяч общественных организаций. Среди них ветеранские организации, национальные, религиозные, профсоюзные, казачьи, благотворительные, волонтерские и многие другие.

Ветеранские организации в Свердловской области традиционно являются одним из самых значительных и активных институтов гражданского общества. Сегодня они выражают интересы свыше 1 млн. 200 тыс. ветеранов и пенсионеров. Основной целью их деятельности является защита интересов людей старшего поколения, укрепление патриотизма и гражданственности.

Многие ветеранские организации приняли непосредственное участие в мероприятиях, связанных с подготовкой и проведением празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. Именно благодаря их роли этот праздник состоялся столь ярко и придал значительный импульс патриотическим тенденциям в нашем обществе.

Важную роль в социальном развитии играют национально-культурные организации. В Свердловской области проживают представители 142 народов России. При этом Средний Урал традиционно является территорией национального мира и согласия. Представители всех народов живут на уральской земле в мире и согласии. И этому во многом способствует активная работа национально-культурных организаций и их лидеров.

Свердловская область — один из самых поликонфессиональных регионов Российской Федерации. Здесь действует более 650 религиозных организаций 26 мировых религий. В то же время представители всех религий проявляют толерантность и взаимоуважение. Средний Урал — это регион межконфессионального согласия и мира.

Важнейшую роль в жизни общества играют профсоюзные объединения. В Свердловской области в рядах профсоюзов состоит более миллиона человек. Как известно, недавно мы пережили мировой экономический кризис. И нужно отдать должное нашим профсоюзам: в этот сложный период они проявили максимум гражданской мудрости, сделали все от них зависящее для сохранения социального мира. Не случайно в Свердловской области даже в самый сложный экономический период не было допущено масштабных социальных конфликтов.

Общественная жизнь региона в 2010 году ознаменовалась ростом и существенным подъёмом казачьего движения на территории Свердловской области. Именно на территории нашей области состоялся Круг Оренбургского войскового казачьего общества, в состав которого входят казаки Оренбургской, Свердловской, Челябинской и Курганской областей. На Круге был принят новый Устав войска, а его атаманом был избран наш земляк, уралец, генерал-лейтенант Романов В.И.

Как было отмечено в Послании Президента Д.А. Медведева, работа по наиболее значимым направлениям социально-экономической политики, таким как забота о детях, воспитываемых вне семьи, поддержка инвалидов, охрана окружающей среды и другие, - должна осуществляться не только органами государственной власти, но и институтами гражданского общества. Именно такой принцип положен во главу угла сотрудничества органов власти и общественности в Свердловской области. В нашем регионе целый ряд некоммерческих организаций, играющих активную роль в повышении эффективности социальной политики. Примерами таких организаций являются такие, как «Аистенок», «Пеликан», «Дорогами добра», «Чужих детей не бывает» и многие другие.

Активную роль в нашей области играют волонтерские, благотворительные, правозащитные, экологические и иные общественные организации.

Органы государственной власти области и лично Губернатор А.С.Мишарин проводят активную работу по поддержке институтов гражданского общества в Свердловской области. При непосредственной поддержке Губернатора области приняты важные решения, способствующие созданию благоприятных условий для деятельности общественных организаций региона.

Общественная палата Свердловской области призвана обеспечить согласование интересов граждан, их общественных объединений с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных для области вопросов экономического и социального развития, защиты гражданских прав и свобод. Исходя из этой цели, строится вся деятельность Общественной палаты, в т.ч. и деятельность по подготовке настоящего Ежегодного доклада.

Цель данного доклада — осуществить системный анализ развития гражданского общества в Свердловской области с учетом тех изменений, которые произошли в 2010 году.

Подготовка данного доклада велась с 3 июля 2010 года, когда на заседании Совета Общественной палаты области была создана рабочая группа по подготовке Ежегодного доклада под руководством председателя Общественной палаты Свердловской области, члена-корреспондента Российской Академии наук, президента Уральского федерального университета Набойченко С.С. В состав рабочей группы вошли руководители основных комиссий Общественной палаты, руководители крупных общественных организаций региона, а также иные члены Палаты.

Соответствующие разделы доклада написаны профильными комиссиями Общественной палаты на основе предложений ветеранских, национальных, религиозных, профсоюзных, молодежных и иных общественных организаций Свердловской области.

Общественная палата расценивает настоящий Доклад как важную возможность гражданского диалога. Общественная палата будет благодарна за предложения и замечания к тексту Доклада. Эти предложения будут учтены при формировании рекомендаций Общественной палаты органам государственной власти и местного самоуправления Свердловской области, а также в целом при планировании и осуществлении ее деятельности в 2011 году.

Глава 1. Общая характеристика развития институтов гражданского общества в Свердловской области

В настоящее время на территории области действует около 5 тысяч общественных организаций. Среди них ветеранские организации, национальные, религиозные, профсоюзные, казачьи, благотворительные, волонтерские и многие другие.

Важнейшую роль в развитии региона играют прежде всего ветеранские организации. Ветераны, имеющие большой жизненный опыт, как правило, молоды душой. Несмотря на преклонные годы, многие из них не стоят в стороне от самых важных событий в жизни области. Общественные объединения ветеранов по праву считаются у нас одними из самых авторитетных и уважаемых. Они регулярно «подпитывают» органы власти своими предложениями, высказывают замечания, выполняют значительный объём работы по патриотическому воспитанию граждан, особенно подрастающего поколения.

В сотрудничестве с ветеранскими организациями органы власти Свердловской области обеспечили достойное проведение празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, активно взаимодействуют по вопросам укрепления и развития патриотических ценностей.

В регионе проводится активная национальная политика. Действует Консультативный совет по делам национальной Свердловской области, ежегодно проводится День народов Урала, осуществляется многие другие мероприятия в рамках национальной политики. Благодаря этому в регионе установлен прочный национальный мир, толерантность во взаимоотношениях диаспор.

Средний Урал — один из поликонфессиональных регионов: в Свердловской области действует более 650 религиозных организаций, представляющих более двух десятков мировых религий. При этом в регионе прочно установлены межконфессиональный мир и согласие. Проводятся регулярные встречи Губернатора Свердловской области с главами религиозных организаций, действует Межрелигиозный совет Свердловской области.

Активную роль играют в регионе профсоюзные организации. В их рядах состоит более миллиона человек. Действует трёхстороннее Соглашение о регулировании социально-трудовых отношений между Федерацией профсоюзов, Правительством Свердловской области и Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей.

В области существует широкая сеть молодежных организаций. Студенческие отряды области на сегодняшний день являются наиболее мощными и развитыми в стране. В регионе активно реализуется молодёжная политика: действуют Молодёжное правительство, Молодёжный парламент, Ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов, Ассоциация молодёжных этнокультурных объединений Уральского региона и другие молодёжные организации.

Целый ряд организаций инвалидов активно защищает интересы людей с ограниченными способностями. Важную роль в социальной защите инвалидов играет Совет по делам инвалидов при Губернаторе Свердловской области.

Общественная жизнь региона в 2010 году ознаменовалась ростом и существенным подъемом казачьего движения на территории Свердловской области. 30 октября 2010 года в г. Екатеринбурге состоялся Круг (общий сход) Оренбургского войскового казачьего общества. В состав этого войскового общества входят казаки Оренбургской, Свердловской, Челябинской и Курганской областей. На Круге был принят новый Устав войска, а его атаманом был избран наш земляк, заместитель председателя Правительства Свердловской области, генерал-лейтенант Романов В.И.

На территории Свердловской области активно осуществляют свою деятельность женские общественные организации, реализующие важные социальные проекты и предоставляют психологическую, юридическую, информационную помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Важнейшим событием 2010 года для развития и укрепления гражданского общества Свердловской области стало создание в регионе Общественной палаты. В настоящее время сформированы все ее рабочие органы: избраны председатель, заместитель, секретарь, Совет, комиссии. В Палате осуществляется обсуждение актуальных для области вопросов, вырабатываются решения и рекомендации в адрес областных органов государственной власти.

Органы государственной власти области и лично Губернатор А.С.Мишарин проводят активную работу по поддержке институтов гражданского общества в Свердловской области. Так, Губернатор регулярно встречается с руководством областного Совета ветеранов, руководит работой Консультативного совета по делам национальностей, Совета по делам инвалидов, проводит встречи с представителями профсоюзных организаций и молодежью. При непосредственной поддержке Губернатора области приняты важные решения, способствующие созданию благоприятных условий для деятельности общественных организаций региона.

На сегодняшний день есть все основания для того, чтобы общественность Свердловской области могла на практике реализовать свой созидательный потенциал во имя решения общенациональных задач, во благо Урала и уральцев.

Глава 2. Ветеранские организации Свердловской области

Ветеранские организации в Свердловской области традиционно являются одним из самых значительных и активных институтов гражданского общества.

В конце 40-х годов XX столетия стали создаваться объединения фронтовиков, воевавших в одном соединении, армии, поскольку возникала потребность встречаться, помогать друг другу, семьям погибших товарищей, рассказывать людям правду о пережитом. По сути, организации ветеранов, создаваемые по инициативе и усилиями тех, кто вернулся с полей сражений Великой Отечественной войны, стояли у истоков формирования гражданского общества в нашей стране, в том числе на Среднем Урале. Советы ветеранов войны-однополчан почти два десятилетия активно занимались общественной работой, защищая права и законные интересы фронтовиков, добиваясь увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне, занимаясь воспитанием патриотизма.

В середине 60-х годов стало необходимым и возможным объединение ветеранов по территориям, в городах, районах и в целом в области. Был создан областной Совет ветеранов войны, много сделавший для того, чтобы бывшие фронтовики внесли значительный вклад в развитие народного хозяйства, занимались патриотическим воспитанием молодёжи, чтобы государство проявляло заботу о своих защитниках. По инициативе ветеранов на территории области были сооружены сотни мемориалов, памятников и обелисков, увековечивших память о погибших земляках.

Весной 1987 года произошло объединение ветеранских групп и организаций в областную организацию ветеранов войны и труда. С этого времени работа ветеранских организаций, их взаимодействие с органами власти приобрели системный характер.

Сегодня ветеранские организации выражают интересы свыше 1 млн. 200 тыс. ветеранов и пенсионеров. Статус областных имеют около 30 организаций ветеранов. Социальная поддержка ветеранов и патриотическое воспитание, монетизация социальных льгот, работа учреждений здравоохранения и доступные лекарства, развитие областного госпиталя для ветеранов войн, пенсионное обеспечение и увековечение памяти погибших при защите Отечества — вот только небольшой перечень важнейших вопросов, в решении которых активно участвуют ветеранские организации. При этом они конструктивно взаимодействуют с органами законодательной и исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Активисты ветеранского движения — это люди, имеющие огромный производственный, служебный опыт и житейскую мудрость, социальную и гражданскую активность, они отличаются трудолюбием, добросовестностью и энергией. И они сегодня востребованы.

Областные ветеранские организации, объединяющие ветеранов войны и труда, боевых действий и военной службы, правоохранительных органов, а также городские и районные подразделения этих организаций играют активную роль в социально-политической жизни в области. Каждая организация имеет свою историю, численность, свои руководящие органы, различный уровень активности и взаимодействия с органами власти.

Самой крупной и активно действующей областной ветеранской организацией, структурные подразделения которой действуют более чем в 70 муниципальных образованиях Свердловской области, является Областная общественная организация инвалидов (ветеранов) войны, труда, боевых действий, военной службы и правоохранительных органов. По инициативе совета организации созданы координационные советы ветеранов при управляющих управленческими округами.

Активно работают общественные комиссии Областного совета ветеранов, организована работа с руководителями районных (городских) советов ветеранов, поддерживаются общественно значимые инициативы различных ветеранских и патриотических организаций. Регулярно проводятся пленумы областного совета ветеранов, инструктивно-методические семинары с ветеранским активом. В 2009-2010 годах Областной совет ветеранов организовал работу по реализации на территории области инициативы Всероссийского совета ветеранов о проведении в рамках подготовки к юбилею Победы акции «Ветеранам глубинки — народное внимание и заботу». Данная инициатива была поддержана Правительством Свердловской области.

Активно осуществляет социально-правовую защиту ветеранов войны и военной службы, последовательно ведёт работу по консолидации ветеранского движения Областная организация ветеранов войны и военной службы, действующая более 40 лет. В центре внимания организации — забота о нравственном, патриотическом воспитании молодёжи. С этой целью ветераны сотрудничают с молодёжными организациями, органами военного управления, средствами массовой информации. Ветераны войны и военной службы в нашей области выступают в средствах массовой информации, пишут и издают книги, участвуют в научно-практических конференциях, много работают с молодёжью.

Вместе с ними работают общественные организации, объединяющие тружеников фронтового тыла, блокадников Ленинграда, бывших узников фашизма.

Не прерывается связь поколений защитников Родины. На рубеже веков на смену фронтовикам пришли новые поколения активистов ветеранского движения. В состав Областного комитета ветеранов войны на правах коллективных членов вошли общественные организации, объединившие участников боевых действий в Афганистане и Чечне, ветеранов военной службы, детей погибших фронтовиков.

Всё громче заявляют о себе, активно работают с органами исполнительной и законодательной власти области, выдвигая свои, во многом справедливые, требования и предложения общественные объединения, в составе которых дети погибших защитников Отечества, члены семей погибших воинов. Они не только ставят вопросы, касающиеся увековечения памяти своих погибших отцов и социальной поддержки детей погибших, ныне пенсионеров, но и включились в патриотическое, нравственное воспитание подрастающего поколения, активно встречаясь со школьниками.

Организации, объединяющие ветеранов боевых действий в Афганистане, в Чечне, других военных конфликтов, ветеранов военной службы, организуют мероприятия патриотической направленности, оказывают адресную материальную помощь семьям погибших воинов, участвуют в программах медицинской и социальной реабилитации, обеспечении лекарствами и санаторными путёвками инвалидов и членов их семей, являются учредителем стипендий для студентов. Оказывается помощь музею воздушно-десантных войск «Крылатая гвардия» и музею воинов-интернационалистов «Шуравви», Культурному центру «Солдаты России» детским и молодёжным военно-патриотическим и спортивным объединениям.

Плодотворно сотрудничают региональные организации Российского Союза ветеранов Афганистана и Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы — «Инвалиды войны», областная организация инвалидов и ветеранов военных конфликтов «Арсенал».

Активно работает Областная общественная организация «Союз офицеров запаса»: издаёт свою газету и документальные фильмы из цикла «Твои Герои, Урал!», оказывает организационную и финансовую поддержку в издании книг, монографий, много и серьезно работает над увековечением памяти уральцев, погибших при выполнении воинского и служебного долга, активно участвует в массовых общественных мероприятиях.

Периодически участвуют в мероприятиях патриотического характера региональные общественные организации, объединяющие ветеранов Военно-Морского Флота, спецназа и десантных войск, морских пехотинцев и другие.

Руководители ветеранских организаций работают в составе Координационного общественного совета при Губернаторе Свердловской области.

Многие ветеранские организации приняли самое активное и непосредственное участие в мероприятиях, связанных с подготовкой и проведением празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Старшему поколению на рубеже XXI века выпала судьба жить в сложное время — в эпоху перемен и многочисленных реформ. Это люди, всю свою жизнь отдавшие стране, работавшие на страну, а если нужно было, вставшие на её защиту. Они вынесли на своих плечах страшный груз Великой Отечественной войны — и одержали Победу, преодолели послевоенную разруху, трудились так, что наша страна стала пионером в освоении космоса, достигла мощи и величия.

К сожалению, жизнь людей, в своё время без оглядки трудившихся на общее дело, порой омрачают не материальные трудности, а чёрствость окружающих, равнодушие и безответственность. В нашем обществе ещё нередко проявляется равнодушие к старикам, более того, порой раздаются упреки в адрес старших поколений в транспорте, в учреждениях, в других местах. Это — недопустимо. Поэтому государство и общество должны сделать всё, чтобы обеспечить ветеранам достойную жизнь.

Нынешние ветераны, имеющие большой жизненный опыт, в большинстве своём остались людьми, воспитанными на идеалах и традициях патриотизма, добра, милосердия, коллективизма и дружбы. Это помогло им выстоять в суровую пору незабываемых испытаний, это помогает им и в наше весьма сложное время. Несмотря на преклонные годы, многие из них не стоят в стороне от самых важных событий в жизни области, активно помогают подрастающему поколению осознать и проявить себя в социуме, гордиться своей Родиной, воспитать в себе культуру, нравственность, без которой не выполняются правовые нормы и не действуют принципы морали и социальные законы.

Нельзя не отметить консолидирующую и стабилизирующую роль ветеранских организаций в общественной жизни области. Они регулярно «подпитывают» органы власти своими предложениями, высказывают замечания, выполняют значительный объём работы по социально-психологической поддержке ветеранов, патриотическому воспитанию молодёжи, активно участвуют в общественной жизни.

В Свердловской области сложилась система совместной работы областных органов власти с ветеранскими организациями. Губернатор Свердловской области А.С. Мишарин лично возглавил Штаб по празднованию в Свердловской области 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. В 2010 году выделено более 12 миллионов рублей на поддержку областных ветеранских организаций, около 100 миллионов рублей на единовременную денежную выплату инвалидам и участникам Великой Отечественной войны. Обеспечены жильем все ветераны - участники Великой Отечественной войны, вставшие на учет до 1 марта 2005 года.

Представители руководящих органов ветеранских организаций включены в состав коллегий ряда областных министерств, они периодически присутствуют на расширенных заседаниях Правительства Свердловской области, заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области, различных рабочих групп.

Руководители областных ветеранских организаций включены в состав межведомственного Координационного совета по вопросам патриотического воспитания граждан, Областного комитета по проведению мероприятий в связи с памятными событиями отечественной истории.

Лидеры ветеранского движения плодотворно работают в Координационном общественном совете ветеранов при Губернаторе Свердловской области. С учетом мнения ветеранской общественности принимаются областные законы социальной направленности. Без участия ветеранов не обходятся мероприятия, посвящённые дням воинской славы, памятным и знаменательным датам России и Свердловской области. Вклад ветеранских организаций в работу по патриотическому воспитанию граждан, особенно молодёжи, трудно переоценить.

Лидеры и рядовые члены ветеранских организаций считают, что органы власти и институты гражданского общества в Свердловской области в конструктивном и уважительном взаимодействии с самими ветеранами должны направить свои усилия для внимательного изучения и системного решения следующих важнейших проблем, затрагивающих насущные материальные, социальные и духовные интересы ветеранской общественности. К таким проблемам относятся:

- высокая стоимость услуг в сфере здравоохранения, особенно для ветеранов, проживающих в отдаленных населенных пунктах;
- недостаточное внимание и уважение со стороны многих представителей молодого поколения по отношению к ветеранам, нежелание молодых людей прислушиваться к мнению ветеранов и бережно осваивать жизненную мудрость старшего поколения;
- зачастую проявляющееся неумение, даже иногда нежелание отдельных представителей органов государственной власти и местного самоуправления полноценно и реально помогать ветеранам решать свои жизненно важные проблемы;
- недостаточная пропаганда боевых и трудовых традиций российского народа, святых идеалов духовности, патриотизма, добра, милосердия в средствах массовой информации.

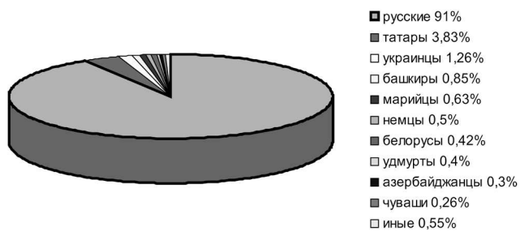
Общественная палата Свердловской области рекомендует органам государственной власти и местного самоуправления в предстоящий период усилить внимание к реализации следующих направлений:

- снижение цен на лекарства для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, расширение и повместное внедрение программ медицинской и социальной реабилитации ветеранов;
- усиление работы в сфере патриотического и нравственного воспитания молодёжи;
- проведение взвешенной информационной политики в части пропаганды традиций патриотизма, добра, милосердия и иных важнейших гражданских ценностей.

Глава 3. Национальные организации Свердловской области

Этнический состав Свердловской области тесно связан с историко-культурным наследием Урала. Область представлена народами, исторически связанными со средневековыми государствами Азии и Европы (татары, башкиры), народами, отличающимися большими культурно-хозяйственными связями с русскими (коми, мари, удмурты, чуваши, мордва), малочисленными народами Севера (ханты, манси), представителями других народов, дисперсно расселенными по территории России (немцы, поляки, евреи, украинцы).

Национальный состав Свердловской области в 2010 году представлен на графике 1.



Свердловская область граничит с Республикой Башкортостан, Пермским краем, Челябинской, Курганской и Тюменской областями, Ханты-Мансийским автономным округом.

В настоящее время происходит значительное увеличение количества национальных групп населения в Свердловской области. Если в 1989 году общесоюзная перепись зафиксировала на Среднем Урале 120 национальностей, то на сегодня здесь проживают представители более 140 национальностей. Эти процессы связаны с демографическими процессами, с различиями в естественном движении населения, внешней миграцией и сменой этнического самосознания под влиянием смешанных браков и т.д.

Широко известно позиционирование Свердловской области как этнически толерантного региона, где отношения между различными этническими группами строятся на взаимном уважении и признании. Субъекты такого позиционирования — властные структуры и общественные объединения Свердловской области, которые постоянно подчеркивают особую межэтническую толерантность жителей области, — оценивают полиэтничность как выгодное преимущество региона, а не как «головную боль» для органов власти и жителей региона.

Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации в Свердловской области осуществляется по следующим основным направлениям:

- разработка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере национальных отношений и исполнение уже действующих законов;
- создание информационного пространства межнационального общения, формирование общественного мнения в духе сотрудничества;
- защита прав человека и национальностей;
- реализация государственной политики в сфере сохранения и развития культур и языков народов и этнических групп (национальных меньшинств) Свердловской области;
- взаимодействие органов государственной власти всех уровней в разработке и реализации программ и мероприятий национально-культурного развития народов и межнационального сотрудничества;
- содействие социально-экономическому и культурному развитию национальных общественных объединений;
- активное привлечение общественных объединений к осуществлению государственной национальной политики.

В целях повышения эффективности национальной политики в Свердловской области образован Консультативный совет по делам национальностей Свердловской области, который возглавил совет Губернатор Свердловской области А.С.Мишарин.

В состав Совета вошли представители исполнительной и законодательной власти, лидеры национальных объединений. Основными задачами Совета являются: обсуждение и участие в подготовке проектов программ, затрагивающих права и законные интересы граждан, относящих себя к определенным этническим общностям, стимулирование поддержания на территории области стабильной обстановки в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Эффективно работают общественные советы при исполнительных и законодательных органах власти. Интерес к таким формам сотрудничества проявляют и партии. В качестве примера можно продемонстрировать работу Консультативного совета по работе с общественными объединениями Свердловского регионального отделения партии «Единая Россия». Только в течение двух последних лет вопросы толерантности и противодействия экстремизму 12 раз рассматривались на заседаниях Совета. Важно, что Соглашение о сотрудничестве Совета подписано с 22 национально-культурными объединениями Свердловской области. Практика такого сотрудничества характерна для Свердловской области.

Взаимодействие государства и гражданского общества продолжает оставаться методом достижения идей толерантности. И в данном случае наиболее активным элементом гражданского общества являются национально-культурные общественные организации.

Потенциал национальных общественных организаций Свердловской области достаточно высок — и по степени организованности, и по степени готовности к сотрудничеству с органами власти, и по степени позитивного взаимодействия между самими организациями.

В поле зрения руководителей этнических общественных объединений находится широкий круг вопросов современной жизни, в том числе вопросы в сфере реализации основных прав человека, вопросы развития культуры толерантности и приобщения к культуре русского населения, вопросы миграции и взаимодействия с правоохранительной системой и т.д.

Именно такая активная позиция объединений, включённость их в общественно-политические процессы способна решать вопросы сохранения самобытности своих народов, традиций, языка, культуры и развития образования. Кроме того, они играют существенную роль в адаптации трудовых мигрантов и переселенцев из стран СНГ. Понимая всю опасность усиления ксенофобских и экстремистских тенденций, они продолжают вести работу по формированию толерантности в общественных отношениях, разоблачают националистические, расистские и иные ксенофобские идеи.

Многие руководители объединений, имея тесные связи с органами власти и общественными объединениями, национальными центрами в России и в странах СНГ, активно участвуют в развитии интеграционных процессов и взаимовыгодных экономических связей Свердловской области с этими регионами и странами. Конкретным подтверждением этого являются динамично развивающиеся связи с республиками Татарстан и Башкортостан, с Азербайджаном, Таджикистаном, Арменией, Казахстаном, Украиной, Белоруссией и другими государствами СНГ.

Важным событием в национально-культурной жизни области стало ежегодное празднование в апреле Дня народов Среднего Урала, закрепленного специальным Указом Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации национальной политики Свердловской области». С предложением о праздновании этого Дня выступили общественные объединения Свердловской области и датой его проведения определена вторая суббота апреля.

Традиционно отмечаются национальные праздники: Пасха и Уразa-Байрам, «Ага Пайрам» и «Сабантуй», Пурим, Рош-А-Шана и Ханука, Курбан-байрам, «Гербер» и «Саверни».

Областной фестиваль национальных культур и всемирный фестиваль «Земля — наш общий дом», Дни славянской письменности и культуры, фестиваль еврейской культуры «Искусство жить вместе» и украинские рождественские вечерницы, межрегиональный фестиваль молодых исполнителей татарской песни «Урал сандугачы» («Уральский соловей») и межнациональный конкурс красоты «Краса Евразии», и футбольный турнир на кубок «Содружества», книжная серия «Народы Среднего Урала» и областной конкурс журналистов «Роль СМИ в развитии культуры толерантности», — это только небольшой перечень значимых для Свердловской области проектов.

Ежегодно в рамках фестиваля «Юные интеллектуалы Среднего Урала» проводятся олимпиады по татарскому, марийскому, башкирскому языкам и литературе.

В области действует 15 воскресных школ, созданных заботами национальных общин.

Мероприятия, связанные с реализацией государственной национальной политики в сфере культуры, нашли свое отражение в областной государственной целевой программе «Культура Среднего Урала».

Мероприятия по реализации национально-культурной политики были объединены целевым направлением программы «Международные культурные проекты. Поддержка национальных культур». В совокупности все эти мероприятия направлены на достижение следующих целей:

- культурное развитие народов на основе сохранения традиций, самобытности, взаимообогащения и приумножения национальных ценностей в регионе. Формирование национального самосознания, освоение ценностей мировой, русской и этнической культуры;
- популяризация лучших достижений культуры и искусства народов Свердловской области, предоставление населению широких возможностей для приобщения к культурным ценностям, воспитание уважения к языку, традициям, обычаям различных народов;
- поддержка программ по подготовке национальных кадров в сфере культуры;
- развитие просветительской и информационно-издательской деятельности;
- поддержка деятельности национальных культурных центров и других общественных национально-культурных объединений;
- укрепление международных и межнациональных культурных связей.

В этом направлении активно работает Свердловская областная межнациональная библиотека. В библиотеке идёт комплектование фондов национальной литературы (сегодня национальный фонд насчитывает около 2,5 тыс. экземпляров книг). Библиотекой создан Банк электронной информации «Народы России», размещенный на интернет-сайте Свердловской областной межнациональной библиотеки. Библиотека активно сотрудничает с национально-культурными объединениями Свердловской области, организуя совместные мероприятия.

Заметную роль по сохранению национальных культур в области играет Областной Дом фольклора. В фондах Дома фольклора хранятся образцы домашней утвари, полно представлен художественный текстиль, постоянно пополняется коллекция национальной народной одежды. В аудио-, видео- и фотофондах хранится уникальный материал о носителях подлинной народной национальной культуры — знатоках обрядов, песен, мастерах народных ремесел. Каждая фольклорно-этнографическая экспедиция пополняет фонды новыми уникальными экспонатами, отражающими различные стороны традиционной национальной культуры народов Урала.

Органы государственной власти Свердловской области поддерживают деятельность татарских, марийских, немецких и других национальных коллективов самодеятельного творчества. Эта поддержка выражается в частичном возмещении расходов на приобретение национальных костюмов, музыкальных инструментов, технологического оборудования, финансирование фестивалей и других мероприятий.

Особое внимание в Свердловской области уделено профилактике экстремистских проявлений в этнополитической сфере. Не может не настораживать тот факт, что число преступлений на этнической почве растёт. Но такая тенденция связана не столько с ростом определенных настроений, сколько с всё возрастающим опытом раскрываемости преступлений экстремистской направленности. Данная тенденция также свидетельствует о грамотно выстроенной работе всех государственных структур по недопущению экстремистских проявлений. В этих целях создана межведомственная комиссия по профилактике экстремизма в Свердловской области, действует рабочая группа по профилактике экстремизма при Консультативном совете по делам национальностей, подписано Соглашение о сотрудничестве между ГУВД по Свердловской области и национальными общественными объединениями.

Средства массовой информации регулярно транслируют принципы межэтнической толерантности как одного из базовых принципов региональной политики. Созданный банк данных национальных СМИ Свердловской области подтверждает, что они пользуются большой популярностью среди уральцев и являются «уникальным» явлением в общественно-информационном пространстве Среднего Урала. Среди средств массовой информации, издаваемых при поддержке национально-культурных автономий, нельзя не упомянуть программы «Ислам сегодня», «Наследники Урарту», выходящие в эфир на Областном телевидении, а также печатные издания «Всероссийский азербайджанский конгресс», «Идем на Восток», «Тиквайтену — наша надежда», «Менора», «Тагил-цайтунг», «Саф Чишме».

Создан информационно-аналитический портал по проблемам толерантности в Свердловской области.

Многоаспектность данной проблемы предполагает системный, многоуровневый подход к её решению, в котором органы государственной власти играют ведущую, консолидирующую роль. Задача государственных структур заключена не только в использовании властных механизмов, но и в создании условий для привлечения к данной работе институтов гражданского общества и в первую очередь — национальных общественных объединений как одного из важных элементов процесса межнациональных отношений;

(Продолжение на 6-й стр.)